

УДК 339.924

**КОНЦЕПЦІЯ РАЗВИТИЯ ИННОВАЦИОННОГО  
СОТРУДНИЧЕСТВА ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА  
С ТРЕТИМИ СТРАНАМИ****Чернега О.Б., д.э.н.  
Хассуна Б.***Донецкий национальный университет экономики и  
торговли имени Михаила Туган-Барановского*

У статті представлена концепція розвитку інноваційного співробітництва ЄС та третіх країн. Особлива увага приділена особливостям та напрямам співробітництва з країнами, що характеризуються низьким рівнем соціально-економічного розвитку. На прикладі Палестини розглянуті механізми формування ендогенних та екзогенних факторів інноваційного розвитку на основі міжнародного співробітництва, що дозволить підвищити його ефективність. На основі аналізу статистичних та літературних джерел виявлені причини та гальмуючі фактори інноваційного розвитку Палестини, як країни, що представляє собою точку стику більшості соціально-економічних та політичних проблем суспільства. Виділені основні концептуальні напрями подальшого розвитку інноваційного співробітництва ЄС та Палестини, а саме: створення механізму інституціонального регулювання інноваційної діяльності, активізація участі у різноманітних міжнародних науково-дослідницьких програмах, спільна координація науково-технічних досліджень, інноваційне кооперування, взаємне командування спеціалістів, створення мереж підтримки інновацій тощо, що є актуальними і для інших країн з низьким рівнем розвитку.

**Ключові слова:** інноваційна діяльність, міжнародне інноваційне співробітництво, стратегія розвитку системи освіти, програми репатріації, Рамкові програми ЄС

UDC 339.924

**THE CONCEPT OF INNOVATION COOPERATION OF THE  
EUROPEAN UNION WITH THIRD COUNTRIES****Chernega O.B., Doctor of Economics  
Hassouna B.***Donetsk National University of Economics and  
Trade named after Mikhail Tugan-Baranovsky*

In the article the concept of innovation cooperation between the EU and third countries is presented. Particular attention is paid to the peculiarities and the areas of cooperation with countries characterized by low level of social and economic development. On the example of Palestine there are addressed mechanisms of endogenous and exogenous factors of innovative development through international

cooperation that will enhance its effectiveness. Based on statistical and literature analysis there were identified causes and factors braking innovative development of Palestine as a country that was a point of intersection of most socio-economic and political problems of society. The basic conceptual directions of further development of innovative cooperation between the EU and Palestine are pointed out, namely the creation of institutional mechanism of innovation adjustment, increasing participation in various international research programs, joint coordination of scientific and technical research, innovative co-operation, mutual business tripping experts, networking support innovation etc., which are relevant to other countries with a low level of development.

**Keywords:** innovation, innovative international cooperation, strategy of development of education, programs of repatriation, Framework Programme of the EU

**Актуальность проблемы.** Современный этап развития мирового сообщества обуславливает необходимость взаимодействия между субъектами международных отношений с целью решения задач как локального, так и глобального уровней. Уже в начале XX века стало очевидным, что стремительные изменения мирового порядка влекут за собой последствия, с которыми страны не в состоянии справиться самостоятельно. Глобализация поставила перед мировым сообществом задания, совокупный эффект от достижения которых превышает сумму результатов достижения таких же задач отдельными субъектами мировой системы. Исходя из этого, возникает необходимость сотрудничества между государствами, международными организациями и другими субъектами международных отношений с целью решения задач в той или иной сфере общих интересов. Особенное внимание уделяется инновационному сотрудничеству, так как именно инновации в условиях интернационализации экономик становятся стимулирующим фактором развития и неоспоримым конкурентным преимуществом.

На сегодня, развитие многих государств, как равноправных партнеров в международном сотрудничестве в политической, экономической и социальной сферах предполагает осуществление значительных усилий, направленных на формирование институциональных основ функционирования государства в соответствии с теми требованиями, которые выдвигает внешняя среда, а именно должны быть провозглашены, а в последствии и реализованы принципы, правила, стандарты поведения, стратегии и концепции роста

всех экономических агентов, основанные на использовании и создании инноваций. Многие государства «выпадают» из общих тенденций мирового инновационного развития. В создании «системы восприятия» инновационных достижений главную роль играют международные организации, в том числе ЕС.

**Анализ последних научных исследований.** Многие исследователи рассматривают вопросы сотрудничества ЕС со странами, которые являются соседями объединения. Среди тех, которые рассматривают общие вопросы эффективности сотрудничества необходимо отметить Х. Милнера [1], П. Цыганкова [2], А. Волферса [3], С. Вагнера [4], С. Брауна [5] и других. Однако исследователями уделяется недостаточно внимания сотрудничеству ЕС со слабо развитыми странами в области инновационного развития, несмотря на то, что данный сектор является достаточно значимым в общей структуре международного сотрудничества Сообщества.

**Целью работы** является определение механизмов, основных направлений и особенностей развития сотрудничества в инновационной сфере ЕС с третьими странами, особенно слаборазвитыми (на примере Палестины), как элементов общей концепции инновационного взаимодействия.

**Изложение основного материала исследования.** В общем понимании международное инновационное сотрудничество ЕС с третьими странами представляет собой канал трансфера технологий и инноваций, осуществление заказов, кооперированное или совместное осуществление исследований и разработок на межведомственном, межправительственном, международном уровнях при обмене опытом, печатной или электронной информацией на коммерческой или некоммерческой основе [6; с. 195]. Одним из основных направлений сотрудничества при этом является организация и содействие реализации научно-технических программ развития.

В первую очередь ЕС - крупнейший донор, который ежегодно направляет значительный объем финансирования с целью жизнеобеспечения населения развивающихся стран и создания условий для развития экономики и общества. Размеры помощи ЕС стабильно (хотя и незначительно) возрастают, финансирование осуществляется в запланированных размерах даже в условиях, когда европейская экономика испытывала трудности (например, в 2008-2009 гг.). Помощь

складывается из средств, которые формируются в рамках общеевропейских фондов, а также средств отдельных стран-членов ЕС. Согласно статистическим данным ЕС, 20% средств идет на оказание гуманитарной помощи, 48% - на реализацию социально-экономических программ, 22% - на помощь беженцам через соответствующие структуры ООН и 10% - на поддержку неправительственных организаций [7].

Специфический характер носит сотрудничество между ЕС и слабо развитыми странами Средиземноморского региона, когда неравноценность партнеров, как в политическом, так и экономическом плане приводит к доминированию одного из участников взаимодействия, а именно ЕС, который в силу геополитического и экономического лидерства, накопленного потенциала, провозглашенной ответственности за качество и темпы развития Евро-средиземноморского региона выступает донором и главным инициатором совместных программ. С другой стороны активность государств Средиземноморья в последние годы, нацеленность на самое широкое привлечение помощи не только для удовлетворения первичных потребностей населения, но и для формирования фундамента для развития промышленности, сельского хозяйства, образования и науки, позволяет утверждать, что существующая слабость, как вторая сторона сотрудничества, может быть преодолена в ближайшие десятилетия. Главной задачей выступает формирование стратегии развития, основанной на использовании инновационных технологий не только в базовых секторах национальной экономики, но и в сфере государственного управления.

С целью определения особенностей инновационного сотрудничества ЕС со слаборазвитыми странами, рассмотрим механизмы его осуществления на примере Палестины, как государства, являющегося точкой сосредоточения экономических, социальных и политических проблем человечества. По мнению Всемирного Банка, тяжелое экономическое положение Палестины во многом определяется ухудшением политической обстановки (прекращением мирных переговоров в 2011 г.) и ограничительными мерами, предпринятыми Израилем в отношении Палестины [8] в отношении движения людей и товаров. Кроме того разрушение инфраструктуры государственного и частного секторов, политика внутренней и внешней изоляции, проводившаяся в отношении Западного берега и сектора Газа, выступили факторами, которые снизили потенциал развития государства.

Низкий экономический, социальный и научно-технический уровень развития Палестины в контексте сложного геополитического положения обуславливает необходимость развития международного сотрудничества и помощи международных организаций и отдельных государств, направленной на повышение устойчивости и развитие экономики.

Инновационное развитие, даже основанное на получении значительных объемов знаний, технологий, инноваций из внешней среды, предполагает процессы использования на практике полученных средств, факторов производства. Без формирования и накопления человеческого капитала средства, вложенные в приобретения технологий, не смогут принести экономического и социального результата. В последние годы существенно возросло количество студентов в высших учебных заведениях Палестины [9]. Безусловно, это позитивная тенденция, которая создает возможность с определенным лагом превратить количественные показатели в качественные: «студенты - исследователи - открытия - патенты - инновационные продукты и технологии - рост экономики - повышение качества жизни».

Успешность реализации любой стратегии развития определяется внешней средой, стартовыми условиями развития общества и экономики и наличием генераторов и исполнителей стратегических решений. Как управленческий уровень (формирование целей, задач, принципов, механизмов стратегии развития - высшее образование), так и нижний уровень (воплощение, адаптация опыта - среднее и техническое образование) крайне важны для процесса развития.

Ситуация в сфере образования Палестины достаточно сложная. Финансирование образовательных программ осуществляется с помощью ЕС и других доноров. В школьном образовании главной проблемой выступает необходимость постоянного строительства новых школ в связи с увеличивающимся количеством школьников. Система профессионального образования практически стагнирует, несмотря усилия доноров, в связи со сформировавшимся негативным отношением общества. В системе высшего образования недостаточный уровень развития инфраструктуры и финансирования выступают главными факторами, сдерживающими процессы повышения качества образовательных услуг [9].

Палестина приняла активное участие в программе Темпус 4. Завершено выполнение четырех проектных заявок (две из них возглавили университеты Палестины), которые были направлены на

создание сетей партнерства, внедрение новых учебных планов. В программе Erasmus Mundus Палестина получила 154 гранта в рамках консорциумов европейских университетов. Однако по-прежнему недостаточным является участие в других программах ЕС. В 2012 г. был реализован только один проект в рамках программы Jean Monnet и только два палестинских исследователя и три научно-исследовательских института приняли участие в программе Marie Curie с 2007г. [10].

Важное значение при создании стратегии развития системы образования имеет обоснование еще первом этапе реализации концепции ее вклада в инновационные процессы. Превращение виртуальных связей «образование – интеллектуальный капитал – экономика - инновации» процветание в фактический механизм позволит обеспечить экономический рост в стране. В Палестине, как и других странах с низким уровнем развития, активно проявляется проблема миграции лиц с высшим образованием и исследователей. Учитывая возможность достаточно серьезного увеличения количества студентов из Палестины в высших учебных заведениях Европы, важной задачей является разработка программ контроля над возвращением лиц, получивших высшее образование на родину и обеспечение их работы в сферах, признанных приоритетными государством, а также реализация программ противодействия утечки мозгов.

Осуществление программ репатриации (например, программ грантов, создание должностей в университетах) могло бы повысить качество высшего образования, принесло новые знания, методы исследований, повысило предпринимательскую активность (по данным международных организаций репатриация менеджеров и исследователей и сохранение ими связей с предприятиями, на которых они работали за границей, часто приводит к созданию дочерних предприятий, отделений и исследовательских структур).

Еще одним инструментом поддержки инноваций выступает развитие и укрепление связей с диаспорой, а именно исследователями и профессорско-преподавательским составом других университетов мира, которые имеют палестинские корни. Создание общественной (правительственной) организации палестинской научной диаспоры будет способствовать движению информации и знаний, создавать условия для формирования инновационной среды в Палестине. Привлечение членов диаспоры для чтения лекций, проведения тренингов, работы с аспирантами повысит качество образовательного процесса.

Мировая практика свидетельствует, что «трансплантация» отдельных институциональных элементов, даже крайне необходимых для развития государств, в среду которая не готова к проведению подобной операции, приводит к отторжению и даже замедлению развития в связи с возникновением новых противоречий, связанных с неудавшимся опытом. Поэтому подход эволюционного возвращения институтов, встраивания их в общество и экономику позволяет достичь наиболее существенных результатов. Кроме того общепризнанным является признание того, что процессы создания новых формальных и неформальных институтов развития проходят гораздо быстрее в случае разработки в рамках управляющей подсистемы (государство) четкой стратегии развития с выделением цели, сроков, механизмов и результатов. В этом случае происходит не только имплантация необходимых институтов, но их развитие в соответствии с установками уже сложившейся и возможно достаточно инертной системы ценностей общества.

В современных условиях главными носителями нового выступают предприниматели, сфера образования, общественные организации, которые могут стать источником формирования общественного мнения и создать условия для движения в инновационном направлении. Их способность к самоорганизации становится основанием утверждать, что ряд ниже изложенных мероприятий создаст условия для общественной поддержки стратегии инновационного развития. Как совершенно справедливо подчеркивает А.Б. Вебер: «Инновационная экономика может сформироваться только в определенном социокультурном контексте, который предполагает свободу личности, творческую свободу, соревновательность и т.п.» [11; с. 58].

Предлагаются следующие основные направления действий с целью создания среды, поддерживающей инновации:

1) создание сетей поддержки инноваций (распространение информации, проведение конференций, семинаров, круглых столов), которые обосновывают важность знаний, образования, использования передовых технологий;

2) развитие поддержки адаптации заимствованных технологий высшими учебными заведениями с целью приспособления технологий под местные условия и способности персонала;

3) проведение пропагандистских мероприятий, разъяснение важности внедрения инновационных проектов;

4) строительство и оснащение выставочных центров для различных слоев населения, в том числе школьников, которые демонстрируют использование инноваций в повседневной жизнедеятельности, а также демонстрируют инновации со специфическими эффектами, вызывающими интерес зрителей.

Учитывая особенности нормативно-правового обеспечения инновационной деятельности и международного сотрудничества в этой сфере в ЕС, основной формой взаимодействия ЕС и Палестины выступают Рамочные программы. Палестине необходимо активизировать участие представителей страны в программе «Горизонт - 2020». Приоритеты этой программы чрезвычайно широки и они совпадают с теми направлениями, которые важны для государства: здравоохранение, охрана окружающей среды, водоснабжение, развитие человека.

Как показывает практика участия Палестины в Рамочных программах подаваемые проекты не соответствуют требованиям ЕС. [10, 12-14] Поэтому целесообразным является создание центра экспертизы проектов, который оказывал консультационные услуги и помогал оценить перспективы оценки и участия в конкурсах проектов. Кроме того качество проектов определяется составом участников и качеством идеи заложенной в проекте. Создание с помощью государства центров, объединяющих заинтересованных лиц, позволит интенсифицировать взаимодействие с исследовательскими центрами Европы и увеличить количество проектов, которые получили финансирование.

Помощь в развитии Палестине оказывают разнообразные международные организации. К сожалению, эта помощь позволяет частично решить насущные проблемы, но не создает условия для развития. Палестине необходимо инициировать участие в организациях, которые стимулируют инновационные процессы и нацелены на поддержку инициатив, направленных на обеспечение будущего. Например, Европейская ассоциация трансфера технологий, инноваций и промышленной информации, которая в качестве важнейшей цели заявляет задачу повышения благосостояния населения всего мира, представляет собой объединение профессионалов в сфере НДКРР, производства и передачи технологий. Членами организации также являются центры трансфера технологий при университетах, научно-

исследовательских учреждениях, бизнес-инкубаторы, научные парки, министерства отдельных стран мира. Членство в организации позволяет получить необходимые консультации, организация информирует об изменениях в международных нормативно-правовых актах, связанных с защитой прав интеллектуальной собственности, проводит тренинги и семинары. Знакомство с передовыми практиками также создает предпосылки для развития инновационных процессов. Палестине необходимо стать членом этой организации с целью стимулирования инновационной деятельности в стране.

Перспективным является также участие Палестины в работе Центров совместных исследований, которые были созданы в процессе реализации Четвертой Рамочной программы ЕС [13]. Например, участие в работе Института окружающей среды (EI, Испра, Италия), областью исследований которого выступает загрязнение воздуха, воды; химические выбросы; загрязнение помещений; продовольственные товары; химикаты, позволяет решать насущные проблемы государства. По мере накопления опыта и формирования инновационной системы ЕС станет возможным участие и в работе других центров совместных исследований.

Среди организаций, в которые целесообразно войти Палестине, необходимо выделить Международный центр науки и технологий, Международный совет по науке, Международный центр научной и технической информации и др.

В настоящее время отсутствие нормативно-правового обеспечения инновационной деятельности, отсутствие каналов коммуникаций для обмена информацией, недостаточное финансирование университетов становятся факторами, сдерживающими развитие Палестины. Поэтому международное сотрудничество как источник средств и опыта играет все большее значение. Кстати, техническая помощь, оказываемая разнообразными организациями, в том числе и ЕС позволяет преодолеть сложности, связанные с выполнением международных многосторонних и двусторонних договоров и конвенций, создавая и расширяя потенциал взаимодействия, развивает органы государственного управления и содействует профессиональному росту сотрудников. Эффективными механизмами повышения эффективности технической помощи выступают: укрепление кадрового потенциала, стандартизация деятельности, проведение курсов подготовки и переподготовки, проведение стажировок и обменов сотрудников.

**Выводы.** Таким образом, развитие сотрудничества третьих стран и ЕС в инновационной сфере предполагает выбор приоритетных секторов: целенаправленная политика позволяет быстрее и эффективнее сформировать нормативно-правовую базу, обозначить приоритеты в различных сферах экономики, создать поддерживающую инфраструктуру. Среди основных направлений сотрудничества необходимо выделить: участие в различных международных научно-исследовательских программах, координация научно-технических исследований; научно-техническое кооперирование; взаимное командирование специалистов; создание сетей поддержки инноваций и т.д. Особенно важное значение приобретает создание соответствующей институциональной и интеллектуальной базы, как эндогенного фактора развития инновационного сотрудничества.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ:

1. Milner H. International theories of cooperation among nations: strengths and weaknesses / H. Milner // World Politics. — 1992. — Vol. 44. — № 3. — P. 466–496.
2. П.А. Цыганков. Политическая социология международных отношений [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [http://society.polbu.ru/tsygankov\\_sociology/ch41\\_all.html](http://society.polbu.ru/tsygankov_sociology/ch41_all.html)
3. Wolfers A. A Discord and Collaboration. Essay of International Politics. Foreword by Reinhold Niebuhr; Baltimore: The Johns Hopkins Press, 1962.
4. Wagner C., Yezril A., Hassell S. International Cooperation in Research and Development. An Update to an Inventory of U.S. Government Spending / RAND. 200
5. Braun S. Economic Integration, Process and Product Innovation, and Relative Skill Demand. Review of International Economics. 2008. Vol. 16(5): 864-873.
6. Козик В.В. Міжнародні економічні відносини / В.В. Козик, Л.А. Панкова, Н.Б. Даниленко: навч. посіб. – 2-ге вид.; стер. – К.: Знання-Прес, 2001. – 277с.
7. Официальный сайт: Eurostat [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://ec.europa.eu/eurostat>
8. «Политика соседства» - Палестина. Раздел официального сайта Европейской Комиссии [Электронный ресурс] – Режим доступа: [http://ec.europa.eu/enlargement/neighbourhood/countries/palestine/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/enlargement/neighbourhood/countries/palestine/index_en.htm).
9. Официальный сайт: World Bank [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.worldbank.org>

10. Implementation of the European neighborhood policy in Palestine progress in 2012 and recommendations for action. Joint staff working document of European Commission [Electronic resource] – Access mode: [http://eeas.europa.eu/enp/pdf/2013/palestine-enp-report-2013\\_en.pdf](http://eeas.europa.eu/enp/pdf/2013/palestine-enp-report-2013_en.pdf)
11. Теория и политика инновационного развития и новации в политике. Круглый стол журнала «Полис» и Института социологии РАН // ПОЛИС. Политические исследования, 2010 - № 2 – с.136.
12. Implementation of the European neighborhood policy in Palestine progress in 2011 and recommendations for action. Joint staff working document of European Commission [Electronic resource]. – Access mode: [http://eeas.europa.eu/enp/pdf/2012/palestine-enp-report-2012\\_en.pdf](http://eeas.europa.eu/enp/pdf/2012/palestine-enp-report-2012_en.pdf).
13. Implementation of the European neighborhood policy in Palestine progress in 2010 and recommendations for action. Joint staff working document of European Commission [Electronic resource]. – Access mode: [http://eeas.europa.eu/enp/pdf/2011/palestine-enp-report-2011\\_en.pdf](http://eeas.europa.eu/enp/pdf/2011/palestine-enp-report-2011_en.pdf).
14. Implementation of the European neighborhood policy in Palestine progress in 2008 and recommendations for action. Joint staff working document of European Commission [Electronic resource]. – Access mode: [http://eeas.europa.eu/enp/pdf/2009/palestine-enp-report-2009\\_en.pdf](http://eeas.europa.eu/enp/pdf/2009/palestine-enp-report-2009_en.pdf)