

# ТРАНСФОРМАЦІЯ ТА РОЗВИТОК ЕКОНОМІЧНИХ СИСТЕМ

## TRANSFORMATION AND ECONOMIC SYSTEMS DEVELOPMENT

УДК 336.748

### ОСОБЕННОСТИ ВАЛЮТНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ

О.М. Коваленко, к.е.н., доцент

О.В. Станиславик, к.е.н., доцент

*Одесский национальный политехнический университет, Одесса, Украина*

**А**ктуальными задачами обеспечения устойчивого функционирования экономики Украины сегодня являются эффективное влияние государственного регулирования на экономические процессы, внедрение долгосрочных программ развития в различных сферах экономической и социальной жизни. С целью обеспечения конкурентоспособности и содействия выводу Украины из кризиса с наименьшими потерями элементы валютной системы, валютная политика и валютное регулирование требуют соответствующих научных исследований в плане их согласованности между собой и с политикой и процедурами государственного регулирования экономики.

#### **Анализ последних исследований и публикаций и нерешенных ранее частей проблемы**

Ключевые аспекты валютного регулирования изучались отечественными учеными. Значительный вклад в исследование проблем валютного регулирования сделали Ю.М. Бездетко, А.И. Кабанец, В.Д. Кольга, А.А. Мануйленко, С.В. Мочерний, В.И. Мищенко, А. Стасюк, В.А. Ющенко. Однако сегодня в отечественной теории и практике множество особенностей валютного регулирования остаются недостаточно исследованными, и прежде всего, его теоретико-методологические основы в системе государственного регулирования экономики. Поэтому актуальным является установление организационных особенностей и формирование теоретико-методологических основ валютного регулирования в системе государственного регулирования экономики.

*Цель статьи* – исследование организационных особенностей и теоретико-методологических основ валютного регулирования в системе государственного регулирования экономики.

*Коваленко О.М., Станіславик О.В. Особливості валютного регулювання в системі державного регулювання економіки.*

Представлено організаційні особливості та теоретико-методологічні засади валютного регулювання в системі державного регулювання економіки.

*Ключові слова:* валютне регулювання, регулювання, державне регулювання економіки, методи регулювання, валютна політика

*Коваленко О.М., Станіславик О.В. Особенности валютного регулирования в системе государственного регулирования экономики.*

Представлены организационные особенности и теоретико-методологические основы валютного регулирования в системе государственного регулирования экономики.

*Ключевые слова:* валютное регулирование, регулирование, государственное регулирование экономики, методы регулирования, валютная политика

*Kovalenko O.M., Stanislavik O.V. Features of currency regulation in state regulation system of economy.*

The organizational features and theoretical-methodological bases of currency regulation in state regulation system of economy is given.

*Keywords:* currency regulation, regulation, state regulation of economy, methods of regulation, currency policy

**Изложение основного материала исследования**

Регулирование – это поддержание устойчивости (стабилизация) некоторой регулируемой величины, которая характеризует процесс, или ее изменение в соответствии с некоторым измеряемым внешним процессом, который осуществляется с применением управляющего воздействия [1]. Регулирование экономическое – целенаправленные процессы, обеспечивающие поддержку или изменение экономических явлений и их связей [2].

Следовательно, понятию «валютное регулирование» присущи определенные черты: упорядоченность, установление взаимосвязей, определение направления развития, установление соответствия действий между экономическими субъектами и применение инструментов влияния государственного регулирования на элементы валютного регулирования.

Исследованию сущности понятий «государственное регулирование» и «государственное регулирование экономики» посвящены работы многих отечественных ученых.

Л.И. Дидковская, Л.С. Головки рассматривают государственное регулирование как систему мер государства для осуществления поддерживающей, компенсационной и регулирующей деятельности государства, направленной на создание нормальных условий эффективного функционирования рынка и решения сложных социально-экономических проблем развития национальной экономики и всего общества [3].

Д.М. Стеченко определяет государственное регулирование как воздействие государства на воспроизводственные процессы в экономике соответствующими средствами с целью сориентировать субъектов хозяйствования и отдельных граждан на достижение целей и приоритетов государственной политики общественного развития [4].

А.И. Ковтун полагает, что государственное регулирование – это система знаний о сущности и закономерностях действия и правила применения типовых методов и средств воздействия государства на ход социально-экономического развития, направленных на достижение целей государственной экономической политики, а также, что государственное регулирование экономики является составной частью воспроизводства, т.е. кругооборота ресурсов, доходов, продуктов. В этом контексте государственное регулирование – это совокупность стандартных целенаправленных мер и процедур, которые систематически иницируются, внедряются и реализуются в социально-экономической системе на всех уровнях государством органами законодательной и исполнительной власти для обеспечения условий эффективного функционирования и развития национальной экономической системы [5].

Другие ученые считают, что государственное регулирование экономики является вмешательством государственных органов власти с помощью различных методов и инструментов развития основных экономических процессов с це-

лью обеспечения позитивных социально-экономических результатов [6, 7].

Таким образом, необходимо отметить следующие важные моменты в характеристике данного понятия:

- важность свойств, характеризующих «сферы соприкосновения» категорий «валютное регулирование» и «государственное регулирование экономики»: влияние, упорядочивание и корректировка;
- неотъемлемость понятия «государственное регулирование экономики» от экономической политики, цели которой определяют направленность этого регулирования.

В трудах отечественных ученых получило распространение определение валютного регулирования как деятельности государства и уполномоченных им органов, направленной на регламентацию международных расчетов и порядка осуществления операций с валютными ценностями [3, 7].

Российский ученый Н.М. Артемов рассматривает валютное регулирование с двух позиций, а именно: как один из наиболее действенных механизмов, с помощью которого государство имеет возможность влиять на объективные экономические процессы и как способ реализации валютной политики государства, режим государственного регулирования порядка внешних расчетов, операций с валютой на внутреннем рынке, золотом и других подобных процессов [8].

Одна из экономических энциклопедий определяет место валютного регулирования в системе государственного регулирования и рассматривает валютное регулирование как одну из форм государственного регулирования международных экономических отношений, которая заключается в регулировании международных расчетов и порядка осуществления операций с валютой и валютными ценностями [9].

А.И. Ковтун относит валютное регулирование к основным методам государственного регулирования внешней торговли [5].

Несколько иного мнения придерживаются авторы С.М. Чистов, А.Е. Никифоров, Г.Ф. Куценко, которые в регулировании внешнеэкономической деятельности среди экономических методов регулирования указывают валютные ограничения, которые рассматривают как систему правил, регламентирующих осуществление операций с валютными ценностями, в том числе с национальными и иностранными валютами, драгоценными металлами, ценными бумагами и т.п. [10].

В работе В.М. Гриневой и М.М. Новиковой авторами определены основные направления валютного регулирования: установление курса национальной валюты к свободно конвертируемой валюте и других валют, обращение иностранной валюты внутри страны, международные расчеты и система обязательных платежей в валюте [6].

Валютное регулирование является не только элементом валютной политики, но и частью более общей системы инструментов экономической по-

литики государства, а затем и государственного регулирования экономики, которое является составным элементом экономической политики. Данный вывод основывается на следующих положениях:

- валютное регулирование может оказывать влияние на структуру участников валютного рынка, на структуру движения капитала, отражается в платежном балансе страны, на состоянии внешнеэкономической деятельности, а следовательно является инструментом экономической политики государства;
- валютные ограничения являются инструментом валютного регулирования, могут стимулировать потоки капитала.

Анализ сущности понятия «валютное регулирование» дает возможность сформулировать следующее положение относительно существующих подходов к определению места валютного регулирования в системе государственного регулирования экономики: валютное регулирование следует рассматривать как систему, как один из механизмов государственного воздействия на определенные экономические процессы, как метод, форму или средство государственного регулирования международных экономических отношений, регулирования экономики или регулирования внешней торговли.

Таким образом, валютное регулирование – это комплекс мероприятий регуляторного характера, применяемые государством в сфере благоустройства и регламентации международных расчетов, операций с валютой и валютными ценностями, на базе соответствующего нормативно-правового и информационного обеспечения.

Валютное регулирование можно охарактеризовать как сложный многоуровневый процесс с четко определенными задачами, функциями, принципами, методами, формами, субъектами и объектами регулирования.

Субъектами валютного регулирования являются организации, учреждения, органы, внедряющие регуляторные меры, направленные на регламентацию и упорядочение международных расчетов и операций с валютой и валютными ценностями (Национальный банк Украины, Кабинет Министров Украины, уполномоченные банки и т.д.).

Объектами валютного регулирования являются валютный курс национальной денежной единицы, операции с валютой и валютными ценностями, т.е. процессами и явлениями валютных отношений.

В основу формирования системы валютного регулирования в должны быть положены сформулированные нами следующие научно-обоснованные принципы:

- принцип целостности и комплексности. Предполагает обусловленность и согласованность элементов его системы, оптимальность сочетания элементов и их эффективность, то есть взаимосвязь валютного регулирования с элементами валютной политики и инструментами

системы государственного регулирования экономики в целом;

- принцип целесообразности. Предполагает соблюдение макроэкономической стабильности государства, то есть исключение неоправданного его влияния и уполномоченных органов на валютные операции резидентов и нерезидентов;
- принцип гибкого реагирования. Предполагает осуществление перманентного мониторинга валютного рынка и координацию действий на государственном и мировом валютных рынках;
- непрерывность контроля. Предполагает принятие своевременных мер по согласованию текущих операций платежного баланса, по регламентации банковских операций с валютными ценностями;
- принцип стабилизации. Предполагает регулирование движения валютного капитала;
- принцип упорядочения. Предполагает максимальную гармонизацию экономических интересов субъектов валютного рынка, приоритетность экономических мер при реализации государственной политики в области валютного регулирования;
- принцип единства. Предполагает единство системы валютного регулирования и валютного контроля, внешней и внутренней валютной политики государства;
- принцип справедливости. Предполагает защиту государством прав и экономических интересов резидентов и нерезидентов при осуществлении валютных операций.

В отечественной научной литературе среди основных задач валютного регулирования выделяются следующие: организация системы курсообразования, обеспечение необходимого уровня конвертируемости национальной денежной единицы; регулирование платежной функции иностранной валюты и других платежных инструментов; регламентация текущих операций платежного баланса, организация внутреннего валютного рынка; регламентация банковских операций с валютными ценностями; регулирование процессов образования и движения валютного капитала, защита иностранных инвестиций, установление режима и ограничений на движение через таможенную границу валютных ценностей.

В.А. Ющенко и В.И. Мищенко основными задачами системы валютного регулирования и контроля являются: организация системы валютного курсообразования, защита и обеспечение необходимой степени конвертируемости национальной денежной единицы; регулирование платежной функции иностранной валюты и других иностранных инструментов, регламентация текущих операций платежного баланса, организация внутреннего валютного рынка; регламентация и регулирование банковской деятельности с валютными ценностями; регулирование процессов образования и движения валютного капитала, защита иностранных инвестиций, установление режима и

ограничений на вывоз и ввоз валютных ценностей, обеспечение стабильных источников поступления иностранной валюты на национальный валютный рынок [7].

На наш взгляд, организация системы курсообразования, организация внутреннего валютного рынка, установление режима и ограничений на движение через таможенную границу валютных ценностей, защита национальной валюты, установление оптимального режима ее обменного курса, защита прав собственности на валютные ценности, определение статуса национальной валюты являются задачами валютной политики, а не валютного регулирования, так как валютная политика предполагает организационные, правовые и экономические меры в сфере международных экономических отношений, а валютное регулирование предполагает меры упорядочения и регламентации.

В этой связи с целью четкого обозначения места валютного регулирования в системе государственного регулирования экономики следует сгруппировать задачи системы валютного регулирования по следующим видам:

- оперативные – регламентация деятельности субъектов валютного рынка с валютными ценностями и регламентация текущих операций платежного баланса;
- тактические – упорядочение операций с использованием валюты, регулирование движения валютного капитала;
- стратегические – упорядочение системы курсообразования для обеспечения защиты и конвертируемости национальной денежной единицы.

К основным функциям валютного регулирования в системе государственного регулирования экономики, предлагаем относить следующие:

- регуляторная – применение методов и форм валютного регулирования;
- целевая – определение направлений развития валютной системы;
- стимулирующая – формирование регуляторных мер воздействия на деятельность субъектов валютного рынка;
- регламентирующая – разработка и внедрение законодательных и нормативно-правовых актов, определяющих порядок проведения операций с валютными ценностями.

Их реализация должна опираться на методы и формы валютного регулирования.

С нашей точки зрения, валютное регулирование реализуется в следующих формах:

- долгосрочная и краткосрочная форма валютного регулирования. Долгосрочная предполагает реализацию стратегических целей, влияние на состояние валютного рынка и переплетается с задачами долгосрочного государственного регулирования экономики. Краткосрочная форма предполагает регламентацию порядка проведения операций с валютными

ценностями, поведения участников валютного рынка и способов осуществления валютных операций, упорядочения спроса и предложения иностранной валюты;

- прямое и косвенное валютное регулирование. При этом прямое валютное регулирование предусматривает влияние на процесс осуществления операций с валютными ценностями посредством административных рычагов, а косвенное – воздействие на деятельность валютного рынка с помощью экономических инструментов Национального банка.

Следует отметить, что валютная политика является неотъемлемым элементом экономической политики государства, а ее составляющие определяют направленность государственного регулирования в сфере валютных отношений. Государственное регулирование экономики с помощью валютной политики оказывает влияние на всю систему валютных отношений. В свою очередь одной из основных составляющих валютной политики является валютное регулирование.

В этой связи, необходимо рассматривать место валютного регулирования в системе государственного регулирования экономики с позиции элементов государственной политики, основным из которых является экономическая политика. В соответствии с Хозяйственным кодексом Украины, среди основных направлений экономической политики выделена валютная политика государства, которая направлена на установление и поддержание паритетного курса национальной валюты относительно иностранных валют, стимулирование роста валютных резервов государства и их эффективное использование.

Организационные особенности валютной политики проявляются через определение и характеристику ее целей. В связи с этим нами сгруппированы цели валютной политики в соответствии с их сроками и реализацией.

Долгосрочные цели валютной политики направлены на общее регулирование сферы валютных отношений. Данная группа целей отражает взаимосвязь системы валютной политики и как основного ее элемента – валютного регулирования с системой экономической политики государства и ее основного элемента – государственного регулирования экономики через их сочетание с задачами регулирования экономических процессов.

К долгосрочным целям можно отнести: обеспечение макроэкономического равновесия с точки зрения поддержки устойчивости национальной денежной единицы, поддержка внешнеэкономической устойчивости и равновесия с точки зрения поддержки равновесия платежного баланса; сбалансирование внешнеторговых потоков страны.

Среднесрочные цели валютной политики направлены на решение регулятивных функций влияния на операции с валютой и валютными ценностями.

К среднесрочным целям можно отнести: формирование и реализация мероприятий по управ-

лению валютным курсом; регулирование валютного рынка; регламентация международных расчетов.

Краткосрочные цели валютной политики ориентированы на реализацию текущих инструментов и средств воздействия на валютные отношения и охватывают контроль за осуществлением валютных операций, определение и применение режимов валютных операций, формирование правовых норм организации валютных отношений.

В зависимости от выбранного объекта исследования действие валютного регулирования можно рассматривать на институциональном и экономическом уровнях.

Предлагаем институциональный уровень валютного регулирования представлять системой субъектов валютного регулирования в их взаимодействии и взаимосвязи. Основным институтом валютного регулирования в Украине является Национальный банк Украины, которому принадлежит исключительная роль в осуществлении регулятивных функций государства в сфере валютных отношений. Основными институциональными субъектами валютных отношений, в отношении которых осуществляется валютное регулирование, относятся: предприятия, коммерческие банки, валютные биржи, инвестиционные фонды, брокерские компании.

Предлагаем также валютное регулирование на экономическом уровне представлять двум направлениям: микро – и макроуровне регулирования. Основной целью валютного регулирования на микроуровне является определение порядка использования иностранной валюты субъектами валютного рынка, защита прав собственности на валютные ценности. Целью валютного регулирования на макроуровне является определения статуса национальной валюты и ее защита от внешних и внутренних факторов влияния на покупательную способность.

Валютное регулирование можно определить как сложную систему, в основе формирования которой предлагаем положить следующие принципы:

- комплексности – все элементы системы направлены на создание целостной системы регулирования);
- надежности – который проявляется в создании финансово-экономических условий, при которых достигается стабильность функционирования валютного рынка;
- планомерности – система валютного регулирования должна быть нацелена на обусловленное и последовательное решение текущих и долгосрочных задач валютной политики и государственного регулирования экономики);
- динамизма – валютное регулирование должно характеризоваться адаптивностью к изменениям требований внешней и внутренней среды).

Валютный контроль – является следующим элементом валютной политики и представляет со-

бой систему наблюдений и проверки соответствия процесса функционирования объекта принятым управленческим решениям, выявление результатов управленческих воздействий на объект управления.

Следующим элементом валютного регулирования в системе регулирования экономики, через который выполняется регулятивная функция валютной политики, а следовательно и про-является взаимосвязь валютного регулирования и государственного регулирования экономики являются рычаги.

У каждого рычага имеется определенная характеристика, он выполняет соответствующую функцию, помогает регулировать и корректировать валютные отношения.

На наш взгляд, группы рычагов регулятивного воздействия валютной политики необходимо определить более четко по структуре и направлениям действия.

К экономическим рычагам регуляторного влияния валютной политики можно отнести:

- валютные резервы Национального банка – изменение центральным банком собственных валютных резервов позволяет влиять на конъюнктуру валютного рынка, определять изменение валютного курса, динамику денежной массы);
- операции с государственными ценными бумагами на открытом рынке;
- изменение нормы обязательных резервов.

Методы валютного регулирования являются совокупность систематизированных действий для регламентации операций с валютными ценностями.

К ним мы относим: валютные интервенции, девальвацию и ревальвацию валют, валютные ограничения, диверсификацию валютных резервов.

Можно сказать, что именно из-за валютных ограничений, как метода валютного регулирования, прослеживается наиболее тесная связь системы государственного регулирования экономики и валютного регулирования, так как валютные ограничения являются экономическим методом государственного регулирования внешнеэкономической деятельности и составляющей системы регулирования экономики государства.

Нормативно-правовое обеспечение можно представить системой действующего валютного законодательства, в которую входят нормативно-правовые акты регулирования порядка осуществления операций с валютой и валютными ценностями. Это законы, постановления правительства, указы Президента, инструкции Национального банка и т.д.

## **Выводы**

Обоснование теоретико-методологических основ и установление организационных особенностей валютного регулирования в системе государственного регулирования экономики должно стать базой для создания научной, системной

теоретическої концепції державного регулювання валютного ринку.

Валютна політика представляє із себе неотъемлему складову державної економічної політики, а її елементи визначають направленість державного регулювання в сфері валютних відносин. Державне регулювання економіки шляхом здійснення валютної політики впливає на всю систему валютних відносин і одним із основних елементів валютної політики є валютне регулювання. Місце валютного регулювання в системі державного регулювання економіки можна визначити з позиції складових державної політики, основною з яких є економічна політика. Місце валютного регулювання в

системі державного регулювання економіки проявляється через валютну політику, як одну з форм економічної політики. В склад валютної політики входять: валютне планування, програмування, прогнозування, методи і рычаги валютного регулювання, валютний контроль, нормативно-правове забезпечення.

Валютне регулювання характеризується як складний багаторівневий процес з чітко визначеними задачами, функціями, принципами, методами, формами, суб'єктами і об'єктами регулювання і повинен стати обґрунтованою базою для створення наукової концепції регулювання вітчизняного валютного ринку.

### Список літератури:

1. Большая советская энциклопедия : в 30 т. // гл. ред. А.М. Прохоров. – 3-е изд. – М. : Сов. энциклопедия, 1974. – Т. 16. – Мезия–Моршанск. – 615 с.
2. Экономическая энциклопедия. Политическая экономия // гл. ред. А.М. Румянцев. – М. : Советская энциклопедия, 1972. – Т. 3 «Н–С» 624 с.
3. Дідківська Л.І. Державне регулювання економіки : навч. посіб. // Л.І. Дідківська, Л.С. Головка. – К. : Знання-Прес, 2000. – 428 с.
4. Стеченко Д.М. Державне регулювання економіки : навч. посібник // Д.М. Стеченко. – К. : МАУП, 2000. – 176 с.
5. Ковтун О.І. Державне регулювання економіки : монографія // О.І. Ковтун. – Львів : Новий світ – 2000, 2008. – 432 с.
6. Гриньова В.М. Державне регулювання економіки : монографія // В.М. Гриньова, М.М. Новикова. – К. : Знання, 2008. – 398 с. – (Вища освіта ХХІ століття).
7. Ющенко В.А. Валютне регулювання : навч. посіб. // В.А. Ющенко, В.І. Міщенко – К. : Знання, 1999. – 359 с.
8. Артемов Н.М. Валютное регулирование в Российской Федерации : автореф. дис. на соискание ученой степени д-ра юрид. наук: спец. 12.00.14. – «Административное право», «Финансовое право», «Информационное право» // Артемов Н.М. – М., 2002. – 54 с.
9. Экономическая энциклопедия. Политическая экономия // гл. ред. А.М. Румянцев. – М. : Советская энциклопедия, 1972. – Т. 1 «А» – Индексы. – 560 с.
10. Державне регулювання економіки : навчальний посібник // [С.М. Чистов, А.Є. Никифоров, Г.Ф. Куценко та ін.]. – вид. 2-ге, доопрац. і доп. – К. : КНЕУ, 2005. – 440 с.

Надано до редакції 05.02.2014

Коваленко Олександр Михайлович / Oleksandr M. Kovalenko  
*almkov@rambler.ru*

Станіславик Олена В'ячеславівна / Olena V. Stanislavik  
*elenastanislavik@yandex.ru*

#### **Посилання на статтю / Reference a Journal Article:**

*Особенности валютного регулирования в системе державного регулирования экономики [Електронний ресурс] / О.М. Коваленко, О.В. Станіславик // Економіка: реалії часу. Науковий журнал. – 2014. – № 2 (12). – С. 120-125. – Режим доступу до журн.: <http://economics.opu.ua/files/archive/2014/n2.html>*