

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ХАСИЕВА Лейла Габиль кызы - преподаватель кафедры «Экономики и управления» Бакинского Государственного Университета

У статті розглядаються можливі напрями розвитку митно-тарифних заходів регулювання зовнішньоекономічної діяльності. Дані рекомендації по реалізації заходів, які дозволять сформуванню гідну систему митно-тарифного регулювання в контексті приєднання Азербайджану до СОТ і посилять тарифний захист вітчизняних товаровиробників.

Ключевые слова: таможенный тариф, таможенно-тарифное регулирование, внешнеэкономическая деятельность, таможенная стоимость, протекционизм, тарифная эскалация.

Таможенные платежи выполняют различные функции, в том числе фискальную и регулируемую. Фискальная функция сводится к обеспечению поступлений платежей в бюджет, которые в дальнейшем направляются на решение важных государственных задач. Суть регулирующей функции, в первую очередь, заключается в изменении товаропотока и контроля над ним.

Можно утверждать, что от приоритетности той или иной функции зависит и направление работы по повышению эффективности таможенно-тарифных мер. Из анализа макроэкономических показателей, таких как доля таможенной пошлины в доходной части бюджета, уровень обложения экспортно-импортных операций и др., можно сделать вывод о том, что в Азербайджане идет смена стратегических ориентиров и наблюдается постепенный переход от реализации фискальной к регулирующей функции таможенных платежей.

Таможенный тариф всегда отражает те структурные изменения, которые происходят в экономической, социальной и финансовых сферах общества, способствуя со своей стороны дальнейшему развитию хозяйства страны. Для достижения еще большего экономического роста необходимо принять ряд мер по изменению импортного таможенного тарифа. В рамках создания условий для экономического роста можно выделить несколько направлений развития таможенно-тарифного регулирования.

Одно из основных направлений развития таможенного тарифа в Азербайджане – оптимизация абсолютного размера ставок таможенных пошлин.

Практика свидетельствует, что высокие ставки пошлин эффективны лишь в том случае, когда необходимо ограничить ввоз тех или иных товаров, т.е. необходима адресная протекционистская защита. Если такая цель не ставится, высокие ставки способствуют увеличению масштабов уклонения от уплаты таможенных платежей недобросовестными участниками ВЭД и в конечном итоге приводят к сокращению сумм таможенных платежей. Относительное снижение уровня ставок пошлин благоприятно сказывается на внешнеэкономической деятельности и позволяет увеличить поступления в бюджет.

Сегодня актуальным вопросом является активизации ввоза в Азербайджан технологического оборудования ввиду высокой степени износа основных фондов на большинстве отечественных предприятий. Следует

отметить, что в Азербайджане некоторые виды оборудования не производятся, но крайне необходимы для технического перевооружения азербайджанских предприятий до современного технологического уровня. Поэтому необходимо снижение (а возможно, и полная отмена) таможенных пошлин на импортное технологическое оборудование, особенно на уникальное, не производимое в Азербайджане.

В целом при разработке предложений по уровню ставок ввозных таможенных пошлин целесообразно исходить из следующих положений:

- соблюдения принципа эскалации таможенного тарифа, заключающегося в том, что ставки ввозных таможенных пошлин на большинство готовых изделий должны быть выше ставок на сырье или комплектующие элементы, из которых они изготавливаются;

- необходимости обложения минимальными ставками ввозных таможенных пошлин технологического оборудования и сырьевых материалов, производство которых в Азербайджане отсутствует и в ближайшей и среднесрочной перспективе не планируется.

Для примера приведем таблицу 1, где представлены ставки импортного тарифа Азербайджанской Республики в зависимо-

сти от степени обработки товаров по трем товарным разделам.

Рассмотрев три произвольно выбранных нами раздела, посредством выбора средних ставок по некоторым из товарных групп, мы видим, что таможенные пошлины на сырьевые товары и полуфабрикаты являются довольно высокими, а как видно из данных IV раздела «Готовые пищевые продукты; алкогольные и безалкогольные напитки и уксус; табак и его заменители» даже превышают тарифные ставки на готовые изделия. По VIII разделу «Необработанные шкуры, выделенная кожа, натуральный мех и изделия из них...» тарифная эскалация полностью отсутствует, т.е ставка тарифа вне зависимости от степени переработки товаров одинаковая и составляет 15%.

Анализ показывает, что на современном этапе созрели предпосылки для экономического обоснования ставок таможенных пошлин, поскольку фискальная функция таможенного тарифа в Азербайджане теряет свою актуальность. Сегодня у государства появляется потребность в более эффективном использовании таможенного тарифа и механизме его функционирования с целью повышения уровня тарифной защиты.

В настоящее время необходимы новые меры стимулирования экономики страны,

Таблица 1.

Ставки импортного тарифа Азербайджана в зависимости от степени обработки товаров (2012 год) [*]

Степень обработки товаров	Раздел IV «Готовые пищевые продукты...»		Раздел VIII «Необработанные шкуры, выделенная кожа, натуральный мех и изделия из них...»		Раздел XI «Текстильные материалы и текстильные изделия»	
	Средняя ставка по степени обработки (%)	Средняя ставка по разделу (%)	Средняя ставка по степени обработки (%)	Средняя ставка по разделу (%)	Средняя ставка по степени обработки (%)	Средняя ставка по разделу (%)
Сырьевые товары	14,2	14,7	15	15	7,9	15
Полуфабрикаты	15		15		14,6	
Готовые изделия	14,9		15		15	

* Источник: расчеты автора по данным импортного таможенного тарифа Азербайджанской Республики

и одним из них может стать таможенный тариф. Основным направлением таможенно-тарифного регулирования должен быть выборочный протекционизм (установление мегатарифов) потенциально конкурентных отраслей экономики при общем снижении ставок пошлин, который можно достигнуть посредством научного обоснования размера таможенного обложения [3; с.26-35]. Необходимо постепенно переходить к использованию пиковых значений таможенных пошлин по определенным товарам, производство которых особо важно для экономики страны. Компенсировать сверхвысокие ставки для недопущения повышения общего обложения можно снижением ставок ввозных таможенных пошлин на сырьевые товары.

Очень важно провести научно обоснованный анализ состояния отраслей и выбрать те из них, которые нуждаются в защите. Следует отметить, что совокупная конкурентоспособность конечной продукции не только складывается из ее собственной конкурентоспособности, но и зависит от промежуточных продуктов, тарифная защита которых тоже должна быть на определенном уровне. Таким образом, необходимо обратить внимание на тарифную эскалацию. В Азербайджане тарифная эскалация находится на относительно низком уровне по сравнению с другими странами. [7; с.76]. Эскалация азербайджанского таможенного тарифа по некоторым отраслям в несколько раз меньше той, что используется в развитых странах. Активное применение эскалации таможенного тарифа сегодня фактически не применяется из-за незначительного наличия отраслей с низкой степенью обработки сырья, которые нуждаются в тарифной защите. Однако выход видится в увеличении разрыва в обложении сырья и полуфабрикатов. Для стимулирования переориентации производства на готовую продукцию возможно использование эскалации на этапе полуфабрикат – готовая продукция.

Важным требованием к разработке эффективного механизма таможенно-тарифного регулирования является постоянный мониторинг и анализ последствий изменения ставок таможенного тарифа. Такой анализ дает возможность проводить изменение системы под

воздействием изменения тарифных ставок, судить о потребительской и производственной эластичности при вариации таможенного тарифа. Если производство и потребление обладают высокой степенью эластичности к изменениям таможенного тарифа, то это позволяет говорить о возможности промышленного роста. Таким образом, будет достигнут регулируемый эффект от изменения ставок таможенного тарифа. В противном случае можно говорить о преобладании фискальной функции таможенного тарифа перед регулирующей и протекционистской вне зависимости от уменьшения относительной доли таможенных платежей в доходах государственного бюджета.

Другим направлением совершенствования таможенно-тарифного регулирования является повышение эффективности описания и классификации товаров в соответствии с ТН ВЭД Азербайджана. В настоящее время одним из самых значимых процедурных вопросов является достижение единообразия, однозначности и адекватности классификации товаров, декларируемых при перемещении через таможенную границу, в соответствии с ТН ВЭД Азербайджана.

Одна из основных задач классификации товаров – обеспечение адекватного декларирования товаров в своих товарных позициях, с целью полного взимания таможенных платежей и применения мер нетарифного регулирования.

В настоящее время все развитые страны используют унифицированную гармонизированную систему. Азербайджанская Республика для учета своих интересов может использовать детализацию на уровне национального 10-го знака Товарной номенклатуры. Именно, на уровне которого можно и нужно выделять товары, играющие важную роль на внутреннем потребительском или производственном рынках. Такая детализация позволит обеспечить дополнительную тарифную защиту необходимых товаров. В ряде случаев, когда необходимо обеспечить ввоз товаров, детализация даст возможность обеспечить их свободный ввоз с целью использования на внутреннем рынке.

Сегодня данный экономический инструмент используется не в полной мере и это не позволяет реализовать адресную защиту определенных товаров. Особенно актуально исполь-

зование при детализации чрезмерно обобщенных корзиночных товарных позиций ТН ВЭД Азербайджана, например, таких как 3926 (изделия прочие из пластмасс ...), 7326 (изделия прочие из черных металлов), высокое обложение которых не позволяет ввозить необходимые компоненты для внутренней переработки.

Для совершенствования процедуры описания, классификации товаров и достижения однозначности интерпретации текста товарных позиций предлагается дать определение терминов, которые используются в ТН ВЭД. Для этого необходимо дополнить примечания к товарным подсубпозициям, либо четко определить термины в законодательстве.

С целью минимизации уплаты таможенных платежей некоторые участники внешнеэкономической деятельности используют метод декларирования товаров по частям, которые облагаются более низкими по сравнению с готовыми изделиями ставками таможенной пошлины. Причиной этому служит отсутствие четкого разграничения между готовыми и незавершенными изделиями. Такое разграничение можно определять не только по значению производимых впоследствии технологических операций, но учитывать долю, добавленной этими операциями, стоимости.

Следующим направлением совершенствования таможенно-тарифного регулирования ВЭД является совершенствование механизма определения и контроля таможенной стоимости товара. В регулировании внешней торговли таможенной стоимости отводится важная роль, поскольку она представляет собой основу расчета таможенных платежей. Таможенная стоимость товаров определяется декларантом по методам, установленным в Законе Азербайджанской Республики «О таможенном тарифе» и заявляется в таможенный орган при декларировании товаров. Заявляемая декларантом таможенная стоимость и предоставляемые им сведения, относящиеся к ее определению, должны основываться на достоверной, количественно определяемой и документально подтвержденной информации [1; ст.14]. Однако недобросовестные участники ВЭД стремятся занижить таможенную стоимость для ухода от уплаты таможенных платежей.

Таможенная стоимость зависит от многих параметров сделки, т.е. является величиной нестабильной, зависящей от ценовых колебаний, сезона, условий поставки и страхования груза. Из этого следуют различные варианты ухода от истинного значения стоимости, сформированного затратами на производство и доставку иностранного товара до отечественного потребителя. В связи с этим, экономика страны несет существенные потери в виде сокрытия значительной части облагаемой таможенными платежами базы, что наносит существенный урон отечественным товаропроизводителям и законопослушным участникам внешнеэкономической деятельности, существенно ослабляет реализацию функций таможенных платежей.

Правила оценки товаров в таможенных целях, используемые в Азербайджанской Республике, базируются на нормах международного законодательства, но не достаточно эффективны. Комплекс дополнительных мер по контролю за достоверностью заявляемых сведений о таможенной стоимости при импорте товаров весьма ограничен и сводится, главным образом, к анализу баз данных о стоимости товаров на мировых рынках, торговых площадках других государств или каталогов товаров на внутреннем рынке.

В современных условиях, в целях предотвращения декларирования фальсифицированных сведений о перемещаемых товарах необходимо использование объективных источников ценовой информации, организация эффективного международного и межведомственного информационного обмена. Это позволит существенно образом повысить результативность администрирования таможенных платежей при ввозе товаров и усилить их роль в повышении конкурентоспособности страны.

Для решения этой проблемы целесообразным является создание единой базы ценовой информации, часть которой могут представить общеизвестные мировые компании, имеющие опыт работы с таможенными службами других государств и обладающих достоверной ценовой информацией. Необходимо также более широкое применение современных информационных технологий, в частности, формирова-

ние и постоянное поддержание в актуализированном состоянии с учетом изменения конъюнктуры рынка базы данных по ценам на товары и услуги. Данная база должна содержать информацию по товарам с учетом детализированного кода ТН ВЭД, наименования и описания товара, страны происхождения, фирм-производителей, марок, моделей, артикулов, технологий производства, маршрутов доставки и видов транспорта, страхования и других факторов, влияющих на ценообразование.

Необходимо не только создать базу данных справочных цен, но и обеспечить ее использование в автоматизированном режиме в ходе таможенного оформления.

Система должна работать по следующему алгоритму. Вначале декларант заявляет свою стоимость таможенному инспектору и тот сверяет ее с базой. При отсутствии значительных отклонений товар продолжает оформляться. В случае значительных расхождений требуется представление дополнительных документов, подтверждающих цену товара.

Для развития информационного обмена необходимо регламентировать правоотношения с таможенными службами других стран. Следует заключить соглашения о предварительном предоставлении информации. Ключевым моментом является то, что обмен должен происходить в онлайн-режиме, то есть информация должна поступать до таможенного оформления груза в Азербайджане.

Реализация указанных мероприятий позволит увеличить перечисляемые в государственный бюджет таможенные платежи за счет роста индекса таможенной стоимости ввозимых на таможенную территорию Азербайджанской Республики товаров.

Еще одной возможной мерой решения данной проблемы может быть переход от использования адвалорной и специфической ставок пошлин к комбинированной (смешанной) вида ставок, которые нашли широкое применение в развитых странах. Применение в среднесрочной перспективе данной ставки неизбежно, поскольку именно этот вид ставок является одним из наиболее эффективных средств борьбы с занижением причитающихся к уплате сумм

таможенных платежей за счет умышленного занижения стоимости товаров.

Другим приоритетным направлением работы является активное введение особых видов пошлин: антидемпинговых, специальных, компенсационных – и расширение практики применения сезонных пошлин.

Практическое использование перечисленных видов пошлин позволяет достаточно эффективно осуществлять выборочную защиту отечественных товаропроизводителей, когда иностранная конкуренция наносит им существенный ущерб. Активизация применения указанных пошлин приобретает особую актуальность в свете переговоров о вступлении Азербайджана в ВТО.

Согласно Закону Азербайджанской Республики от 20.06.1995 № 1064 «О таможенном тарифе» в случае причинения серьезного ущерба (или угрозы его причинения) соответствующим отраслям национальной экономики и необходимости применения дополнительных протекционистских мер в отношении отдельных товаров, а также в ответ на дискриминационные действия иностранных государств в отношении отечественных участников ВЭД возможно введение специальных защитных мер – антидемпинговых, специальных и компенсационных пошлин.

До настоящего времени на практике в Азербайджане особые пошлины, взимаемые сверх ставок действующего таможенного тарифа или в ответ на дискриминационные действия, не применялись.

Расширение практики применения сезонных пошлин, например на сельскохозяйственные товары с короткими сроками хранения, позволяет избежать причинения возможного ущерба рынкам отдельных товаров.

Международный опыт свидетельствует, что сезонные пошлины нашли очень широкое распространение в большинстве зарубежных стран, активно проводящих сельскохозяйственную политику, связанную с поддержкой национальных производителей.

Приоритетным направлением работы по совершенствованию системы таможенного регулирования ВЭД следует назвать установление дифференцированных по своему уровню ставок ввозных таможенных по-

АНОТАЦІЯ

В статті розглядаються можливі напрямки розвитку таможенно-тарифних заходів регулювання зовнішньоекономічної діяльності. Дані рекомендації по реалізації заходів, які дозволять сформувати достійну систему таможенно-тарифного регулювання в контексті приєднання Азербайджану до ВТО і зміцять тарифну захисту вітчизняних виробників.

SUMMARY

In this article possible directions of development of customs-tariffs regulation of foreign trade activity are shown. The recommendation for the implementation of measures which will form a decent system of customs-tariffs regulation in the context of accession Azerbaijan to the WTO and strengthen the tariff protection of domestic producers.

шин, що застосовуються в відношенні цілого ряду комплектуючих елементів, призначених для промислового виготовлення окремих товарів.

Необхідно диференціювати розмір ставок ввозних таможених пошлин в відношенні комплектуючих елементів для промислової збірки телевізорів, оргтехніки і кондиціонерів. Комплектуючі, що використовуються для інших цілей, можна облагодити ставкою пошлини, що застосовується для готових виробів, а в відношенні комплектуючих для промислової збірки вводити знижену ставку.

Прийняття даних пропозицій дозволить, з однієї сторони, в значительній ступені знизити кількість порушень таможених правил, що мають місце при ввозі вказаних товарів, зробивши такі порушення економічно нецелесобразними, а з іншої сторони, забезпечити сприятливі умови для діяльності існуючих і розвитку нових вітчизняних підприємств, що працюють в цій області.

Пропозиція про проведення диференціації ставок на комплектуючі в даний час реалізована лише частково. Здійснено окрему деталізацію номенклатури вказаних товарів, однак і комплектуючі для промислової збірки, і інші комплектуючі елементи облагодити таможеними пошлинами в однаковому розмірі.

Слід відзначити, що класифікація товарів за принципом їх цільового використання має широке поширення в міжнародній практиці. В таможенній тарифній системі країн ЄС на протязі тривалого часу використовується диференціація ставок ввозних пошлин на комплектуючі

елементи, призначені і не призначені для промислової збірки. При цьому комплектуючі, що використовуються в промисловості, оформляються в пільговому режимі – за зниженою ставкою таможених пошлин. Цей підхід виражає державну політику в відношенні стимулювання виробництва на території ЄС, що дозволяє розвивати відповідні галузі промисловості.

Хотілося б відзначити, що практичне впровадження перелічених заходів дозволить сформувати відповідну систему таможенно-тарифного регулювання в контексті приєднання Азербайджану до ВТО і зміцити тарифну захист вітчизняних виробників відповідно до міжнародними економіко-правовими вимогами.

Література

1. Закон Азербайджанської Республіки «Про тарифну систему» від 20 червня 1995 року №1064. [електронний ресурс] -Режим доступу- URL: <http://customs.gov.az/addons/qanun/>
2. Магеррамов А.М., Асланов Х.Х. Регулювання зовнішньоекономічної діяльності. Учебне посібник. (на азерб.). – Баку, 2008. – 399 с.
3. Новиков В.Е. Таможенна пошлина як інструмент державного регулювання економіки. Монографія. – М.: РТА, 2006. – 244 с.
4. Нуриев Д.Г., Алиев А.А., Атакишиев М.Д. Организация таможенного дела и управление. Учебное пособие для ВУЗ-ов (на азерб.). – Баку, 2009. – 293 с.
5. Постановление Кабинета Министров АР «Про ставки таможених пошлин по експортно-імпортним операціям, розмірі зборів, що стягуються за таможенне оформлення в Азербайджанській Республіці» від 12 квітня 2001 року №80, [електронний ресурс]. – Режим доступу. – URL: <http://customs.gov.az/az/nkq80.html>
6. Свинухов В.Г. Таможенно-тарифне регулювання зовнішньоекономічної діяльності і таможенна вартість. Учебник. – М.: Економіст. 2005. – 240 с.
7. Шакараліев А.Ш. Економічна політика держави: реальність і перспективи. Монографія (на азерб.). – Баку, 2009. – 415 с.