

ПРОЦЕСС СИСТЕМНОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ В ПЕРЕХОДНЫЙ ПЕРИОД

Донецкий национальный медицинский университет имени М. Горького, г. Донецк, Украина

В современных условиях важным направлением в реформировании здравоохранения Украины становится формирование новых подходов к системе управления. Вопросам системной трансформации здравоохранения уделяли внимание в своих работах как зарубежные, так и отечественные ученые. Однако, несмотря на это, транзитологии в системе здравоохранения Украины уделяется недостаточно внимания.

Цель – проанализировать происходящие процессы в системе здравоохранения с позиции системного процесса трансформации.

Методы: информационно-аналитический, системный, эмпирический.

Результаты. На современном этапе медицинская отрасль Украины развивается в условиях переходной экономики, что порождает трудности в управлении лечебными организациями. В нашем исследовании предметом изучения являются трансформационные процессы, происходящие в здравоохранении Украины. Процесс системной трансформации здравоохранения – это нормальное эволюционное состояние, когда экономика государства и все системы работают в период перехода от одной ступени эволюции общества к другой, часто это период экономических, политических и социальных изменений. Исходя из этого, черты переходного здравоохранения отличают его от «обычной» здравоохранительной системы.

Выводы. Трансформационные процессы здравоохранения – переходный период коренным образом меняющий всю систему общественных отношений, а следовательно, и социальный статус практически каждого члена общества в новой системе экономических координат.

Ключевые слова: транзитология, здравоохранение, переходный период, трансформация, медицинская помощь.

ВВЕДЕНИЕ

В современных условиях переходного периода Украины важным направлением становится формирование новых подходов к системе управления.

Степень развития сферы здравоохранения оценивается по критериям – качество, доступность и своевременность медицинской помощи для населения, что отражается не только на показателях общественного и индивидуального здоровья людей, но и демонстрирует качество жизни, благополучие общества. Более того, общественное здоровье и здравоохранение, бесспорно, являются факторами, обеспечивающими национальную безопасность государства [1, 4].

Основная задача реформирования здравоохранения Украины заключается в повышении отдачи экономического потенциала отрасли не только за счет улучшения ее ресурсного обеспечения, а, прежде всего, эффективности использования всех видов ресурсов на основе единой стратегии реструктуризации системы оказания медицинской помощи, внедрением современных управленческих и медицинских технологий, в том числе элементов рыночного механизма. Однако в ходе проводимой реформы значительных организационно-правовых и содержательных преобразований не произошло [5, 7].

Несмотря на это, само функционирование сферы здравоохранения как государственной системы Украины находится в стадии активных поисков трансформаций,

целью которых являются качественное повышение эффективности и доступности системы оказания медицинской помощи, в приоритетном развитии первичной медико-санитарной помощи населению, обеспечивающей улучшение состояния здоровья населения [2].

Кроме того, на состояние отрасли влияет отсутствие четких и последовательных направлений, должным образом подкрепленных государственной политикой, в то время как от правильности определенных направлений здравоохранительной политики и результатов работы органов государственного управления зависит эффективность сферы здравоохранения в целом, а, следовательно, здоровья населения Украины. Все это не совершенство в управлении усиливается в переходный период, в котором сейчас находится Украина.

Вопросам системной трансформации государства (транзитологии) и, в частности, здравоохранения уделяли внимание в своих работах как зарубежные, так и отечественные ученые [1–11]. Однако, несмотря на это, трансформационным процессам в системе здравоохранения Украины уделяется недостаточно внимания.

Цель работы – проанализировать происходящие изменения в системе здравоохранения Украины с позиции системного процесса трансформации.

Методы: информационно-аналитический, системный, эмпирический.

**РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ
И ИХ ОБСУЖДЕНИЕ**

С целью анализа происходящих изменений в системе здравоохранения необходимо обратить внимание на некоторые ее особенности, возникающие в процессе переходного периода или процесса трансформации государства.

На сегодняшний день к особенностям отрасли здравоохранения Украины можно отнести: снижение качества медицинской помощи населению, увеличение количества заболеваний социально опасного характера, рост смертности и снижение рождаемости, отрицательный естественный прирост населения, недостаточное финансирование отрасли и декларативный характер программ государственных гарантий оказания гражданам бесплатной медицинской помощи [6, 11].

В последние годы широкое распространение в здравоохранении получил термин «рациональное управление современными медицинскими организациями или предприятиями для оптимального использования имеющихся ресурсов и достижения высокой эффективности». Иначе, медицинское управление – это деятельность по эффективному использованию материально-технических, финансовых, кадровых и других ресурсов в решении поставленных задач. Однако на современном этапе медицинская отрасль Украины развивается в условиях переходной экономики, что порождает трудности в управлении лечебными организациями.

Современная классическая экономическая теория изучает состояние рыночной экономики государств с позиции устойчивости и равновесная системы, которая находится в состоянии поступательного развития. В конце XX века, в период перехода индустриального общества в постиндустриальное, сформировалась новая наука транзитология (экономика переходного периода), которая изучает теоретические основы экономических трансформаций [1].

Таким образом, транзитология – наука об экономике переходного периода. Предметом этой науки являются проблемные вопросы реформирования систем хозяйствования. Субъектом исследований транзитологии является экономическая система конкретной страны (или стран), которая находится в переходном состоянии от одного качественного уровня к другому [3, 9]. По сути, переходная экономика (системная трансформация, транзитология) – это социально-экономическая среда, в которой находятся едва ли не все государства в мире.

По классификации Всемирного банка (2000), сегодня существуют такие модели переходной экономики: индустриальная постсоциалистическая модель, латиноамериканская модель (страны Латинской Америки, Ближнего Востока, Северной Африки, Филиппины), модель стран Африки к югу от Сахары, азиатская аграрная модель [10]. И уже этим определяется актуальность изучения системы здравоохранения в

переходный период, во всем многообразии ее проблем. В каждой стране в этот период идет формирование системы здравоохранения.

В нашем исследовании предметом изучения являются трансформационные процессы, происходящие в здравоохранении Украины.

Переходные процессы экономики государства – промежуточное состояние в результате социоэкономических преобразований. По мнению В.М. Геец (2003), экономика переходного периода обладает рядом специфических характеристик, отличающих ее от других экономик, находящихся в относительно стационарном состоянии и развивающихся на собственной основе.

Во-первых, переходная экономика многоукладна. Ключевой особенностью межсистемного перехода считается, что в обществе сосуществуют экономические отношения всех систем – и уходящей и формирующейся.

Во-вторых, неустойчивость становления. Переходная экономика характеризуется сочетанием как старых, так и новых экономических форм и отношений. Вследствие этого она объективно неорганична, а, значит, неустойчива. Переходная экономика подразумевает поиск новых более эффективных форм экономических отношений собственности.

В-третьих, альтернативность развития. Экономические реформы ориентированы на достижение определенного ожидаемого результата. Многие экономические преобразования либо не дают положительных результатов, либо они слишком незначительные. Таким образом, складываются разные варианты общехозяйственного уклада, которые предполагают разные альтернативные варианты становления, эволюции общества.

В-четвертых, особый характер противоречий. В условиях переходной экономики возникающие разногласия представляют собой противоречия развития между новыми и старыми элементами производственных отношений, а не противоречия функционирования внутри каждого такого отношения.

В-пятых, историчность. Переходный этап – исторически недолговременный срок, во время которого происходит ликвидация или коренное переустройство одной экономической системы и формирование другой.

Тем не менее, переходное состояние экономики нашего государства не является феноменом новейшей истории человечества. Дальнейший прогресс общества, в том числе и развитие здравоохранения, возможен на основе принципиально иной системы экономических отношений, приходящей на смену отжившей, выполнившей свою историческую миссию с точки зрения развития производительных сил в рамках данного качественно определенного их состояния.

Это во многом подтолкнуло нас к исследованию управления здравоохранением Украины в переходный период. Когда заканчивается в полной мере демократизация сферы или следует ожидать авторитарного «отлива» (если принимать модель

«волнового» развития мирового демократического процесса, согласно теории С. Хантингтона, которая продолжается сегодня), нужно четко понимать, на каком этапе и каковы вообще универсальные критерии так называемой демократизации здравоохранения [4–6, 9].

Рассмотрим особенности системной трансформации здравоохранения Украины, которые, по нашему мнению, заключаются в том, что, по сути,

экономическая и одновременно система здравоохранения имеют иногда характерные одинаковые черты или диаметрально противоположные. Эти особенности переходного периода делают сферу здравоохранения нечто большим, нежели сам процесс реформирования некоторых ее частей и элементов, это процесс смены всей существующей системы организационных и экономических отношений (рис.).

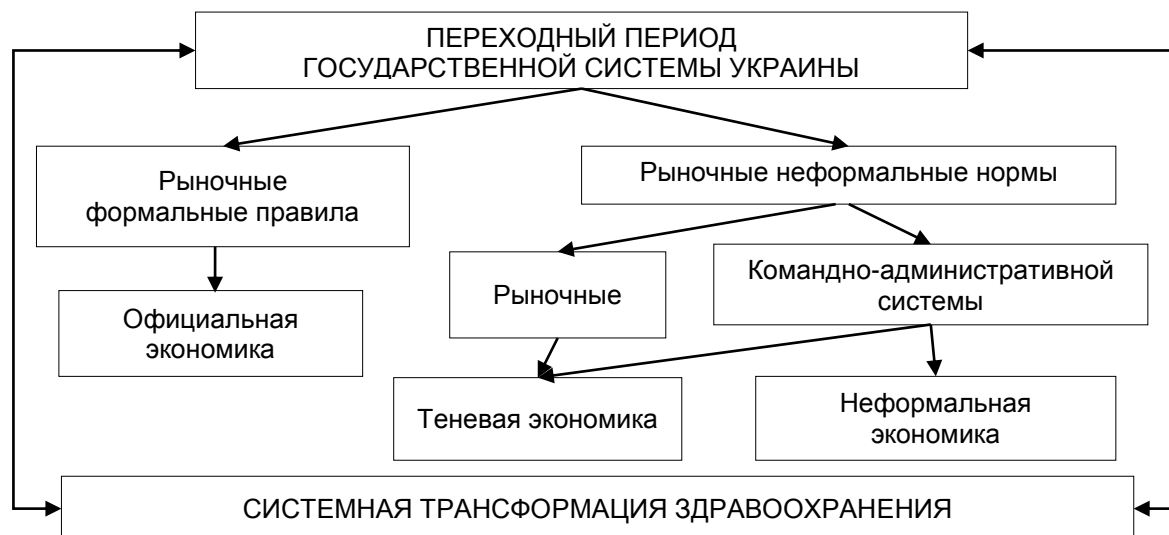


Рис. Экономические отношения в переходном периоде

Довольно часто эти особенности определяются учеными как основные проблемы трансформации [1–11]. Первой особенностью считается инерционность. Она объясняется тем, что из-за постоянного взгляда назад на предыдущий этап не возможна быстрая замена одних форм и отношений новыми. Именно этим явлением объясняется сохранение на достаточно длительном промежутке времени пережитков старых взаимоотношений.

Но поскольку процесс изменений остановить нельзя, новые формы и отношения будут возникать и эволюционировать. Особенно насыщенно формируются новые общие точки соприкосновения медицины с основными экономическими институтами, в случае наличия спланированной программы реформ. Продуктивность реформ увеличивается в том случае, если они проводятся не спонтанно, а основываются на экономических законах. В это время возрастает роль субъективных факторов, которые определяют пути реализации реформ и их практическое значение.

В экономической теории, с позиции которой мы рассматриваем переходный период здравоохранения, можно выделить такие основные черты трансформации:

– Изменчивость. Социально-экономические и медицинские системы трансформационного периода отличается своей нестабильностью, которая нарушает равновесие, но при этом гарантирует как стремительность развития процесса, так и неопределенность перспектив процесса развития системы.

– Смещение нового и старого. Особенности переходной экономики проявляются в перемешивании новых и старых форм ведения хозяйства, что свидетельствует о необратимости процесса.

– Альтернативность. Фактор развития событий в большом количестве различных вариантов, что свидетельствует о возможности выбора наиболее лучшего варианта развития отрасли.

– Двойственность. Эта особенность касается не столько функционирования социально-экономических систем, сколько возникающих противоречий между слоями общества и стоящими за ними субъектами хозяйствования.

– Историчность. Экономическое развитие государства и его систем переходного периода само по себе носит исторический характер, который, несомненно, зависит от особенностей региона.

Совершенно очевидно, что при формировании программ социально-экономического развития здравоохранения следует учитывать основные черты переходной экономики, характерные только для Украины, с целью недопущения возможных ошибок и просчетов.

Несмотря на то, что в Украине социально-экономические процессы протекают по той же схеме, что и в большинстве стран мира, переходное состояние здравоохранения имеет уникальные особенности. Уникальность. Под этим термином мы рассматриваем то, что переход к рыночному здравоохранению происходит не от традиционного уклада, а от специфического, складывавшегося 70 лет, особого типа

«социалистического» здравоохранения. Более того, ход процесса не до конца предсказуем, поскольку аналогов в мировой истории нет. Возвратность. Дело в том, что основные понятия рыночной экономики для здравоохранения не совсем чужды. Многие понятия были попросту «вытравлены» из сознания людей советской идеологией и способом жизни. Сегодня происходит возврат к утраченным ценностям. Глобализация. Особенности переходной экономики усиливаются процессами глобализации. Мировые процессы влияют на здравоохранение Украины, в частности, на главные ориентиры развития.

Поэтому украинское здравоохранение в переходный период представляет собой уникальное переплетение локальных тенденций и направлений развития.

ВЫВОДЫ

Трансформационные процессы здравоохранения в переходный период коренным образом меняют всю систему общественных отношений, а значит, и социальный статус практически каждого члена общества в новой системе. Но формирование данных процессов не происходят мгновенно.

ПЕРСПЕКТИВЫ ДАЛЬНЕЙШИХ ИССЛЕДОВАНИЙ

Процесс развития сферы здравоохранения в переходный период может рассматриваться как процесс гармонизированных концептуальных, правовых, организационных, технологических и других системных преобразований. Любые трансформации системы неизбежно связаны с определенными затратами на ее изменение, что обуславливает поиск рационального пути перехода от существующей системы к перспективной.

ЛИТЕРАТУРА

1. Геєць В. М. Трансформаційні перетворення. Економіка України: стратегія і політика довгострокового розвитку / В. М. Геєць, Б. Є. Кваснюк ; ред. акад. НАН України В. М. Геєць. – Київ : Фенікс, 2003. – 237 с.
2. Ерохін С. А. Структурна трансформація національної економіки (теоретико-методологічний аспект) / С. А. Ерохін. – Київ : Світ знань, 2002. – 528 с.
3. Официальный сайт Европейского тренингового центра «Инновация» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.etc.ru/to_articles/action_desc/id_13. – Название с экрана.
4. Трансформація моделі економіки України (ідеологія, протиріччя, перспективи) / ред. акад. НАНУ В. М. Геєць. – Київ : Логос, 1999. – 500 с.
5. Україна-2015: національна стратегія розвитку економіки [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://uspishnaukraina.com.ua/strategy/60/273.html>. – Назва з екрана.
6. Шабасова М. А. Транзитология как научный подход и идеология / М. А. Шабасова // Праці гістарычнага факультэта БДУ : навук. зб. – Вып. 4 / рэдкал.: У. К. Коршук (адк. рэд.). – Мінськ : БДУ, 2009. – С. 195–202.
7. Шевчик Б. Фактор пасіонарності у становленні нової економічної системи України / Б. Шевчик, Г. Аніловська // Українська національна ідея: реалії та перспективи розвитку (Наукове видання), вип. 13. – Львів : Інститут народознавства Національної академії наук України, 2002. – С. 15–22.
8. O'Donnell G. Transitions from Authoritarian Rule: Tentative Conclusions about Uncertain Democracies / G. O'Donnell, P. Schmitter. – Baltimore, Md: Johns Hopkins University Press, 1986.
9. Post-Communist Transitions and the Myth of a Dominant Paradigm / J. Gans-Morse // Post-Soviet Affairs. – 2004. – Vol. 20, № 4. – P. 320–349.
10. Toshchenko H.T. Sociology of Governance and Administration : Textbook / H. T. Toshchenko. – Moskov : Social Forecasts and Marketing Center, 2011. – 300 p.
11. Ukraine Country Report: Forecast of the main development macroindicators of Ukraine's economy for 2012–2013. Project LINK Fall Meeting, New York, October 24–26, 2011. Valeriy Heyets, Maria Skrypnychenko. Institute for Economics and Forecasting, Ukrainian National Academy of Sciences. – Access mode : http://projects.chass.utoronto.ca/link/meeting/ctryrep/UKR_201110.pdf. – Title from screen.

Дата поступления рукописи в редакцию: 14.09.2015 г.

Процес системної трансформації охорони здоров'я в перехідний період

С.М. Вовк, М.М. Шуттов, О.В. Арцатбанова
Донецький національний медичний університет
імені М. Горького, м. Донецьк, Україна

У сучасних умовах важливим напрямком у реформуванні охорони здоров'я України стає формування нових підходів до системи управління. Питанням системної трансформації охорони здоров'я приділяли увагу у своїх роботах як зарубіжні, так і вітчизняні вчені. Проте, незважаючи на це, транзитології в системі охорони здоров'я України приділяється недостатньо уваги.

Мета – проаналізувати процеси, що відбуваються в системі охорони здоров'я з позиції системного процесу трансформації.

Методи: інформаційно-аналітичний, системний, емпіричний.

Результати. На сучасному етапі медична галузь України розвивається в умовах перехідної економіки, що породжує труднощі в управлінні лікувальними організаціями. У нашому дослідженні предметом вивчення є трансформаційні процеси, що відбуваються в охороні здоров'я України. Процес системної трансформації охорони здоров'я – це нормальний еволюційний стан, коли економіка держави і всі системи працюють у період переходу від однієї сходинки еволюції суспільства до іншої, часто це період економічних, політичних і соціальних змін. Виходячи з цього, риси перехідного охорони здоров'я відрізняють його від «звичайної» здоровоохоронної системи.

Висновки. Трансформаційні процеси охорони здоров'я – перехідний період докорінно змінює всю систему суспільних відносин, а отже, і соціальний статус практично кожного члена товариства в новій системі економічних координат.

КЛЮЧОВІ СЛОВА: транзитологія, охорона здоров'я, перехідний період, трансформація, медична допомога.

ВІДОМОСТІ ПРО АВТОРІВ

Вовк Світлана Михайлівна – к.е.н., доц. кафедри організації вищої освіти, управління охороною здоров'я факультету інтернатури та післядипломної освіти Донецького національного медичного університету імені М. Горького; вул. Кірова, 27, м. Красний Лиман, Донецька область, 84404, Україна.

Шуттов Михайло Михайлович – д.е.н., проф., кафедри організації вищої освіти, управління охороною здоров'я факультету інтернатури та післядипломної освіти Донецького національного медичного університету імені М. Горького; вул. Кірова, 27, м. Красний Лиман, Донецька область, 84404, Україна.

Арцатбанова Олена Валеріївна – старший викладач кафедри організації вищої освіти, управління охороною здоров'я факультету інтернатури та післядипломної освіти Донецького національного медичного університету імені М. Горького; вул. Кірова, 27, м. Красний Лиман, Донецька область, 84404, Україна.

Process of systemic transformation of health in the period of transition

S.M. Vovk, M.M. Shutov, Ye.V. Artsatbanova
Donetsk national medical University
named after M. Gorky, Donetsk, Ukraine

In modern conditions an important direction in the reform of health of Ukraine is the formation of new approaches to the control system. The question of the transformation of the health was paid attention to in his works as a number of foreign and domestic scientists. However, despite this, transitology in the health care system of Ukraine received less attention.

Purpose – to analyse the processes going on in the health care system with the system transformation process.

Methods: information and analytical, systemic, and empirical.

Results. At the present stage of medical industry is developing in Ukraine in the conditions of a transitional economy, which creates difficulties in the management of health care organizations. In our study the object of study is the transformational processes taking place in health care of Ukraine. The process of systemic transformation of health care is a normal evolutionary state, when the economy of the state and all systems are in a period of transition from one stage of society to another, often this period of economic, political and social change. On this basis, the features of the transitional health is distinguished from «conventional» health system.

Conclusions. Transformation processes of health – the period of transition, radically changing the whole system of social relations, and hence social status of virtually every member of society in the new economic system of coordinates.

KEY WORDS: transitology, health, transition, transformation, medical care.