

НАПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ БАЗОВЫХ ПРИНЦИПОВ УСТОЙЧИВОГО ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЯ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

DIRECTIONS OF IMPLEMENTATION THE BASIC PRINCIPLES OF SUSTAINABLE FOREST MANAGEMENT NOWADAYS

Наталья ВАСИЛИК,
кандидат экономических наук,
Луцкий национальный технический университет



Nataliya VASILIK,
PhD Economics,
Lutsk National Technical University

Обеспечение устойчивого лесопользования должно стать магистральным направлением всех трансформационных процессов в лесном комплексе. В то же время, как показали результаты анализа текущего состояния отраслей лесного комплекса, большинство субъектов хозяйствования без формирования системы рыночно ориентированных стимулов и надлежащего институционального обеспечения не смогут самостоятельно решить все проблемы и обеспечить эффективность функционирования в долгосрочном периоде.

Поэтому возникает необходимость обоснования базовых принципов устойчивого лесопользования – неистощимости, комплексности, рациональности, сбалансированности, эффективности, а также направлений их реализации в рыночных условиях.

Важным при обосновании базовых принципов устойчивого лесопользования является также учет региональной специфики функционирования отраслей лесного комплекса: объемов возможного привлечения и территориального размещения всех компонентов лесоресурсного потенциала; мощности заготовительных и уровня прогрессивности перерабатывающих предприятий; развитости рынка лесопродукции, изменения спроса на нее со стороны других видов экономической деятельности и населения; общего уровня социально-экономического развития и техногенной нагрузки на окружающую среду, а также других региональных особенностей. Особое значение имеет решение рассматриваемых проблем для лесобеспеченных регионов, которые в прошлом имели положительный опыт практической реализации принципов комплексного использования лесоресурсного потенциала и оценили их преимущества.

Учитывая рост экологической и социально-экономической роли леса, наращивание лесоресурсного потенциала имеет стратегическое значение для каждого государства. Подтверждением этого является принятие таких стратегических документов, как Государственная целевая программа «Леса Украины» на 2002-2015 годы [1] и уточненной в сторону ускорения процессов лесовосстановления Государственной целевой программы «Леса Украины» на 2010-2015 годы [2]. В отдельных регионах разработаны областные целевые программы на тот же период, которые являются составляющей общегосударственной программы «Леса Украины». В этой программе среди приоритетных направлений развития лесного хозяйства выделены такие: лесовосстановление (в объемах, соответствующих площади сплошных рубок), охрана и защита леса, проведение рубок, связанных с ведением лесного хозяйства, рубок главного пользования; побочное пользование лесом, сохранение и воспроизводство охотничьей фауны; переработка древесины. При этом отмечается, что данная программа отображает в основном лесохозяйственную деятельность и охотничье хозяйство, но не касается детальных мероприятий по охране и сохранению биоразнообразия, сохранения редкой флоры и фауны.

Главной целью обоснования направлений реализации базовых принципов лесопользования является необходимость формирования

рыночно ориентированного механизма стимулирования устойчивого лесопользования. Для ее достижения важно очертить целевые ориентиры, которые, по нашему мнению, целесообразно гармонизировать с основными принципами устойчивого лесопользования:

- обеспечение непрерывного расширенного воспроизводства всех компонентов лесоресурсного потенциала;
- создание условий для интенсивного привлечения максимального количества компонентов лесоресурсного потенциала в хозяйственный оборот;
- обеспечение безотходности и экобезопасности процессов заготовки и переработки лесосырья;
- обеспечение равномерного и взаимосогласованного использования всех компонентов лесоресурсного потенциала с учетом особенностей эколого-экономического и социального развития региона;
- обеспечение эколого-экономической эффективности всех направлений и видов деятельности, связанных с комплексным использованием компонентов лесоресурсного потенциала.

На основе определенных целевых ориентиров обоснованы направления реализации базовых принципов устойчивого лесопользования, которые им соответствуют.

Реализация принципа неистощимости лесопользования возможна благодаря решению следующих основных задач:

- увеличение лесистости территории до оптимального уровня путем привлечения малопродуктивных сельскохозяйственных земель для целей лесовосстановления или передачи стихийно залесенных земель природным путем. Однако это довольно сложная задача, поскольку ее решение требует добровольного принятия сельскими и районными советами соответствующих решений относительно изменения целевого назначения этих земель, что является проблематичным. Поэтому другим вариантом решения данной проблемы может стать внесение изменений в ряд законодательных актов о

местном самоуправлении в части ограничения прав местных советов решать этот комплекс вопросов;

- повышение качества выполнения работ по лесоразведению, создание высокопродуктивных плантационных насаждений, улучшение плодородия почв, соблюдение при посадке соответствия деревостоев земельным участкам и уравнивание возрастного ряда насаждений; стимулирование лесопользователей к своевременному залесению вырубок; расширение площадей защитного лесоразведения и агролесомелиорации с целью предотвращения эрозии почвы и поддержания водного баланса на определенной территории;

- активизация борьбы с болезнями, вредителями и пожарами леса путем увеличения финансирования мероприятий по созданию и уходу за противопожарными водоемами, противопожарными полосами, защиты лесов от вредителей биологическими методами, проведение комплексного экологического

В статье обоснованы направления реализации базовых принципов устойчивого лесопользования – неистощимость, комплексность, рациональность, сбалансированность, эффективность – в условиях рыночных отношений, которые должны стать основой для формирования рыночно ориентированного механизма стимулирования устойчивого лесопользования. Предлагается развивать различные формы организации комплексного использования лесоресурсного потенциала: концентрацию, специализацию, кооперирование и комбинирование производств.

In this article the directions of realization the basic principles of sustainable forest management – inexhaustibility, complexity, rationality, balance, efficiency – in terms of market relations, which should become the basis for the formation of market-oriented mechanism to promote sustainable forest management. It is proposed to develop various forms of the integrated use of the forest's resources potential: the concentration, specialization, cooperation and combination of plants.

мониторинга лесов с целью своевременного выявления болезней и вредителей, вырубку сухостоя для улучшения санитарного состояния насаждений;

□ совершенствование системы лесопользования на основе уменьшения перезревших лесонасаждений путем корректировки возраста спелости определенных пород деревьев, с целью сохранения их ликвидности, усовершенствование планирования и организации видов и способов рубок, уменьшение объема сплошных рубок путем замены их постепенными и выборочными;

□ активизация воспроизводства ресурсов леса недревесного растительного происхождения путем развития плантационного разведения грибов, ягод, лечебной растительности, а также ресурсов леса животного происхождения за счет внедрения системы учета численности и увеличения количества и площади вольеров для роста объемов разведения редких (зубр) и ценных (кабан, козуля) пород охотничьих зверей, регулирование численности птиц, увеличение количества лесных пчел и т.п.;

□ воспроизведение всех компонентов леса, характеризующих его как уникальный социально-культурный фактор, который будет способствовать восстановлению жизненных сил организма, его реабилитации после тяжелых болезней или для профилактики различных видов заболеваний, то есть полноценному воспроизводству рабочей силы, улучшению быта населения и улучшению эстетической привлекательности территории;

□ воспроизводство леса как экологического фактора, который продуцирует кислород, поглощает углекислый газ, улучшает микроклимат, имеет важное значение для поддержания общего природного баланса территории и обеспечение круговорота процессов обмена веществ в природе;

□ внедрение в практику работы лесохозяйственных предприятий современных геоинформационных систем (ГИС), широкое применение методов пространственного моделирования для прогнозирования показателей изменения лесоресурсного потенциала и обоснование оптимальных размеров привлечения отдельных его компонентов в хозяйственный оборот.

Реализация принципа комплексности лесопользования предусматривает решение таких вопросов, как:

□ расширение номенклатуры продукции деревообрабатывающей промышленности путем внедрения соответствующих инновационных технологий, которые позволят эффективнее перерабатывать не только качественную древесину, но и низкосортную и отходы, образующиеся в процессе рубок и первичной переработки древесины;

□ восстановление производств по переработке ресурсов леса недревесного растительного и животного происхождения путем модернизации существующих специализированных цехов и открытия новых перерабатывающих заводов;

□ восстановление производства продукции лесохимической промышленности путем обновления ассортимента продукции и внедрения новых технологий на существующих производствах или открытия отдельных специализированных цехов;

□ развитие производств по созданию альтернативных видов топлива из лесосырья на основе открытия новых предприятий с современным технологическим обеспечением, где будут перерабатываться маломерная низкосортная древесина, а также различные отходы древесины (производство топливных гранул и паллет, биотоплива и биодизеля);

□ развитие охотничьего хозяйства и пчеловодства: позволит благодаря повышению эффективности ухода за существующими охотничьими угодьями и пасаками, а также созданию новых привлечь больше ресурсов животного происхождения в хозяйственный оборот;

□ развитие рекреационного лесопользования, с помощью которого возможно использование в полной мере рекреационных, оздоровительных, культурных свойств леса путем развития рекреационной инфраструктуры, прежде всего обустройства и благоустройства рекреационных пунктов с местами для стоянок, беседок, детскими площадками, создание экологических троп, открытие туристических баз, проведение среди населения просветительской природоохранной работы и т.п.

Работа по реализации принципа рациональности лесопользования также требует решения таких приоритетных задач:

□ внедрение прогрессивной техники для уменьшения потерь древесины при проведении рубок, трелевки и вывоза древесины из малоразведанных территорий, что характерно для северной части области, где леса размещаются в болотистой местности;

□ улучшение организации заготовки ресурсов побочного пользования на основе создания заготовительных центров: позволит ускорить процесс сортировки, очищать, перемывать, сохранять и даже перерабатывать сырье с целью снижения его потерь;

□ улучшение организации работы по сбору отходов древесины, полученных во время рубок, путем увеличения механизации данных процессов, а также за счет проведения мероприятий по максимальному сбору отходов, которые образовались на определенных предприятиях, в сфере услуг, у индивидуальных пользователей, для передачи их специализированным предприятиям для дальнейшей переработки;

□ сокращение потерь древесины и лесоматериалов при транспортировке благодаря использованию новых специализированных транспортных средств и методов хранения на основе применения современных сушильных камер и реконструкции складских помещений;

□ углубление переработки низкосортной древесины, отходов лесозаготовок и деревообработки путем усовершенствования оборудования и технологических процессов в производстве древесных плит и альтернативных видов топлива на основе расширения использования для этих целей опилок, стружки и другого некондиционного древесного сырья;

□ внедрение ресурсосберегающих, энергосберегающих и безотходных технологий путем разработки и освоения в деревообрабатывающей промышленности новых видов раскроя лесоматериалов, повышения эффективности использования некондиционных древесных отходов в энергетических целях на основе современных энергосберегающих процессов и оборудования, создания промышленного производства прессованных деталей из измельченных и кусковых отходов древесины на основе широкого использования деревоклейких композиций и т.п.

Реализация принципа сбалансированности лесопользования с учетом эколого-экономического и социального развития региона предполагает выполнение следующих основных заданий:

□ проведение лесохозяйственных мероприятий с учетом научно обоснованных нормативов в соответствии с региональными особенностями путем соблюдения каждым владельцем или постоянным пользователем своей определенной расчетной лесосеки, выполнение постепенных и выборочных рубок с целью сохранения биоразнообразия леса, воспроизводства природных разновозрастных лесов и обеспечения постоянного мониторинга изменения водоохранных, защитных, климатообразующих, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных свойств леса;

□ усиление контроля над соблюдением нормативных актов по лимиту использования побочных лесных ресурсов путем осуществления уполномоченными органами надзора за организацией заготовки, переработки и реализации (экспорта) побочных лесных ресурсов и усиления просветительской деятельности среди населения по разъяснению необходимости бережного и неистощимого пользования побочными лесными ресурсами;

□ экологизация всех вредных производств: будет осуществляться за счет налаживания выпуска экобезопасной продукции, то есть создания таких видов продукции, при использовании которых окружающей среде будет причиняться минимальный вред; за счет использования эффективного очистного оборудования на предприятиях отрасли; экологизации технологий производства; разработки новых экологических технологий по углубленной переработке отходов с целью получения новой полезной продукции;

□ согласование положений региональных, отраслевых и международных программ и экономическое стимулирование создания и развития комплексных производств в лесоресурсной сфере;

□ содействие решению проблем занятости населения (особенно в сельской местности) путем привлечения его на договорной основе к проведению сезонных видов деятельности по лесоразведению (посадка саженцев, уход за ними), заготовки продукции побочного пользования и т.д., а также при расширении производств по переработке ресурсов леса;

□ увеличение отчислений в государственный и местные бюджеты благодаря развитию и восстановлению производств по комплексному использованию лесоресурсного потенциала;

□ максимальное удовлетворение потребностей в лесосырье различных отраслей экономики и населения путем изготовления конкурентоспособной отечественной продукции и предоставления качественных услуг.

В условиях рыночной экономики основным стимулирующим фактором для субъектов хозяйственной деятельности является обеспечение эколого-экономической эффективности всех видов деятельности, связанных с использованием компонентов лесоресурсного потенциала. **Данный принцип основывается на решении таких задач:**

□ повышение качества и конкурентоспособности продукции, работ и услуг путем привлечения инвестиций в технико-технологическое развитие производства; уменьшение затратности производства, установление конкурентных цен, что в целом позволит эффективно реализовывать продукцию на различных рынках и получать прибыль;

□ обеспечение самокупаемости деятельности комплексных производств на основе формирования прозрачного рынка лесосырья и получения дополнительных доходов за счет переработки большего количества компонентов лесоресурсного потенциала;

□ стимулирование углубленной переработки лесных ресурсов на основе использования интенсивных методов: создаст условия для производства высокотехнологичной продукции и выхода на новые рынки сбыта;

□ постепенное увеличение суммы добавленной стоимости, приходящейся на единицу площади леса: обеспечит равномерное привлечение других составляющих производственного потенциала;

□ поиск источников финансирования мероприятий по обновлению производственно-технической базы: увеличит возможности перелива средств из лесоперерабатывающей сферы в сферу лесовосстановления, охраны и защиты леса;

□ повышение рентабельности работы комплексных производств и отдельных видов продукции, которую они производят: позволит увеличить возможности самфинансирования мероприятий по обновлению производственно-технической базы.

Устойчивое лесопользование должно обеспечиваться как на базе уже созданных, так и новых предприятий, где будут объединены процессы лесовосстановления, лесозаготовки и лесопереработки на основе принципов комплексного использования лесоресурсного потенциала. Это позволит сформировать действенную структуру обеспечения перехода к безотходному производству в лесоресурсной сфере и достичь главной приоритетной стратегической цели в направлении использования лесных ресурсов – внедрения безотходных технологий переработки древесины.

В целях усиления взаимосвязей между различными субъектами хозяйствования в лесоресурсной сфере предлагается развивать различные формы организации комплексного использования лесоресурсного потенциала: централизацию, специализацию, кооперирование и комбинирование производств.

Концентрация производств по комплексной переработке лесных ресурсов будет предусматривать несколько таких организационных форм, как:

□ концентрация разнородных производств в одном предприятии универсального характера: в качестве примера можно взять ряд государственных лесохозяйственных предприятий, где наряду с лесохозяйственной деятельностью (лесовыращивание и лесозаготовка) активно развивается и лесоперерабатывающая (первичная и углубленная деревообработка);

□ концентрация производства однородной продукции на одном предприятии: предполагает стимулирование дальнейшего развития существующих и создание новых предприятий, которые будут заниматься только заготовкой и транспортировкой круглых лесоматериалов или же заготовкой и переработкой ресурсов недревесного растительного происхождения (березового сока, грибов, ягод, лекарственного сырья), ведением охотничьего хозяйства, производством широкого ассортимента мебели и т.д.;

□ сосредоточение взаимосвязанных производств на одном предприятии; касается, например, создания деревообрабатывающих предприятий, где действуют три группы взаимосвязанных производств: первая – производства, осуществляющие первичную обработку древесины (пиломатериалы), вторая – вторичная переработка древесины (паркет, фанера, ДСП и др.), третья – химико-механическая переработка древесины и отходов (древесноволокнистые плиты).

Стоит учесть, что высокий уровень концентрации может иметь как положительный, так и отрицательный эффекты. Положительный эффект от роста масштабов производства лесопроизводства заключается в: специализации труда; специализации управленческого персонала; эффективном использовании новых технологий и оборудования по переработке лесных ресурсов; эффективной утилизации отходов. В то же время чрезмерная концентрация производства может иметь существенные недостатки. В частности, крупные лесопромыш-

ленные предприятия с большими объемами производства, где применяется преимущественно специализированное оборудование, достаточно «больно» переносят конструктивно-технологические улучшения продукции, которые постоянно диктуются требованиями рынка.

К специализированным предприятиям относятся охотничьи, мебельные предприятия, предприятия по переработке древесных отходов и т.д. Также специализация имеет место и на предприятиях в виде создания специализированных цехов по изготовлению паркета, столярных, лесохимических, консервных цехов и т.д.

Кооперирование производства при комплексном использовании лесоресурсного потенциала предполагает создание системы долгосрочных (договорных) производственных связей между предприятиями, совместно комплексно перерабатывающими отдельные компоненты лесоресурсного потенциала на основе безотходных и энергосберегающих технологий. Преимуществами применения кооперирования при комплексной переработке лесных ресурсов являются: доступ к новым рынкам сбыта; применение новых безотходных технологий; доступ к новым поставщикам; совместное использование ресурсов; улучшение позиций в сфере закупки сырья и т.д.

На начальном этапе кооперирование будет иметь преимущественно краткосрочный характер (по соглашению или контракту, которые ориентируются только на внедрение одного проекта или программы государственного или областного значения), а впоследствии после совместной успешной работы возможно и долгосрочное сотрудничество (которое в перспективе может перерасти в создание совместного предприятия, где будут реализовываться важные программы и проекты).

Комбинирование производств при комплексном использовании лесоресурсного потенциала позволит выпускать разнородную продукцию на одном предприятии за счет последовательной обработки сырья, комплексного использования ресурсов как древесного, так и недревесного происхождения и переработки отходов производства. Примером может послужить деятельность определенных гослесхозов и межхозяйственных лесхозов Волынской области, которые в числе основных видов деятельности, связанных с ведением лесного хозяйства (комплекс работ по лесоразведению и лесозаготовке) и деревообработкой (первичная и вторичная переработка древесины), имеют также производственно-ресурсную базу для изготовления лесохимической продукции, переработки пищевых продуктов леса (производство мясных и плодовоовощных консервов), цеха по производству сувенирных изделий, пасеки и т.д.

Внедрение указанных выше форм организации комплексных производств, взаимосвязанных и взаимодополняющих, позволит создать необходимые организационно-экономические предпосылки для обеспечения устойчивого лесопользования в рыночных условиях.

ВЫВОДЫ

В целях создания надлежащих организационных рычагов и экономических стимулов реализации принципов устойчивого лесопользования в лесообеспеченных регионах целесообразно внедрять практику разработки стратегии устойчивого лесопользования с определением целевых ориентиров, стратегических целей и приоритетных задач; обоснованием механизмов реализации и конкретных инструментов стимулирования, а также с детализацией мер, направленных на обеспечение комплексного использования отдельных компонентов лесоресурсного потенциала. Это в конечном итоге поможет построить адаптированную к региональным условиям модель экономического стимулирования устойчивого лесопользования.

Кроме того, сегодня, когда государство имеет ограниченные возможности обеспечения полного финансирования всех мероприятий, а внутренний рынок лесопроизводства находится лишь на стадии формирования, развитие комплексных перерабатывающих производств на основе использования новых безотходных и ресурсосберегающих технологий должно стать приоритетной задачей на ближайшую перспективу.

ЛИТЕРАТУРА

1. Постановление Кабинета Министров Украины «Государственная целевая программа «Леса Украины» на 2002-2015 годы» № 581 от 29.04.02. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://dklg.kmu.gov.ua/forest/control/uk/publish/article>.
2. Государственная целевая программа «Леса Украины» на 2010-2015 годы. Утвержденная постановлением Кабинета Министров Украины от 16 сентября 2009 г. № 977 // *Правительственный курьер* от 30.09.2009. – № 179.