

## КОДИФІКАЦІЯ ЗАКОНОДАВСТВА ПРО ІНФОРМАЦІЮ ЯК НЕОБХІДНА УМОВА ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ РОЗВИТКУ ІНФОРМАЦІЙНОГО СУСПІЛЬСТВА

**ТАТАРНИКОВА Кристина Геннадіївна - здобувач Національного університету біоресурсів і природокористування України**

*В статтє раскрываються отдельные доктринальные положения к определению концепции теории кодификация законодательства об информации как необходимого условия правового обеспечения развития информационного общества. Делаются предложения по разработке проекта Кодекса Украины об информации.*

**Ключові слова:** право, інформаційна сфера суспільства, кодифікація законодавства, Кодекс України про інформацію.

### Постановка проблеми

Необхідність правового забезпечення розвитку в Україні інформаційного суспільства зумовлена переходом його від синергетичного етапу становлення до кібернетичного: такого, що потребує державного регулювання. Зазначене, як доктринально-концептуальна парадигма вже знайшло відображення у ряді нормативно-правових актів політичного змісту органів державної влади України. На рівні законодавства це закріплено в Основних засадах розвитку інформаційного суспільства в Україні на 2007-2015 роки (далі: Основні засади) [1]. У них, зокрема у розділі II, де визначаються завдання, цілі та напрями розвитку інформаційного суспільства в Україні, у підрозділі 1, серед основних стратегічних цілей розвитку інформаційного суспільства зазначено – вдосконалення законодавства з регулювання інформаційних відносин. Також у підрозділі 3 розділу I Основних засад серед основних напрямів розвитку інформаційного суспіль-

ства передбачено, що органи державної влади визначають пріоритети розвитку, забезпечують їх досягнення і всебічну підтримку, координують та стимулюють виконання завдань, формують законодавчу базу і контролюють її виконання всіма учасниками побудови інформаційного суспільства. У підрозділі 1 розділу III Основних засад, визначаючи національну політику розвитку інформаційного суспільства, серед іншого законодавець зазначив, що вона ґрунтується і на засадах формування необхідних законодавчих умов. У підрозділі 2 (Законодавче забезпечення розвитку інформаційного суспільства) розділу III безпосередньо зазначено, що з метою підвищення ефективності розвитку інформаційного суспільства необхідно створити цілісну систему законодавства, гармонізовану з нормами міжнародного права з питань розвитку інформаційного суспільства, зокрема здійснити кодифікацію інформаційного законодавства. Також у цьому підрозділі визначено, що з метою реалізації загальних принципів Конституції України необхідно підготувати та прийняти Інформаційний кодекс України, а також здійснити гармонізацію інформаційного законодавства та всієї системи вітчизняного законодавства.

**Актуальність наукових досліджень,** теоретичних та практичних проблем кодифікація законодавства України про інформацію визначається серед іншого і тим, що Розпорядженням Кабінету Міністрів Укра-

іни [2] було передбачено для Держкомтелерадіо, спільно з Мін'юстом до 2009 року розробити проект Інформаційного кодексу України. Проте, до цього часу офіційно проєкт зазначеного Кодексу на розгляд громадськості не був поданий. Це свідчить, зокрема і про недостатній рівень наукової консолідації знань, єдності наукових поглядів щодо сутності та змісту кодифікації законодавства України про інформацію.

Актуальність написання даної статті полягає у напрацюванні систематизованих теоретичних напрацювань з питань кодифікації законодавства України про інформацію.

**Мета статті** – визначити засади формування теорії кодифікація законодавства про інформацію як необхідної умови практики правового забезпечення розвитку інформаційного суспільства в Україні.

Задля реалізації цієї мети дослідження поставлені були такі завдання: узагальнення методологічних положень кодифікації законодавства України про інформацію; розгляд історії розвитку теорії інформаційного права щодо кодифікації законодавства України про інформацію (на основі огляду публікацій); формування теоретично-правових положень щодо співвідношення кодифікації, інкорпорації та консолідації як визначальних складових систематизації законодавства про інформацію; визначення концептуальних підходів до кодифікації законодавства про інформацію на основі конструктивного критичного правового аналізу; теоретично-правовий аналіз концепції фрагментарної галузевої кодифікації законодавства про інформацію, як вітчизняного так і зарубіжного; обґрунтування концепції комплексної кодифікації законодавства про інформацію.

#### **Рівень наукової розробленості теми**

Слід зазначити, що в Україні створено відповідні фрагментарні теоретичні положення щодо засад кодифікації законодавства України про інформацію. Це презентується у публікаціях таких дослідників, як: В. Ю. Баскаков, Д. М. Дімчогло, В. А. Залізник, О. О. Золотар, Р. А. Калюжний, О. В. Кохановська, І. Ю. Кругул, Г. М. Красноступ, В. А. Ліпкан, Ю. Є. Максименко,

А. І. Марущак, А. М. Новицький, П. Є. Матвієнко, О. В. Стоєцький, В. С. Цимбалюк, О. В. Цимбалюк, К. П. Череповський, М. Я. Швець, О. В. Шепета та інших.

На нашу думку, найбільш цільовими, конструктивнішими і повними вважаються напрацювання В. С. Цимбалюка [3]. Проте цей автор концентрує свою увагу лише на загальних питаннях дослідження кодифікації законодавства України про інформацію. У більшості наукових досліджень інших авторів розглядаються окремі аспекти, фрагменти, сторони положення спрямовані на формування загальної теорії кодифікації законодавства України щодо інформації в структурі такої комплексної галузі права, як інформаційне право.

Важливими дослідженнями становлення теорії кодифікації інформаційного законодавства в Україні є робота В. А. Залізника [4], де її автором було досліджено проблеми систематизації інформаційного законодавства. Продовженням даних досліджень стали роботи Дімчогло М. І. [5] та К. П. Череповського [6].

На противагу цьому, нами пропонується узагальнення для формування доктрини кодифікації законодавства України про інформацію.

#### **Виклад основного матеріалу**

Проведений аналіз досліджень уможливив зробити узагальнення доктринального змісту:

Кодифікація законодавства України про інформацію зводиться не тільки до розробки і прийняття Кодексу України про інформацію, а є постійним процесом спрямованим на подальше законодавче упорядкування суспільних відносин щодо інформації, інформаційної діяльності, інформаційної безпеки як в структурі зазначеного Кодексу, так і в структурах інших кодифікованих галузей вітчизняного законодавства, в першу чергу Кодексу України про адміністративні правопорушення, Цивільного кодексу України, Кримінального кодексу України відповідно до норм Конституції України.

Українська наука інформаційного права у своєму історичному розвитку здійснює домінуючий вплив на розвиток модельного

законодавства про інформацію у Співдружності Незалежних Держав, де Парламентською Асамблеєю СНД було прийнято ініціативу України до розробки модельного Інформаційного кодексу.

Проведені конструктивно-критичні дослідження концепції фрагментарної галузевої кодифікації законодавства про інформацію засвідчили, що така концепція розглядається у контексті безпекознавства як правова загроза Національній безпеці України в цілому та її складової – Національній інформаційній безпеці зокрема. Розвиток законодавства про інформацію, інформаційну діяльність, інформаційну безпеку за доктриною фрагментарної галузевої кодифікації може створити правовий хаос в умовах подальшого розвитку інформаційного суспільства України як сегмента глобального інформаційного суспільства.

Концепція комплексної кодифікації законодавства про інформацію розглядається не як перманентне, разове явище, а як процес, що є складовим наукової доктрини систематизації законодавства України про інформацію у складі формування необхідних публічно-правових умов забезпечення державою головного принципу суспільного життя в країні: співвідношення потреб, інтересів людини, громадянина, соціальних груп, суспільства, держави в інформаційному просторі країни та збереження національної ідентичної присутності (мовної, культурної, економічної, політичної тощо) у глобальному інформаційному просторі. Саме на основі цього принципу мають визначатися й інші принципи правовідносин щодо інформації, їх зміст.

Нині в Україні вже науково обґрунтована необхідність припинення ініціювання розробки нових законопроектів та прийняття нових спеціальних законодавчих актів за фрагментарним підходом. Стосовно розвитку законодавства про інформацію, до завершення розробки і прийняття Кодексу України про інформацію підтримується позиція тих вітчизняних дослідників, які вважають, що законодавство щодо інформаційної сфери має розвиватися через внесення змін і доповнень до Закону України «Про інформацію» методом поглибленої інкор-

порації та консолідації чинних спеціальних інституційних законів. Сам Закон України «Про інформацію» має стати базовим для подальшої його законодавчої трансформації у Кодекс України про інформацію. Тобто з прийняттям Кодексу України про інформацію, у останній його частині – прикінцевих та перехідних положеннях, першим законом, що має втратити чинність з набуттям чинності цього Кодексу, має бути Закон України «Про інформацію» [7].

Ми приєднуємося до позиції тих вітчизняних дослідників, які вважають та обґрунтовують, що структурно проект Кодексу України про інформацію має створюватися за парадигмою формування трьох провідних частин: загальної, особливої (за суб'єктно-об'єктними ознаками), спеціальної (за об'єктно-суб'єктними ознаками: видами інформаційної діяльності), а також додаткових, забезпечувальних частин – преамбули (де визначається основна мета Кодексу, що комплексно екстраполюється як матриця на зміст інформаційного права, як галузі суспільних відносин, як галузі науки та як навчальної дисципліни) [3].

### **Висновки**

У ході дослідження було визначено теоретично-правові положення щодо співвідношення кодифікації, інкорпорації, та консолідації як складових систематизації законодавства про інформацію в Україні. Це дозволяє перейти від парадигми фрагментарного законотворення до парадигми створення спеціального окремого кодифікованого законодавчого акту як системоутворюючого публічно-правового джерела для інформаційного права. При цьому інформаційне право пропонується у розумінні його сутності як сфери правовідносин, галузі правової науки та відповідно – навчальної дисципліни.

Кодифікація законодавства України про інформацію, інформаційну діяльність є не самоціллю. Вона є уніфікованим юридичним засобом підвищення рівня Національної безпеки України в цілому та її складової Національної інформаційної безпеки.

У порядку подальших наукових досліджень були визначені такі завдання: роз-

**АНОТАЦІЯ**

*У статті розкриваються окремі доктринальні положення до визначення концепції теорії кодифікація законодавства про інформацію як необхідної умови правового забезпечення розвитку інформаційного суспільства. Робляться пропозиції щодо розробки проекту Кодексу України про інформацію.*

**SUMMARY**

*The article reveals some of the doctrinal position of the definition of the concept of the theory of codification of legislation on information as a prerequisite for legal support of the Information Society. Made proposals for the development of the Code of Ukraine on information.*

робка пропозицій та рекомендацій щодо кодифікації законодавства України про інформацію; формулювання пропозицій, рекомендацій та їх обґрунтування щодо частин структури проекту Кодексу України про інформацію; формулювання пропозицій, рекомендацій та їх обґрунтування щодо розділів у частинах проекту Кодексу України про інформацію.

**Література**

1. Про Основні засади розвитку інформаційного суспільства в Україні на 2007-2015 роки : Закон України від 9 січня 2007 року № 537-V. // Відомості Верховної Ради. – 2007. – №12. – Ст. 102.

2. Про затвердження плану заходів з виконання завдань, передбачених Законом України «Про Основні засади розвитку інформаційного суспільства в Україні на 2007-2015 роки» : Розпорядження Кабінету Міністрів України від 15 серпня 2007 року № 653-р. // Режим доступу: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/653-2007-p>

3. Цимбалюк В. С. Інформаційне право: концептуальні положення до кодифікації інформаційного законодавства: монографія / В. С. Цимбалюк. – К.: Освіта України, 2011. – 424 с.

4. Залізник В. А. Систематизація інформаційного законодавства України : автореф. дис... к. ю. н... – 12.00.07. / В. А. Залізник. – К.: НУБПУ, 2011. – 19 с.

5. Дімчогло М. І. Консолідація інформаційного законодавства України: автореф. дис. ... к. ю. н. – 12.00.07 / М. І. Дімчогло. — К.: НАУ, 2012. — 18 с.

6. Череповський К. П. Інкорпорація інформаційного законодавства України : автореф. дис. ... к. ю. н... – 12.00.07 / К. П. Череповський. – Запоріжжя: ЗНУ, 2013. — 19 с.

7. Цимбалюк О.В. Уніфіковане визначення інформації – початок шляху консолідації законодавства / О. В. Цимбалюк //Наукові записки Інституту законодавства Верховної Ради України. – 2011. – № 6(9). – С. 162-167. [Електронний ресурс]. Режим доступу [www.nbuv.gov.ua/portal/Soc\\_Gum/Nizivru/2011\\_6/p9\\_30.html](http://www.nbuv.gov.ua/portal/Soc_Gum/Nizivru/2011_6/p9_30.html)