

УДК 334.7:316

В. В. ЛИПЧУК,
профессор, доктор экономических наук,
заведующий кафедрой статистики и анализа
Львовского национального аграрного университета,
Н. В. ЛИПЧУК,
кандидат экономических наук,
доцент кафедры экономической теории
Львовского национального аграрного университета

СОЦИАЛЬНАЯ КООПЕРАЦИЯ: СУТЬ, ЗНАЧЕНИЕ, ОПЫТ

Рассмотрены необходимость, значение и сущность социальной кооперации, а также виды социальных кооперативов, стандарты их создания и деятельности. Приведены примеры особенностей функционирования и государственной поддержки социальной кооперации в отдельных странах ЕС, очерчены проблемы создания социальных кооперативов в Украине.

Ключевые слова: социальная кооперация, социальные кооперативы, типы социальных кооперативов, зарубежный опыт.

V. V. LYPCHUK,
Professor, Doctor of Econ. Sci.,
Head of the Department of Statistics and Analysis,
Lviv National Agrarian University,
N. V. LYPCHUK,
Cand. of Econ. Sci., Ass. Professor
of the Department of Theory of Economics,
Lviv National Agrarian University

SOCIAL COOPERATION: ESSENCE, MEANING, EXPERIENCE

The necessity, meaning, and essence of the social cooperation, the forms of social cooperatives, and the standards of their establishment and activity are considered. The examples of specific features of the functioning and state's support of the social cooperation in separate countries of the EC are presented, and the problems of establishment of social cooperatives in Ukraine are indicated.

Keywords: social cooperation, social cooperatives, types of social cooperatives, foreign experience.

В последнее время о кооперации много говорится и пишется, принимается достаточно решений на разных уровнях, ведь, как отмечал А. Чаянов, “почти все стороны жизни можно обслуживать кооперативно” [1]. Безусловно, ее переосмысленное значение в нынешних условиях хозяйствования по сравнению с плано-распределительной системой приобретает новые черты, новое значение во многих сферах жизни. И многие ученые упоминают об этом в своих публикациях. Но проблема в том, что большинство из предлагаемого, к сожалению, не реали-

зовывается. Ярким примером этого является сельскохозяйственная кооперация, где при растущей государственной поддержке количество кооперативов не то что не увеличивается, а наоборот — уменьшается. По нашему глубокому убеждению, главным мотивом развития кооперативных связей, как и практически большинства разных общественных процессов и явлений, выступают потребности, прежде всего, самореализации и обеспечения достойной жизни. Следует отметить, что социальный кооператив является объединением социально незащищенных или малозащищенных лиц, которые совместно, на основе личного труда работают на предприятии и реализовывают социальные цели, а также цель профессиональной реинтеграции (профессиональной активности на рынке труда) личности.

Именно необходимость выживания, доступа к элементарным благам подталкивает людей к объединению — это можно назвать причиной появления социальной кооперации. Даже Всемирная организация продовольствия FAO определяет кооператив как “социальное предприятие, которое уравнивает две основные цели: удовлетворение потребностей его членов с получением прибыли и обеспечением устойчивости” [2]. К сожалению, эти проблемы, за незначительным исключением *, в отечественной науке практически не рассматриваются. Однако в мире в течение последнего десятилетия отработаны определенные теоретические принципы социальной кооперации, и это движение становится динамичным.

Суть социальной кооперации, ее принципы и значение. Социальные кооперативы возникли в начале 1970-х годов как ответ на неудовлетворенные потребности, в основном в сфере предоставления социальных услуг и выполнения работ, и со временем они распространились по всему миру. В некоторых странах эти новые виды кооперативов постепенно получили свой правовой статус (например, в таких видах, как “социальный кооператив”, “кооператив социальной солидарности”, “социальный инициативный кооператив”, “кооператив солидарности”, “коллективный выгодный кооператив”), подчеркивая этим важность нового явления в кооперативном движении.

Появление социальных кооперативов обусловило необходимость их теоретического обоснования и разработки соответствующих рекомендаций для практической реализации. В соответствии с такими потребностями, Международным кооперативным альянсом SICOPA были организованы двухгодичные консультации по этому виду кооперативов и 18 ноября 2009 г. на Генеральной Ассамблее в Женеве были приняты Международные стандарты социальных кооперативов [3]. В них отражаются основные характеристики социальных кооперативов, принципы их функционирования и государственной политики, касающиеся их создания и развития.

Социальные кооперативы функционируют на общих принципах кооперации, принятых Международным кооперативным альянсом [4], основными из которых являются: добровольность и открытость членства; экономическое участие членов кооператива и демократичность контроля с их стороны; автономия и независимость функционирования; подготовка, обучение членов и надлежащее информирование; сотрудничество между кооперативами; забота о местной общине. Таким образом, социальный кооператив возникает и действует с учетом двух основных целей: 1) совместное ведение предприятия; 2) включение членов кооператива

* Речь идет о социальном предпринимательстве, теоретические и практические аспекты которого частично рассматриваются отечественными учеными.

в общественную и профессиональную жизнь, реанимация их навыков, создание и поддержка отношений как на работе и в семье, так и внутри местной общины.

Особый характер социального кооператива определяют [5]:

- тип лиц, которые могут основать кооператив;
- личный труд членов кооператива как основа его деятельности;
- социальные цели, то есть общественная и профессиональная активность его членов на рынке труда.

Как и все кооперативы, социальные являются негосударственными хозяйствующими субъектами, работающими на основе свободного объединения лиц, несмотря на то, что деятельность, которую они осуществляют, часто финансируется из государственного бюджета, с учетом общественного значения их функционирования.

Основные задачи социальной кооперации – улучшение условий жизнедеятельности, интеграция (включение) в рынок труда и, соответственно, активизация общественной деятельности отдельных групп населения, к которым относят инвалидов с физической и умственной недостаточностью, людей с вредными привычками (бывшие алко- и наркозависимые), лиц, имевших проблемы с законом. Еще в ст. 40 Закона “О кооперации в СССР” отмечалось, что “преимущественное право на вступление в кооператив и на работу в нем по трудовому соглашению имеют работники, освобожденные из государственных предприятий, организаций и учреждений при их реорганизации и ликвидации или сокращении штатов, а также пенсионеры, инвалиды, домашние хозяйки, студенты, ученики” [6].

Положительными чертами социальной кооперации являются:

- обеспечение места работы и уменьшение безработицы, что способствует местному и региональному развитию;
- возможность создания начального капитала за счет соответствующих (преимущественно негосударственных) фондов;
- расширение экономической активности за счет лиц, которые менее предпочтительны (чаще всего минимальная численность персонала в кооперативе составляет 5 чел.).

Социальный кооператив предоставляет шансы для решения существенных общественных проблем при условии, что его члены-учредители имеют конкретные рациональные намерения, хорошо обоснованную и отработанную стратегию и программу действий. При этом важным, на наш взгляд, является доверие партнеров при формировании такого кооператива. С практической точки зрения он может вести хозяйственную деятельность, то есть создавать определенный товар либо предоставлять соответствующие услуги. Но в дальнейшем надлежащую поддержку могут получать лишь те из них, которые имеют четко определенные социальные приоритеты. Социальный кооператив может также проводить общественную, в частности образовательно-культурную, работу не только для собственных членов, но и для местной общины. Следовательно, такой кооператив может одновременно и заниматься бизнесовой деятельностью, и выполнять функции неправительственной организации.

Социальный кооператив является предприятием, которое создано для реализации целей своих членов. В отличие от других предприятий, кооператив работает не для получения максимальной прибыли, а чтобы дать возможность работать своим членам. Он продает свои товары и предоставляет услуги, а получен-

ную прибыль использует, главным образом, для достижения социальных целей. Такие кооперативы существуют в разных формах во многих странах мира. В большинстве стран их деятельность закреплена законодательно, а, например, в Швеции, Великобритании — нет. Отметим, что существуют разные формы и способы поддержки социальной кооперации.

Опыт социальной кооперации в ЕС. Социальные кооперативы уже много лет функционируют в ЕС, а одним из самых лучших примеров является Италия. Социальная кооперация происходит из Италии, где на стыке 1970–1980-х годов искали решения, которые позволили бы социально незащищенным или малозащищенным лицам найти свое место на рынке труда. В Италии существовало только несколько организаций, предоставлявших социальные услуги, и, в основном, они были связаны с церковью.

В 1981 г. в стране начались дискуссии о юридическом регулировании социальной кооперации, которые закончились принятием закона о социальных кооперативах. В соответствии с ним, целью социальной кооперации является общее благо общества и социальная интеграция граждан. В 2001 г. в Италии действовало уже 5600 социальных кооперативов [7], а в 2011 г. — около 7100, в которых было задействовано 267 тыс. чел. Совокупный оборот этих кооперативов составлял почти 5 млрд. евро [8].

В соответствии с итальянским законодательством, выделяют три типа социальных кооперативов.

1. Тип А — ориентирован на обеспечение услуг из сферы социальной помощи (в том числе уход за людьми преклонного возраста, образование, здравоохранение). Членами таких кооперативов являются поставщики и получатели социальных услуг, причем количество волонтеров среди членов кооператива не должно превышать 50%.

2. Тип В — ориентирован на трудоустройство лиц, подвергшихся дискриминации на открытом рынке труда (инвалидов, физически и умственно отсталых, бывших пациентов психиатрических лечебниц или лиц, ранее зависимых от алкоголя и наркотиков).

3. Тип А + В — смешанные кооперативы.

Среди общего количества кооперативов 59% составляют кооперативы типа А (социальные и медицинские услуги), 33% — типа В (интеграция труда) и 8% — смешанные [8].

Достаточно сильные традиции социальной кооперации в Швеции, где первые такие кооперативы возникли еще в 1970-х годах. Их характерная особенность состоит в том, что кооперацию существенно поддерживают органы местного самоуправления. Такая помощь касается помещений, обучения, консультирования, достаточно часто финансируются и кураторы (опекуны) кооператива, занимающиеся бизнесовой стороной их функционирования.

В Бельгии, например, каждый кооператив имеет консультанта с достаточным опытом в бизнесе. В первый год местная власть платит ему зарплату полностью, в следующий период — 50%, а с наступлением самоокупаемости деятельности кооператива — 25%.

Особенности социальной кооперации в Польше можно сформулировать таким образом:

– социальный кооператив является юридической формой субъекта, который объединяет признаки предприятия и неправительственной организации и обеспечивает ее членам, которыми должны быть социально незащищенные и уязвимые лица (не менее 50% общего количества всех членов кооператива), возвращение к общественной жизни и активности на рынке труда;

– социальный кооператив является добровольным объединением лиц, ведущим хозяйственную деятельность в интересах своих членов и опирающимся на их личный труд.

Социальные кооперативы в Польше были введены Законом Республики Польша “О поддержке трудоустройства и институции рынка труда” [9], в соответствии с изменением Закона “Кооперативное право”, который был принят еще в 1982 г. В результате деятельности Региональных фондов социального хозяйствования в Польше возникло 20 социальных кооперативов, локализованных в пяти воеводствах, именно в тех, которые отличались высоким образовательным уровнем и предпринимательскими традициями. На конец 2005 г. было зарегистрировано 40 социальных кооперативов, в 2005–2008 гг. возникло около 145 социальных кооперативов, в которых было почти 2500 рабочих мест [10], в начале мая 2012 г. было уже 447 социальных кооперативов [11]. Однако только 1/3 зарегистрированных социальных кооперативов являются активными, что свидетельствует, прежде всего, о несовершенстве правовых условий их функционирования, которые требуют соответствующих изменений.

На пути реализации идеи социальной кооперации постоянно возникают многочисленные препятствия. В соответствии с польским законодательством, учредителями социальных кооперативов могут быть лица, отвечающие необходимым условиям и относящиеся хотя бы к одной из следующих категорий:

– безработные (зарегистрированные в отделе труда и отвечающие другим критериям Закона Республики Польша “О поддержке трудоустройства и институции рынка труда”);

– инвалиды в соответствии с законодательством о профессиональной и общественной реабилитации, а также лица, имеющие заключение об инвалидности или нетрудоспособности;

– лица, которые, в соответствии с законодательством о социальном трудоустройстве, являются социально незащищенными и малозащищенными, в частности:

а) зависимые от алкоголя, наркотиков либо одурманивающих веществ после окончания лечения;

б) психически больные люди в соответствии с положениями об охране психического здоровья;

в) бездомные, реализующие индивидуальную программу выхода из такого состояния;

г) лица, отбывшие срок наказания и освободившиеся из исправительных учреждений;

д) эмигранты, принимающие участие в индивидуальной программе интеграции.

Социальный кооператив могут также основать, по крайней мере, два из числа следующих юридических лиц:

- неправительственные организации (в соответствии с законодательством о деятельности для публичной пользы и волонтаризме);
- единицы территориального самоуправления;
- церковные юридические лица.

Что касается физических лиц, то учредителей кооператива должно быть, как минимум, пять.

Представляет интерес государственная, в частности финансовая, поддержка социальной кооперации. Так, учредители кооператива освобождены от регистрационных взносов и могут единовременно получить средства из Фонда труда (не больше четырехкратного размера средней заработной платы на каждого члена – учредителя социального кооператива). Лица, которые хотят вступить в уже существующий социальный кооператив, могут получить из Фонда труда помощь, не превышающую трехкратный размер средней заработной платы на каждого члена кооператива. Инвалид, зарегистрированный в отделе труда как безработный или ищущий работу, может получить из ресурсов Фонда реабилитации инвалидов помощь для взноса в социальный кооператив, не более пятнадцатикратного размера средней заработной платы. Доходы кооператива, потраченные на общественную и профессиональную реинтеграцию его членов, освобождаются от уплаты налога. Социальный кооператив может просить и получить финансирование из Фонда труда на пенсионное страхование и страхование инвалидов, применять упрощенную систему учета.

Исследования показывают, что учредителями социальных кооперативов являются преимущественно безработные (83%) и инвалиды (38%). Вместе с тем в малых кооперативах чаще всего отсутствуют другие социальные группы, имеющие соответствующее право. Только в 10% кооперативов количество членов превышало 10 чел. [11]. Социальные кооперативы преимущественно предоставляют такие услуги, как уборка и ведение хозяйства, строительство, ремонтные услуги и сфера питания.

Главными проблемами развития социальной кооперации являются отсутствие понимания и заинтересованности со стороны органов местного самоуправления (37,8%), трудности с поиском заказов от частных и государственных организаций (20,5%) и финансовые вопросы (15,9%) [12], что порождает недовольство среди членов социальных кооперативов.

В странах ЕС доступ социальных кооперативов к финансовому капиталу должен улучшиться с началом функционирования специального ссудного фонда. Однако это пока пилотный проект, реализацию которого в условиях нарастающего финансового кризиса еще придется ждать.

Выводы. Идея социальных кооперативов в контексте концепции социальной экономики заслуживает распространения с учетом целей, которые они должны реализовать, – борьбу с социальными трудностями и проблемами. Социальные кооперативы являются существенным компонентом экономики, который выполняет не только важную экономическую роль, но и много социальных функций путем создания стабильных и безопасных рабочих мест и интегрированной социально-культурной среды, развивающейся вокруг кооператива.

Принципы кооперации, взаимопомощь, удовлетворение потребностей ее членов, активное участие, а также сотрудничество облегчают судьбу социально уязвимых людей на рынке труда. Благодаря социальным кооперативам безработ-

ные, бездомные, зависимые, психически больные люди, эмигранты или инвалиды находят место, где получают общественное признание, становятся членами группы, стремящейся к достижению экономических целей. Из беспомощных, лишенных шансов на успех в трудоустройстве они становятся креативными и активными людьми.

С учетом этого можно сделать вывод о целесообразности развития социальной кооперации в Украине, однако в настоящее время сложно оценить ее принципы, направления и способы создания социальных кооперативов, их деятельность и др. Сегодня нужно предпринять хотя бы первые шаги к практическому внедрению и функционированию социальной кооперации.

Безусловно, ключевой проблемой в становлении социальной кооперации является формирование адекватной законодательной базы. Необходимо принять соответствующий закон и другие нормативные акты, в которых определить принципы создания, деятельности, объединения и ликвидации социальных кооперативов, прежде всего, установить их типы (лучше всего по примеру Италии), категории граждан – членов социальных кооперативов (полностью можно копировать польский опыт), способы и формы поддержки социальной кооперации.

На наш взгляд, важны всесторонняя поддержка неформальных кооперативных объединений граждан на государственном, и особенно местном, уровнях и отработка механизма трансформации неформальных кооперативных объединений в формальные. Имеющийся опыт дает авторам основания утверждать, что главной проблемой остается отсутствие достаточной заинтересованности органов власти в поддержке такого вида деятельности из-за неглубокого понимания идеи социальной кооперации, низкого уровня подготовки административных кадров на разных ступенях власти, слаборазвитой системы неправительственных организаций, отсутствия надежного партнерства власти и бизнеса. Сложную проблему представляет и финансовая сторона реализации такого проекта. Самое трудное – это поиск источников финансирования и финансовой поддержки таких кооперативных формирований, прежде всего, из-за отсутствия соответствующих внутренних и внешних фондов.

Список использованной литературы

1. *Чаянов А.* Краткий курс кооперации. – М. : Издание Центрального Товарищества “Кооперативное издательство”, 1925. – 80 с.
2. Agricultural cooperatives: key to Feeding the World // World Food Day. – 16 October. – 2012.
3. World Standards of Social Cooperatives / International Organisation of Industrial, Artisanal and Service Producers' Cooperatives [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.cecop.coop/IMG/pdf/World_Standards_of_Social_Cooperatives_EN.pdf.
4. Spółdzielczość socjalna na opolszczyźnie [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.bialystokrise.pl/strona,ekonomia_spoleczna,78,0,78.html.
5. Spółdzielnia socjalna jako forma działalności gospodarczej. – Warszawa : Wojewódzki Urząd Pracy w Warszawie. Wydział Regionalnej Polityki Rynku Pracy, 2009. – S. 5.
6. О кооперации в СССР : Закон СССР (с изменениями на 15 апреля 1998 года) [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.nationalization.ru/Library/laws/26.05.1988_o%20kooperazii.pdf.
7. Spółdzielnia socjalna na Opolszczyźnie. – Opole : Opolskie Centrum Demokracji Lokalnej FRDL, 2011. – S. 9.
8. Social cooperative [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://en.wikipedia.org/wiki/Social_cooperative.

9. Ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku [Электронный ресурс]. — Режим доступа : [pracy/http://isap.sejm.gov.pl/DetailsServlet?id=WDU20040991001](http://isap.sejm.gov.pl/DetailsServlet?id=WDU20040991001).

10. Spółdzielczość socjalna w Polsce / Biuro Rzecznika Praw Obywatelskich [Электронный ресурс]. — Режим доступа : <http://www.brpo.gov.pl/sites/default/files/13220551900.pdf>.

11. Prawie 500 spółdzielni socjalnych. Jak sobie radzą? [Электронный ресурс]. — Режим доступа : <http://www.ekonomiaspoleczna.pl/wiadomosc/761394.html>.

12. MPiPS: w Polsce działa 447 spółdzielni socjalnych [Электронный ресурс]. — Режим доступа : <http://www.promotion.org.pl/news.htm>.

References

1. Chayanov A. *Kratkii Kurs Kooperatsii* [Brief Course of Cooperation]. Moscow, Cooper. Izd., 1925 [in Russian].

2. Agricultural cooperatives: key to feeding the world. World Food Day, October 16, 2012, Stockholm.

3. World Standards of Social Cooperatives. Brussels, Int. Organisation of Industrial, Artisanal and Service Industrial, Artisanal and Service Producers' Cooperatives, 2011, available at: http://www.cecop.coop/IMG/pdf/World_Standards_of_Social_Cooperatives_EN.pdf.

4. Spółdzielczość socjalna na opolszczyźnie, available at: http://www.bialystokrise.pl/strona,ekonomia_spoleczna,78,0,78.html [in Polish].

5. Spółdzielnia socjalna jako forma działalności gospodarczej. Warszawa, Wojewódzki Urząd Pracy, 2009, S. 5 [in Polish].

6. *O kooperatsii v SSSR: Zakon (s izmeneniyami na 15 aprelya 1998 goda)* [The Law “On the cooperation in the USSR” (with changes as of April 15, 1998), available at: http://www.nationalization.ru/Library/laws/26.05.1988_o%20kooperazii.pdf [in Russian].

7. Spółdzielnia socjalna na Opolszczyźnie. Opole, Opolskie Centrum Demokracji Lokalnej FRDL, 2011, S. 9 [in Polish].

8. Social cooperative, available at: http://en.wikipedia.org/wiki/Social_cooperative.

9. Ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku, available at: <http://isap.sejm.gov.pl/DetailsServlet?id=WDU20040991001> [in Polish].

10. Spółdzielczość socjalna w Polsce, available at: <http://www.brpo.gov.pl/sites/default/files/13220551900.pdf> [in Polish].

11. Prawie 500 spółdzielni socjalnych. Jak sobie radzą?, available at: <http://www.ekonomiaspoleczna.pl/wiadomosc/761394.html> [in Polish].

12. MPiPS: w Polsce działa 447 spółdzielni socjalnych? available at: <http://www.promotion.org.pl/news.htm> [in Polish].

Статья поступила в редакцию 21 декабря 2012 г.
