

**УДК 911.7**

## **СРАВНИТЕЛЬНАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЗЕМЕЛЬНЫХ РЕСУРСОВ БАЙКАЛЬСКОГО РЕГИОНА (РОССИИ) И МОНГОЛИИ**

**Бадмаев А. Г.**, к.г.н., ведущий инженер  
Байкальский институт природопользования СО РАН

**Ключевые слова:** Байкальский регион, Монголия, земельные ресурсы, земельный фонд

Байкальский регион (БР), включающий в себя три субъекта России – Иркутскую область, Республику Бурятия и Забайкальский край, является одним из крупнейших сельскохозяйственных регионов. Общая площадь

© Економічна та соціальна географія. – 2014. – вип. 1 (69)

региона – 1558073 км<sup>2</sup>. Байкальский регион расположен на юге Восточной Сибири. В общей структуре земель в БР значительно преобладают земли лесного фонда – 1271778 км<sup>2</sup> (81,6 %). Однако реальная и наиболее активная хозяйственная деятельность ведётся на землях сельскохозяйственного назначения, площадью 14637,9 тыс. га (9,4 %) (табл. 1).

**Таблица 1.** Земельный фонд Байкальского региона, (на начало года; тыс. га) [2], [3], [5].

Категория земель	Иркутская область (2011)		Республика Бурятия (2011)		Забайкальский край (2011)		Байкальский регион	
	тыс. га	%	тыс. га	%	тыс. га	%	тыс. га	%
Земли сельскохозяйственного назначения	2892,2	3,7	3676,5	10,5	8069,2	18,7	14637,9	9,4
Земли населённых пунктов	376,5	0,5	146,0	0,4	234,0	0,5	756,5	0,5
Земли промышленности, энергетики и транспорта, связи, радиовещания, телевидения, обороны и иного специального назначения	572,6	0,8	492,7	1,4	1298,8	3,0	2364,1	1,5
Земли особо охраняемых территорий и объектов	1552,1	2,0	2137,0	6,1	371,0	0,9	4060,1	2,6
Земли лесного фонда	69365,0	89,5	25943,2	73,8	31904,6	73,9	127212,8	81,6
Земли водного фонда	2218,2	2,9	2125,0	6,1	122,1	0,3	4465,3	2,9
Земли запаса	508,0	0,6	613,0	1,7	1189,5	2,7	2310,5	1,5
<b>Всего:</b>	<b>77484,6</b>	<b>100</b>	<b>35133,4</b>	<b>100</b>	<b>43189,2</b>	<b>100</b>	<b>155807,2</b>	<b>100</b>

Монголия – сухопутное государство в Центральной Азии. Граничит на севере с Россией, на юге с Китаем. Площадь – 1564116 км<sup>2</sup>. Большая часть территории находится на плато с высотами 900-1500 м над уровнем моря. Юг и юго-восток страны занимает пустыня Гоби. На западе и юго-западе страны расположены горные массивы – Хангай, Гобийский и Монгольский Алтай. Северо-восток страны занят лесистым Хэнтэйским нагорьем. Восток Монголии занимает Восточно-Монгольская равнина. Вследствие сложившегося климата и степного ландшафта в структуре земельного фонда Монголии преобладают земли сельскохозяйственного значения – 115490,8 тыс. га (73,84 %) (табл. 4).

Учитывая степной характер Монголии и таёжный – Байкальского региона видны преобладающие категории земель у обеих территорий. В Монголии преобладают земли сельскохозяйственного назначения – более 73

%, а в Байкальском регионе земли лесного фонда – более 81 %. Так, у Байкальского региона чуть больше земель населённых пунктов, а земель промышленности, энергетики и транспорта больше уже в 5,5 раз, что говорит о большей освоенности и вовлечённости земель Байкальского региона в хозяйственный оборот. Исследования в области землепользования Байкальского региона и Монголии проводили Д. Базаргур, Гомбоев Б.О., Гунин П.Д., Намжилова Л.Г., Помазкова Н.В., Тулохонов А.К. и др.

#### **Анализ земельного фонда Байкальского региона и Монголии**

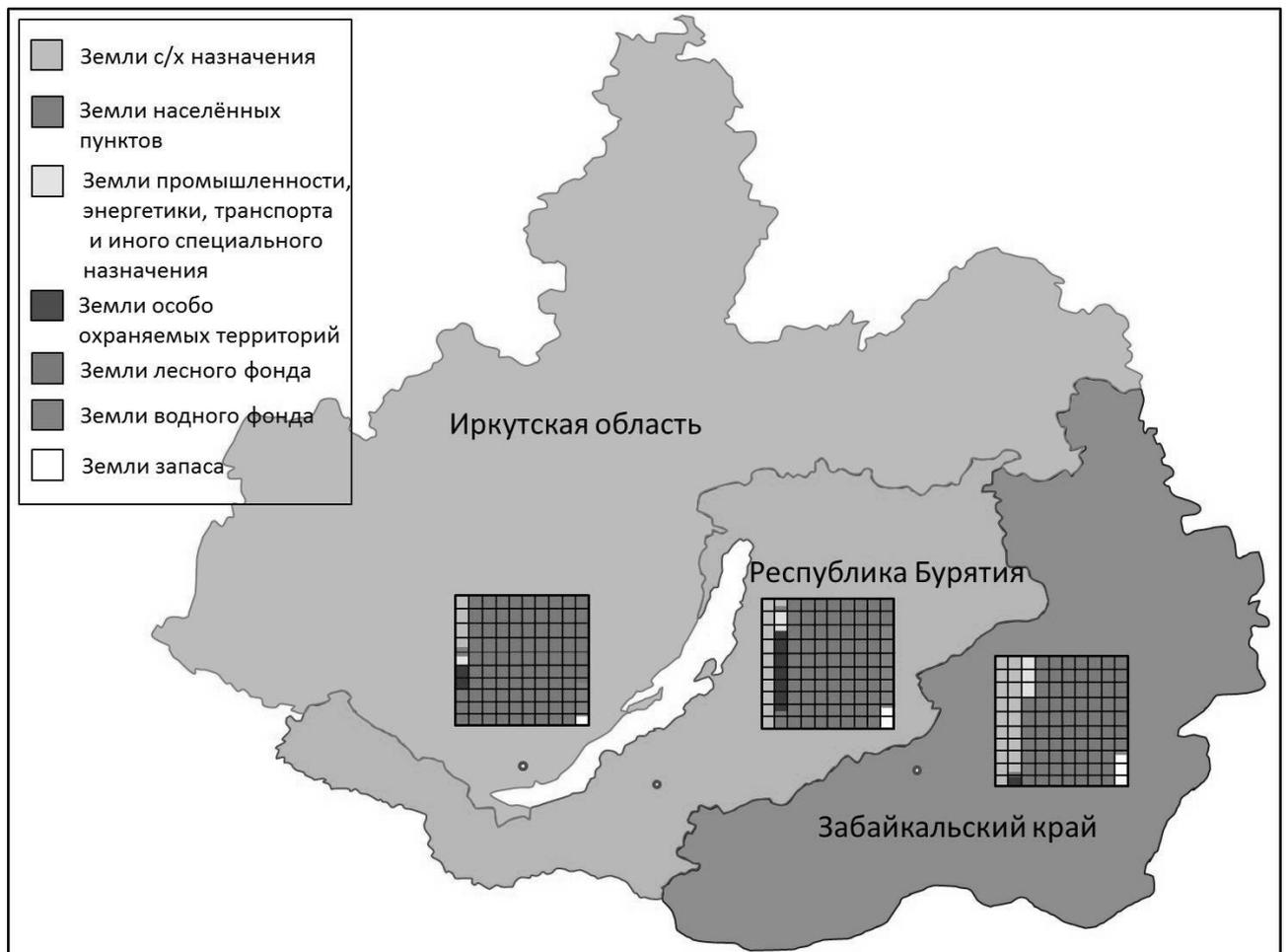
В разных сферах материального производства роль земельных ресурсов переоценить сложно. В сельском хозяйстве земля – это основное средство производства [4]. Наиболее ценными землями считаются **земли сельскохозяйственного назначения**, предназначенные и предоставленные для нужд сельского хозяйства, за чертой населённых пунктов. Земли данной категории, выступающие как основное средство производства продуктов питания, кормов для скота, сырья, имеют особый правовой режим и подлежат особой охране, направленной на сохранение их количества, предотвращение негативных воздействий на них и повышение плодородия почв.

Байкальский регион более чем на 80 % покрыт лесом, что показывает структура земель лесного фонда (81,6 %) (табл.2). Земли лесного фонда существенно преобладают во всех трёх субъектах Байкальского региона. В Бурятии, в отличие соседних регионов, преобладают земли особо охраняемых территорий и объектов, а также земли водного фонда, что обусловлено нахождением республики в пределах Байкальской природной территории. Забайкальский край, как в абсолютном, так и в относительном значениях опережает Иркутскую область и Бурятию по землям сельскохозяйственного назначения. Объяснить это можно обширными степями на юго-востоке края. В остальных категориях, у рассматриваемых регионов, существенных различий нет.

**Таблица 2.** Структура земельных угодий Иркутской области, Республики Бурятия и Забайкальского края на 1 января 2008 [4].

Виды земельных угодий	Иркутская область		Республика Бурятия		Забайкальский край		Байкальский регион	
	тыс. га	%	тыс. га	%	тыс. га	%	тыс. га	%
Под сельскохозяйственным и угодьями	2797,4	3,6	3149,3	9	7653,5	17,7	13600,2	8,7
Под лесами	66038,1	85,3	23262,4	66,2	30739,3	71,1	120039,8	77
Под древесно-кустарниковой	273	0,4	221	0,6	498,3	1,2	992,3	0,6

растительностью									
Под водными объектами	2559,6	3,3	2411	6,9	319,5	0,7	5290,1	3,5	
Под дорогами и застроенными территориями	409,6	0,5	508,6	1,4	238	0,6	1156,2	0,7	
Под болотами	1797,8	2,3	133	0,4	1086,5	2,5	3017,3	2	
Нарушенные земли	26,1	0	6,6	0	23,8	0,1	56,5	0	
Прочие земли	3583,1	4,6	5441,5	15,5	2630,2	6,1	11654,8	7,5	
Всего в административных границах	<b>77484,7</b>	<b>100</b>	<b>35133,4</b>	<b>100</b>	<b>43189,1</b>	<b>100</b>	<b>155807,2</b>	<b>100</b>	



**Рис. 1.** Структура земельного фонда субъектов Байкальского региона

За 1993–2007 гг. структура земельного фонда существенно изменилась. Площадь земель сельскохозяйственного назначения уменьшилась на 6389,1 тыс. га, главным образом, за счет пастбищ (7980,0 тыс. га) и пашни (509,8 тыс. га), но при этом увеличились площади залежей (458,1 тыс. га) и сенокосов (475,7 тыс. га). Произошло сокращение площадей земель под объектами сельскохозяйственного назначения (94,7 тыс. га) и увеличение площадей земель, непригодных для сельскохозяйственного использования (1261,6 тыс. га).

По основным экономическим регионам страны земли сельскохозяйственного назначения распределяются неравномерно. Так, на Восточный регион приходится 27,4%, на Хангайский – 22,7 %, на Центральный – 28,8 %, на Западный – 20,8 % и на Улан-Баторский регион – 0,3 % от их общей площади. Более 80 % орошаемой пашни находится в Восточном регионе, а в целом основные площади пашни сосредоточены в Центральном (68,3 %), Хангайском (14,8 %) и Западном (12,2 %) регионах. Более 70 % сенокосов приходится на Западный регион.

**Таблица 3.** Земельный фонд Монголии и Байкальского региона  
(на начало 2011 г.; тыс. га).

Категория земель	Монголия [7]		Байкальский регион	
	тыс. га	%	тыс. га	%
Земли сельскохозяйственного назначения	115490,8	73,84	14637,9	9,39
Земли населённых пунктов	667,3	0,43	756,5	0,49
Земли промышленности, энергетики и транспорта, связи, радиовещания, телевидения, обороны и иного специального назначения	429,2	0,27	2364,1	1,52
Земли особо охраняемых территорий и объектов*	-	-	4060,1	2,61
Земли лесного фонда	14260,0	9,12	127212,8	81,65
Земли водного фонда	686,8	0,44	4465,3	2,86
Земли запаса	24877,4	15,90	2310,5	1,48
<b>Всего:</b>	<b>156411,6</b>	<b>100</b>	<b>155807,2</b>	<b>100</b>

\* В Монголии земли особо охраняемых территорий учитываются вместе с землями запаса (специального назначения).

Площадь пашни в обработке в 2002 и 2005 гг. соответственно составляла: в Западном регионе – 5,2 и 4,6 %; в Хангайском – 17,7 и 20,3 %; в Центральном – 68,5 и 65,5 %; в Восточном – 7,6 и 9,0 % и в Улан-Баторе – 1,0 и 0,6% [6].

### **Распределение земель Байкальского региона и Монголии по формам собственности**

На современном этапе проведения земельной реформы в России, наиболее важным вопросом является проведение процедуры разграничения

прав собственности на землю между федеральным центром, регионами и муниципальными образованиями.



**Рис. 2.** Земельный фонд Монголии и Байкальского региона

Разграничение государственной собственности на землю на собственность Федерации, собственность субъектов Российской Федерации и собственность муниципальных образований декларируется как один из основных принципов земельного законодательства.

В настоящее время разграничение государственной собственности на землю производится на основании положений Земельного кодекса Российской Федерации, Федерального закона о введении в действие Земельного кодекса и иных федеральных законов. В целях разграничения определены критерии такого разграничения и выделения земельных участков Российской Федерации, субъектов РФ и муниципальных образований.

В России *право собственности на землю* – урегулированное нормами различных отраслей права, общественные отношения по владению, пользованию и распоряжению земельными участками [8, с. 207]. Формы земельной собственности напрямую зависят от потребностей экономического развития производительных отношений общества и их соответствия производительным силам, поэтому они постоянно претерпевают определенные изменения. Согласно ст. 9.2 Конституции РФ земля и другие природные ресурсы находятся в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности. Принятый 25 октября 2001 г. ЗК РФ также закрепил множественность форм земельной собственности.

**Таблица 4.** Распределение земель Российской Федерации по формам собственности в разрезе субъектов Байкальского региона (на 1 января 2011 года, тыс. га) [1].

Субъект Байкальского региона	Общая площадь	В собственности граждан	В собственности юридических лиц	В государственной и муниципальной собственности
Республика Бурятия	35133,4	1396	58,1	33679,3
Иркутская область	77484,6	1649,1	111,8	75723,7
Забайкальский край	43189,2	4251,1	72,0	38866,1
Всего	155807,2	7296,2	241,9	148269,1

Земельный закон Монголии 1994 года регулирует владение и пользование землёй, её охрану. Монгольские граждане и организации могут получать в аренду государственную землю сроком на 60 лет с последующим продлением на 40 лет, но первоначальный срок аренды обрабатываемых земель не может превышать 25 лет, при этом арендное право передается по наследству [6].

Для Монголии как страны бывшего социалистического лагеря было характерно в прошлом общее пользование землёй. После распада СССР и исчезновения МНР стало необходимым использование качественно новой системы землепользования. Результатом земельных реформ стало наделение населения земельными участками разных форм собственности (табл. 5).

Несмотря на существенные различия в методах сбора статистических данных России и Монголии проведена попытка провести параллели основных форм собственности. Так, например, в России строго отведены три формы собственности, тогда как в Монголии учитываются также и земли для семейных нужд, хозяйственного назначения, иностранных граждан и инвесторов. При явном несоответствии статистических норм двух стран, для сравнения представляются возможным только земли граждан и юридических лиц. В Байкальском регионе гражданам принадлежит 7296,2 тыс. га – в Монголии 190,2 тыс. га. Юридические лица Байкальского региона имеют в

собственности 241,9 тыс. га, а монгольские – 1065,7 тыс. га. Всего в частной собственности у жителей Байкальского региона 7538,1 тыс. га (4,84 % от всей площади), а у жителей Монголии – 5045,1 тыс. га (3,22 %).

**Таблица 5.** Наличие земель физических и юридических лиц Монголии (на 01.01.08 г., га) [6]

№ п/п	Виды пользования *	Всего (га)	в т. ч. из земель					
			сельхоз. назначения	поселения	инфраструктуры	лесного фонда	водного фонда	особо охраняемые
1	1.1.	19196,5	-	19196,5	-	-	-	-
	1.2.	15,8	12,0	3,8	-	-	-	-
2	2.1.	188915,6	167081,5	21660,5	3,4	85,9	54,9	29,5
	2.2.	3688255,9	175167,9	27988,3	51865	158899,9	41509	3232825
	2.3.	1051967,1	554423,6	93512,1	61760	334271,4	1580,2	6419,8
3	3.1.	11,6	2,8	8,8	-	-	-	-
	3.2.	81728,9	2388,0	53717,8	1878,0	-	339,3	23405,7
4	4.1.	1226,1	9,8	0,7	-	-	-	1215,7
	4.2.	48,2	-	22,0	-	-	-	26,2
	4.3.	13732,6	7968,7	5371,0	227,0	-	-	165,8
Итого:		5045097,4	907054,3	221481,5	115733,4	493257,2	43483,4	3264087,7

\*1) Собственность: 1.1. Семейные нужды; 1.2. Хозяйственного назначения. 2) Пользование: 2.1. Граждане; 2.2. Госпредприятия; 2.3. Юридические лица. 3) Владение: 3.1. Иностранцы граждане; 3.2. Иностранцы инвесторы. 4) Аренда: 4.1. Граждане; 4.2. Госпредприятия; 4.3. Юридические лица.

### Заключение

Сравнивать две территории разных юрисдикций с абсолютно разными моделями и нормами земельного права и землепользования сложно. Но нами сделана попытка найти точки соприкосновения и сделать небольшой сравнительный анализ Байкальского региона и Монголии. Эта сравнительная характеристика позволит оттолкнуться для дальнейших исследований, что позволит сделать более глубокий анализ этих (или похожих на эти) смежных территорий.

### Литература:

1. Государственный (Национальный) доклад «О состоянии и использовании земель в Российской Федерации в 2011 году». Приложение 4.
2. Региональный доклад «О состоянии и использовании земель в Иркутской области за 2011 год» / Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Иркутской области. – Иркутск, 2012.
3. Хертуев В.Н., Ринчинова О.Ж. Земельный фонд Республики Бурятия // Актуальные эколого-географические и социально-экономические проблемы Байкальского региона и сопредельных территорий: мат-лы всерос. науч.-практ. конф. – Улан-Удэ: Изд-во Бурят. гос. ун-та, 2013. – С. 113-116.

4. Энциклопедия Иркутской области. Электронный ресурс. Режим доступа: URL: <http://www.irkipedia.ru>
5. Федеральный портал о городах России. Электронный ресурс. Режим доступа: URL: <http://protown.ru>
6. С. Сайнбаяр. Организационно-территориальные и экономические основы земельной реформы в Монголии: Автореф. дис. ... канд. экон. наук. – М., 2009. – 28 с.
7. Монгол Улсын статистикийн эмхтгэл 2011. – Улаанбаатар, 2012.
8. Б.В. Ерофеев. Земельное право России: Учеб. – М.:Юрайт-Издат, 2004. – 656 с.

***Бадмаев А. Г. Сравнительная характеристика земельных ресурсов Байкальского региона (России) и Монголии***

*Байкальский регион и Монголия как объекты землепользования сравниваются впервые. Площадь территорий у обеих рассматриваемых территорий примерно равна. Сравнение двух смежных территорий интересно с позиции их хозяйственного освоения. Целью исследования является выявление различий в хозяйственном освоении этих территорий.*

***Ключевые слова:*** Байкальский регион, Монголия, земельные ресурсы, земельный фонд

***Badmaev A. G. Comparative characteristics of land resources of Baikal region of Russia and Mongolia***

*Baikal region and Mongolia as objects of land use are compared for the first time. The area that under consideration in both areas is approximately equal. Comparison of two adjacent territories is interesting in terms of their economic development. The purpose of this study is to identify differences in the economic development of these territories.*

***Keywords:*** Baikal region, Mongolia, Land resources, Land fund