

О РЕЗУЛЬТАТАХ ТРАНСФОРМАЦИИ ОТНОШЕНИЙ СОБСТВЕННОСТИ В АЗЕРБАЙДЖАНЕ

ABOUT RESULTS OF TRANSFORMATION THE PROPERTY RELATIONS IN AZERBAIJAN

Садат АБДУЛЛАЕВА,
Баку



Sadat ABDULLAYEVA,
Baku

После обретения бывшими республиками Советского Союза независимости и провозглашения перехода к строительству либеральной рыночной экономики важнейшим вопросом реформирования нового общества стал вопрос трансформации отношений собственности. На пространстве постсоциалистического мира весьма активно развернулись процессы разгосударствления и приватизации. По своей сути это, пожалуй, был самый главный принципиальный шаг на пути разрушения старой командной экономики и создания новой рыночной системы. Поэтому не случайно во многих странах переходной экономики приватизация совершенно справедливо называется краеугольным камнем экономической политики в проведении преобразовательных процессов.

Одна из первых специальных книг о приватизации – это «Приватизация: теория и практика» авторов Т.М.Охаши и Т.Р.Рота, изданная в 1980 году в Канаде [1]. Она вышла как раз с учетом опыта приватизационных процессов тех лет в Канаде и Великобритании. В книге отмечалось, что приватизация – это социальная революция, поэтому важно оценить мотивацию ее основных участников:

- директора госпредприятий;
- чиновников отраслевых министерств, концернов и комитетов;
- членов правительства, курирующих различные направления экономической политики;
- рабочих предприятий, подлежащих приватизации;
- налогоплательщиков;
- потребителей товаров приватизируемых предприятий;
- частных отечественных и иностранных конкурентов.

МэдсонПири, президент Института Адама Смита, сформулировал следующие правила приватизации [2]:

1. Определите заинтересованные в приватизации предприятия социальные группы и их интересы (кто сколько получает, кто сколько теряет). Чем больше люди получают бесплатные или нерыночно дешевые товары от госсектора, тем дальше развивается цепочка: простая экономическая помощь превращается в право человека. Население не жалуется на правительство, которое покушается на права человека. Надо учить человека покупать товары и услуги.

2. Превращайте врагов в друзей. Определите, кто является главным противником приватизации (менеджмент, рабочие, потребители), и четко определите их преимущества от приватизации (с точки зрения долгосрочной перспективы, имущественной безопасности, морали, справедливости).

3. Разоружите оппозицию процессу приватизации. Информировать «чувствительные» социальные группы о последствиях приватизации: разъясните, что получают рабочие, которые останутся на работе, что получают увольняемые (пособие, бесплатную возможность обучения, адресную продовольственную и жилищно-коммунальную дотацию, возможность бесплатно пользоваться социальной инфраструктурой предприятия в течение некоторого времени, акции предприятия по низким ценам и т.д.). Важно привлечь

на свою сторону потребителей, которые получают больше товаров дешевых и разных, налогоплательщиков, которые не будут платить по чужим счетам.

4. Не давайте обещаний, которые вы не в состоянии выполнить. Проговаривайте все перед началом процесса приватизации. Либо в законе о приватизации, либо в каждом конкретном случае приватизации стороны подписывают условия сделки. Это является законодательной гарантией выполнения сторонами своих обязательств. Если есть необходимость по социальным причинам поддерживать некоторые убыточные социальные проекты (телефоны в деревнях, автобусы и электрички, почтовые отделения, электроэнергия для деревень, газовые баллоны), необходимо пригласить частных инвесторов, которые бы обеспечивали поставки данного товара или услуги с минимально возможными субсидиями.

5. Сначала приватизируйте объекты, которые обеспечат вам общественную поддержку, т.е. «легкие проекты». Используйте популярность и успех для трудных случаев.

6. Приватизируйте сам процесс приватизации. Не превращайте его в очередную чиновничью волокиту. Наймите профессионалов, экспертов с высоким кредитом доверия, хорошими связями и авторитетом (коммерческие банки, брокерские конторы, рекламные агентства, PR-овские компании, консалтинговые фирмы, т.е. те фирмы, работа которых заключается в ежедневной деятельности на частном рынке и которые в качестве подрядчиков обеспечили многие процессы). Бессмысленно ждать и надеяться, что чиновник научится делать то, чем занимались частные компании всю свою жизнь, если дешевле и эффективнее сделать это через профессионалов. Передавая управление процессом приватизации, правительство как бы отдаляется от самой приватизации. Когда вы заказываете услуги, вы получаете ответы на следующие вопросы: «метод продажи, временные рамки, рекламная компания, обеспечение общественной поддержки».

Таким образом, мы видим, что теоретическая база под приватизационные процессы подведена, и многие страны уже осуществили на практике те или иные варианты приватизации, имеется богатый опыт реализации теоретических постулатов. Отсюда следует вывод, что весь мировой опыт, имеющийся в области приватизации и разгосударствления, должен был быть изучен и применен при организации

данного процесса как в Азербайджане, так и в других постсоциалистических странах. Насколько удачно он применен, покажет время и экономическое положение каждой страны, вступившей на этот сложный и тернистый путь.

Как известно, с 1920 года в Азербайджане, как и в других бывших республиках Советского Союза, вся частная собственность, включая даже жилье в городах и рабочий скот в деревнях, была национализирована советской властью, класс собственников был уничтожен. Но уже в 1950–1960-х годах начали формироваться новые формы имущественных отношений – появлялись фактически частные приусадебные участки (сельские

В статье рассматриваются существующие подходы к разгосударствлению и приватизации. Приводятся этапы и механизмы осуществления приватизации в Азербайджане. Анализируются показатели, характеризующие процесс приватизации в стране, а также доля производства в ВВП и доля занятых в государственном и негосударственном секторах экономики. Освещаются результаты приватизации и отмечаются отрасли, подлежащие приватизации в перспективе.

The article examines existing approaches to denationalization and privatization. The stages and mechanisms of privatization in Azerbaijan are given. The indicators characterizing the process of privatization in the country, share of production in GDP and employed in governmental and non-governmental sectors of economy. The results of privatization are given and it is marked the sectors being privatized in the long term.

домашние хозяйства) с собственным скотом, частный жилищный фонд в сельской местности и др. В городах некоторые мелкие производственные, торговые, сервисные учреждения, цеха и объекты фактически имели своих хозяев в лице начальников и директоров. Эти хозяева вкладывали и свои личные денежные средства, естественно нелегально, в расширение производства, ремонт и другие нужды. При этом после выполнения государственных планов и заданий они производили и реализовывали неучтенную продукцию, так появился при социализме «теневой сектор» экономики. Он имел место в большинстве бывших советских республик; наибольшее развитие он получил в больших городах России, Краснодарском и Ставропольском краях, республиках Кавказа и Средней Азии. В дальнейшем (после распада Советского Союза), когда в Азербайджане начался процесс разгосударствления и приватизации, собственность таких хозяев путем приватизации была фактически легализована.

Целью реформы отношений собственности являлось прежде всего обеспечение посредством разгосударствления и приватизации государственной собственности необходимых базовых условий для нормального функционирования строящейся рыночной экономики. Ведь очевидно, что гипертрофированная командная экономика и консервативная экономическая политика, базирующиеся на государственной собственности, не могли не только решить фундаментальные задачи социализма – обеспечение благополучия всем членам общества, но и окончательно загнали в тупик дальнейшее развитие общества.

Можно выделить три основных задачи, решение которых обычно связывается с приватизацией: социально-политическая, фискальная, экономическая. Однако в краткосрочном периоде эти задачи нередко вступают в непримиримое противоречие. И в такой ситуации, как правило, на передний план выходит социально-политическая функция, затем – фискальная и только потом – экономическая.

В силу решаемых задач и функций приватизационного процесса он не мог быть только экономическим или фискальным. По своей значимости процесс приватизации гораздо масштабнее и глубиннее, совершенно естественно, что он является социально-политическим, ибо определяет дальнейшее экономическое развитие страны.

Перенос ответственности с государства на рынок, приватизация потенциально изменяет установившиеся отношения внутри общества, посредством которых граждане выражают и отстаивают свои индивидуальные общественные интересы. Поэтому нельзя рассматривать приватизацию как чисто прагматическую перестройку административных методов управления экономикой или просто как меру адаптации экономики к новым структурным условиям.

Фискальная задача связана с созданием механизма пополнения государственного бюджета при одновременном «связывании» имеющихся на рынке денежных ресурсов. Экономическая задача приватизации нацелена на формирование эффективного собственника.

Как показала практика, в большинстве стран переходной экономики обнаружились существенные ошибки и неудачи в ходе осуществления приватизации. В Азербайджане процесс приватизации начался несколько позже, чем в других постсоциалистических странах, что позволяло использовать имеющийся опыт других стран. Но, несмотря на это, и в Азербайджане, к сожалению, негативных аспектов, сопутствующих приватизации, избежать не удалось.

Следует отметить, что основной причиной задержки начала приватизации в Азербайджане явились армянская агрессия – с одной стороны, и политическая нестабильность в республике в начале 1990-х годов – с другой.

Итак, остановимся на основных этапах приватизации в стране.

В 1992 году в Азербайджане был создан Государственный комитет имущества, на который были возложены функции по разгосударствлению и приватизации, а в 1993 году был принят «Закон о приватизации». В 1995 принята Государственная программа приватизации государственной собственности в Азербайджанской Республике на 1995-1998 годы, после чего и началась первая фаза преобразования отношений собственности (так называемая «малая» приватизация).

В 1996 году состоялся первый денежный аукцион по приватизации малых предприятий.

Кроме того, население городов получило в собственность бесплатно свои квартиры, а сельские жители – наделы земли.

Хотелось бы отметить, что законодательство Азербайджана в области сельского хозяйства весьма прогрессивное. Так, согласно Земельному кодексу, принятому после объявления национальной независимости республики, земля передается гражданам бесплатно и существует равное отношение к частной, коллективной и государственной собственности на неё. Крестьяне, которым бесплатно передаются в собственность земельные участки под товарное производство, только через пять лет имеют право продать их.

В 1997 году началась выдача гражданам страны приватизационных чеков (ваучеров). В Государственной программе приватизации госсобственности в Азербайджанской Республике на 1995-1998 годы было установлено, что приватизационный пай является долей приватизируемой государственной собственности, безвозмездно передаваемой каждому гражданину Азербайджанской Республики. Чеки, составляющие приватизационный пай, имеют одинаковую стоимость при их выдаче. В обращение было выпущено 32 миллиона государственных приватизационных чеков с периодом обращения до конца 2001 года (затем эти сроки были продлены). Номинальной стоимостью каждого чека, входящего в приватизационный пай (в каждом пае по 4 чека), является материальный эквивалент, защищенный от действия инфляции: 1/32.000.000. Приватизационный пай выдавался гражданам страны для приобретения ими акций государственных предприятий и инвестиционных фондов.

Необходимо отметить, что иностранным инвесторам, изъявившим желание принять участие в приватизации государственной собственности Азербайджана, было продано около 20 миллионов опционов. В соответствии со следующим этапом приватизации иностранным инвесторам разрешалось участие в торгах без опционов, если реинвестируется прибыль, уже заработанная в Азербайджане.

С 1997 года началась приватизация средних предприятий, и в том же году состоялся первый чековый аукцион.

В 1998 году в стране были проведены первый инвестиционный конкурс и открытый тендер.

За период 1996-2011 годов в стране было приватизировано около 190,0 тысяч малых предприятий и объектов, более 12,6 тысяч транспортных средств и т.д. Доходы государственного бюджета от приватизации за этот период составили более 709,0 млн. долл. США.

Положительный эффект от приватизации малых предприятий и объектов очевиден. Прежде всего он был связан с появлением в стране нормальных конкурентных отношений в производстве и реализации потребительских товаров и услуг. Поступление средств в государственный бюджет от приватизации малых предприятий и объектов, как показывают цифры, является не столь существенным. Вместе с тем приватизированные предприятия насытили рынок продовольственными товарами и сельскохозяйственной продукцией, товарами народного потребления и повседневного спроса, увеличились налоговые поступления в государственный бюджет, были созданы новые рабочие места.

Рис. 1. Динамика средств, поступивших от приватизации, млн. манат[3]

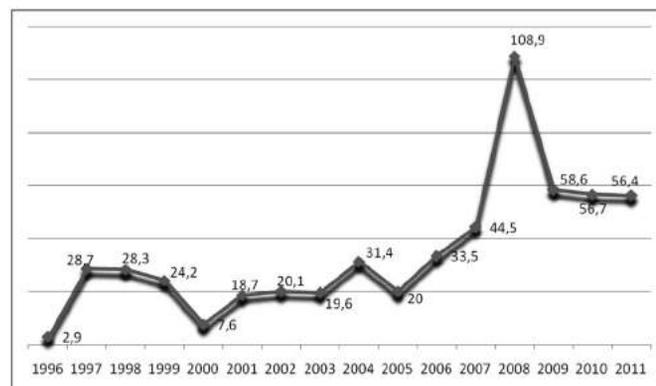
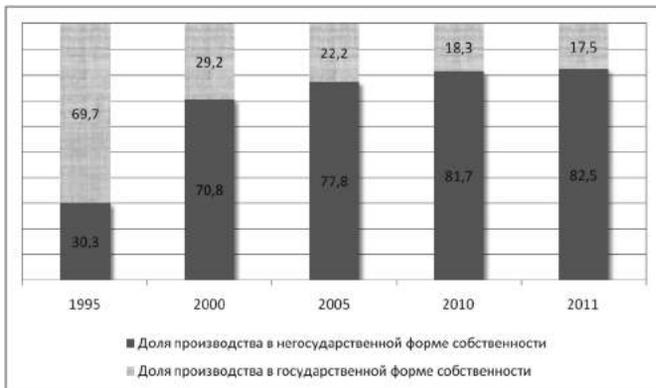


Рис. 2. Доля производства в ВВП государственного и негосударственного секторов экономики Азербайджана, % [6]

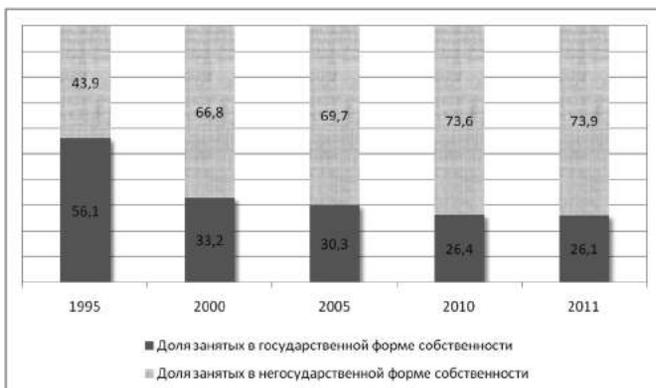


Следует отметить и то, что определяющее влияние на экономику страны оказывает приватизация средних и крупных предприятий. Так, например, при приватизации в 1999 году табачной фабрики было осуществлено различных выплат в объеме 1,25 млн.долл. США. Кроме этого, была утверждена инвестиционная программа на 1999-2001 годы в размере 49,8 млн.долл.США. В ходе реализации инвестиционная программа была перекрыта и составила 60,0 млн.долл.США. За период с 1999 по 2005 в государственный бюджет Азербайджана было перечислено более 63,3 млн.долл.США. Таким образом, налицо положительные результаты приватизации [4,5].

Проводимая в стране приватизация дала сильный толчок развитию частного предпринимательства, его доля в ВВП в 2011 году составила 82,5%, а доля занятых в негосударственном секторе экономики – 73,9%.

На начало 2012 года в частной собственности находилось более 59,4 тыс. предприятий, что составляет 78,5% всех действующих в стране предприятий. Около 5,2% предприятий были в собственности иностранного капитала, 1,7% – в совместной собственности, 12,2% – в государственной и 2,3% – в муниципальной собственности. Около 364,6 тыс. человек занимались частным предпринимательством.

Рис. 3. Доля занятых в государственном и негосударственном секторах экономики Азербайджана, % [6]



По состоянию на начало 2012 года из более чем 8641,5 тыс. га земельного фонда Азербайджана 56,9%, или 4913,6 тыс. га, остались в государственной собственности, 23,5%, или 2032,7 тыс. га, были переданы в муниципальную собственность, а 19,6%, или 1695,1 тыс. га, – приватизированы. На начало 2012 года 871,2 тыс. семей из 873,6 тыс., которым должны были выдать земельные участки, их получили, что составляет 99,7% от обладающих правом получения доли от земель, подлежащих приватизации. Около 1393,3 тыс. га, или 99,8% земель, находившихся в пользовании бывших совхозов, колхозов и других сельскохозяйственных предприятий и предназначенных для приватизации, были переданы в частную собственность.

31 декабря 2010 года в Азербайджане официально истек срок обращения государственных приватизационных паев (чеков). Таким образом,

Азербайджан, как и другие страны с практикой применения чековой приватизации, полностью переходит к единой форме разгосударствления – в обмен на денежные средства.

За весь период приватизации было списано около 25,5 миллиона приватизационных чеков, что составляет 80% выпущенных в обращение чеков. Часть чеков осталась на руках у населения. На наш взгляд, это связано с тем, что один из важнейших этапов приватизации – а именно создание чековых инвестиционных фондов в Азербайджане – не был реализован. Для сравнения скажем, что в России в рамках программы массовой приватизации было создано и функционировало 660, в Чехии – 429, в Казахстане – 89 чековых инвестиционных фондов.

Сложившаяся ситуация является логическим следствием принятой в стране модели приватизации, согласно которой необходимо в максимально сжатые сроки провести приватизацию, а конкуренция и рынок все расставит по своим местам. То есть по принципу «приватизировать – сейчас, регулировать – потом». Отчасти теоретической основой подобной трактовки приватизации служила субъективная интерпретация теории Р.Коуза: в сложившихся условиях главное провести быструю приватизацию, и неважно, кто станет исходным собственником, поскольку рынок быстро перераспределяет имущество в пользу более эффективных собственников. Очевидно, что из-за неполноценности рынка в переходной экономике и отсутствия вторичного рынка ценных бумаг данная идея не является состоятельной, что и доказала наша практика.

В целом, анализируя пройденный путь приватизации в Азербайджане и других странах с переходной экономикой, необходимо констатировать, что, учитывая социально-политический аспект приватизации, неоправданно большее внимание было уделено вопросам участия в этом процессе населения (массовая приватизация), нежели вопросам инвестиций в приватизируемые предприятия. В результате такого подхода в конечном итоге не были решены социально-политические вопросы, более того, в подавляющем большинстве держатели приватизационных паев, не получив никаких дивидендов от распределения государственной собственности, превратились в критиков методов приватизации, а многие предприятия – в парализованные объекты, представляющие мало интереса для инвесторов.

Вместе с тем, хотя ваучерный механизм приватизации не был и не мог быть эффективным (что признавали все теоретики реформ), он способствовал формированию нового класса собственников, заинтересованных в устойчивости новой экономики, что в свою очередь обеспечило решение задач макроэкономической стабилизации.

Говорить о полноценных результатах приватизации в Азербайджане пока рано, так как перед страной стоят наиболее сложные, социально значимые проблемы, связанные с приватизацией базовых отраслей экономики: естественных монополий, топливно-энергетического сектора, коммунального хозяйства и др.

Подытоживая, хотелось бы привести слова Оливера Летвина [7], начальника отдела приватизации центра Ротшильдов (Лондон): «Если вы думаете, что правительства во всем мире имели вполне упорядоченную стройную систему и последовательность взглядов на преобразования собственности, если вы думаете, что правительства четко определяют свои приоритеты и знают, как поступить, когда случается конфликт между одним действием и последующим, то вы ошибаетесь. Нет в мире такого учебника, который ответил бы вам на все вопросы трансформации собственности».

ЛИТЕРАТУРА

1. Ohashi T.M., Roth T.P. *Privatization: Theory and Practice*. – Vancouver, B.C., Canada: The Fraser Institute, 1980.
2. Pirey M. *When does Privatization Work?* – Adam Smith Institute, Draft, 1998.
3. www.emdk.gov.az
4. www.azstat.org
5. Кудиев Р. Опыт трансформации отношений собственности в ряде постсоциалистических стран. «Итисадиийат вяцияят» журналы, № 3, Бақышыяцри, 2005.
6. Кудиев Р. Некоторые аспекты приватизации: опыт и перспективы преобразования собственности. «Итисадиийат» газети, 30 Сентйабр-5 Октябр, Бақышыяцри, 2005.
7. Frydman R., Gray C., Hessel M., Rapaczynski A. *Private Ownership and Corporate Performance: Some Lessons from Transition Economics* // Economic Research Reports. No 97-28. New York: New York University, C.V. Starr Centre for Applied Economics, 1997.