

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ УКРАИНЫ КАК СУБЪЕКТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

ИЛЬНИЦКИЙ Александр Михайлович - соискатель Киевского международного университета

В статье рассматривается роль и место Министерства внутренних дел как главного и основного субъекта обеспечения общественной безопасности в государстве, анализируются функции отдельных служб и ведомств МВД Украины.

Ключевые слова: общественная безопасность, субъект, функции, права и обязанности, компетенция.

Обеспечение общественной безопасности в стране осуществляется различными способами и средствами, что обусловлено функционированием разных организационно-правовых институтов государства.

Исходя из того, что общественная безопасность в управленском, административно-правовом аспектах представляет собой состояние защищённости нормами административного и уголовного права определённой совокупности общественных взаимоотношений, которые возникают в сфере жизнедеятельности человека и общества, безопасного функционирования государственных органов, общественных организаций и граждан, реализации их прав, свобод и законных интересов, можно считать, что правовой статус субъектов государственной власти, уполномоченных на обеспечение общественной безопасности, определяется, в первую очередь, их обязанностями и правами в сфере охраны общественной безопасности и общественного порядка.

Каждый субъект обеспечения общественной безопасности в зависимости от

своего правового статуса имеет предусмотренные законом полномочия и компетенцию.

Функции являются составляющей частью компетенции, которую следует рассматривать в широком и узком понятии. В широком понимании к компетенции относятся функции, характеристики субъекта в системе управления, его задач, объектов контроля, круга деятельности, ответственности. В узком понимании, компетенция – это права и обязанности субъекта в определённой сфере деятельности.

Необходимо также учитывать, что в систему МВД Украины включены Государственная миграционная служба, Национальная гвардия, Государственная пограничная служба Украины и Государственная служба чрезвычайных происшествий, каждая из которых имеет свои полномочия и обязанности, но предметом рассмотрения в данной статье есть органы внутренних дел и их обязанности в сфере обеспечения общественной безопасности.

Центральным и основным субъектом обеспечения общественной безопасности и одновременно высшим органом управления в сфере внутренних дел государства является Министерство внутренних дел Украины (далее – МВД Украины), которое осуществляет свою деятельность на основании соответствующего положения. МВД Украины реализовывает государственную политику в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, интересов общества

и государства от противоправных посягательств, координирует деятельность органов внутренних дел по охране общественного порядка, обеспечению общественной безопасности и борьбе с преступностью.

МВД Украины является многофункциональным субъектом охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности. Главные задания по обеспечению общественной безопасности в системе МВД Украины исполняет милиция. Структура милиции Украины состоит из подразделений криминальной милиции, милиции общественной безопасности, транспортной милиции, государственной автомобильной инспекции, милиции охраны, судебной милиции и специальной милиции.

С 7 ноября 2015 року в действие вступает Закон Украины «О национальной полиции», согласно которому на полицию будет возложена обязанность обеспечения общественной безопасности и порядка, охрана прав и свобод человека, а также интересов общества и государства, противодействие преступности.

Органы внутренних дел Украины осуществляют свою деятельность на принципах: обеспечения прав и свобод человека и гражданина; гуманизма, гласности, социальной справедливости, законности, непрерывности, объединении гласных и негласных и других, предусмотренных действующим законодательством оперативно-розыскных форм и методов деятельности, единоначалия и коллегиальности во время разработки управленческих решений, взаимодействия с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными организациями и гражданами при осуществлении поставленных на органы внутренних дел задач, открытости для демократического общественного контроля.

В статье 2 Закона Украины «О милиции» определены основные задания милиции: обеспечение личной безопасности граждан, защита их прав, свобод, законных интересов, предупреждение и прекращение правонарушений, охрана и обеспечение общественного порядка, выявление и раскрытие преступлений, розыск лиц, ко-

торые их совершили, обеспечение безопасности дорожного движения, защита собственности от преступных посягательств, исполнение криминальных наказаний и административных взысканий в части, которая касается деятельности милиции, участие в предоставлении специальной и правовой помощи гражданам, содействие в рамках своей компетенции государственным органам, предприятиям и учреждениям, организациям в исполнении возложенных на них законом обязательств.

Главные задания милиции в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности исполняют подразделения милиции общественной безопасности. Правовое регулирование их деятельности осуществляется на основании Законов Украины «О милиции», «О дорожном движении», «Об административном надзоре за лицами, освобождёнными с мест лишения свободы» и других, постановлений Верховного Совета Украины, указов и распоряжений Президента Украины, а также постановлений и распоряжений Кабинета Министров Украины.

Милиция общественной безопасности осуществляет профилактическую, административную и криминально-процессуальную функции. Профилактическая функция исполняется с помощью предупреждения наиболее распространённых преступлений и административных правонарушений (таких как хулиганство, кражи, бытовые правонарушения и преступления), общественного аморального поведения, конфликтных ситуаций, а также с помощью выявления причин и условий совершения преступлений и правонарушений, их ликвидация.

Административная функция включает в себя организацию и практическую охрану общественного порядка и общественной безопасности в рамках полномочий, данных определённому подразделению милиции, документирование установленных правонарушений в сфере общественного порядка.

Криминально-процессуальная функция реализуется через рассмотрение заявлений и информации о преступлениях,

разбирательство по которым не требует предварительного расследования и проведения дознания по ним.

Таким образом, система органов внутренних дел сформирована в таком порядке, что все органы, их структурные подразделения взаимозависимы и подчиняются по вертикали, отличаются чрезмерной централизацией управления и параллелизмом в распределении функций между отдельными подразделениями и службами. Несмотря на жесткую централизацию, система МВД Украины остаётся слабоуправляемой и неэффективной, в первую очередь в сфере противодействия её зависимости, раскрытию и расследовании преступлений и соблюдении законности, что подтверждается результатами их деятельности и вызывает острую необходимость в её реформировании.

Литература:

1. Закон Украины «Об основах национальной безопасности Украины» // Ведомости Верховного Совета Украины. – 2003. – № 29. – С. 1433.

SUMMARY

The article discusses the role and place of the Ministry of Interior as the main core of the subject and to ensure public safety in the state, analyzes the functions of individual services and departments of the Ministry of Internal Affairs of Ukraine.

2. Закон Украины «О национальной полиции» от 2 июля 2015 г. № 580 – VIII.

3. Положение о Министерстве внутренних дел Украины, утверждённое Постановлением Кабинета Министров Украины от 4 октября 2006 г. № 3-1383.

4. О.М. Литвинов. Социально-правовой механизм противодействия преступности в Украине Монография. – Х. 2008. – С. 50-53.

5. Общая теория управления. Курс лекций. Российская академия управления.-М.,1994. – С. 57-58 (480 с.).

6. Васин В.Н. Право на общественную безопасность: Монография. – М., 1999.-- С. 84 (484 с.).

7. Тихомиров Ю.А. Теория компетенции. – М. Юринформцентр, 2004. – 354 с.