

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ОРИЕНТИРЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ПРИДУНАЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СУБРЕГИОНА

## STRATEGICAL KEY POINTS OF DANUBIAN ECONOMIC SUBREGION'S STABLE DEVELOPMENT



**Владимир ОСИПОВ,**  
доктор экономических наук,  
Институт проблем рынка  
и экономико-экологических  
исследований НАН Украины, Одесса

**Volodymyr OSYPOV,**  
PhD Economics,  
Institute of Market Problems  
and Economic & Ecological Research,  
NAS of Ukraine, Odessa

**Ольга ЕРМАКОВА,**  
Институт проблем рынка  
и экономико-экологических  
исследований НАН Украины, Одесса

**Olga YERMAKOVA,**  
Institute of Market Problems  
and Economic & Ecological Research,  
NAS of Ukraine, Odessa



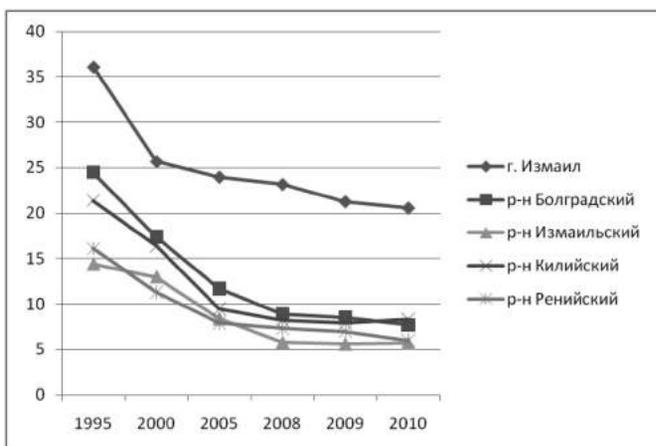
Придунайский экономический субрегион в силу своего географического положения в Дунайско-Днестровском междуречье, а также высокого коэффициента транзитности играет стратегическую роль в мирохозяйственной интеграции Украины.

За годы советской власти в Придунавье было создано два мощных комплекса – морехозяйственный и транспортный. Они включали: 3 морских торговых порта – Рени, Измаил, Усть-Дунайск и портпункт Килия, 2 судоремонтных завода, Дунайское пароходство, 4 железнодорожные станции, локомотивное депо, ряд предприятий автомобильного транспорта, аэропорт Измаил, международную паромную переправу Рени-Русе (Румыния). Кроме того, в субрегионе было развито сельское хозяйство с мощным мелиоративным комплексом, который нивелировал отсутствие влаги в зоне рискованного земледелия. Здесь функционировали перерабатывающие сельхозпродукцию предприятия, среди которых самым большим в СССР был консервный завод в Измаиле. Регион также славился знаменитыми на всю страну и за ее пределами бессарабскими винами.

Результат хозяйствования за период независимости Украины неутешительный: экономика Придунавья приближается к депрессивной и, если не предпринимать мер, направленных на обеспечение устойчивого развития, ситуация «самотеком» дойдет к глубоко депрессивной. Ниже представлена динамика основных экономических показателей районов Придунайского субрегиона.

Во всех районах Придунавья и г. Измаиле за период 1995-2010 годов наблюдается резкое сокращение среднегодовой численности наемных работников. Самые высокие темпы падения среднегодовой численности наемных работников в Болградском районе – 68,6% (рис. 1). Самый высокий уровень безработицы также зарегистрирован в Болградском районе – 4,6% в 2010 году, что почти вдвое выше среднего уровня по Придунайскому субрегиону.

Рис. 1. Динамика среднегодовой численности наемных работников в 1995-2010 годах, тыс.



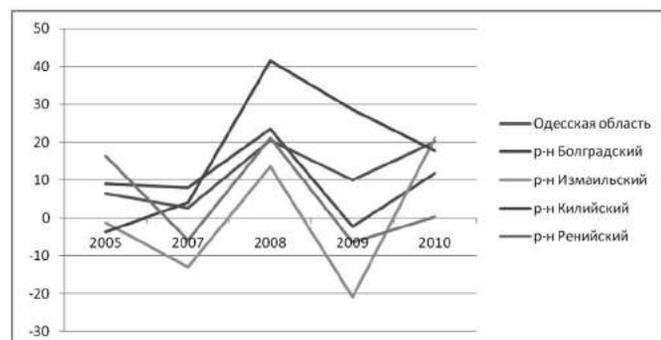
Степень износа основных фондов предприятий Придунавья в среднем превышает 50%, что требует значительных инвестиций на их обновление. И хотя ситуация в Болградском и Измаильском районах является немного лучшей, чем в целом по Одесской области, существующие тенденции имеют отрицательную динамику. Наибольшую степень износа имеют основные фонды в Ренийском районе – 78,8% и в Измаиле – 72,2%.

Во всех районах Придунайского субрегиона наблюдается отрицательная динамика инвестиций в основной капитал в расчете на одного жителя. Наибольший показатель удельных инвестиций в основной капитал в 2010 году зафиксирован в Килийском районе – 980,2 грн./чел., в Измаиле – 751,6 грн./чел., а наименьший – 193,5 грн./чел. – в Измаильском районе, что в 5 раз ниже по сравнению с лидером. Вместе с тем во всех пяти районах Придунавья и г. Измаиле уровень инвестиций в основной капитал в расчете на жителя является ниже, чем средний показатель по Одесской области.

Угрожающие тенденции наблюдаются и в сельскохозяйственной отрасли, которая всегда была одной из основных в специализации данного субрегиона (рис. 2). Уровень рентабельности сельскохозяйственных предприятий в районах Придунавья не превышает средний показатель по Одесской области – 20,1%, за исключением Измаильского района, где рентабельность составляет 21,1%. Самый низкий уровень рентабельности сельскохозяйственных предприятий в 2010 году был в Ренийском районе – 0,3%.

Неблагоприятная ситуация сложилась и в социальной сфере Придунавья. Социологический опрос жителей Придунавья об уровне их доверия к органам власти, общественным организациям и другим социальным институтам, проведенный Институтом проблем рынка и экономико-экологических исследований НАН Украины совместно с Фондом поддержки предпринимательства (Измаил) летом 2012 года, выявил неутешительные тенденции. Так, 89% опрошенных, среди которых были предприниматели, госслужащие, студенты, пенсионеры, работники бюджетной сферы, вообще ни во что не верят. Только лишь 21% респондентов считает, что органы власти соблюдают законы. Уровень доверия

Рис. 2. Динамика уровня рентабельности деятельности сельскохозяйственных предприятий



жителей Приднубья выглядит следующим образом: Верховной Раде, партиям доверяют только 11% респондентов, президенту, милиции, судам – 16%, Кабинету Министров, прокуратуре, местным органам управления (облгосадминистрация, мэрия, районная администрация) – 17%. Высоким уровнем доверия пользуются семья, друзья, коллеги по работе – 79-94% респондентов. При таком безверии населения про развитие гражданского общества не может идти и речи, а это в свою очередь препятствует эффективному привлечению социального капитала к развитию региона. Более того, негативные процессы в социальной сфере являются отпугивающим фактором для инвесторов.

Но, несмотря на негативные тенденции, которые наметились в социуме и экономике Приднубья, данный субрегион все-таки имеет конкурентные преимущества: высокий транзитный потенциал, наличие квалифицированных трудовых ресурсов, агроклиматические ресурсы, наличие производственных мощностей, имеющих потенциал развития, трудолюбие местного населения.

Эффективная система управления развитием конкурентных преимуществ обеспечит Приднубью достойное место в глобальной экономике. Существует два основных сценария развития Приднубья – инерционный и модернизационный.

**Инерционный сценарий развития** базируется на экстенсивном управлении, направленном на реагирование на резко обострившиеся проблемы (хотя они были прогнозируемы и ранее). Данного сценария придерживаются менеджеры, пришедшие на должности на короткий срок и надеющиеся, что за время их управления критические события не произойдут. Имеющиеся в их распоряжении средства используются только на «латание дыр».

Так, неразрешенность одной из самых острых проблем Приднубья – старение инженерных и транспортных сетей – с высокой вероятностью может привести к авариям техногенного характера и к необходимости затрачивать значительно большие ресурсы для их ликвидации, нежели на их предупреждение.

Количество системных проблем и рисков будет увеличиваться в часовом диапазоне. Экстенсивная модель развития неизбежно приведет к ухудшению экологической ситуации в регионе, что повлечет за собой ряд негативных социально-экономических последствий, в частности к падению объемов туристических потоков. Ухудшение состояния дорожно-транспортной инфраструктуры приведет к переориентации перевозчиков на другие маршруты, а это отразится на смежных видах экономической деятельности.

Таким образом, инерционный сценарий развития приведет в среднесрочной перспективе к стагнации, а в долгосрочной – к упадку, хоть и с формальными признаками стабилизации в краткосрочном периоде.

Альтернативой инерционному является **модернизационный сценарий развития**, который обеспечит сбалансированное сочетание экономического роста, социального развития и охраны окружающей среды. Согласно прогнозам, мировая экономика в 2013-2014 годах будет находиться в состоянии стагнации. Именно этот период следует максимально использовать в интересах развития Приднубья и подготовиться к оживлению мировой экономики, когда мощные корпорации в поисках высшей эффективности обратят внимание на Восточную Европу как на местоположение своих новых предприятий. Очевидно, они будут обращать внимание на территории, где имеется квалифицированный человеческий ресурс и другие факторные условия локализации, где сравнительно со странами Западной Европы будут меньшими операционные затраты на логистику и оплату рабочей силы. Реализация модернизационного сценария развития обеспечит активизацию имеющихся конкурентных преимуществ субрегиона.

Модернизационный сценарий развития требует новых механизмов и инструментов развития экономики субрегиона. Одним из таких инструментов является стратегическое планирование развития территории на основе субрегионального подхода. Мировой опыт доказал эффективность планирования развития не отдельного региона, района или города, а субрегиона – неотделимой части территории региона, которая обладает определенными отличиями от других частей его территории в географическом, экономическом и/или социальном аспекте и соответствует европейской классификации NUTS-3<sup>1</sup>. Субрегиональный подход к развитию территории обуславливает следующие преимущества:

- расширение территории для размещения инвестиций и рынков сбыта;
- получение эффекта синергии за счет объединения трудовых, финансовых, земельных, информационных, интеллектуальных и других ресурсов;
- развитие всех видов инфраструктур;
- экономия на масштабах производства, что способствует повышению эффективности деятельности предприятий субрегиона;

□ удлинение цепи добавленной стоимости и формирование кластеров, объединяющие в себе бизнес, науку, общественные и профессиональные объединения;

□ возможность конкурировать с аналогичными субрегиональными образованиями из других стран.

В целях развития данного подхода при выполнении проекта международной технической помощи Агентства США (USAID) «Локальные инвестиции и национальная конкурентоспособность» (ЛИНК) в 2009-2011 годах разработаны стратегические планы повышения конкурентоспособности и экономического развития таких субрегионов, как Центрально-Волынский, Одесский, Центрально-Луганский, Северо-Донецкий, Николаевско-Херсонский, Приднубьянский.

И сегодня уже есть опыт объединения усилий общин органов местного самоуправления административных районов и городов Украины для реализации стратегий развития субрегионов. В частности, пять городов Донецкой области 24 января 2011 подписали Декларацию о создании Союза (ассоциации) городов промышленной агломерации «Северный Донбасс». Ассоциация ставит целью научно-техническое развитие, модернизацию экономики, углубление социальных и культурных связей. Данную агломерацию позиционируют как базу для развития тяжелого машиностроения в Украине – одной из задач неиндустриализации экономики Украины.

Еще одним примером успешного межмуниципального сотрудничества является Центрально-Луганский субрегион, в рамках которого действует Координационный совет по экономическому развитию.

Положительный опыт партнерского сотрудничества на субрегиональном уровне имеют и территориальные общины городов Каховка, Новая Каховка, Берислав и Каховского и Бериславского районов, которые в 2009 году образовали виртуальный субрегион «Таврия». Эти громады создали не ассоциации органов местного самоуправления, а агентство субрегионального развития, которое помогает всем громадам субрегиона проводить совместные мероприятия по привлечению инвестиций.

В Одесской области общими усилиями экспертов проекта «ЛИНК» (USAID), учеными Института проблем рынка и экономико-экологических исследований НАН Украины, представителей региональной власти и органов местного самоуправления, общественных организаций и всех небезразличных жителей разработаны стратегические планы повышения конкурентоспособности и экономического развития для двух субрегионов – Одесской агломерации, в состав которой вошли такие города, как Одесса, Ильичевск, Теплодар, Южный и Беляевский, Коминтерновский и Овидиопольский районы Одесской области (Стратегия утверждена Одесским областным советом в августе 2010 года), и Приднубьянского экономического субрегиона, который объединяет город Измаил, Болградский, Измаильский, Килийский, Ренийский районы Одесской области (Стратегия утверждена Одесским областным советом в апреле 2012 года).

Стратегическим планом повышения конкурентоспособности и экономического развития Приднубьянского экономического субрегиона в качестве приоритетных определены такие отрасли: агропромышленный комплекс и переработка сельскохозяйственной продукции, транспорт и логистика, туризм, металлообработка и судоремонт. А приоритетными направлениями являются: привлечение инвестиций и развитие инженерной инфраструктуры, развитие бизнес инфраструктуры, малого и среднего предпринимательства, развитие системы управления, инноваций и человеческих ресурсов.

Первый шаг к внедрению Стратегии – создание организационного механизма ее реализации. Рабочей группой по данному вопросу при Одесской областной государственной администрации было принято решение создать ассоциацию органов местного самоуправления, а функции исполнительного органа возложить на КП «Нижний Дунай». Следует отметить, что ассоциация органов местного самоуправления не является новым административно-территориальным образованием, а служит примером межмуниципального сотрудничества органов местного самоуправления. Правовое регулирование на территории громад каждого из членов ассоциации осуществляется в соответствии с законодательством Украины. Ассоциация как организационная структура осуществляет лишь координационную функцию и не имеет собственных полномочий, а соответственно не подменяет органы местной власти, которые действуют на территории каждого из ее членов. Закон Украины «Об ассоциациях органов местного самоуправления» дает следующее определение: **ассоциации органов местного самоуправления** и их добровольные объединения – добровольные

Рис. 3. Система законодательного обеспечения социально-экономического развития регионов Украины



неприбыльные объединения, созданные органами местного самоуправления с целью более эффективного осуществления своих полномочий, согласования действий органов местного самоуправления по защите прав и интересов территориальных общин, содействия местному и региональному развитию.

Создание субрегиональной ассоциации Придунавья ставит целью преодоление существенных диспропорций социально-экономического развития регионов и административных районов Украинского Придунавья, обеспечение координации между органами местного самоуправления административных районов и городов в решении общих проблем. В течение 2004-2011 годов выполнялась Программа комплексного развития Украинского Придунавья, однако по решению Комиссии Счетной палаты Украины из одиннадцати основных мероприятий, которые были запланированы в программе, реализовано было только одно. По заключению озвученной в ходе проверки выполнения Программы причиной этого стало отсутствие надлежащей организации и контроля над выполнением. Субрегиональная ассоциация Придунавья призвана координировать, во-первых, инновационную деятельность, во-вторых, выполнение совместных социально-экономических проектов субрегиона благодаря учету интересов власти, бизнеса, науки и громады.

Реализация стратегических планов развития субрегионов требует соответствующей законодательной базы, которая на национальном уровне определила бы эффективные механизмы их реализации. На данный момент в системе законодательного обеспечения развития регионов Украины (рис. 3) слабым звеном является ее базовый уровень – национальное законодательство. В государственных, региональных и субрегиональных стратегических и программных документах задекларирован переход регионов Украины на инновационный базис развития. В то же время ключевые механизмы реализации инновационного базиса законодательно не подкреплены. В частности, в Украине существует острая необходимость принятия таких законопроектов, как Закон «О кластерной политике в Украине», Закон «Об основах региональной политики в Украине», Закон «Об автобанах» (европейского образца). Без принятия данных законопроектов большинство мероприятий Стратегического плана развития Придунайского экономического субрегиона обречены остаться красивыми лозунгами на бумаге, их реализация будет невозможна.

Несмотря на важность законодательной базы для реализации стратегических целей развития субрегиона, решающую роль в этом процессе играет социаль-

ный капитал. Людям необходим не только свободный доступ к информации и привлечение к активному участию в развитии края, но и взаимодействие со всеми участвующими в развитии региона сторонами, в том числе и с властью.

С целью активизации социального капитала и вовлечения его в процесс развития субрегиона необходимо создание Института развития Придунавья на базе веб-платформы, что позволит при незначительных финансовых затратах установить обратную связь между жителями Придунавья и властью. Интерактивный веб-сайт позволит оперативно оценивать состояние социального капитала в субрегионе, выявлять проблемы его жителей и принимать меры по преодолению данных проблем, что должно повысить уровень доверия населения к власти.

Кроме этого, высокий кредит доверия создается в рамках кластеров – территориально-отраслевых добровольных объединениях предприятий, которые тесно сотрудничают с научными учреждениями и органами местной власти с целью повышения конкурентоспособности собственной продукции и экономического роста региона.

Наличие принятых на государственном и региональном уровне программ (как показывает опыт реализации Программы развития украинского Придунавья на 2004-2011 годы) не обеспечит поступление соответствующих финансовых и организационных ресурсов без максимальной активизации внутренних ресурсов субрегиона и не принесут существенных изменений к лучшему. Инерционное развитие производств субрегиона, находящихся преимущественно на уровне второго и третьего технологических укладов и базирующихся на устаревших и низкотехнологических средствах производства, усилит депрессионное состояние экономики субрегиона. Достижение новых уровней технологических укладов и повышение конкурентоспособности субрегиона возможно лишь при инновационном развитии ключевых отраслей. Мировой опыт свидетельствует, что кластеры являются эффективным инструментом активизации внутреннего потенциала региона. В рамках кластера интеллектуальный продукт немедленно внедряется в производство и коммерциализируется, что является источником инновационного развития в глобальной экономике. В данном случае создаются условия не просто для привлечения инвестиций, а активизации внутренних, в первую очередь человеческих, ресурсов, которые становятся магнитом для высокотехнологических инвестиций.

Приоритетными направлениями формирования кластеров в Придунавье являются ключевые отрасли субрегиона: переработка сельскохозяйственной продукции, туризм, металлообработка и судоремонт, транспорт и логистика.

Например, перспективной может быть переработка продуктов вторичного виноделия, в результате которой можно получить следующие продукты: танины, винную кислоту, виннокислые соли, этиловый спирт, энокраситель, полифенольные концентраты, виноградное масло, биоконцентраты витаминов группы В, энантовый эфир, органические удобрения, фуражные корма, древесные плиты и др. Мировой опыт свидетельствует об эффективности такой переработки. Все эти вещества имеют широкое применение в разных отраслях промышленности и сельского хозяйства. Придунавье является одним из ведущих регионов Одесской области по производству винограда – удельный вес края в валовых сборах по Одесскому региону составляет 31,1% (около 9,2 тыс. га под виноградниками). Однако вторичные материальные ресурсы виноделия большей частью не используются в дальнейшем производстве, что не соответствует принципам безотходного производства и экономии природных ресурсов.

Таким образом, реализация модернизационного сценария развития Придунайского экономического субрегиона позволит субрегиону занять достойное место в глобальной экономике благодаря не только своему географическому положению, но и экономическому развитию и высокой конкурентоспособности.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Стратегічний план підвищення конкурентоспроможності та економічного розвитку Придунайського економічного субрегиону на 2012-2022 роки [Електронний ресурс]. – Режим доступу: [http://ohrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com\\_content&view=article&id=1638:-----2012-2022-&catid=122&Itemid=185&lang=ru](http://ohrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=1638:-----2012-2022-&catid=122&Itemid=185&lang=ru).
2. Статистичний щорічник Одеської області за 2010 рік / За ред. Копилової Т.В. / Головне управління статистики в Одеській області, 2011. – 540 с.

#### ССЫЛКИ

\*NUTS (Nomenclature de Units Territorial Statistic) – европейская номенклатура статистических территориальных единиц, NUTS1: 3-7 млн. чел., NUTS2: 800 тыс.-3 млн. чел., NUTS3: 150-800 тыс. чел.