



УДК 620.91

А.Р. АБДУЛЛАЕВ, заместитель Председателя Совета Министров Автономной Республики Крым

## ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ АСПЕКТЫ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ ВОЗОБНОВЛЯЕМОЙ ЭНЕРГЕТИКИ В АВТОНОМНОЙ РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ

В настоящее время Автономная Республика Крым находится на этапе разработки принципиально новой стратегии развития региональной энергетики. В условиях растущего спроса на энергетические ресурсы и уменьшения запасов традиционных видов топлива применение энергоэффективных технологий, основанных на использовании возобновляемых источников энергии, становится приоритетной задачей. Крым, с учетом его курортно-рекреационной специфики, должен в максимальной степени ориентироваться на использование экологически чистых источников энергии. Возможности для этого значительные, так как регион располагает колоссальным потенциалом практически всех основных видов возобновляемых источников энергии (ветровой, солнечной, геотермальной), в т.ч. энергии биомассы и малых рек. При этом у каждого из возобновляемых источников энергии есть свое особое место в энергетическом балансе региона.

Необходимо учитывать, что имеется ряд важных составляющих, которые определяют темпы развития любого направления возобновляемой энергетики. К таким составляющим относятся:

- энергетические ресурсы;
- современные технологии;
- инвестиции;
- развитое и сбалансированное законодательство;
- доверие инвесторов к политике государства в инвестиционной сфере.

Эти составляющие целесообразно рассматривать во взаимосвязи друг с другом.

Энергетические ресурсы, необходимые для развития того или иного вида возобновляемой энергетики, являются основой для организации соответствующего производства: для ветроэнергетики – ветроэнергетический потенциал, для солнечной энергетики – уровень солнечной радиации, для биоэнергетики – объемы биомассы, которые можно вырастить на сельскохозяйственных площадях, а для малой гидроэнергетики – потенциал малых рек. Все перечисленные направления имеют перспективу развития в регионе, однако наиболее исследованными являются первые два – ветровая и солнечная энергетика, которых, как минимум, достаточно для того, чтобы создать основную часть нового

энергетического комплекса, базирующегося на возобновляемой энергетике.

По расчетам Института возобновляемой энергетики Национальной академии наук Украины, только за счет строительства в Украине ветровых электростанций (ВЭС) можно покрыть до 25 % общего объема потребления электроэнергии в стране. Общая мощность всех ВЭС в Украине до 2030 г. прогнозируется на уровне до 16000 МВт, из которых 3700 МВт – это ВЭС, построенные в Крыму. Таким образом, энергетические ресурсы в Украине по двум важнейшим направлениям – ветроэнергетике и солнечной энергетике – громадны и могли бы оказать существенную помощь в решении энергетических проблем государства, однако их использование в крымском регионе на практике оказывается крайне затруднительным.

Самая главная проблема эффективного использования ресурсов состоит в привлечении современных технологий. Как показывает международная практика, таких технологий в мире достаточно, однако, во-первых, эти технологии довольно дорогостоящие, во-вторых, ими неохотно делятся их владельцы, и, наконец, их внедрение требует достаточно длительного периода времени. Эти факторы препятствуют процессу внедрения современных технологий в каждом из направлений возобновляемой энергетики. Так, например, в ветроэнергетике к современным технологиям относится не только изготовление ветровых турбин, мощность которых сейчас измеряется тысячами киловатт, но и монтаж этих машин, устанавливаемых на башнях высотой более 100 метров, а также технологии регулирования работы ВЭС в составе общей энергетической системы. Для закупки, установки и организации эксплуатации соответствующих технологических комплексов ведущих мировых фирм, а также для обучения обслуживающего персонала нужны значительные финансовые средства, которыми Украина на сегодняшний день не располагает и которые не могут быть предусмотрены в бюджете, поскольку составляют миллиарды долларов.

Как известно, в мире чрезвычайно много мест, богатых энергетическими ресурсами для возобновляемой энергетики, например, высоким ветровым энергетическим потенциалом, но далеко не везде в настоящее время интенсивно строятся ветровые электростанции.

Государство, которое готово организовать такое строительство, должно очень многое сделать для того, чтобы подготовить свою промышленность и экономику к возможности принять новую технологию и организовать ее эффективное использование.

Следует отметить, что Украина в достаточной мере подготовилась к строительству ВЭС, организовав за последние годы на отечественных заводах производство ветровых турбин по лицензиям ведущих зарубежных компаний и построив на их основе ВЭС суммарной мощностью около 80 МВт. Большая часть этих ВЭС находится в Крыму, что позволило подготовить квалифицированный персонал по строительству и эксплуатации этих объектов. И теперь, когда техника и технологии в мировой ветроэнергетике начали быстро меняться и когда на ветроэнергетический рынок вышли поставщики турбин с принципиально новыми характеристиками, позволяющими обеспечить высокую рентабельность ветровой электроэнергии, крымский регион оказался достаточно подготовленным для начала широкомасштабного строительства ВЭС.

Инвестиции – это основное, что сейчас необходимо для достижения реального успеха в этой сфере, однако именно привлечение инвестиций оказывается наиболее трудным для экономики региона. Казалось бы, эта проблема уже была решена после принятия Верховной Радой Украины весьма прогрессивного, даже по европейским меркам, закона о «зеленом» тарифе. Размер этого тарифа составляет 11,3 евро-цента/кВт·час, и он должен действовать на протяжении 20 лет. Кроме того, украинским законодательством были установлены значительные льготы для инвесторов, выразившиеся в отмене таможенных пошлин, НДС на ввозимое оборудование, а также налога на прибыль для изготовителей соответствующего оборудования.

С момента принятия закона о «зеленом» тарифе прошло более чем два года, однако, несмотря на столь значительные льготы для инвесторов, инвестиции в эту отрасль не увеличились. Сейчас назрела необходимость найти способ убедить инвесторов, в первую очередь – крупных, таких, как ЕБРР и Мировой банк, в том, что их инвестиции будут надежно защищены в Украине.

К сожалению, сейчас в этой области сформировался своеобразный замкнутый круг, что становится очевидным при рассмотрении проблем привлечения инвесторов к строительству крупных ветроэнергетических комплексов в Крыму. До недавнего времени казалось, что вот-вот начнется инвестирование в строительство нескольких крупных ВЭС, каждая из которых имеет плановую мощность в несколько сотен МВт. Однако такого прорыва не произошло. При этом корпоративные инвесторы, будущие владельцы таких станций, пока так и не смогли получить под-

держку долговых инвесторов, а Мировой и Европейский банки, в свою очередь, проявляют большую осторожность в финансировании украинских проектов до тех пор, пока не будут застрахованы все риски.

На основании вышеизложенного следует подчеркнуть, что для улучшения инвестиционного климата в Автономной Республике Крым, в частности, в осуществлении проектов строительства современных ВЭС, необходимо развитое и сбалансированное законодательство. Безусловно, целью данной статьи не является исследование тонкостей законодательного процесса, однако важно отметить некоторые аспекты адаптации уже имеющегося и достаточно представительного набора законов к потребностям инвестиционного рынка возобновляемой энергетики, а именно:

1. Необходима корректировка закона о «зеленом» тарифе, который уже становится препятствием для инвесторов, поскольку предусматривает следующее:

- начиная с 2014 г. удельный вес украинских комплектующих в строительстве ВЭС должен составлять не менее 50 %. Такое требование было допустимо на момент принятия данного закона, однако два последних года были практически упущены, а следовательно – до января 2014 г. инвесторы вряд ли смогут подготовить производство башен и лопастей, без чего выполнить данное требование невозможно;
- снижение (начиная с 2014 г.) уровня «зеленого» тарифа на 10 % уменьшило привлекательность этого тарифа по сравнению с тарифами в европейских странах. Конечно, само по себе снижение тарифа является правомерным и практикуется во многих странах, но только в том случае, если достаточно представительная группа инвестиционных проектов реализована с момента ввода в действие «зеленого» тарифа. Однако в Украине таких проектов крайне мало, и поэтому у инвесторов возникают сомнения в правильности решения о начале финансирования своих проектов в условиях снижения «зеленого» тарифа.

2. Необходим ряд новых законодательных актов, направленных на поддержку украинских машиностроительных заводов, занятых освоением новых технологий в области изготовления оборудования для возобновляемой энергетики. Нынешнее состояние этих заводов настолько сложное, что без государственной поддержки вряд ли можно будет создать новые производства в этой отрасли.

Вопросы доверия инвесторов к политике государства в инвестиционной сфере замыкают приведенный выше перечень проблем, которые являются первоочередными в построении рациональной стратегии развития возобновляемой энергетики в Автономной Республике Крым. Очевидно, что в короткий период времени намного про-



ще решить проблему на уровне отдельного региона, чем на уровне всего государства. И в настоящее время возможно организовать работу так, чтобы каждая из проблем, с которыми приходится сталкиваться инвесторам, находила свое решение и незамедлительную поддержку со стороны соответствующих органов исполнительной власти, о чем свидетельствует опыт поддержки инвестиционных проектов в Крымском регионе.

Для реализации такого подхода к управлению внедрением инвестиционных проектов в Крыму создан принципиально новый орган управления – Агентство регионального развития Автономной Республики Крым, которое для инвесторов практически является так называемым «единым окном». Это Агентство стало единым каналом связи инвесторов со всеми органами исполнительной власти, от которых зависит получение различных разрешений и согласований, необходимых для активного продвижения конкретных инвестиционных проектов. В создании данного Агентства активное участие принимала Европейская Комиссия, а также Программа ООН, что позволяет использовать самый современный европейский и мировой опыт в привлечении технологических и финансовых инвестиций в экономику региона.

Правительством Крыма принята в качестве базовой идея обеспечения равенства, т.е. одинакового уровня государственной поддержки всех без исключения инвестиционных проектов, что предоставляет возможность наиболее быстро пройти путь от начала разработки проекта до начала строительства соответствующих объектов. Конечно, не все подобные проекты могут быть успешно реализованы, так как на этапе их разработки трудно избежать ошибок и просчетов. Стало очевидным, что разработка проектов строительства современных ВЭС не может быть успешной без привлечения наиболее авторитетных международных компаний по измерению и сертификации ветровой нагрузки. Подтверждением этого являются отказы в финансировании проектов, не имеющих указанной сертификации, со стороны отдельных международных банков. То же самое касается разработки проектов по экологической оценке строительства ВЭС, которые, не будучи разработанными по методике Мирового банка, также становятся препятствием на пути к привлечению необходимых инвестиционных средств.

Выстраивая систему поддержки инвестиционных проектов, необходимо крайне тщательно анализировать состояние их разработки и готовности к реализации, осуществляя особую поддержку тех из них, которые уже подошли к этапу подготовки строительства. Это именно тот момент, когда инвестор наименее защищен. Однако на практике достаточно сложно выделить из большого числа проектов, заявленных в качестве перспективных, те,

которые должны быть поставлены под особый контроль правительства.

Наиболее точным сигналом для необходимости таких действий со стороны государства является вхождение проекта в завершающий этап аудита, выполняемого, как правило, одной из крупных международных юридических компаний. Окончание аудита означает, что соответствующим корпоративным инвестором уже принято решение о начале подготовки строительства, однако еще не устранены существующие для этого препятствия. Как правило, на этом этапе у аудиторов уже сформирован пакет рисков, которые могут быть уменьшены за счет каких-либо разъяснений правительства, – без получения таких разъяснений проект не может быть начат. Инвестор уже смирился с неизбежностью так называемых «country risks», т.е. рисков страны, однако не готов принять риски, возникающие, например, вследствие нечеткости законодательства.

За последние два года в Крыму было практически одновременно начато 16 крупных проектов строительства ВЭС общей мощностью около 5000 МВт, однако лишь небольшая часть из них имеет реальных инвесторов. Одним из наиболее сложных препятствий на пути практически всех этих проектов является несогласованность нового закона «Про регулювання містобудівної діяльності» от 17.02.2011 г. с действующими нормативно-правовыми актами в градостроительной сфере. В связи с отсутствием регуляторных актов, которые должны были быть приняты в развитие данного закона, ситуация с реализацией этих проектов становится достаточно напряженной.

В этих условиях сейчас в Автономной Республике Крым создается такая система взаимосвязи с инвесторами, при которой возникающие проблемы получали бы незамедлительное решение. Для этого, в дополнение к описанным выше организационным инструментам, которые используются в регионе для совершенствования инвестиционного процесса, действует также достаточно эффективный механизм рассмотрения совместно с инвесторами имеющихся проблем на Совете инвесторов при Совете Министров Автономной Республики Крым.

Безусловно, нет и не может быть одинаковых рецептов решения проблем активизации инвестиционных процессов в возобновляемой энергетике для всех регионов Украины. Крым уникален своими энергетическими ресурсами для ветровой и солнечной энергетике, что и вызывает значительный интерес инвесторов. Создание сильной организационной поддержки управления реализацией инвестиционных проектов возобновляемой энергетике в регионе направлено на то, чтобы оправдать наилучшие ожидания инвесторов.

*Поступила в редакцию 24.10.2011*