

УДК: 339.9(477+437.6)

**ПРИМЕНЕНИЕ ТРАНСФОРМАЦИОННОГО ОПЫТА
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ СЛОВАКИИ В УКРАИНЕ****Чала В.С. к.е.н.
Атаев С.А.***Приднепровская государственная академия строительства и архитектуры*

Автори розкривають проблему застосування досвіду економічної політики Словаччини в Україні, застосовуючи порівняльні та описові методи дослідження. Проаналізувавши досвід Словаччини, вказано які реформи має сенс впровадити в Україні. Для розкриття вказаної проблематики були використані монографії, статті та учбові матеріали. Основою статті є інтерв'ю колишнього прем'єр-міністра Словаччини Мікулаша Дзурінди, а також голови інституту економічних досліджень у Братиславі – Григорія Месежнікова, вивчення яких дозволило дійти висновку про важливість обраної проблематики для сучасного суспільства. В якості ключа до успіху Словачьких ринкових реформ розглядається податкова реформа. Саме вона в поєднанні з політикою прозорості, децентралізації влади та прогресивних змін до трудового кодексу стимулювала приплив прямих іноземних інвестицій в передові галузі Словачької економіки. Наряду з податковою реформою досить повчальним для України розглядається досвід позитивних словачьких реформ в сфері пенсійного страхування та медичного обслуговування.

Ключові слова: Україна, економічні реформи, трансформаційна політика, податковий кодекс, судова реформа, досвід Словаччини, криза.

УДК: 339.9(477+437.6)

**IMPLEMENTATION OF SLOVAKIA'S TRANSITION REFORMS
EXPERIENCE IN UKRAINE****Chala V., PhD in Econ.Sc.
Ataev S.***Prodniprovskaya state academy of civil engineering and architecture*

The authors discover the problem of Slovakia's experience adaptation to Ukraine using comparative and describing methods of research. Analyzing the Slovakia's economic transformations authors suggest the reforms which should be primarily encouraged in Ukraine. Resolving this problem authors constantly refer to grounded monographs, articles and special studying materials. The article is systematically analyzing the speech of ex-minister of Slovakia Mikulash Dzurinda and the head of institute of economic research in Bratislava – Gregoriy Messezhnikov also. The root of effectiveness is found out in tax reforms, combining with transparency policy, these initiatives motivated the growth of foreign investments incoming flows and paved the way for further law-system, pension and health-care reforms. Crucial success factor is seen in decentralization policy and providing local and regional authorities with more power deciding investments allocations and tax regime.

Keywords: Ukraine, economic reforms, transformational policies, the tax code, judicial reform, the experience of Slovakia, the crisis.

Актуальность проблемы. Экономика государства строится на основе не только собственного, но и зарубежного опыта, что помогает в кратчайшие сроки достичь значительных успехов там, где для этого понадобятся годы. В настоящее время экономика Украины находится в достаточно плачевном состоянии, что связано не только с экономическим кризисом, разразившемся в мире, но также и с войной, обнищанием большей части населения страны и кризисом власти. В связи со столь печальным положением в последнее время в политических кругах Украины все громче звучат призывы к проведению реформ, прежде всего, экономического порядка. Способствовать экономическому преобразованию должен опыт Словакии – государства члена ЕС, чья модель экономического развития более всего подходит Украине. Именно эту позицию отстаивает новый советник Президента Украины и Микулаш Дзуринда, бывший премьер-министр Словакии, уже обладающий опытом решения столь непростых задач, что и обуславливает актуальность данного исследования, основной целью которого является определение возможности и эффективности применения подобного опыта в условиях Украины.

Анализ последних исследований и публикаций. Среди ведущих ученых, занимавшихся исследованием опыта Словакии относительно рыночной трансформации своей экономики, следует отметить таких отечественных и зарубежных ученых как Г. Месежников, Д. Веремчук, А. Деренуца, М. Дзуринда, А. Жалило, В. Колесова и М. Османова. Однако до сих пор остаются малоисследованными вопросы эффективности налоговой и судебной реформ в Словакии, которые требуют дополнительного раскрытия с целью возможной адаптации в ходе реализации экономических реформ в Украине.

Цель статьи – выявить комплекс эффективные мер реформирования экономики Украины исходя из Словацкого трансформационного и евро-интеграционного опыта.

Изложение основного материала исследования. Рассматривая экономическую модель развития Словакии, применительно к Украине, стоит подробнее остановиться на сходствах и противоречиях имеющихся между этими двумя государствами. Так, говоря о планируемых реформах в Украине, Микулаш Дзуринда одновременно заявляет о том, что абсолютно идентичными Словакии, они быть не

могут. Первое на что стоит обратить внимание – это на необходимость увеличения экспорта украинских товаров на мировые рынки и снижения объемов импорта. Только в том случае, если экспорт будет преобладать над импортом, можно говорить о каком-то положительном изменении в экономической сфере. Естественно, что рассматривая возможность уменьшения количества импортируемых товаров, чиновник предполагает, прежде всего, необходимость снижения товаров, импортируемых и экспортируемых в Россию, что является в его понимании едва ли не защитой национальных интересов и возможностью стать ближе к остальным членам Европейского союза [2].

Вместе с тем, нельзя отрицать тот факт, что экономика Украины в значительной мере отличается от экономики Словакии конца 90-х годов, именно в это время Микулаш Дзуринда занимал пост премьер-министра и столь успешно вывел страну из кризиса.

По-мнению, Григория Месежникова – председателя института современных реформ в Братиславе, успешность экономических реформ в Словакии, была обусловлена их социальной направленностью. В стране была проведена постепенная децентрализация власти, приведшая к тому, что власть на местах перестала зависеть от центра, что выдвинуло на первый план людей, действительно заинтересованных в управлении и привнесении своей работой экономического блага стране, отдельному региону, городу. На протяжении 10 лет, начиная с 1998 года, Словакия, как и другие страны ЕС, получала значительные дотации со стороны Европарламента. Имеющиеся денежные средства не задерживались в центре, а переправлялись в регионы, наиболее нуждающиеся в поддержке. Таким образом, субсидии получали вначале бедные, и только затем богатые регионы, что невозможно на Украине, где процветает коррупция и самоуправство. К тому же, степень доверия народа власти, от которого напрямую зависит успешность большей части реформ, на Украине, крайне низка, что опять-таки связано с расцветом коррупции, как на местах, так и в центре. Григорий Месежников [4], справедливо отмечает, что грядущие реформы тревожат население куда больше, нежели их отсутствие, народ боится нищеты и разрухи в том случае, если задуманное не увенчается успехом.

Вместе с тем стоит отметить, что основные задачи государственной экономической стратегии, лежащей в основе любых реформаторских

начинаний в области экономики, должны определяться особенностями развития нестабильности современного состояния экономической системы и представлять собой комплекс целей, достижение которых первейшая задача стратегического экономического планирования государства.

Чтобы использовать опыт экономического развития Словакии в Украине необходимо, прежде всего, создать условия для обеспечения постоянного устойчивого экономического роста, обеспечить стабильность действующей финансовой системы, перестроить весь производственный потенциал таким образом, чтобы он начал соответствовать нуждам современной экономики.

Экономика Украины «де-юре» включена в мировую экономическую систему, но «де-факто» далека от нее, так как подобное включение предполагает высокий уровень занятости населения, достойные заработные платы, социальную стабильность [6], существование собственной устойчивой системы государственных и негосударственных институтов, способных соответствовать требованиям современного общества и нуждам экономики. Должна быть обеспечена правовая основа грядущих перемен, без которой невозможно проведение ни одной реформы.

Экономическая стратегия должна быть сформирована в зависимости от состояния социально-экономической среды, а не на основании распоряжения из центра.

Поскольку экономику Украины никак нельзя на данном этапе ее развития назвать стабильной, то попытка преобразования ее может привести к еще большему отставанию ряда важных экономических комплексов, что приведет к социальной напряженности, которой, собственно, и опасается Григорий Месежников.

Адаптация любого зарубежного опыта к реалиям Украины - процесс трудоемкий, представляющий собой не просто копирование всей имеющейся системы, но поэтапное внедрение отдельных ее составляющих: методов, инструментов, программ.

Опыт Словакии можно и нужно заимствовать, но только основываясь на сходстве поставленных задач, целей и приоритетов. Прежде чем это сделать, необходимо провести большое количество исследований, могущих оказать помощь в определении уровня экономического развития обеих стран на момент начала

реформирования, наличие развитых институтов управления, средств контроля над безопасностью. Все перечисленное невозможно без использования системного подхода и сравнительного анализа.

Так, реформирование экономической системы Словакии, которая в конце 1990 годов по уровню жизни населения находилась едва ли не на последнем месте в Европе, было начато с предоставления экономических свобод и создания эффективных экономических институтов. В кратчайшие сроки было проведено реформирование бюджета, его закладка происходила более не на один, а на целых три года, что позволило расширить сферу государственного планирования в области экономики и обеспечить прозрачность доходов и расходов. Вся бухгалтерия была переведена на европейский стандарт, что не позволило покрывать дефицит бюджета, но также и не позволило государственным учреждениям копить долги без возможности их возвращения, что было очень популярно в прошлом и не позволило предприятиям развиваться.

Первым шагом на пути к реформированию в Украине должна стать налоговая реформа, выполненная по образцу и подобию такой же реформы, проведенной в 2000 годах в Словакии. После реализации реформы, Словакии удалось достичь достаточно высокого уровня налоговой прозрачности и снижения уровня коррупции в стране. В ходе реформы была установлена единая ставка налогообложения, равная 19%, а также отменены некоторые налоги.

Налоговая реформа дала возможность привлечь в страну иностранный капитал. Основным ее результатом стало уменьшение налога на богатые слои населения и отказ от его взимания с неимущих, к которым налоговый кодекс отнес всех, чей годовой доход не превышает 3.4 тысяч евро [4]. Одновременно, увеличилась налоговая нагрузка на владельцев дачных домиков и гаражей, чья ставка налогообложения была несколько увеличена.

В кратчайшие сроки в Словакии были отстроены заводы нескольких известных мировых брендов, специализирующихся на производстве компьютерной техники и машин. Проведение подобной реформы в Украине позволило бы увеличить количество рабочих мест и значительно повысить уровень жизни населения, но нельзя не отметить, что в Словакии данная реформа пользовалась поддержкой не только

государства, но и народа, тогда как в разделенной на два лагеря Украине, реформирование может столкнуться с непреодолимыми сложностями, как социального, так и территориального характера.

В рамках экономической реформы в Словакии была проведена также и реформа пенсионная, позволившая уменьшить расходы государственного бюджета и увеличить интерес граждан к пенсионным накоплениям. Внедрения данной реформы позволило будущим пенсионерам самостоятельно определять размер своей будущей пенсии, путем внесения в пенсионный фонд добровольных ежемесячных взносов, наряду с обязательными. Минусом данной реформы стало увеличение пенсионного возраста, что в условиях Украины воспримется крайне негативно, поскольку пенсионеры займут рабочие места, предназначенные молодежи. И все же в Словакии данная реформа имела успех и заслужила немало положительных откликов, так как наряду с прочим позволила пенсионерам не зависеть от инфляции, пенсии пересчитывались в зависимости от уровня национальной валюты и исключительно в пользу самих пенсионеров.[6]

Еще одной проблемой национального масштаба, как в тогдашней Словакии, так и в сегодняшней Украине, является стоимость медицинских услуг. Ежегодно из бюджета страны выделяются миллионы долларов на покрытие расходов в этой сфере, но из-за повсеместной коррупции деньги эти не доходят до медицинских учреждений, уровень оказываемых населению услуг остается одним из самых низких в Европе.[6]

Данная проблема в Словакии была решена путем внедрения оценочной стоимости качества услуг, чем выше качество, тем выше цена, граждане не обязаны платить за услуги ненадлежащего качества, якобы им оказанные. Все учреждения здравоохранения были преобразованы в акционерные общества, имеющие четкие ограничения в бюджете. Оказываемые медицинские услуги, благодаря этой реформе, оплачиваются за счет страховки, введены отдельные категории платных дополнительных услуг.

Используя данный опыт вполне реально вывести медицинское обслуживание в Украине на новый европейский уровень, но для этого понадобятся годы кропотливого труда, потребуется преодолеть противодействие и предрасположенность граждан к частным клиникам,

оставшиеся с советских времен. Кроме того, понадобятся огромные денежные средства, необходимые для закупки оборудования и привлечения инвесторов.

Большое значение правительство Словакии придавало устранению безработицы. Реформирование в этой сфере началось с упрощения трудового законодательства, упростившего найм и увольнение работников. Количество новых рабочих мест заметно выросло после привлечения в страну иностранного капитала, но и сегодня Словакию нельзя назвать страной, победившей безработицу, Украину же ожидают долгие годы упорного труда для достижения хотя бы современного уровня безработицы в этой стране. Применительно к Украине упрощение трудового законодательства не является выходом из ситуации, поскольку увольнение не представляет особых сложностей, тогда как поиск новой работы практически невозможен.

Одной из особенностей современной Словакии является переход местных органов власти на самофинансирование, средства в местный бюджет поступают из собранных налогов, что позволяет не зависеть от центра, иногда не видящего всей сути перераспределения денег на первейшие нужды в регионах. Рассматривая данный этап экономической реформы применительно к Украине, следует отметить, что без должной политической и правовой подготовки, роста политического сознания и политической воли правящих кругов и представителей социальной элиты, такое просто невозможно, прежде всего, из-за имеющегося перед глазами примера Донбасса. Украина явно не готова к децентрализации власти, предусматривающей большую свободу чиновников на местах и не подконтрольность их центральной власти в финансовом плане.

Таким образом, проанализировав опыт Словакии можно прийти к следующим выводам [7]:

1. Экономические реформы в Украине, на основе опыта Словакии, следует начать с упрощения налогового законодательства, с принятия единого Налогового кодекса, могущего определять дальнейшую политику государства в налоговой области.

2. Важным шагом на пути экономического реформирования должно стать создание равных фискальных условий для всех предприятий и компаний, действующих на территории Украины. Как показал опыт

Словакии, подобный шаг приведет к усилению конкуренции, а значит, будет способствовать развитию экономического рынка.

3. Государство, на данный момент практически не контролирующее размер и число льгот, должно четко ограничить их количество и предоставлять только тем предприятиям, чья работа является инновационной и необходимой для развития страны. Льготы должны предоставляться исключительно на условиях их последующего возвращения в бюджет в виде налогов, а также с целью преодоления уровня безработицы.

4. Налог на труд и капитал в Украине должен быть снижен так, как это было сделано в Словакии, что поможет привлечь большое количество иностранных инвесторов.

5. Расширение полномочий местных властей должно стать приоритетной задачей правительства Украины. В Словакии местные власти не только отвечают за экономическое положение региона, но и имеют возможность самостоятельно определять, какого именно инвестора им следует привлечь для расширения рабочих мест и строительства новых предприятий. На данный момент в Украине этого нет.

6. Прозрачность государственного бюджета является приоритетным направлением в политики властей Словакии. Любой гражданин может свободно зайти на сайт городов и районов этой страны и получить информацию о количестве поступлений в бюджет, размере средств, выделенных на социальные, региональные и государственные нужды и тому подобном. Такая открытость позволяет практически исключить возможность коррупции в рядах чиновников, поскольку предоставление каких-либо льгот и послаблений, не отмеченных в официальном бюллетене, немедленно вызывает вопросы со стороны контролирующих органов.

Устойчивое экономическое развитие, постоянный прирост ВВП, стабилизация на всех уровнях и во всех сферах социальной и экономической жизни, которая планируется в качестве основного результата реформ, позволит успешно защитить национальные интересы в рамках растущей глобальной конкуренции и увеличения мирохозяйственной диспропорции. Реформирование внешней и внутренней экономической политики позволит защитить все субъекты хозяйственной деятельности, что возможно исключительно на основе

мижнародного опыта и выработки собственной концепции национальной экономической безопасности.

Партнерские отношения государства и бизнеса, прозрачность экономической политики на всех ее уровнях, проявление значительного внимания к социальной сфере, трудовому и налоговому законодательству являются важным и основным фактором, ведущим к стабилизации национальной экономики Украины, концентрации интересов различных уровней на экономической стабильности и росте страны.

Выводы. Исходя из вышесказанного, можно предположить, что взятие за основу экономического развития Украины экономической модели Словакии, принесет положительные результаты, только в том случае, когда на ее реализацию будут брошены все усилия, как со стороны власти, так и со стороны народа. Не имея поддержки населения, рассчитывать на благоприятный исход реформирования в любой области не придется. Требуется самым пристальным образом изучить все сложности, с которыми пришлось столкнуться Словакии на пути к реформам, и только после этого применять их в Украине. На данный момент экономика Украины требует со стороны правящих сил экстренных действий по модернизации экономики, а также привлечению в экономику страны капитала, возможно иностранного. Его цель – обеспечить развитие ряда сфер, которые бюджет страны пока обеспечить не в состоянии, но именно они смогли бы стать локомотивом посткризисного развития Украины.

Экономическая ситуация в Украине действительно заслуживает неоднозначных оценок. С одной стороны, восстановление экономики, улучшение фискальной ситуации и положительное сальдо платежного баланса говорят о благоприятных перспективах на ближайшее будущее. С другой – фундаментальные слабости украинской экономики также очевидны. Это и низкая степень диверсификации экономики и внешней торговли, и высокая инфляция, и удручающе низкая эффективность производства, и отсутствие доверия иностранных инвесторов (как прямых, так и портфельных), и т.д.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ:

1. Веремчук Д. В. Сутність податкової політики та її роль у державному регулюванні економіки // Д. В. Веремчук // Проблеми і перспективи розвитку банківської системи України: зб. наук. праць. Суми, 2010.

2. Деренуца А.С. Анализ опыта стран Европейского Союза в сфере обеспечения национальной экономической безопасности [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://gisap.eu/ru>
3. Жалило Я. Экономическая стратегия государства: теория, методология, практика, К. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: // <http://banauka.ru/75.html>
4. Месежников Григорий: Опыт Словакии должен вдохновить Украину [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravdanews.info>
5. Экс-премьер Словакии: Украина победит в войне с Россией [Электронный ресурс]. – Режим доступа <https://charter97.org/ru/news>
6. Реформы в Словакии: что позаимствовать [Электронный ресурс]. – Режим доступа <http://www.bramaby.com>
7. Как провести успешную налоговую реформу: опыт Словакии для Украины [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://gazeta.zn.ua/>
8. Мировая экономика. Экономика зарубежных стран / Под ред. В.П.Колесова и М.Н Османовой - Москва: Флинта, 2000. – 480 с.