

# ДЕМОГРАФІЯ, ЕКОНОМІКА ПРАЦІ, СОЦІАЛЬНА ЕКОНОМІКА І ПОЛІТИКА

УДК 336.144

## КОНЦЕПЦІЯ ПЛАНУВАННЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАКАЗА НА СПЕЦІАЛІСТОВ С ВИСШІМ ОБРАЗОВАНИЕМ

**М.Ю. Авксентьев, кандидат экономических наук.**  
**Киевский национальный университет строительства и архитектуры**

*© Авксентьев, М.Ю., 2014.*

*Статья отримана редакцією 28.05.2014 р.*

**Введение.** Государственный заказ на специалистов с высшим образованием имеет существенное значение с точки зрения экономического развития Украины и неоиндустриализации ее экономики. Эффективность высшего образования и соответствие выпускников высших учебных заведений требованиям рынка труда определяют уровень жизни населения и конкурентоспособность страны в мире. В развитых странах капиталовложения в нематериальные активы, формирующие знания, часто превосходят вложения в физические активы. Поэтому эффективное планирование государственного заказа на специалистов с высшим образованием позволит обеспечить конкурентоспособность человеческого капитала Украины. Продолжающийся переход на Болонскую систему и реформирование системы высшего образования с перераспределением полномочий по лицензированию высших учебных заведений выдвигают новые требования к осуществлению процесса планирования государственного заказа на специалистов с высшим образованием. Это обуславливает актуальность разработки концепции планирования государственного заказа на специалистов с высшим образованием, соответствующей новым требованиям.

**Обзор последних источников исследований и публикаций. Выделение нерешенных вопросов.** Вопросами управления высшим образованием в целом и планированием госзаказа в частности занимались такие отечественные и зарубежные исследователи, как А. Бассанини, Г. Псахоропулос, А.М. Колот, О.А. Гришнова, М.З. Згуровский, А.А. Хомерики, В.В. Оникиенко [0 – 0]. В их работах исследованы различные аспекты реформирования системы высшего образования в Украине. Однако за пределами этих исследований остались такие вопросы, как формирование единой системы инструментов, обеспечивающих сбор и анализ данных о потребностях рынка труда в Украине, а также их применение для определения эффективной программы государственного заказа на специалистов с высшим образованием с учетом украинской специфики.

**Целью статьи** является разработка концепции планирования государственного заказа на специалистов с высшим образованием.

**Основной материал и результаты.** Повышение эффективности планирования государственного заказа на специалистов с высшим образованием включает в себя ряд задач,

каждая из которых требует для своего решения определенных инструментов. Разработка этих инструментов базируется на анализе ранее достигнутых другими исследователями результатов и на применении различных теорий и методов экономической науки. Решение проблемы планирования государственного заказа на специалистов с высшим образованием должно осуществляться комплексно, чтобы различные инструменты решения входящих в эту проблему задач были согласованы между собой. Для этого необходима цельная концепция планирования государственного заказа на специалистов с высшим образованием, которая позволяет объединить набор инструментов в единый комплекс на базе структурированной иерархии подходов и методов. При этом в концепции могут быть выделены следующие иерархические уровни: теоретический; методический; инструментальный; организационно-практический.

Иерархия и взаимосвязь уровней концепции планирования государственного заказа на специалистов с высшим образованием представлены на рис. 1.

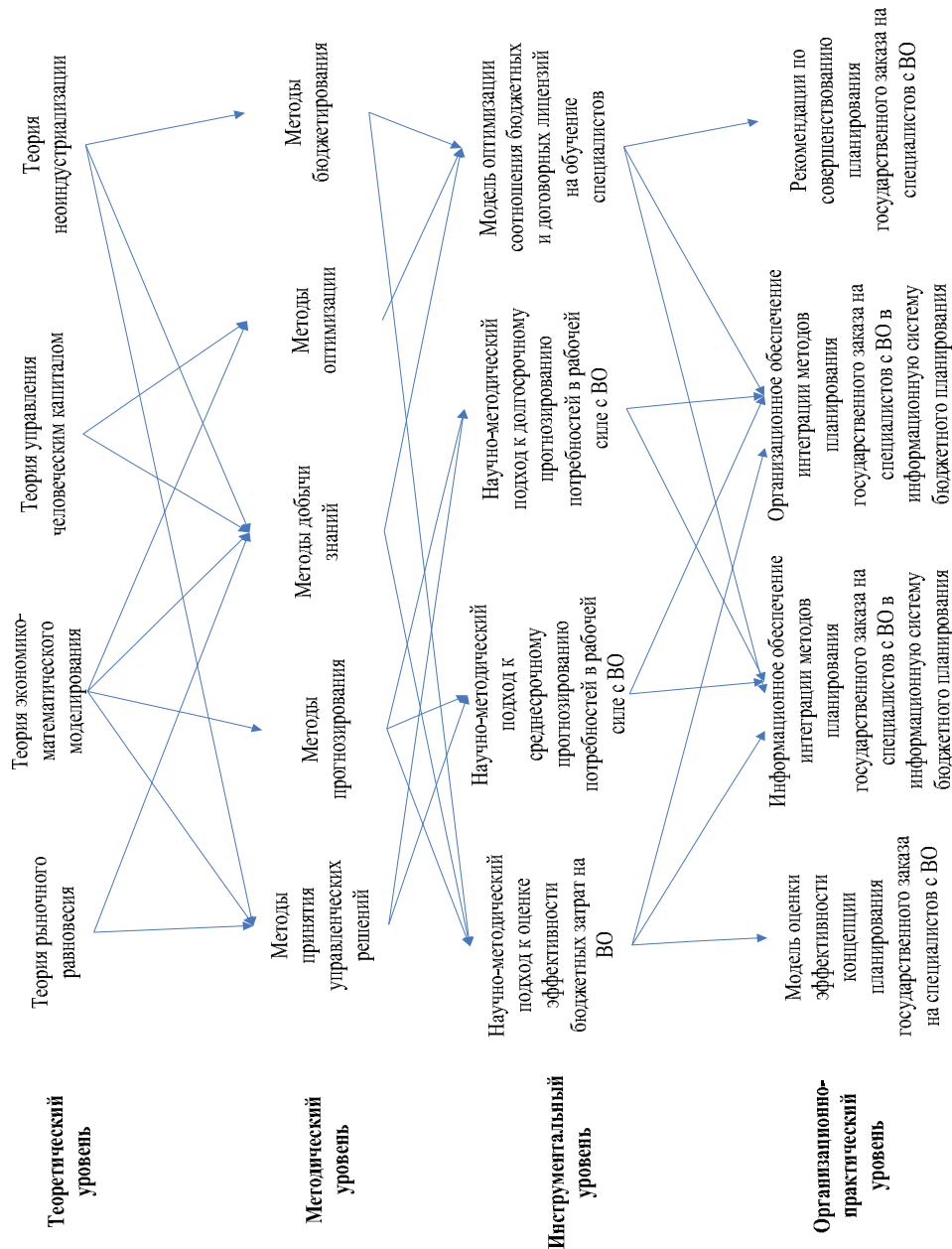


Рис. 1. Взаимосвязь уровней концепции планирования государственного заказа на специалистов с высшим образованием

В качестве базовых теорий, составляющих теоретический уровень концепции планирования государственного заказа на специалистов с высшим образованием, предлагается

использовать теории рыночного равновесия, экономико-математического моделирования, управления человеческим капиталом и неоиндустриализации.

Теория рыночного равновесия используется в концепции планирования государственного заказа на специалистов с высшим образованием в той части, которая объясняет процессы, происходящие на рынке труда. Теория экономико-математического моделирования изучает процессы построения, верификации, интерпретации и использования математических моделей для решения исследовательских или прикладных задач в области планирования государственного заказа на специалистов с высшим образованием. Теория управления человеческим капиталом при формировании концепции планирования государственного заказа на специалистов с высшим образованием является дополнением к теории рыночного равновесия на рынке труда. В рамках данного исследования рассматривается такая составляющая человеческого капитала, как высшее образование и его конкретное направление или специализация. Это позволяет оценить эффективность государственной политики в сфере высшего образования с точки зрения наиболее перспективных направлений подготовки. Теория неоиндустриализации, также известная как теория постиндустриализационного общества, исследует изменения, возникшие в результате третьей промышленной революции. Анализ неоиндустриализационных тенденций при планировании государственного заказа на специалистов с высшим образованием позволяет удовлетворить будущий спрос на новые профессии и направления подготовки, а также обеспечить высокую конкурентоспособность украинских выпускников на мировом рынке труда.

На методическом уровне концепции планирования государственного заказа на специалистов с высшим образованием определены основные методы и подходы, которые являются основой формирования инструментов для решения конкретных задач по планированию госзаказа. Такими методами являются:

- 1) методы принятия управленческих решений;
- 2) методы прогнозирования;
- 3) методы приобретения знаний;
- 4) методы оптимизации;
- 5) методы бюджетирования.

На инструментальном уровне концепция планирования государственного заказа на специалистов с высшим образованием включает подходы к решению конкретных задач, составляющих основу рассматриваемой проблемы:

- 1) научно-методический подход к оценке эффективности бюджетных затрат на высшее образование;
- 2) научно-методический подход к среднесрочному прогнозированию потребностей в рабочей силе с высшим образованием;
- 3) научно-методический подход к долгосрочному прогнозированию потребностей в рабочей силе с высшим образованием;
- 4) модель оптимизации соотношения бюджетных и договорных лицензий на обучение специалистов.

Научно-методический подход к оценке эффективности бюджетных затрат на высшее образование предполагает выявление зависимости между эффективностью рабочей силы, ее уровнем образования в различных сферах деятельности и затратами на получение этого образования. Это позволит определить приоритетные направления развития высшего образования в Украине.

Научно-методический подход к среднесрочному прогнозированию потребностей в рабочей силе с высшим образованием решает задачу выявления тенденций функционирования украинских предприятий. Данные тенденции позволяют оценить изменения спроса и предложения на рынке труда Украины и являются основанием для формирования системы базовых нормативов при планировании государственного заказа на специалистов с высшим образованием.

Научно-методический подход к долгосрочному прогнозированию потребностей в рабочей силе с высшим образованием решает задачу оценки тенденций развития мировой экономики. При этом анализируются глобальные преобразования на рынке труда и их влияние на потребности украинских предприятий в высококвалифицированных специалистах. В результате могут быть сформированы рекомендации по стратегии планирования государственного заказа на специалистов с высшим образованием.

Модель оптимізації соотношения бюджетных и договорных лицензий на обучение специалистов основывается на оценке потребностей рынка рабочей силы с учетом запросов государственных и частных работодателей. Это дает возможность максимизировать эффективность госзаказа на специалистов с высшим образованием, а также удовлетворить потребности рынка труда без возникновения переизбытка выпускников отдельных специальностей.

На организационно-практическом уровне концепция планирования государственного заказа на специалистов с высшим образованием включает рекомендации и обеспечение для практической реализации разработанных инструментов:

1) модель оценки эффективности концепции планирования государственного заказа на специалистов с высшим образованием;

2) информационное обеспечение интеграции методов планирования государственного заказа на специалистов с высшим образованием в информационную систему бюджетного планирования;

3) организационное обеспечение интеграции методов планирования государственного заказа на специалистов с высшим образованием в информационную систему бюджетного планирования;

4) рекомендации по совершенствованию планирования государственного заказа на специалистов с высшим образованием.

Модель оценки эффективности концепции планирования государственного заказа на специалистов с высшим образованием, позволяет сравнить различные методы формирования госзаказа и определить эффективность разработанной концепции. В результате могут быть предложены рекомендации по совершенствованию и уточнению методов планирования государственного заказа на специалистов с высшим образованием.

Информационное обеспечение интеграции методов планирования государственного заказа на специалистов с высшим образованием в информационную систему бюджетного планирования основывается на выявлении информационных потоков, возникающих в процессе планирования государственного заказа в сфере высшего образования. Использование информационного обеспечения при практическом применении разработанной концепции позволяет снизить стоимостные и трудовые затраты на внедрение.

Организационное обеспечение интеграции методов планирования государственного заказа на специалистов с высшим образованием в информационную систему бюджетного планирования, которое основано на формализации бизнес-процессов, составляющих процесс интеграции, позволяет повысить эффективность внедрения предложенных инструментов в деятельность соответствующих государственных органов.

Рекомендации по совершенствованию планирования государственного заказа на специалистов с высшим образованием, основаны на практическом применении разработанной концепции, их реализация позволит повысить эффективность функционирования системы государственного высшего образования, а также эффективность рабочей силы в Украине.

**Выводы и перспективы дальнейших исследований.** Разработанная концепция планирования государственного заказа на специалистов с высшим образованием, основанная на выявлении тенденций развития рынка труда, а также учитывающая специфику, сложившуюся в украинской системе высшего образования, позволяет сформировать комплекс инструментов для снижения затрат и повышения отдачи от управления трудовыми ресурсами государства. Развитием данной концепции может быть механизм реализации разработанных инструментов в условиях украинской системы высшего образования.

**ЛИТЕРАТУРА:**

1. Закон України «Про вищу освіту» // Відомості Верховної Ради (ВВР). – 2014. – № 37 – 38. С. 2004.
2. Dunlop J.T. A Stitch in Time: Lean Retailing and the Transformation of Manufacturing--Lessons from the Apparel and Textile Industries / Frederick H. Abernathy, John T. Dunlop, Janice H. Hammond, David Weil. – Oxford University Press, USA, 1999. – 384 p.
3. Ulman L. Labor and an Integrated Europe / Barry J. Eichengreen, Lloyd Ulman, William T. Dickens. – Washington, D.C.: Brookings Institution, 1993. – 295 p.
4. Becker G.S. Human Capital a theoretical and empirical analysis, with special reference to education / Gary S. Becker. – NY: Columbia University Press, 1975. – 74 p.

5. Bassanini A. Does Human Capital Matter For Growth in OECD Countries? Evidences From Pooled Mean-Group Estimates / A. Bassanini, S. Scarpetta. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.oecd.org/eco/labour/1891391.pdf>
6. Psacharopoulos G. Returns to Investment in Education: A Further Update / G. Psacharopoulos, H. Patrinos // Education Economics. – 2004. – № 2. – 1232 pp.
7. Грішнова О.А. Економіка праці та соціально-трудові відносини: / О.А. Грішнова. – К: Знання, 2006. – 559 с.
8. Грішнова О.А. Соціальний розвиток як чинник економічного зростання / О.А. Грішнова // Социально-экономические аспекты промышленной политики. Социальная политика и человеческое развитие: сб. науч. тр. – Т. 2 / Донецк: Ин-т экономики пром-сти, 2003. – С. 13 – 18.
9. Колот А.М. Соціально-трудові відносини: теорія і практика регулювання: [монографія] / А.М. Колот. – К: КНЕУ, 2003. – 230 с.
10. Колот А.М. Соціальна політика в умовах глобалізації та лібералізації економічних відносин: здобутки, втрати, тенденції / А.М. Колот // Демографія та соціальна економіка. – 2008. – № 1. – С. 23–41.
11. Онікієнко В.В. Удосконалення соціально-трудових відносин як важлива умова забезпечення людського розвитку/ В.В. Онікієнко // Демографія та соціальна економіка: науково-економічний та суспільно-політичний журнал. – 2004. – №1 – 2. – С. 102 – 109.
12. Згуровский М.З. Болонский процесс: главные принципы и пути структурного реформирования высшего образования Украины: учеб. пособие. / М.З. Згуровский – М., 2006. – 544 с.
13. Хомерики О.А. Перспективы интеграции украинской системы образования в европейское образовательное и научное пространство /А.А. Хомерики // Философский альманах: сб. науч. трудов / гл. ред. В.В. Лях. - 2009. – Вып. 81. – С. 168 – 177.

УДК 336.144

**Авксентьев Максим Юрьевич**, кандидат экономических наук, проректор. Киевский национальный университет строительства и архитектуры. **Концепция планирования государственного заказа на специалистов с высшим образованием.** Изложена и разработана концепция планирования государственного заказа на специалистов с высшим образованием, основанная на выявлении тенденций развития рынка труда, а также учитывающая специфику, присущую в украинской системе высшего образования, позволяет сформировать комплекс инструментов для снижения затрат и повышения отдачи от управления трудовыми ресурсами государства. Развитием данной концепции может быть механизм реализации разработанных инструментов в условиях украинской системы высшего образования.

**Ключевые слова:** планирование госзаказа, управление высшим образованием, госзаказ на специалистов с высшим образованием, реформирование системы высшего образования.

УДК 336.144

**Авксентьев Максим Юрійович**, кандидат економічних наук, проректор. Київський національний університет будівництва та архітектури. **Концепція планування державного замовлення на спеціалістів з вищою освітою**

Викладено розроблену концепцію планування державного замовлення на спеціалістів з вищою освітою, яка базується на виявленні тенденцій розвитку ринку праці, а також ураховує специфіку, притаманну українській системі вищої освіти, дозволяє сформувати комплекс інструментів для зниження затрат і підвищення віддачі від управління трудовими ресурсами держави. Розвитком цієї концепції може бути механізм реалізації розроблених інструментів в умовах української системи вищої освіти.

**Ключові слова:** планування держзамовлення, управління вищою освітою, держзамовлення на спеціалістів з вищою освітою, реформування системи вищої освіти.

UDC 336.144

**Avksientiev Maksym**, PhD, Vice-Rector of KNUBA **The concept of planning the government order for specialists with higher education.** This article develops a concept of planning the government order for specialists with higher education, based on identifying trends in the development of the labor market, as well as taking into account the specifics prevailing in the Ukrainian higher education system. The concept allows creating a set of tools to reduce costs and increasing the efficiency of human resource management of the country. Further development of this concept may be the mechanism of the developed tools implementation in the Ukrainian system of higher education.

**Keywords:** government order planning, management of higher education, government order for specialists with higher education, reform of higher education system.