

УДК 001.3:330.34

Д.В. СТАЛИНСКИЙ, докт. техн. наук, профессор, генеральный директор,
В.С. ФРОЛОВ, заместитель генерального директора

Украинский государственный научно-технический центр «Энергосталь» (УкрГНТЦ «Энергосталь»), г. Харьков

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ УЧАСТИЯ ОТРАСЛЕВОЙ НАУКИ В ИННОВАЦИОННОМ РАЗВИТИИ ЭКОНОМИКИ

В современном мире инновации имеют стратегическое значение для повышения конкурентоспособности и устойчивого роста любой национальной экономики. Опыт развитых стран свидетельствует, что именно благодаря высокому уровню национальной инновационной системы, которая является механизмом последовательной государственной политики, направленной на активизацию инновационных процессов, обеспечиваются технологический подъем, модернизация и эффективное функционирование экономики. Успешно преодолеть последствия финансово-экономического кризиса, противостоять новым вызовам и угрозам возможно только путем инновационного развития производства, концентрации усилий и ресурсов на приоритетных направлениях научно-технического прорыва, внедрения современных технологий и наукоемкой продукции.

В последние годы наблюдается отставание Украины в экономическом и технологическом развитии от ведущих стран мира. Тормозится развитие высокотехнологичных отраслей производства, уменьшается количество инновационно активных предприятий, снижается уровень конкурентоспособности национальной экономики. Не могут быть признаны эффективными действия государства по формированию законодательного и структурного обеспечения инновационного развития национальной экономики, реализации приоритетных направлений развития науки и техники и инновационной деятельности, программно-целевого финансирования научно-технической деятельности, поддержки деятельности в сфере инноваций и трансфера технологий.

Одним из важных компонентов национальной инновационной системы наряду с законодательными, структурными и функциональными институциями, заведениями высшего образования и академической науки, предприятиями, которые производят или потребляют инновационную продукцию, являются отраслевые научные, проектно-конструкторские, технологические, инжиниринговые учреждения и организации. Именно они выполняют прикладные научные исследования и разработки, создают и обеспечивают внедрение новых тех-

нологий и наукоемкой продукции в конкретных отраслях производства, точнее говоря, должны выполнять.

К сожалению, отечественная отраслевая наука в значительной степени утратила весомое влияние на развитие и функционирование промышленности.

Проблемы, препятствующие эффективному участию отраслевой науки в инновационной деятельности

Помимо проблем, в целом характерных для инновационной сферы Украины и также актуальных для отраслевых научно-технических организаций, существуют проблемы, присущие именно отраслевой науке.

Значительное падение уровня финансирования научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ привело к оттоку из отраслевых научных и проектных организаций значительного количества квалифицированных научных и инженерных кадров, стремительной деградации материально-технической базы исследований. Состояние отраслевой науки в Украине требует не просто поддержки, а ее возрождения, перестройки системы отраслевых научно-технических организаций, их качественного развития в соответствии с новыми требованиями и задачами.

Классические результаты научных исследований, технологические, конструкторские и проектные разработки в «чистом виде», без их воплощения в законченную продукцию, технологические процессы, оборудование, изделия и тому подобное, не могут быть полноценным инновационным продуктом в рыночных условиях. В настоящее время как никогда актуальным является обеспечение непрерывности связей в цепочке «фундаментальные исследования – прикладные исследования – научно-технологические разработки – инновационное производство».

Промышленные предприятия Украины, их отечественные и зарубежные инвесторы сегодня нуждаются в комплексном подходе к научно-техническому обеспечению реконструкции и развития производства – от фундаментальных и прикладных научных исследований, разработки технологий, проектирования и конструирования

оборудования до его изготовления, поставки и внедрения «под ключ». После вхождения Украины в ВТО конкурентоспособность отечественных отраслевых научно-технических организаций может быть обеспечена только путем их преобразования в современные инженеринговые компании, выполняющие полный, завершённый инновационный цикл. Положительным примером такой организации является Украинский государственный научно-технический центр «Энергосталь», г. Харьков.

Значительной проблемой отечественной экономики является отсутствие нормативно-законодательных рычагов, которые обеспечивали бы заинтересованность собственников украинских предприятий различных отраслей во внедрении в производство современных отечественных технологий, оборудования, инновационных проектов. Преобладает ориентация на закупку зарубежных технологий и оборудования, большей частью не новых и не самого лучшего качества (зачастую уровня «секонд хенд»). Это, с одной стороны, приводит к потере отечественного научно-технического потенциала вследствие недостаточной востребованности в Украине, с другой стороны – к упадку отечественного машиностроения, которое должно быть основным поставщиком оборудования, устройств, приборов и др. для украинской промышленности, а также – благодаря проектам и разработкам отраслевых научных организаций – на экспорт.

Конкурентоспособность ведущих зарубежных инженеринговых компаний во многом обеспечивается тем, что они, как правило, предлагают свои услуги и действуют в качестве поставщиков совместно с зарубежными банками или финансовыми учреждениями, предоставляющими соответствующие кредиты предприятиям-заказчикам для реализации инновационных проектов. К сожалению, украинские отраслевые научно-технические и инженеринговые организации не имеют возможности вовлечь банковские учреждения в подобную совместную деятельность и поэтому уступают в конкурентной борьбе.

Эффективное участие отраслевой науки в инновационном развитии национальной экономики сдерживается, в частности, такими системными факторами, как:

- непоследовательность в формировании и реализации государственной политики в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности, крайне недостаточное бюджетное и внебюджетное финансирование прикладных научных исследований и разработок, отсутствие эффективного государственного контроля качества полученных результатов;
- отсутствие эффективных экономических стимулов к обновлению основных фондов промышленными предприятиями и недостаточный объём инвестиций в развитие инновационного потенциала;

- необоснованная и неэффективная приватизация государственных научных и проектных организаций, в абсолютном большинстве приводящая к их ликвидации;
- неразвитая инновационная и информационная инфраструктура;
- отсутствие государственной поддержки отечественных экспортеров инновационной продукции в условиях высокой конкуренции на мировом рынке высокотехнологичных товаров и услуг;
- чрезмерная налоговая нагрузка на государственные научно-технические организации (выше, чем у других субъектов хозяйственной деятельности в Украине), поскольку за счёт полученной прибыли они должны платить не только налог на прибыль, но и дивиденды в государственный бюджет, а также дополнительные взносы в Пенсионный фонд на выплату части пенсии своим бывшим научным сотрудникам;
- оформление и поддержание в силе охранных документов на объекты интеллектуальной собственности облагаются высокими платежами в виде сборов и пошлин за патентование и поддержание патентов в силе, что не стимулирует изобретательскую деятельность, снижает активность специалистов в креативном подходе к созданию инновационной продукции.

Первоочередные меры по обеспечению полноценного использования потенциала отраслевой науки в инновационном развитии национальной экономики

1. Формирование законодательной базы государственной политики инновационного развития экономики. Внедрение механизма стимулирования инвестирования собственных или привлечённых средств исполнителями инновационных проектов и программ, обеспечение стимулирующей роли амортизационной политики в обновлении основных фондов.

2. Внесение в действующее законодательство изменений и дополнений, направленных на поощрение собственников предприятий различных отраслей к внедрению в производство отечественных технологий, оборудования, инновационных проектов.

3. Обеспечение налогового стимулирования субъектов хозяйственной деятельности, использующих часть своей прибыли на финансирование научных исследований и научно-технических разработок, направляющих собственные средства на повышение квалификации и переподготовку научных кадров, оказывающих спонсорскую помощь научным организациям для осуществления научной и научно-технической деятельности. Возможным механизмом реализации этого мероприятия является введение «инновационного налога» на финансовую деятельность промышленных предприятий. Такой

налог должен взиматься по прогрессивной шкале – в зависимости от реализации предприятием отечественных инновационных технологий, снижения ресурсо- и энергоемкости продукции, доли экспорта и импорта в собственном производстве и т.п.

4. Внедрение государственного организационного и нормативно-законодательного стимулирования участия коммерческих банков в инвестировании в инновационную деятельность отечественных инжиниринговых компаний, в первую очередь – государственных отраслевых научных и проектных организаций, что позволит создать для них равные условия в конкуренции с ведущими мировыми компаниями. На первом этапе это целесообразно осуществить в инвестиционно привлекательных и рентабельных отраслях экономики, например, в горно-металлургическом комплексе, энергетике, отдельных подотраслях машиностроения.

Наиболее эффективным путем реализации данного мероприятия является создание Национального банка реконструкции и развития и сети специализированных небанковских инновационных финансово-кредитных учреждений, приоритетной сферой деятельности которых должна стать кредитная поддержка отечественных инжиниринговых организаций в работе на внутреннем и внешнем рынках инноваций, реконструкций, создания новых предприятий, производств и т.д.

Одной из ключевых предпосылок реализации государством данного направления экономической деятельности является реальная перспектива ускоренного развития предприятий-производителей наукоемкой продукции (машиностроение, электротехническая отрасль и др.) посредством ее использования в проектах украинских инжиниринговых компаний.

5. Совершенствование структуры государственного управления в сфере научно-технической и инновационной деятельности, упорядочение системы и оптимизация количества отраслевых государственных научных и проектных организаций, внедрение эффективных форм комплексных инжиниринговых организаций типа научно-технических центров, создаваемых путем объединения и укрупнения государственных научных, проектных организаций и производственных мощностей.

6. Осуществление финансирования из государственного бюджета отраслевых фондов научных исследований и опытных разработок, направленных исключительно на:

- решение конкретно определенных, приоритетных для государства задач, например, снижение в 2–3 раза энергоемкости отечественной продукции и др.;
- поиск прорывных технологических решений, на которые имеется отечественный или зарубежный спрос;

- создание новых видов конкурентоспособной продукции;
- продвижение отечественных разработок на мировые рынки.

За счет государственных средств должны финансироваться исключительно такие программы или разработки, которые прошли согласование с экспертным советом по развитию отраслевой науки – данную институцию целесообразно создать при Госинформнауки Украины.

7. Введение отечественных механизмов страхования рисков заказчиков и исполнителей при реализации высокотехнологичных инновационных проектов.

8. Формирование рынка интеллектуальной собственности и структурной перестройки производства путем развития инновационной инфраструктуры, создания технологических и научных парков, бизнес-инкубаторов, инновационных венчурных и инвестиционных фондов и т.д.

9. Повышение эффективности государственной поддержки инновационной деятельности путем предоставления грантов и адресного инвестирования, финансовых гарантий, инвестирования в развитие материально-технической базы научной и научно-технической деятельности.

10. Уменьшение налоговой нагрузки на государственные отраслевые научно-технические организации, исключение их из числа плательщиков дивидендов в государственный бюджет. Возврат им части средств, отчисляемых в бюджет, с обязательным их целевым использованием исключительно на инновационные цели и развитие материально-технической базы научных исследований. Установление действенного государственного контроля научных и прикладных результатов использования данных ресурсов.

11. Обеспечение финансирования за счет средств государственного бюджета разницы между суммой назначенной научной пенсии и суммой пенсии, которая начислена в соответствии с другими законодательными актами и на которую имеет право научный сотрудник государственной научной организации.

12. Повышение эффективности отечественного сектора научных исследований и разработок путем его интеграции в мировую инновационную систему, Европейское исследовательское пространство (ERA); содействие развитию международного сотрудничества в сфере научно-технической и инновационной деятельности, экспорту отечественной инновационной продукции на мировой рынок. Налоговое стимулирование и предоставление финансовой поддержки для патентования объектов интеллектуальной собственности за рубежом.

13. Создание условий для трансфера технологий и повышения эффективности охраны прав интеллектуаль-

ной собственности, снижение государственной пошлины и платежей за оформление и поддержание в силе патентов, стимулирование изобретательской деятельности, создание эффективной системы капитализации результатов интеллектуальной деятельности.

В заключение следует отметить, что формирование эффективной перспективной политики, способной обеспечить инновационное развитие национальной экономики, является одним из сложных, но жизненно важных вызовов для государства в современных условиях.

Осуществление этой политики позволит модернизировать национальную промышленность на современной научно-технической базе – заменить морально и физи-

чески устаревшие основные фонды; обеспечить создание и освоение новых источников энергии, новых видов материалов; перейти к высоким ресурсосберегающим и экологически безопасным технологиям, эффективному использованию инноваций и инвестиций, а также существенно повысить конкурентоспособность национальной экономики.

Реализация перечисленных выше мероприятий будет содействовать активизации инновационных процессов, полноценному использованию потенциала отраслевой науки в процессе реформирования и модернизации экономики в соответствии с целями и задачами «Программы экономических реформ на 2010–2014 гг.».

Поступила в редакцию 15.05.2011