# СТАБИЛИЗАЦИОННАЯ И ДЕСТАБИЛИЗАЦИОННАЯ РОЛЬ МЕЖЦЕРКОВНЫХ ОТНОШЕНИЙ В ГОСУДАРСТВЕННО-СОЗИДАТЕЛЬНОМ ПРОЦЕССЕ

ОНИЩУК С. В. - кандидат наук государственного управления, доцент, соискатель кафедры парламентаризма и политического менеджмента, Национальной академии государственного управления при Президенте Украины

УДК 352.9

В научной статье исследуется стабилизационная и дестабилизационная роль межцерковных отношений в государственно-созидательном процессе современной Украины. Выделены основные причины, которые исторически обусловливают имеющиеся проблемы в межцерковных отношениях, присущих современной Украине, а также освещена деятельность общественных в вопросах государственно-церковного сотрудничества в сфере гармонизации государственно-церковных отношений.

Ключевые слова: государство, церковь, скандалы, отношения, процессы.

# Вступление

Межцерковные отношения играют значительную роль в государственно-созидательном процессе, ведь любая церковь как автономный социальный институт осуществляет ряд совместных с государством социальных функций. Именно это понимание сущности церкви как общественного института предопределяет повышенное внимание государства к ее деятельности для того, чтобы эта деятельность не шла в разрез с содержанием государственных функций. В современных секуляризованных и постатеистических обществах церкви, с внимания на свою социальную природу, являются активными участниками общественно-политической и общественной жизни. Соответственно, церкви могут и способствовать процессу государственного строительства, выступая партнером государства, интегрируя и консолидируя общество, способствуя налаживанию коммуникации между различными социальными группами социума, генерируя общественную поддержку реализации национальных стратегий, и негативно влиять, разъединяя общество.

## Цель статьи

Выявление стабилизационной и дестабилизационной роли межцерковных отношений в государственно-созидательном процессе современной Украины.

## Изложение основного материала

В Украине, в новейший период ее государства межцерковные отношения все еще далеки от мирного сосуществования и конструктивного взаимодействия на партнерских началах и характеризуются острой конкуренцией, взаимным недоверием и даже конфликтами сразу во многих измерениях их взаимодействия - на догматическом, обрядовом, имущественному, территориальном, этническом уровнях. Среди основных негативных проявлений межцерковных отношений украинские исследователи [8; 6; 19; 4] выделяют: силовые методы захвата культовых зданий, имущества, других помещений; игнорирование сторонами конфликта решений судов, недоверие к правовому пути решения спорных вопросов; конфессиональная ангажированность местных органов власти в принятии решений, значимых для межцерковных отношений; нетолерантные и оскорбительные выступления, высказывания, публикации представителей церквей в адрес оппонентов из других конфессий; апелляция церквей государственных органов различных уровней с предложениями принять административные меры в отношении церквей-оппонентов и т.д.

Можно выделить ряд основных причин, которые исторически обусловливают имеющиеся проблемы в межцерковных отношениях, присущих современной Украине, причем некоторые из них берут начало в далеком прошлом. Во-первых, нынешнее состояние межцерковных отношений, особенно в православии, до сих пор существенно влияет ликвидация национальных особенностей и традиций православной церкви в Украине, которую осуществляла Русская православная церковь на протяжении синодального периода (XVIII – начало XX вв.). Диктат последней «церковного устройства, управления, литургии, обрядов, просвещения, церковно-монастырского книгопечатания под предлогом унификации и борьбы с «латинством» надолго денационализировало, деморализовало значительную часть украинского духовенства и монашества, породило наследственный тип священников и монахов, равнодушных к национальным интересам, национальной культуре и т. п.» [6, с. 211]. Как отмечает А. Колодный, украинское православие постепенно лишилось своих украинских особенностей и, в конце концов, стало, более того, до сих пор является средством колонизации украинского народа [9, с. 84].

Во-вторых, стремительный рост с начала 1990-х годов количества церквей и религиозных организаций, которые «реализовали свой потенциал количественного роста за счет постсоветского массива равнодушных к религии, неверующих, тех, кто шатался между верой и неверием, верующих других конфессий» [8, с. 66], стало сферой межцерковного конфликта интересов и вызвало конкурентные отношения между церквями в борьбе за верующих. Так, с 1991 года сеть религиозных организаций увеличилась с 10 810 до 35 116 в 2013 году [18] Если сравнить динамику изменений количества верующих той или иной церкви, которую можно проследить по данным социологических исследований [18, с. 37-61; 16, с. 15-40], то число сторонников определенных религиозных объединений увеличивается не только за счет новых адептов, но и вследствие переходов с других церквей, что является продуктом открытого или скрытого прозелитизма.

В-третьих, вследствие осуществления в СССР и УССР курса на построение атеистического общества, что сопровождалось, особенно в 1920-1930-е, 1950-1960-е годы, закрытием или уничтожением храмов и монастырей, преследованием и ограничением прав духовенства, вхождение церквей в современный период истории Украины сопровождалось значительным отставанием в обеспечении их культовыми сооружениями, имуществом, церковной литературой, духовными научными заведениями и прочими «активами».

В-четвертых, ряд исторических украинских церквей вошли в современный период, обременены грузом взаимного недоверия. Их отношения дополнительно обострились на торгово-конфессиональном уровне. Речь идет прежде всего о давних проблемных местах в отношениях между УГКЦ и РКЦ, с одной стороны, и РПЦ и новыми православными церквями в Украине - УПЦ и УПЦ КП – с другой. Противоречия между православными и римо-католическими церквями традиционно обусловлены, кроме сугубо догматических различий, проблемами унии (вследствие которой в свое время образовалась УГКЦ), прозелитизмом РКЦ, а также вопросом канонических территорий.

Обозначенные причины неизбежно способствовали возникновению комплекса межконфессиональной напряженности и межцерковных конфликтов современности, которые подпитываются другими факторами –политическими, геополитическими и правовыми. Среди них ключевое значение имеют следующие:

- политизация межцерковных отношений (втягивания церквей в политическую борьбу в качестве ее инструмента). В Украине много проблем межцерковных отношений получили ощутимый политический окрас. Вовлечение в решение церковных вопросов политических сил и государственной власти, особенно во время избирательных кампаний, нередко приводит к усилению межцерковного напряженности. Сравнительно высокий уровень доверия граждан к церквям на фоне тотального недоверия граждан к поли-

тическим, государственным и общественным институтам (властных, партийных, судебных, общественных и т.п.) предопределяет особое внимание политиков и политтехнологов религиозных объединений, поскольку отношение какой-либо политической группировки к общественно высокорейтинговой религиозно-церковной институции может способствовать (хоть и косвенно) повышению общественной значимости, популярности и самих политических партий или блоков [7, с. 273]. Это явление приобрело столь значительный резонанс, что мы посвятили ему отдельную часть работы;

- вмешательство государственного (административного) фактора в отношениях между церквами, что нередко обусловлено и собственными политическими проектами руководства государства относительно улучшения конфессиональной ситуации в Украине, и позицией самих церквей, склонны возлагать ответственность за решение отдельных проблем межцерковных отношений на государственную власть;
- наличие ряда неурегулированных вопросов в нормативно-правовых основах межцерковных и государственно-церковных отношений, которые вызывают нетолерантные отношения между религиозными институтами. Как отмечается в Докладе Парламентской ассамблеи Совета Европы относительно выполнения Украиной обязанностей и обязательств, в частности Резолюции ПАСЕ № 1466 и Рекомендации ПАСЕ № 1722 от 5 октября 2005 года, законодательству Украины все еще не хватает эффективных правовых способов возвращения церковного имущества. До этого времени такое возвращение осуществлялось систематически на основании Постановления Верховного Совета от 1991 года и нескольких указов президента. Правовая проблема реституции, согласно с выводами ПАСЕ, в основном вызвана тем, что религиозные объединения не имеют права на получение статуса юридического лица и, следовательно, не могут обладать имуществом [2]. Кроме того, проблемными вопросами являются: поочередное богослужение (эта норма фактически не выполняется), неравные возможности при создании церквями учебных заведений по сравнению с другими

юридическими лицами частного права, недейственно правовое предотвращения политизации религии и т.п. (подробнее обозначенные проблемы освещены в пятом разделе);

- незавершенне распределение и перераспределение культовых сооружений, церковного имущества, земельных ресурсов (под строительство зданий религиозного назначения) вследствие неготовности государственных и местных органов власти по финансовым и организационным причинам передать оставшиеся культовые здания и иное имущество, которые были отчуждены советской властью, законным владельцам несоблюдение государством принципа одинакового отношения к церквам;
- практика апелляции отдельных церквей к государственной власти и общественности в спорах со своими оппонентами, что имеет под собой определенный расчет возвышения себя над другими религиозными объединениями. Обычно благосклонность власти и общественного мнения завоевывается церквями благодаря предоставлению оценки своим действиям и действиям других церквей по критериям «историчности», «украинскости», отношение к «национальной идеи», «каноничности», «одноверия», наличия или отсутствия руководящего органа за пределами Украины и т.д.;
- вмешательство внешнего (иностранного) государственно-политического и религиозного фактора в церковные процессы в Украине. Это обусловлено тем, что центры ряда влиятельных украинских христианских церквей за пределами нашего государства.

Каждая из названных выше проблем в сфере межцерковных отношений имеет сегодня реальный дестабилизационный характер. Наиболее явно вышеупомянутые негативные факторы межконфессиональной и межцерковного взаимодействия влияют на позиции украинских православных церквей по решению одной из острейших проблем современности – православного раскола, которой целесообразно уделить внимание в отдельной части работы.

Несмотря на значительный вес негативных, конфликтогенных факторов в развитии межцерковных отношений, нельзя не заметить рост роли положительных тенденций религиозной жизни в современной Украине, которые ослабляют деструктивные проявления имеющейся межконфессиональной напряженности и формируют поле для более конструктивного диалога церквей и религиозных организаций, тем самым положительно влияя на государствообразующий процесс. Такими в профессиональной литературе[8; 7; 18; 11; 17] признаются:

- улучшение нормативно-правовой базы регулирования межконфессиональных отношений, которая позволила значительно минимизировать проявления и избежать возможных причин и факторов осложнения межцерковных отношений. В частности, в статьях Конституции Украины [10] и Закона Украины «О свободе совести и религиозных организациях» [14] (с изменениями и дополнениями) закреплены следующие нормы: «никакая религия не может быть признана государством как обязательная», «религиозные организации не участвуют в деятельности политических партий»; «право собственности религиозных организаций охраняется законом», «самовольный захват культовых зданий или присвоение культового имущества не допускается», «решения государственных органов по вопросам владения и пользования культовыми зданиями и имуществом могут быть обжалованы в суд в порядке, предусмотренном Гражданско-процессуальным кодексом Украины» и т.п.;
- уменьшение откровенно нетолерантных проявлений в отношениях между церквями на имущественном почве. На сегодня актуальность силовых методов передела (захват церковного имущества и культовых зданий фактически сошла на нет, главным образом благодаря активному строительству церквями новых храмов (в 1992-2011 годах в Украине было построено 6450 культовых зданий и еще 2331 была на стадии строительства [3]) и исчерпания в общем списке культовых сооружений, которые могут стать объектом имущественных споров между религиозными объединениями;
- увеличение транспарентности межцерковных отношений благодаря широкому обнародованию в СМИ, в частности в церковных медиа, позиций сторон в межконфессио-

нальных конфликтах, что заставляет церкви к ведению цивилизованного диалога в рамках правового поля;

- широкое применение определенных переговорных и организационных форм межцерковного сотрудничества, что позволяет более результативно решать и общие для религиозных объединений проблемные вопросы, в частности относительно отношений с государственной властью, и собственно межконфессиональные проблемы.

проявлением Конкретным организационно-диалоговых форм межцерковного взаимодействия является деятельность Всеукраинского Совета Церквей и религиозных организаций (Всциро), которая была образована в 1996 года как представительский межконфессиональный консультативно-совещательный орган. Целью Совета является объединение усилий церквей и религиозных организаций по координации межцерковного диалога, участия в разработке проектов нормативных актов по вопросам государственно-конфессиональных отношений, осуществления комплексных мероприятий благотворительного характера. Совет позиционирует себя как независимая от органов государственной власти и любых политических партий, движений, других общественных формирований организация. По состоянию на сегодня в состав ВСЦИРО входят 17 церквей и религиозных организаций, которые вместе представляют более 90% религиозной сети и все основные конфессии Украины [5].

Примерами выработки Советом общей позиции ее участников в рамках решения актуальных проблем межцерковных отношений стали: Меморандум христианских конфессий Украины о неприятии силовых действий в межконфессиональных взаимоотношениях (1997); разработка законопроектов «О возвращении культовых зданий религиозным организациям» (2010), «О внесении изменений в некоторые законы Украины» (относительно запрета приватизации, списания и отчуждения культовых и других зданий и имущества) (реестр. № 3347), «О внесении изменений в некоторые законы Украины (относительно учреждения религиозными организациями учебных заведений)» (реестр. № 9580 от 13 декабря 2011 года), подготовка

проекта Концепции государственно-конфессиональных отношений и т.д.

Оптимизации межцерковных отношений в Украине на уровне диалогов и совместных акций способствуют также встречи глав украинских церквей относительно сотрудничества по определенным вопросам. Своего времени (9 декабря 2005 года) заметным событием стала встреча руководителей и представителей христианских церквей, на которой: обсудили налаживание дальнейшего сотрудничества в сфере защиты общественной морали и духовности; приняли обращение к органам государственной власти относительно статуса религиозных организаций как юридических лиц, закрепили за религиозными объединениями право на постоянное пользование землей, ввели в школьный курс учебный предмет «Христианская этика» и т.д. [1].

Стимулирует к межконфессиональному сотрудничеству и участие духовенства украинских христианских церквей в конференциях, консультациях и других мероприятиях, в частности в рамках Дней религиозной свободы в Киеве и других городах страны, организованных общественными и научными учреждениями – Украинской ассоциацией религиоведов, Украинской ассоциацией религиозной свободы, Отделением религиоведения НАН Украины, постоянно действенном при Центре Разумкова круглом столе «Религия и власть в Украине: проблема взаимоотношений».

Сегодня наиболее значимой в исследуемом контексте оказалась деятельность общественного совета при Министерстве образования и науки Украины по вопросам сотрудничества с церквями и религиозными организациями, созданной Приказом МОН от 20 октября 2008 года [15], общественного совета при Министерстве охраны здоровья Украины по вопросам сотрудничества с Всеукраинским Советом Церквей и религиозных организаций, созданной в соответствии с Приказом министерства от 22 мая 2009 года [15], общественного совета по делам душпастырской опеки при Министерстве обороны Украины, созданной в соответствии с Меморандумом о сотрудничестве в делах пастырской опеки военнослужащих Вооруженных сил Украины от 10 ноября 2008 года [12]. В состав этих

советов входят представители ведущих традиционных церквей Украины – УПЦ, УПЦ КП, УГКЦ, РКЦ, а также большинство протестантских религиозных организаций и т.п.

За время деятельности указанных общественных советов было достигнуто совместной позиции церквей по многим важным вопросам государственно-церковного сотрудничества в сфере гармонизации государственно-церковных отношений.

Общественный совет при МИНЗДРАВЕ по вопросам сотрудничества с ВСЦИРО организовала проведение: симпозиума по вопросам противодействия искусственному прерыванию беременности, который состоялся в рамках IV Национального конгресса по биоэтике (22 сентября 2010 года), семинара для медицинских работников на тему «Гуманизация медицины» (18 декабря 2009 года); круглого стола «Медицинские, социальные и морально-этические аспекты в вопросе противодействия искусственному прерыванию беременности» (16 января 2010 года) [13].

Весомым результатом работы общественного совета по делам душпастырской опеки при Минобороны стала разработка Концепции душпастырской опеки военнослужащих Вооруженных сил Украины, утвержденной Приказом Министра обороны Украины № 220 от 22 апреля 2011 года [12].

К сожалению, такие формы сотрудничества не способны решить имеющиеся противоречия между крупнейшими христианскими церквями Украины, однако они по крайней мере формируют цивилизованное диалоговое поле для преодоления межцерковной розни и предвзятого отношения к другим конфессиям, поощряют религиозные объединения к выработке общей позиции в отношении внешних вызовов, например, определенных векторов государственной политики в сфере свободы совести, предвзятой церковной политики и других рисков свободного и безопасного функционирования церквей.

#### Вывод

Исследовав особенности межцерковных отношений в современной Украине, можно констатировать, что влияние последних на государство образующий процесс имеет преимущественно контрстабилизационный

характер. Имеющиеся положительные тенденции и проявления сотрудничества религиозных институтов пока не способны компенсировать известные конфликтогенные факторы межцерковных отношений. Не преодолен православный раскол, вмешательство государственного, политического, внешнего церковного факторов в отношениях между церквями и другие проблемные места церковно-религиозной жизни Украины создают существенные риски для сохранения государственного суверенитета и поддержания социально-политической стабильности в стране. Как мы определили:

- на лицо регионализация страны по конфессиональному признаку, что выступает неотъемлемой составной частью языковой, этнической и цивилизационной ориентации населения разных регионов Украины, а следовательно, одним из катализаторов поляризации конфессиональной среды и, как следствие, территориального раскола страны;
- напряженные отношения между церквями православных и католической юрисдикций, что провоцируют и потенциально могут провоцировать имущественные и конфессиональные конфликты верующих, в частности между сторонниками УПЦ и УПЦ КП, между УПЦ и УГКЦ. Анализ ситуации в межцерковных отношениях приводит к выводу, что основным генератором соответствующей напряженности является деятельность УПЦ, которая официально не признает ни одной православной церкви в Украине и имеет давние на догматическом и имущественном уровне претензии к УГКЦ и РКЦ;
- каноническое единство крупнейшей православной церкви (УПЦ) с Русской православной церковью Московского патриархата, который не только не заинтересован в создании любой православной автокефалии в стране и функционирования других конфессий, но и откровенно выступает агентом внешней политики враждебного к Украинскому государству политическому режиму Российской Федерации. Вследствие этого существует угроза втягивания УПЦ в процессы политической дестабилизации на Востоке страны, инспирированных Россией (в частности, использование ее как мощного транс-

лятора идеологемы «защиты русскоязычного населения»).

Обозначенные риски требуют особого внимания государственной власти в свете угрозы потери территориальной целостности и усиления, инспирированного извне, гражданского противостояния. Предотвращение реализации и углубления деструктивного влияния указанных рисков требует комплексного подхода и лежит преимущественно в плоскости оптимизации механизмов регулирования государственно-церковных отношений, что является темой пятого раздела диссертационного исследования.

## Литература

- 1. Відбулася зустріч керівників християнських Церков України [Електронний ресурс]// Інтернет-сайт Релігійно-інформаційної служби України. Режим доступу : http://old.risu.org.ua/freedom/news/article;8333/(16.03.2014). Назва з екрана.
- 2. Доповідь Парламентської асамблеї Ради Європи щодо виконання Україною обов'язків та зобов'язань, у тому числі Резолюції ПАРЄ № 1466 та Рекомендації ПАРЄ № 1722 від 5 жовтня 2005 р. [Електронний ресурс]// Офіційний веб-сайт Міністерства юстиції України. Режим доступу : http://www.minjust.gov.ua/6782 (09.03.2014). Назва з екрана.
- 3. Звіт про забезпеченість церков і релігійних організацій України культовими будівлями та приміщеннями, пристосованими під молитовні, станом на 01.01.2013 (дані Державного департаменту у справах націнальностей та релігій) [Електронний ресурс] // Інтернет-сайт Релігійно-інформаційної служби України. Режим доступу : http://risu.org.ua/ua/index/resourses/statistics/ukr2013/51768/ (16.03.2014). Назва з екрана.
- 4. Здіорук С. І. Суспільно-релігійні відносини: виклики Україні XXI століття : моногр. / С. І. Здіорук. К. : Знання України, 2005. 552 с.
- 5. Інтернет-сайт Всеукраїнської Ради церков і релігійних організацій [Електронний ресурс]. Режим доступу : http:// http://vrciro.org.ua/ (16.03.2014). Назва з екрана.
- 6. Киридон А. М. Держава церква – суспільство: інверсна трансформація в

Україні : моногр. / А. М. Киридон. – Рівне : РІС КСУ, 2011. – 216 с.

- 7. Климов В. Міжконфесійний діалог як складова культурно-цивілізаційних відносин / В. Климов // Українське релігієзнавство. 2009. N = 50. C. 269 = 279.
- 8. Климов В. Міжконфесійні відносини: стан і форми / В. Климов // Українське релігієзнавство. 2008. N 9 46. C. 48–67.
- 9. Колодний А. М. Релігійне сьогодення України: роздуми, оцінки і прогнози : тематич. зб. вибр. ст. і тез / А. Колодний ; Ін-т філос. ім. Г. С. Сковороди НАН України, Україн. асоц. релігієзнавців. К. : [б. в.], 2009. 450 с.
- 10. Конституція України № 254қ/96-ВР від 28.06.1996 [Електронний ресурс] // Інтернет-сайт Верховної Ради України. Режим доступу: http://zakon1.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?page=1&nreg=254%EA%2F96-%E2%F0 (26.03.2014). Назва з екрана.
- 11. Любчик В. В. Міжконфесійна співпраця християнських церков в умовах становлення громадянського суспільства / В. В. Любчик // Релігійна свобода: міжконфесійний діалог як складова становлення громадянського суспільств : наук. щоріч. / за заг. ред. А. Колодного, Г. Попова, Л. Филиповича та ін. К., 2007. С. 59–61.
- 12. Положення про Раду у справах душпастирської опіки при Міністерстві оборони України : Наказ Міністра оборони України № 115 від 17.03.2009 [Електронний ресурс] // Інтернет-сайт Міністерства оборони України. Режим доступу : http://www.mil. gov.ua/diyalnist/zvyazki-z-gromadskistyu/rada-u-spravah-dushpastirskoi-opiki-pri-ministerstvi-oboroni-ukraini/rada-u-spravah-dushpastirskoi-opiki/2014/07/08/polozhennya-pro-radu-uspravah-dushpastirskoi-opiki-pri-ministerstvi-oboroni-ukraini/ (26.06.2014). Назва з екрана.
- 13. Попок А., Решетніков Ю. Механізми забезпечення державно-конфесійного діалогу в Україні [Електронний ресурс] / А. Попок, Ю. Решетніков // Інтернет-сайт Інституту релігійної свободи. Режим доступу : http://www.irs.in.ua/index.php?option=com\_content &view=article&id=1106:1&catid=37:art&Itemi d=64&lang=uk (27.06.2014). Назва з екрана.

#### **SUMMARY**

In the scientific paper investigates the stabilization and destablizing role of inter-church relations in state-formation process of modern Ukraine. The main reasons that historically cause the problems in church-state relations inherent in contemporary Ukraine, as well as the activities of the public in matters of church-state cooperation in the field of harmonization of state-church relations.

- 14. Про свободу совісті та релігійні організації : Закон України № 987-ХІІ від 23.04.1991 [Електронний ресурс] // Інтернетсайт Верховної Ради України. Режим доступу : http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/про свободу совісті та релігійні організації (22.10.2013). Назва з екрана.
- 15. Про створення Громадської ради при Міністерстві охорони здоров'я України з питань співпраці з Всеукраїнською Радою Церков і релігійних організацій : Наказ Міністерства охорони здоров'я України № 358 від 22.05.2009 [Електронний ресурс] // Інтернет-сайт Міністерства охорони здоров'я України. Режим доступу : http://www.moz.gov.ua/ua/portal/dn\_20090522\_358.html (26.06.2014). Назва з екрана.
- 16. Релігійність українців: рівень, характер, ставлення до окремих аспектів церковнорелігійної ситуації і державно-конфесійних відносин (Результати загальнонаціонального соціологічного дослідження) // Національна безпека і оборона. 2013. № 1 (138). С. 15–40.
- 17. Саган О. Діалог як визначальний чинник оптимізації міжконфесійних відносин в українському суспільстві / О. Саган // Релігійна свобода : наук. щоріч. / за ред А. М. Колодний та ін. К., 2008. Спецвип. : Теоретичні і практичні виміри оптимізації міжконфесійних відносин. С. 5–8.
- 18. Церковно-релігійна ситуація і державно-конфесійні відносини в Україні: підсумки десятиліття, тенденції і проблеми (аналітична доповідь Центру Разумкова) // Національна безпека і оборона. 2011. № 1/2 (119/120). С. 2–78.
- 19. Шуба О. В. Релігія ветнонаціональному розвитку України : політологічний аналіз / О. В. Шуба. К. : Криниця, 1999. 324 с.