

УДК 332.1

## СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ РЕФОРМЫ В ГРУЗИИ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНО-ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ АСПЕКТЫ УПРАВЛЕНИЯ

Ц. Ломайя, доктор экономических наук. В. Какутия.  
Грузинский технический университет

---

© Ломайя Ц., 2016.

© Какутия В., 2016.

Статья отримана редакцією 15.04.2016 р.

**Введение.** На данном этапе развития грузинского общества наблюдаются определенные модернизационные сдвиги. Именно системность процессов в изменениях должна опираться на прочное теоретическое обоснование. В частности, вопросы обеспечения эффективности государственного управления и действенности его влияния на общественное развитие являются одними из самых важных в современных политико-экономических дискуссиях. Особую актуальность приобретает проблема оценки эффективности государственного управления на основе систематизации существующих подходов и обоснование пригодных для решения этой задачи критериев. В данном контексте возникает необходимость реального оценивания достигнутого, анализа ключевых проблем и определения перспектив создания формальных и неформальных организаций, которые занимаются урегулированием функционирования действующих институтов в бизнес-сфере Грузии.

**Обзор последних источников исследований и публикаций.** В области бизнеса в постсоветской Грузии проведено множество реформ. По классификации грузинского ученого И. Месхиа, проведенные преобразования в экономике нашей страны делятся на четыре этапа [4]. Под первым этапом учёный подразумевал период от восстановления государственной независимости Грузии до принятия Конституции (1991–1995 гг.). На этом этапе причинами глубокого экономического кризиса автор называет следующие факторы: продолжающийся внутренний вооруженный конфликт, слабый государственный менеджмент, введение необдуманных реформ из-за неопытности и незнания, а также невыгодные факторы. К сожалению, в этот период множество отраслей экономики практически перестали существовать, закрывались крупные предприятия, была подорвана производственная и транспортная инфраструктура, национальные деньги – купоны – вызвали процессы гиперинфляции, что впоследствии привело к полному обнищанию населения.

**Целью статьи** является исследование социально-экономических реформ и формирования институтов в бизнес-сфере Грузии.

**Основной материал и результаты.** На втором этапе реформ (1995–2003 гг.), по работам того же И. Месхиа [4], начался процесс выхода страны из экономического кризиса. Медленно, но верно была приостановлена гиперинфляция с помощью Международного валютного фонда и кредитов Всемирного банка. Экономическая ситуация в стране постепенно стабилизировалась. Именно в этот период ввели новую денежную единицу – лари. Национальный банк стал независимым от правительства. Упростилась налоговая система, ускорился процесс приватизации, начался наплыв зарубежных инвестиций, ввели законы о налогообложении и земле. Постепенно страна начала свой выход из экономического кризиса. Экономический рост достиг пика в 1996 году и в сравнение с предыдущим годом составил 11,2% [6]. В этот период возросли доходы, зарплаты и пенсии жителей по сравнению с прошлыми годами, лучше стали работать малые и средние предприятия. Ситуация вроде бы постепенно улучшалась, но в 1998 году вновь снизился темп экономического роста, причиной чего явился валютный кризис в России и Турции. Только с 2001 года улучшение состояния экономики было поддержано заграничными инвестициями, вложенными в проект продолжения транзитного магистрального трубопровода.

На втором этапе экономических реформ финансовая непрозрачность и другие непоследовательные макроэкономические процессы образовали коррупцию на всех уровнях

бізнес-управління. Вновь начался бюджетный кризис, росла долларизация экономики, назрел энергетический кризис, задерживались зарплаты, пенсии и т.д.

Третий этап экономических реформ включает период 2004–2012 гг. Новое правительство, пришедшее с «революцией роз», провело реформы во многих отраслях, результаты которых особенно заметны во взаимоотношениях с международными финансово-экономическими организациями и иностранными партнерами. Ученые по-разному оценивают реформы, проведенные «правительством роз», тем не менее, мы думаем, что они смогли внедрить следующие изменения в грузинскую экономику:

- проведены институциональные изменения;
- трансформированы государственные структуры и общественность;
- введена система управления предприятиями и организациями;
- достигнут рост зарплат государственных служащих;
- ликвидирована коррупция в средних и нижних звеньях управления;
- проведена агрессивная приватизация;
- уменьшено число налогов и значения налоговых ставок;
- проведена приватизация сельскохозяйственных земель;
- введен либеральный Трудовой кодекс;
- позволено иностранцам стать субъектами на рынке недвижимости;
- достигнут рост прямых иностранных инвестиций;
- либерализована банковская система;
- оказана поддержка туризму на государственном уровне;
- реабилитирована и выстроена новая инфраструктура;
- либерализована внешняя торговля;
- улучшен менеджмент энергетической сферы и ликвидирован энергетический кризис.

Нужно отметить, что на третьем этапе экономических реформ самыми позитивными результатами стали высокие темпы экономического роста и наполняемость государственного бюджета.

Однако есть и недостатки. Несмотря на все это, улучшение жизненного уровня населения не достигалось такими же темпами, что обусловлено неправильным разделением доходов и неэкономным расходованием финансовых ресурсов. Правительство не смогло преодолеть социальное неравенство, нищету, а также решить проблемы по найму работников. Самым слабым решением стало ограничение частной собственности и незаконное ограничение прав человека, что завершилось приходом к власти коалиционного правительства. Оппозиция старалась исправить ошибки молодого правительства, и все структуры перевели в «оборонительный режим». Это помешало дальнейшей реализации уже начавшихся реформ. Здесь же всплыли и институциональные проблемы. Основной причиной разлада между старым и новым правительствами стал тормозящий фактор в проведении успешных экономических реформ.

Четвертый этап экономических реформ начинался в 2012 году и продолжается до сих пор [4]. Результативность экономических реформ измеряется в единстве с теми экономическими индикаторами, с которыми проводится оценка экономических вызовов, стоящих перед Грузией. Этими индикаторами являются: темпы экономического роста, внешняя торговля, прямые иностранные инвестиции, найм, государственный бюджет, стабильная национальная валюта и, что наиболее важно, характеристики уровня жизни населения.

**Таблица 1****Динамика макроэкономических показателей Грузии за 2012-2014 гг.**

Показатели	2012	2013	2014
Реальный рост ВВП (%)	6,4	3,3	4,8
Среднегодовая инфляция (%)	-0,9	-0,5	3,1
Уровень безработицы (%)	15,0	14,6	-
Прямые иностранные инвестиции (млн. долларов США)	911,6	941,9	1272,5
Оборот внешней торговли (млн. долларов США)	10425	10934	11457

*Продолжение табл. 1*

Экспорт товаров (млн. долларов США )	2375	2908	2861
Импорт товаров (млн. долларов США )	8088	8026	8596
Доходы государственного бюджета (млн. лари)	7058,2	6839,5	7377,2
Курсы валют (доллар/лари) в конце года	1,66	1,73	1,86
Объём денег (МЗ)(млн. лари)	7903,7	9855,3	11189,8
Средний месячный доход (лари)	712,5	773,1	-
Средний месячный доход на одного (лари)	218,4	246,6	-

**Источник:** Национальное агентство статистики Грузии [5] (2012 г., 2013 г., 2014 г.)

Главным критерием результативности экономических реформ является сравнение темпа роста ВВП с прошлым периодом. Он возрастал, хотя это не приводило к улучшению жизни населения, что являлось главной целью институциональных и правительственных реформ [5].

Мы предлагаем тренд роста ВВП за два прошедших года. Можно сказать, он менее успешен, чем прошлый, третий этап и его реформы. В 2013 году рост ВВП составил 3,3%, в 2014 году – 4,8%; и это самый низкий показатель за прошедшие 10 лет со средним ростом 6,6%. Хотя по сравнению с прошлым годом (3,3%), его можно считать успешным.

Как позитивную сторону институционально-правительственной трансформации четвертого этапа можно выделить освобождение бизнеса от политического давления, оформление договора ассоциирования с Евросоюзом, усилия по защите прав собственности, общее государственное страхование здоровья населения, усиление целевой социальной помощи и мер по восстановлению экспортного рынка с Россией.

Нужно отметить еще один факт: Грузия в своем развитии отклонилась от рыночной экономики в сторону социальной. Очевидно, общее государственное страхование со временем перерастет в добровольное, т.к. оно большим грузом давит на государственный бюджет. Вероятнее всего, государство попытается найти золотую середину между социальной поддержкой населения и рыночными принципами развития экономики.

В течение последних двух лет главным вызовом для большей части населения Грузии была проблема трудоустройства. На этом этапе самым большим ударом для населения был период инфляции национальной валюты лари. К сожалению, курс лари упал на 32%, и по уровню инфляции мы находимся на шестом месте после Украины, России, Беларуси и Молдовы. Основными причинами назывались внешние факторы, в числе которых: падение цены на нефть, война между Россией и Украиной, укрепление доллара США, инфляция иностранных валют, уменьшение объема денежных переводов из соседних стран. К этому добавились и внутренние причины: снижение темпа роста экономики, ограничения на продажу частной земли иностранцам, ужесточение закона о миграции, рестрикционная монетарная политика Еуробанка, неравномерное расходование средств государственного бюджета и перемещение госвыплат на конец года, снижение экспорта в пользу импорта, рост отрицательного сальдо в торговом балансе, уменьшение прямых иностранных инвестиций, снижение уровня доходов от туризма и другие факторы. Необходимо еще присовокупить внутренний политический антагонизм, который в значительной мере поколебал международный имидж Грузии и ограничил наплыв иностранных инвестиций.

Страна и ее бизнес-сектор должны определиться с кратко- и долгосрочными проектами социально-экономического развития, которые помогут проведению экономических и институциональных реформ [8]. В них важно стабильное развитие экономики, углубление демократии, уменьшение нищеты, адаптация конкурентной политики и множество других направлений. Решением данных проблем нам представляется путь экономической и социальной интеграции. Соглашение об ассоциации с ЕС является документом, дающим новые возможности, от использования которых зависит состояние бизнес-институтов и всех, кто занят в этой сфере.

Лучшим решением мы считаем создание свободного ареала между Грузией и ЕС, т.е. упразднение ограничений на движение между нашими регионами всего, что в них производится. Мы уверены, что это дало бы большой стимул для развития бизнеса в Грузии. С этим соглашением грузинскому бизнесу дается возможность выхода на один из самых емких рынков мира.

Грузинский Парламент в 2012 утвердил закон « О свободной торговле и конкуренции», что стало одним из приоритетных факторов для начала переговоров относительно соглашения о свободной торговле между Грузией и ЕС [1].

Договор об учреждении регулирования конкуренции вместе с европейскими ведомствами по правилам конкурирования ЕС (TFEU) был представлен в 109 статье, что позволило европейскому рынку функционировать лучше. Следует отметить, что в марте 2014 года были внесены изменения в закон о конкуренции и создано новое агентство, целью которого является достижение свободной, честной и конкурентной среды и эффективный правительственный надзор.

Для адаптации и сближения бизнесов Грузии и ЕС нужно создать соответствующую структурную и институциональную базу [8]. В Грузии должен быть проведен системный анализ бизнес-среды. Из институциональных подходов необходимо выделить основные. Результатом современного социально-экономического развития Грузии нужно считать позитивные изменения в институциональных структурах, т.к. решение застывшей институциональной проблемы важнейшим образом поддержит дальнейшее развитие нашей страны с полным использованием потенциала бизнес среды ЕС.

**Выводы.** Таким образом, процесс создания институтов предусматривает изменение спонтанного и экспериментального поведения на регулируемое и прогнозируемое. Исходя из позиции эффективного функционирования институтов, в этом процессе дополнительно рассматривается несколько теоретически взаимосвязанных этапов, в частности: формирование спроса, удовлетворение которого требует организованного взаимодействия людей; формирование и использование норм и правил в процессе стихийных социально-экономических взаимодействий; формирование статусов и ролей всех участников института; создание формальных и неформальных организаций, которые занимаются урегулированием функционирования действующих институтов в бизнес-сфере Грузии.

#### **ЛИТЕРАТУРА:**

1. Документ соглашения по ассоциации Грузии с ЕС [электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.mfa.gov.ge>
2. Месхиа И. Экономические вызовы неудавшегося политического сожительства / И. Месхиа // Бизнес и законодательство. – 2013. – №2.
3. Абесадзе Р. Грузинская экономика на границе XX – XXI вв. / Р. Абесадзе // Экономист. – 2009. – №1.
4. Месхиа И. Социально-экономические реформы в Грузии: реальность, вызовы / И. Месхиа // Труды Грузинской академии экономических наук. – Т.12. –Тб., 2015.
5. Катукиа В. Институционно-правительственные трансформации и реальность Грузии / В. Катукиа // Социальная экономика. – 2014. –№2.
6. Грузинский статистический ежегодник за 2000 –2013 гг.
7. Динамика грузинских макроэкономических показателей 2012, 2013, 2014 гг. / Статистическая национальная служба Грузии.
8. Ebert J. Business Essentials / J.Ebert. – Boston, Pearson, 2013.

UDC 332.1

**Lomaia Tsiala**, Doctor of Economics, Associate Professor. **Valery Kakutia**, post-graduate student, Georgian Technical University. **Socio-economic reforms in Georgia and institutional aspects of organizing.** The paper set out the traditional approach of economic development, integration processes in the national economy and business reforms, the national economy to adapt aspects of global processes. European integration is an important subject of about Economic function purchased. The paper deals with the role of the Association Agreement with the European Union, economic and social reforms, strengths and weaknesses, assessment of new challenges, justified depreciation of the exchange rate objective and subjective reasons.

Analyzes the institutional approach to the basic requirements. As a result of socio-economic development of the institutional structure is separated from the positive changes. Also, there were institutional problems, the solution of which will contribute to the further development and full utilization of the resources of the business.

**Keywords:** institutional issues, business scope, global processes, integration processes.

УДК 332.1

**Ломаія Циала**, доктор економічних наук, професор. **Какутія Валерій**, докторант. Грузинський технічний університет. **Соціально-економічні реформи в Грузії і інституціонально-організаційні аспекти управління.** Розглянуто роль асоційованого договору Грузії з Євросоюзом, його сильні і слабкі сторони, оцінено нові виклики, доведено об'єктивні і суб'єктивні причини в обесцєненні обмінного курсу національної валюти. Проаналізовані основні інституціональні проблеми, рішення яких буде сприяти розвитку країни і можливостям застосування бізнес-середовища Євросоюзу.

**Ключеві слова:** інституціональні проблеми, бізнес-сфера, глобальні процеси, інтеграційні процеси.

УДК 332.1

**Ломаія Циала**, доктор економічних наук, професор. **Какутія Валерій**, докторант. Грузинський технічний університет. **Соціально-економічні реформи в Грузії та інституційно-організаційні аспекти управління.** Розглянуто роль асоційованого договору Грузії з Євросоюзом, його сильні і слабкі сторони, оцінено нові виклики, доведено об'єктивні та суб'єктивні причини в знеціненні обмінного курсу національної валюти. Проаналізовано основні інституційні проблеми, розв'язання яких сприятиме розвитку країни і можливостей застосування бізнес-середовища Євросоюзу.

**Ключові слова:** інституційні проблеми, бізнес-середовище, глобальні процеси, інтеграційні процеси.