

## УДК 504.03

В.Г. БАРАНКОВ, начальник отдела

Государственное предприятие «Украинский научно-технический центр

металлургической промышленности «Энергосталь» (ГП «УкрНТЦ «Энергосталь»), г. Харьков

ОБ ОПРЕДЕЛЕНИИ КАТЕГОРИИ СЛОЖНОСТИ  
ПРИРОДООХРАННЫХ ОБЪЕКТОВ

Проанализированы действующие законодательные и нормативные акты Украины по определению категории сложности объектов строительства применительно к объектам природоохранного назначения. Даны предложения по совершенствованию нормативной базы и правил документированного оформления расчетов категории сложности и стадийности проектирования.

**Ключевые слова:** объект строительства природоохранного назначения, категория сложности, стадийность проектирования, объект повышенной экологической опасности.

Действующие законодательные и нормативные акты Украины в области строительства предусматривают определение категории сложности для каждого объекта. В зависимости от сложности архитектурно-строительного решения и/или инженерного оборудования объекту должна устанавливаться I, II, III, IV или V категория.

Согласно Закону Украины «Про регулювання містобудівної діяльності» [1], отнесение объекта строительства к конкретной категории сложности осуществляется проектной организацией и заказчиком строительства. На практике это означает, что необходимо разрабатывать документ об определении категории сложности объекта, который скрепляется подписями сторон – исполнителя (проектной организации) и заказчика строительства.

Категория сложности объектов строительства устанавливается в соответствии с государственными строительными нормами и стандартами [2] и [3] на основании класса последствий (ответственности), которые подразделяются на три уровня:

- СС1 – незначительные последствия;
- СС2 – средние последствия;
- СС3 – значительные последствия.

Класс последствий (ответственности) определяется путем моделирования возникновения чрезвычайной ситуации техногенного характера, приводящей к отказу строения (под отказом строения понимается такое его состояние, которое приводит к значительным экономическим убыткам и/или социальным утратам).

Основной целью определения категории сложности объекта является принятие таких проектных решений, при которых надежность и конструктивная безопасность строений обеспечат минимальные негативные экономи-

ческие и социальные последствия в случае возникновения техногенных аварий или катастроф. В условиях металлургического производства наиболее вероятными авариями техногенного характера, влекущими за собой отказ зданий и сооружений, являются взрывы, пожары и внезапное обрушение строений.

При определении категории сложности объекта оценку последствий аварии производят по шести признакам:

- численность постоянно пребывающего на объекте персонала, жизнь и здоровье которого в случае аварии подвергается опасности;
- численность периодически пребывающего на объекте персонала, жизни и здоровью которого при аварии угрожает опасность;
- количество людей, для которых в результате аварии нарушаются нормальные условия жизнедеятельности;
- объем возможного экономического ущерба;
- утрата объектов культурного наследия;
- приостановка функционирования объектов инженерно-транспортной инфраструктуры.

Функционирование металлургических предприятий неизбежно связано с периодической реконструкцией природоохранных объектов: пылеочистных и газоочистных сооружений, оборотных циклов водоснабжения, аспирационных установок и т.п. При этом на каждый объект необходимо разрабатывать проектную документацию. В соответствии с требованиями государственных строительных норм [4] уже на стадии разработки задания на проектирование заказчик должен указать класс последствий и категорию сложности намеченного к строительству (ремонту) объекта. Практика определе-



ния совместно с заказчиками класса последствий (ответственности) подлежащего реконструкции природоохранного объекта сложностей, как правило, не вызывает. Большинству таких объектов присваивается класс последствий СС1 (в редких случаях – СС2), который определяется по показателю объема возможного экономического убытка, рассчитанного по действующей методике [5]. При этом ни одному объекту еще не была присвоена категория сложности выше III.

Однако в соответствии со стандартом [3] вышеуказанным объектам должна устанавливаться V категория сложности (основанием для этого служат Закон Украины «Про екологічну експертизу» [6] и Постановление КМУ «Про затвердження переліку видів діяльності та об'єктів, що становлять підвищену екологічну небезпеку» [7]). Согласно Постановлению КМУ [7] при наличии на объекте строительства любого из элементов обращения с опасными отходами (сбор, транспортировка, сортировка, хранение, обработка, переработка, утилизация, удаление, обезвреживание, захоронение) такой объект создает повышенную экологическую опасность и приравнивается к объектам повышенной опасности.

Вместе с тем в соответствии с Законом Украины «Про об'єкти підвищеної небезпеки» [8] объектом повышенной опасности является объект, на котором используются, изготавливаются, хранятся или транспортируются одно или несколько опасных веществ (или категорий веществ), количество которых равно нормативно установленным пороговым массам или превышает их.

При отнесении проектируемых природоохранных объектов к категории таковых, что представляют повышенную экологическую опасность, объемные характеристики улавливаемых опасных отходов никакими нормативно-правовыми актами не регулируются, поэтому целесообразно разработать нормативные материалы по установлению предельных весовых характеристик, при которых объект не будет представлять повышенную экологическую опасность.

Следует отметить, что отнесение объектов к IV и V категории сложности регулируется действующим Постановлением КМУ «Об утверждении Порядка отнесения объектов строительства к IV и V категории сложности» от 27.04.2011 г. № 557 [9], в котором приведен исчерпывающий перечень признаков, при наличии хотя бы одного из которых объект строительства должен относиться к V категории сложности. Одним из таких признаков является декларирование объекта строительства как объекта повышенной опасности в соответствии с Законом Украины [8]. Отнесение объекта повышенной экологической опасности к V категории сложности неправомерно, так как это не отвечает Порядку, установленному в Постановлении

КМУ [9]. Второй пункт приложения А стандарта [3] противоречит положениям нормативно-правовых актов более высокого уровня и, следовательно, не должен использоваться при определении категории сложности объектов строительства.

Разработчики документов [3] и [4] справедливо полагают, что при отнесении объектов строительства к конкретной категории сложности у проектной организации и заказчика проектной документации могут возникнуть сомнения в достоверности принятых решений. К тому же действующее законодательство Украины предусматривает административную ответственность за занижение категории сложности объекта строительства в виде наложения денежных штрафов на проектную организацию, главного инженера проекта и эксперта. Учитывая эти обстоятельства, для подтверждения правильности выбора категории сложности проектируемых объектов целесообразно предоставить проектной организации возможность предварительно согласовывать результаты ее определения с Государственной архитектурно-строительной инспекцией.

Присвоенная объекту строительства категория сложности определяет количество стадий проектирования. Например, для объектов V категории сложности установлено, что проектирование осуществляется в три стадии (технико-экономическое обоснование, проект и рабочая документация). Вместе с тем допускается, что в случае необходимости заказчик и проектировщик могут принять согласованное и хорошо обоснованное решение относительно изменения количества стадий проектирования [4].

Практика разработки проектной документации на реконструкцию или технической – на переоснащение природоохранных объектов показывает, что проектирование осуществляется максимум в две стадии – подготовка проекта и рабочей документации. Для того чтобы такая стадийность проектирования имела легитимный характер, т.е. соответствовала действующим законодательным и нормативным актам, ГП «УкрНТЦ «Энергосталь» совместно с заказчиками разрабатывает единый документ «Расчет категории сложности и обоснование стадийности проектирования объекта». В качестве показателя, обосновывающего выбранную стадийность проектирования, используется рассчитанный класс последствий (ответственности), который для объектов природоохранного назначения составляет СС1 или СС2 и никогда не превышает III категорию сложности.

## ВЫВОДЫ

1. Необходимо усовершенствовать учет специфики объектов природоохранного назначения в действующей

законодательной и нормативной базе Украины по определению категории сложности объекта строительства.

2. Следует разрешить органам Государственной архитектурно-строительной инспекции согласовывать расчеты категории сложности объектов до начала разработки проектной документации.

3. Целесообразно ввести в практику разработку единого документа по определению категории сложности объекта строительства и стадийности его проектирования.

### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Закон України. Про регулювання містобудівної діяльності [від 17 лютого 2011 р. № 3038-VI] // Відомості Верховної Ради України (ВВР). – 2011. – № 34. – Ст. 343.
2. ДБН В.1.2-14-2009. Общие принципы обеспечения надежности и конструктивной безопасности строений, сооружений, строительных конструкций и оснований.
3. ДСТУ-НБВ.1.2-16:2013. Определение класса последствий (ответственности) и категории сложности объектов строительства.
4. ДБН А.2.2-3-2012. Состав и содержание проектной документации на строительство.
5. Постанова Кабінету Міністрів України. Про затвердження Методики оцінки збитків від наслідків надзвичайних ситуацій техногенного і природного характеру [від 15 лютого 2002 р. N 175] // Офіційний вісник України. – 2002. – № 8. – С. 170. – Ст. 356.
6. Закон України. Про екологічну експертизу [від 09 лютого 1995 р. № 45/95-ВР] // Відомості Верховної Ради України (ВВР). – 1995. – № 8. – Ст. 54.
7. Постанова Кабінету Міністрів України. Про затвердження переліку видів діяльності та об'єктів, що становлять підвищену екологічну небезпеку [від 28 серпня 2013 р. № 808] // Офіційний вісник України. – 2013. – № 87. – С. 112. – Ст. 3221; Урядовий кур'єр. – 2013. – 21 листопада. – № 215.
8. Закон України. Про об'єкти підвищеної небезпеки [від 18 січня 2001 р. № 2245-III] // Відомості Верховної Ради України (ВВР). – 2001. – № 15. – Ст. 73.
9. Постанова Кабінету Міністрів України. Про затвердження Порядку віднесення об'єктів будівництва до IV і V категорії складності [від 27 квітня 2011 р. № 557] // Офіційний вісник України. – 2011. – № 41. – С. 51. – Ст. 1671.

*Поступила в редакцію 27.11.13*

Проаналізовано чинні законодавчі та нормативні акти України з визначення категорії складності об'єктів будівництва стосовно об'єктів природоохоронного призначення. Надано пропозиції щодо вдосконалення нормативної бази і правил документованого оформлення розрахунків категорії складності і стадійності проектування.

One be analyzed valid legislative and standard acts of Ukraine to definition of complexity category of construction units in conformity with environmental units. One be given proposals to upgrade standard base and rules for documental execution of estimation of complexity category and project staging.