

РОЗВИТОК ПРОДУКТИВНИХ СИЛ І РЕГІОНАЛЬНА ЕКОНОМІКА

УДК 336

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ ГРУЗИИ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

**Л.Д. Корганашвили, доктор экономических наук, профессор.
Тбилисский государственный университет имени И. Джавахишвили.**

© Корганашвили, Л.Д., 2014.

Статья отримана редакцією 02.04.2014 р.

Постановка проблемы. После приобретения государственной независимости экономика Грузии более чем за двадцать лет претерпела большие изменения. Особенно тяжелыми оказались первые годы независимости, когда страна была вовлечена в вооруженные конфликты. Проблемы углублялись отсутствием обоснованной и эффективной экономической политики. При этом, как и во многих странах постсоциалистического пространства, были допущены серьезные ошибки, особенно на начальном этапе перехода от командно-административной экономики к экономике рыночного типа.

Сегодня для правительства Грузии актуальной задачей является скорейшее достижение режима свободной торговли с ЕС и использование всех потенциальных возможностей, предоставляемых экономической интеграцией с ЕС.

Анализ последних исследований. Вопросы экономического и социального развития Грузии рассматривали в своих исследованиях такие ученые как Н. Аревадзе, В. Бурдули, В. Папава и другие [1, 2]. Различным аспектам экономических реформ Грузии посвящены работы З. Абашидзе, Т. Беридзе, Т. Бондарь, Т. Маглакелидзе, Я. Месхил, Б. Ференс [3-7]. Сегодня нерешенными остаются проблемы, которые имеют место в различных сферах национального хозяйства Грузии, а необходимость их решения актуализируется в связи с активизацией евроинтеграционных процессов.

Цель статьи. Целью статьи является обобщение этапов экономического развития Грузии после приобретения независимости и анализа основных социально-экономических направлений развития страны в перспективе.

Основное содержание. За годы независимости Грузия приобрела огромный экономический опыт (как положительный, так и отрицательный), который в значительной степени сформировался под действием не только экономических и социальных факторов, но также и политических. Основные этапы экономического развития Грузии обобщены на рис. 1.

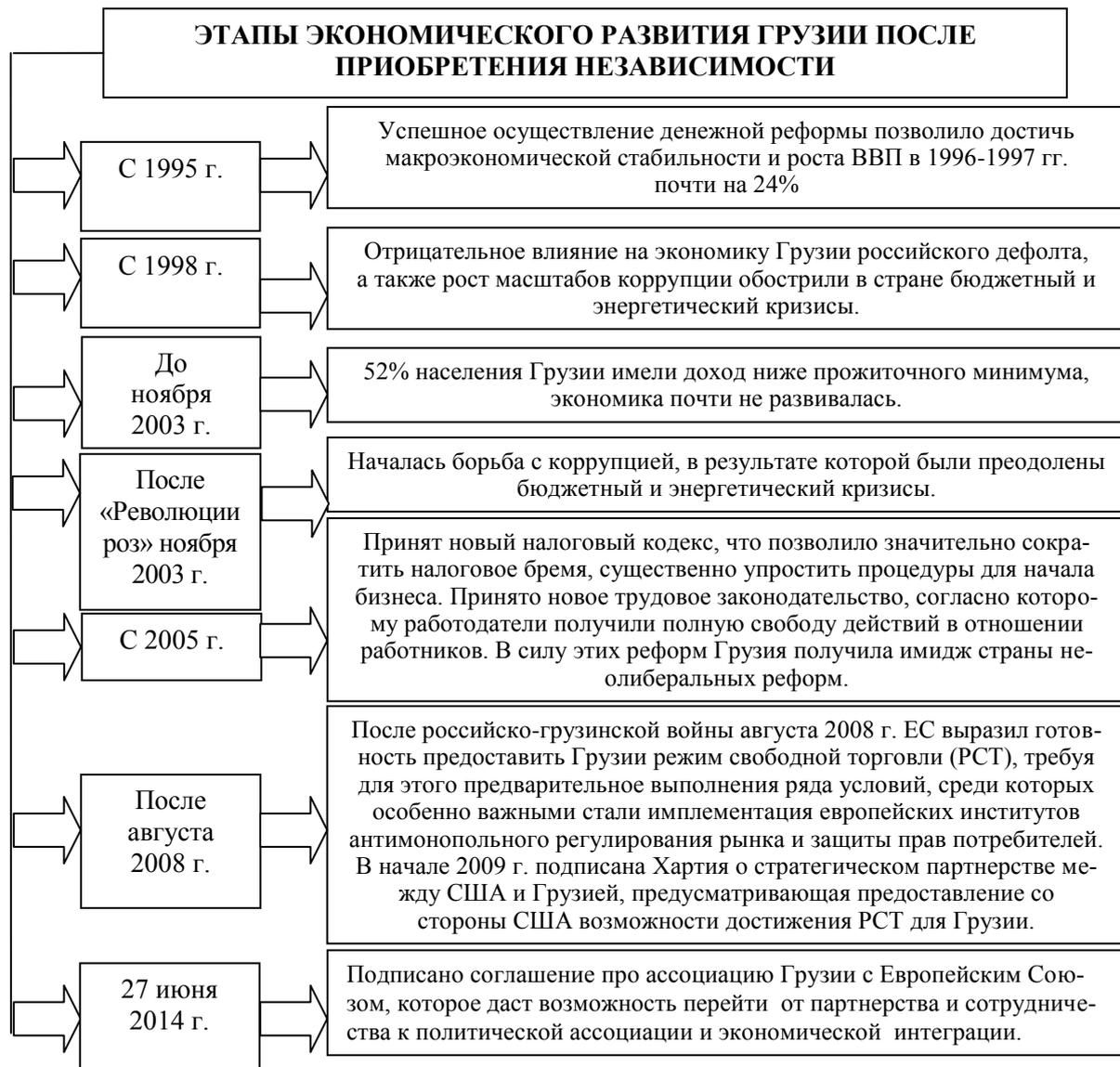


Рис. 1. Основные этапы экономических реформ в Грузии

Следует отметить, что во время активизации экономических реформ в Грузии были зафиксированы факты нарушения прав собственности, а крупный бизнес стал полностью контролируемым правительством. Вследствие упразднения антимонопольного законодательства и соответствующей службы экономика стала монополизированной, а на фоне исчезновения массовой коррупции, проявляющейся, в основном, во взяточничестве, элитарная коррупция стала принимать угрожающие масштабы.

Несмотря на готовность Европейского Союза предоставить Грузии режим свободной торговли (далее – РСТ) после российско-грузинской войны августа 2008 г., положительные сдвиги в этом направлении тормозились из-за невыполнения Грузией требований ЕС, касающихся необходимости имплементации европейских институтов антимонопольного регулирования рынка и защиты прав потребителей, особенно – в части продовольственной безопасности.

К сожалению, до сегодняшнего дня ситуация не имела желаемой положительной тенденции. Вкратце охарактеризуем основные проблемы и тенденции в экономике и социальной сфере Грузии.

Социальная сфера. После ухода Саакашвили и прихода к власти «Грузинской мечты» Бидзини Иванишвили изменились статьи госбюджета. Например, вместо запланированного старым правительством строительства новых «домов юстиции» или возведения «города мечты»

Лазика на Черном море, государство застраховало всех граждан. Разумеется, это был важный шаг в сфере государственной социальной политики, с учетом местных особенностей. Ведь одна из характерных черт грузинского общества: отсутствие традиции накапливать средства на случай болезни. Деньги грузины могут копить на свадьбу детей, даже на похороны, но не для оплаты необходимых медицинских услуг. Подобная «традиция» слишком часто приводила к трагедиям и крушению семейного благосостояния. Поэтому всеобщая государственная страховка пришлось как нельзя кстати. Справедливости ради отметим, что ее введение началось еще при прежней власти, однако команда «мечты» многократно расширила возможности получения бесплатной медицинской помощи и это безусловный положительный момент.

Между тем, социальные проблемы не исчерпываются одним лишь здравоохранением. Более того, медицинская страховка не самая насущная. Наиглавнейшая из них – безработица. В Грузии ее часто называют «бичом, обескровливающим нацию». Ведь априори является мнение, что занятость и есть лучшая социальная защита. Принято считать, что трудоустроенный человек сам позаботится об образовании детей, помощи родителям и лечении – без помощи и вмешательства государства, то есть сам способен решить социальные проблемы собственной семьи. И здесь в Грузии существует проблема, которая при новой власти обострилась. Ведь, за минувший год безработица в стране увеличилась: десятки тысяч человек потеряли работу в результате прекращения госинвестиций и ослабления экономической активности. Около половины населения по-прежнему живет за чертой бедности, если за эту черту принимать прожиточный минимум, составляющий в Грузии около 75 дол. в месяц на взрослого человека.

Экономика. Период смены власти сказался плачевно для экономики Грузии. По всем основным показателям наблюдалось ухудшение. Рост ВВП резко сократился. Если до того экономика росла довольно высокими (по нынешним меркам) темпами в 5-6% в год, то по итогам 2013 – не превысила 2 %. В доходной части бюджета образовалась огромная дыра в миллиард лари при общем объеме бюджета в 7,422 миллиардов.

Ухудшается состояние *долговой безопасности* – растет суверенный долг. В 2014 году он в целом достигнет 9,977 миллионов лари. Кабинет министров во главе с Ираклием Гарибашвили решил занять 500 млн. лари для покрытия расходов. Иначе было бы невозможно выполнить все текущие финансовые обязательства по внешним и внутренним долгам, составляющим, в текущем году 1,332 миллионов лари.

При этом *курс национальной валюты* резко упал, хотя национальный банк уже израсходовал значительную часть (около 10%) валютного резерва, чтобы не допустить обвального падения валюты.

Как заявил глава Минфинансов Грузии Нодар Хадури, внутренний долг Грузии в 2014 году составит 600 млн. лари. По его словам, изначально планировался долг в 400 млн. лари, но в бюджете следующего года предусмотрен выпуск казначейских обязательств на 600 млн. лари, что углубит проблему долговой безопасности страны [8].

Вместе с тем, рекордными темпами растет торговля с Россией. После отмены негласного эмбарго, Грузия экспортирует на российский рынок все виды своей традиционной продукции, в том числе вино, «Боржоми», фрукты, цитрусовые и овощи. Это уже привело к сокращению *внешнеторгового дефицита*. Но поскольку экспорт на рынки РФ возобновился лишь во второй половине 2013 года, пока эти тенденции не особо влияют на экономическую ситуацию, хотя сам положительный тренд обнадеживает. Однако является сомнительным, что такая тенденция укрепится после подписания Грузией соглашения об ассоциации с ЕС. Трудно представить, что Москва после этого продолжит оказывать поддержку Тбилиси.

Инвестиции. Из общего объема запланированных к эмиссии казначейских обязательств, предусмотрено направить 400 млн. лари на нужды госбюджета, а 200 млн. лари будут размещены на депозитах коммерческих банков для долгосрочных инвестиционных кредитов.

Советом директоров Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР) принята новая стратегия по Грузии. В стратегии учтены основные приоритеты ЕБРР в Грузии на период 2013-2016 годов.

Стратегия нацелена на поддержку дальнейшего развития корпоративного сектора страны, роста использования возобновляемой энергии, на интеграцию страны в региональные и глобальные рынки. При этом были выделены следующие приоритеты:

- осуществление частных инвестиций (банк продолжит осуществлять операции с клиентами частного сектора как непосредственно, так и косвенно через коммерческие банки, действующие в Грузии);
- завершение модернизации энергетического сектора (банк завершит проекты в энергетическом секторе, начатые во время предыдущей стратегии, которые увеличат производство электроэнергии и расширят её доступ на экспортные рынки);
- поддержка региональной и глобальной экономической интеграции Грузии (банк сосредоточится на проектах в различных областях, включая инфраструктуру, логистику, телекоммуникации и финансовый сектор).

Прямые иностранные инвестиции в Грузию во втором квартале 2013 года составили \$232 млн. Данный показатель на 3% превысил показатель первого квартала 2013 года и на 7% – показатель второго квартала 2012 года.

Максимальный объём прямых иностранных инвестиций в Грузию пришёлся на энергетический сектор страны и составил \$66 млн., или 29% от общего объёма прямых иностранных инвестиций. На втором месте – обрабатывающая промышленность – \$59 млн., на третьем – транспорт и связь (\$46 млн.).

Вместе с тем, тренд на замедление экономики Грузии может продолжиться, если в стране не найдутся прямые внутренние инвестиции для осуществления крупных проектов, влияющих на рост ВВП.

Перспективы экономического развития. Усилия Грузии, приложенные для того, чтобы остаться ведущим реформатором региона, а также успехи, основанные на структурных реформах, которые включают совершенствование юридической и регулирующей структур для компаний, либерализацию таможенного режима и дальнейшее упрощение налоговой системы, признаны стратегией.

После подписания Грузией соглашения об ассоциации с ЕС экономическая политика правительства Грузии должна акцентировать внимание на стимулирование развития производства в условиях имплементации европейских моделей антимонопольного регулирования, защиты прав потребителей, усовершенствования трудовых отношений.

Описывая сценарии развития экономики Грузии до 2020 г. специалисты выделяют сценарий, основанный на сохранении экономической политики стимулирования потребления. Вместе с тем, исходя из новых реалий, более реалистичным представляется сценарий ускорения мер по достижению РСТ с ЕС. При этом имплементация антимонопольного регулирования будет способствовать развитию конкуренции в стране. Вместе с отказом от неформального вмешательства в бизнес, что неоднократно четко было заявлено лидерами «Грузинской мечты», демонополизация экономики Грузии станет сильным толчком для развития бизнеса.

Заключение. Достижение РСТ с ЕС создаст условия для привлечения частных инвестиций в реальный сектор экономики Грузии, так как относительная дешевизна (по сравнению со странами ЕС) рабочей силы, упрощенная система регистрации бизнеса и относительно невысокое налоговое бремя, может оказаться стимулирующим фактором для создания новых рабочих мест в грузинской экономике. Поскольку к настоящему времени экономика стран ЕС в 2 000 раз превышает экономику Грузии, то РСТ с ЕС создаст качественно лучшие условия для расширения масштаба рынка для грузинской экономики. В условиях упора на инвестиции в реальный сектор экономики доля промышленности в ВВП к 2020 г. должна в среднем удвоиться, составив не менее 50%.

Кроме того, необходимо, с учетом особенностей развития каждого региона, разработать и провести в жизнь специальные стратегии и программы по обеспечению развития конкурентоспособных производств в реальном секторе экономики. Здесь следует наметить конкретные цели регионального экономического и социального развития, определить механизмы и инструменты государственного и рыночного содействия развитию современного технологического уклада в городах и на селе. Предусмотрены меры эффективного использования регионального потенциала (в том числе трудового и интеллектуального), координации обновления эффективных традиционных технологий, принципы и механизмы содействия выбору наиболее перспективных производств. Успех во многом будет зависеть от правильного выбора соответствующих институциональных форм организации и взаимодействия производств и механизмов стимулирования развития малых и средних предприятий. Только осуществление таких ком-

плексных мер, на наш взгляд, может способствовать обеспечению роста занятости и рационализации ее структуры как в целом в Грузии, так и в ее регионах.

С учетом природно-климатических условий в Грузии имеются большие возможности для развития сельского хозяйства, чему будет способствовать и создаваемый в настоящее время фонд развития сельского хозяйства, в котором, согласно взятому новым правительством обязательству, ежегодно будет аккумулироваться 1 млрд. лари. В результате доля сельского хозяйства в ВВП к 2020 г. может возрасти в 3,5 раза, составив около 30%.

Развитие реального сектора экономики и сельского хозяйства, принятие нового трудового законодательства европейского типа, а также соответствующая социальная политика – все это будет способствовать улучшению качества жизни граждан Грузии, что в итоге может отразиться на сокращении уровня бедности как минимум в 2,5 раза.

ЛИТЕРАТУРА:

1. Аревадзе Нанули, Бурдули Вахтанг. Региональные факторы роста уровня занятости и их влияние на экономическое развитие (на примере Грузии) // Кавказ и глобализация, выпуск 1-2, 2010. – [Электронный ресурс]: режим доступа: <http://cyberleninka.ru>.
2. Папава В. Г. Экономические успехи постреволюционной Грузии: мифы и реальность // Вестник Института Кеннана в России. – М., 2011. – Выпуск 19. – С. 7-18.
3. Беридзе Т. К проблеме измерения ненаблюдаемой экономике в Грузии // Вопросы экономики. – 2004. – №8. – С. 72 – 78.
4. Бондарь Т. Грузия не способна самостоятельно решить свои долговые проблемы // Финансист. – 2001. – №11. – С. 47 – 49.
5. Маглакелидзе Т. Валютные проблемы Грузии // Мировая торговля и Международные отношения. – 2002. – №9. – С. 89 – 92.
6. Месхил Я. Кредитная политика Грузии // Вопросы экономики. – 1998. – №9. – С. 49 – 53.
7. Ференс Богдан. Реформы в Грузии: мифы и реальность. Апрель, 2012 г. [Электронный ресурс]: режим доступа: – <http://www.pravda.com.ua>.
8. Хадурри Нодар. Бюджет Грузии [Электронный ресурс]: режим доступа: <http://www.vestikavkaza.ru>.

УДК 330

Корганашвили Лариса Дмитриевна, доктор экономических наук, профессор, руководитель центра обеспечения качества и научной деятельности Международной школы туризма Тбилисского государственного университета имени И. Джавахишвили. **Социально-экономические аспекты развития Грузии: проблемы и перспективы.** В статье обобщены этапы экономического развития Грузии после приобретения независимости, проанализированы проблемы экономического и социального характера, рассмотрены основные социально-экономические направления развития страны в перспективе.

Ключевые слова: экономическое и социальное развитие, режим свободной торговли, антимонопольное законодательство, инвестиции, региональный потенциал.

УДК 330

Корганашвілі Лариса Дмитрівна, доктор економічних наук, професор, керівник центру забезпечення якості та наукової діяльності Міжнародної школи туризму Тбіліського державного університету імені І. Джавахішвілі. **Соціально-економічні аспекти розвитку Грузії: проблеми та перспективи.** У статті узагальнені етапи економічного розвитку Грузії після набуття незалежності, проаналізовано проблеми економічного і соціального характеру, розглянуті основні соціально-економічні напрямки розвитку країни в перспективі.

Ключові слова: економічний і соціальний розвиток, режим вільної торгівлі, антимонопольне законодавство, інвестиції, регіональний потенціал.

UDC 330

Larisa D. Korganashvili, doctor of economic sciences, professor, and head of the center for quality assurance and research activities of the International school of tourism Tbilisi state university named after I. Javakhishvili. **Socio-economic aspects of Georgia: challenges and prospects.** The paper summarizes the stages of economic development in Georgia since independence, analyzed the problems of economic and social problems, the basic socio-economic direction of the country in the long term.

Keywords: economic and social development, free trade, antitrust, investment, regional capacity.

