

## ДОГОВОР С НОРМАТИВНЫМ СОДЕРЖАНИЕМ В СФЕРЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

ТИХОНОВА М.А. - кандидат юридических наук, доцент кафедры охраны интеллектуальной собственности, гражданско-правовых дисциплин ХНУВД

### Анализ последних исследований и публикаций

Дефиниция договора является одним из самых исследуемых и одной из самых используемых категорий юридической науки. Многие ученые пытались рассмотреть договор в своей области права.

Но специалисты по теории государства и права отмечают, что категория «договор» с теоретической и философской точек зрения практически не исследована. Д.А. Николюк исследовал формальные источники права, среди которых рассматривал и нормативно-правовой договор. О. Кизлова рассматривала категорию «договор» как основание возникновения правовой нормы. Л.А. Морозова рассматривала договор в публичном праве. С. Еремин исследовал некоторые теоретические и практические аспекты содержания и функционального назначения нормативно-правового договора как источника права. А.Д. Корецкий рассматривал договор в механизме правового регулирования. Н.М. Пархоменко рассматривала нормативно-правовой договор среди источников права. В.В. Иванов рассматривал общую теорию договоров. С.А. Хмелевская сделала историко-философский анализ понятия договора.

Исследованию нормативно-правового договора в сфере физической культуры и спорта не посвящено ни одной работы. Лишь А. Гниздовская рассматривала гражданско-правовое регулирование общественных отношений в сфере професси-

онального футбола Украины и пришла к выводу, что особое место среди источников регулирования общественных отношений в сфере профессионального футбола занимают вспомогательные источники – локальные (корпоративные) акты субъектов системы профессионального футбола. К ним относятся как внутригосударственные, так и международные уставные и регламентные документы.

**Целью данной статьи** является исследование нормативно-правовых договоров в целом и нормативно правовых (публичных) договоров в сфере физической культуры и спорта в частности.

### Изложение основного материала исследования

Договор с нормативным содержанием или нормативный договор относится к источникам права. Источники права – это обязательные для исполнения акты уполномоченных субъектов права, содержащие нормы права в письменной форме, а также акты волеизъявления субъектов власти; они являются неписаными нормативными фактами, на основе которых (актов) возникают, изменяются и прекращаются правовые отношения [3, с. 14].

Но в современной правовой науке существует три подхода к характеристике договора и отнесения его к источникам права. Сторонники первого подхода считают, что договор – это всегда индивидуально-право-

вой акт, который источником права быть не может, поскольку не содержит в себе правовых норм; представители второго подхода считают, что лишь немногие договоры из общей массы сделок и соглашений имеют нормативный характер, а потому являются источниками права; представители третьего подхода считают, что любой договор содержит нормы права особого вида – локальные или «микронормы», и, следовательно, все договоры являются источниками права [4, с. 85].

Мы разделяем точку зрения сторонников третьего подхода – современная теория «разноисточникового права» в отличие от доминирующей ранее теории «государственного регулирования» отношений дает основание отнести к источникам права, в том числе и обычные гражданско-правовые договоры как моонормы права [5, с. 51].

В учебнике В.М. Корельского и В.Д. Перевалова договор включен в группу нормативно-правовых актов, которые противостоят группе других источников права «ненормативного характера» (правовые обычаи, судебные прецеденты и решения) [6, с. 288]. Речь идет о, так называемой, договорной или «конвенциональной» теории права, которая вводит понятие нормативной саморегуляции общества. Согласно этой теории договор рассматривается как результат соглашений между коллективами и индивидуальными их участниками. Отсюда делается вывод о том, что все договоры, должным образом заключенные субъектами права, содержащие правовые нормы (локальные, «конвенциональные», «микронормы»), и являются источниками права [4, с. 85].

Кроме того, нормативность акта должна пониматься, как его способность создавать правило поведения для определенной жизненной ситуации, независимо от того, персонифицированы субъекты такого поведения или нет, рассчитано это правило на разовое или многократное применение. Таким образом, норма – это правило поведения, и нормативность акта заключается именно в установленных правилах, то есть видах и мерах должного поведения. Сущность гражданского договора как регулятора общественных отношений заключается в

том, что им создаются и закрепляются правила поведения участников этих отношений. Иными словами, договор определяет норму права, которым соответствующие отношения регулируются [7, с. 34].

Дефиниция нормативного договора также была предметом исследования в нескольких научных работах. Так, Д.А. Николук под нормативным договором понимает договорный акт, устанавливающий договорные нормы (правила поведения), обязательные для формально неопределенного круга лиц, рассчитанный на неоднократное применение, действующий независимо от того, возникли или прекратились предусмотренные им конкретные правоотношения. Это основанное на равенстве сторон и общности интересов соглашение, которое включает в себя нормы права общего характера и нацеленное на достижение желаемого сторонами результата [4, с. 86]. Ученый пытался охватить главные характерные признаки нормативно-правового договора.

Н.М. Пархоменко предоставила более общее определение этой категории, она считает, что нормативно-правовой договор – это двустороннее или многостороннее соглашение между субъектами, содержащее нормы права [8, с. 267].

А. Кизлова предоставила следующее определение нормативного договора – это основанная на равенстве сторон и общности интересов договоренность (результат воле-согласования или волеуказания), содержащая в себе нормы права общего характера, направленная на достижение желаемого сторонами (как правило, правотворческими субъектами) результата [2, с. 104].

А.А. Мясин рассматривает нормативный договор в узком смысле – как форму права, то есть способ выражения правовых норм, и в широком смысле – как источник права, учитывая материальные и идеальные аспекты нормативно-договорных отношений [9].

В.В. Лазарев и С.В. Липень считают, что нормативный договор – это соглашение двух или более лиц, в результате которого устанавливаются, изменяются или отменяются нормы права [10, с. 183]. По мнению А.В. Демина, под нормативным договором необходимо понимать договорный акт, ко-

торым устанавливаются правовые нормы (правила поведения), обязательные для многочисленного и формально неопределенного круга лиц, рассчитанный на неоднократное использование, действующий независимо от того, возникли или прекратились предусмотренные им конкретные правоотношения [11, с. 84]. В.В. Иванов предоставил более широкое определение – нормативный договор – это совместный правовой акт, оформление выражения согласованных обособленных волеизъявлений субъектов правотворчества, направленных на установление правовых норм [12].

Но по нашему мнению, в связи с тем, что испокон века договор рассматривался только как средство регулирования частных отношений, и лишь со временем эта категория стала рассматриваться не в гражданско-правовом, а публично-правовом смысле, то обременять определение договора такими его признаками, как равенство сторон и общность интересов не нужно. Кроме того, существующий в римском праве взгляд на договор (contract) позволял рассматривать его с трех точек зрения: как основание возникновения правоотношения, как само правоотношение, возникшее из этого основания, и, наконец, как форму, которую соответствующее правоотношение принимает [13, с. 10-11].

Среди характерных, основных, базовых черт нормативного договора ученые выделяют следующие:

- наличие в нем правовых норм;
- легитимность (легальность), его нахождения в рамках «договорного поля»;
- социальный характер, то есть направленность на достижение упорядоченности общественных отношений, достижения договорного компромисса;
- особая, строго формальная процедура заключения нормативных договоров и специальный порядок рассмотрения споров (конфликтов), связанных с их выполнением;
- недопустимость отказа от выполнения договорных условий в одностороннем порядке, невозможность применения условия о непреодолимой силе;
- обязательное обнародование (опубликование) нормативного договора [2, с. 104].

Кроме перечисленных признаков ученые, в зависимости от точки зрения, выделяют следующие признаки:

- субъектом договора всегда является субъект публично-правовых отношений, и прежде всего тот, кто имеет властные полномочия;

- формализация и объективация – обеспечиваются внешним проявлением в форме нормативно-правового договора (международного, конституционного, федеративного, коллективного);

- своеобразие обязательств сторон нормативно-правового договора и средств их обеспечения заключается в том, что границы договора как средства нормативно-правовой саморегуляции сторон жестко предусмотренные их статусом, не уменьшает объем их интересов и добровольности в определении предмета договора. Содержание договора не может противоречить Конституции, иначе заключение таких договоров может быть только после внесения соответствующих изменений в Конституцию и законы;

- длительный срок действия;

- обеспечение выполнения договорных обязательств государством и его органами включает много различных средств, в том числе организационных, правовых, экономических и тому подобных. Нормы, содержащиеся в таких договорах, являются общеобязательными для исполнения, обеспечиваются гарантиями государства путем применения различных форм и методов, в том числе и государственного принуждения;
- нормативно-правовой договор может быть основанием для возникновения других правовых актов, в том числе источников права в целях реализации норм, которые в нем содержатся [8, с. 267-268];

- содержание в договоре правил поведения, которые регулируют не только отношения субъектов, подписавших его;

- многочисленность и неопределенность адресатов норм;

- добровольность заключения;

- согласие сторон по всем существенным аспектам договора;

- взаимная ответственность сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение принятых обязательств;

- эквивалентность;  
- правовая база договоров находится в Конституции и действующем законодательстве. Они выполняют правоисполняющую функцию, дополняя и конкретизируя действующее законодательство;

- нормативные договоры заключаются, прежде всего, в публичном интересе, целевая направленность этих договоров – достижение общего блага, то есть общественные цели в этих договорах преобладают;

- специфический признак договорной нормы, детерминирован самой природой договорных правовых актов как волеосгласование. Дело здесь даже не столько в том, что установление нормы совместно осуществляется несколькими (как минимум двумя) субъектами правотворчества, сколько в обособленности, самостоятельности их волеизъявлений. Договорная норма – это согласованная норма, нормативное установление, произведенное посредством согласования. В этом заключается специфика договорных норм [2, с. 104; 11, с. 84-85; 12, с. 86; 14, с. 50].

По нашему мнению можно дать следующее определение нормативно-правового договора – это должным образом принятая и официально обнародованная социально направленная договоренность между правотворческими субъектами, содержащая нормы права.

Классифицировать нормативно-правовые договоры можно по разным основаниям и критериям: 1) по содержанию и предмету регулирования нормативно-правовые договоры можно разделить на договоры о компетенции (компетенционные) и договоры о сотрудничестве; 2) по функционально-смысловому назначению можно выделить договоры учредительные, организационные, договоры нормативного характера и договоры о предоставлении публичных услуг; 3) по срокам действия нормативно-правовые договоры можно разделить на долгосрочные и краткосрочные договоры; и т.д.

Наибольшую группу нормативно-правовых договоров в сфере физической культуры и спорта представляют договора о сотрудничестве, заключаемые между государством Украина, в лице ее органов и

другими государствами. Среди этих договоров можно назвать Соглашение о сотрудничестве в области физической культуры и спорта между Министерством молодежи и спорта Украины и Министерством спорта Российской Федерации от 8.02.2014; Соглашение между Украиной и Республикой Грузия о сотрудничестве в области спорта от 13.04.1993; Соглашение между Министерством Украины по делам молодежи и спорта и Федеральным Министерством по делам женщин и молодежи Федеративной Республики Германия о сотрудничестве в сфере молодежной политики от 27.08.1993; Соглашение между Правительством Украины и Правительством Французской Республики о сотрудничестве и обменах в области молодежи и спорта от 03.05.1994; Договор о сотрудничестве в области физической культуры и спорта между Государственным комитетом Украины по физической культуре и спорту и Министерством спорта и туризма Республики Беларусь от 29.05.1997; Соглашение между Кабинетом Министров Украины и Правительством Турецкой Республики о сотрудничестве в области физической культуры и спорта от 11.06.2002; Соглашение о сотрудничестве в сфере физической культуры и спорта между Государственным комитетом Украины по вопросам физической культуры и спорта и Министерством молодежи и спорта Республики Болгария от 21.05.2004; Соглашение о гуманитарном сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств от 26.08.2005 (с оговоркой от 03.07.2012); Соглашение между Кабинетом Министров Украины и Правительством Республики Польша о сотрудничестве во время организации финального турнира Чемпионата Европы по футболу УЕФА ЕВРО 2012 от 28.03.2008; Соглашение о сотрудничестве в области спорта между Министерством Украины по делам семьи, молодежи и спорта и Главным управлением спорта Китайской Народной Республики от 11.09.2008; Соглашение между Министерством образования и науки, молодежи и спорта Украины и Спортивной организацией Кипра о сотрудничестве в области физической культуры и спорта от 08.11.2012; Соглашение между

Министерством образования и науки, молодежи и спорта Украины и Государственным комитетом Туркменистана по спорту о сотрудничестве в области физической культуры и спорта от 13.02.2013 и др.

В этих договорах устанавливаются нормы, в соответствии с которыми регулируется сотрудничество нашего государства и других стран в сфере физической культуры и спорта. Например: в соответствии с гл. 25 ст. 441 Соглашения об ассоциации между Украиной, с одной стороны, и Европейским Союзом, Европейским сообществом по атомной энергии и их государствами-членами, с другой стороны, стороны сотрудничают в области спорта и физической культуры с целью содействия развитию здорового образа жизни среди людей всех возрастов, продвижения социальных функций и образовательных ценностей спорта, а также борьбы с угрозами для спорта, например с допингом, договорными матчами, расизмом и насилием. Сотрудничество, в частности, включает обмен информацией и хорошей практикой по следующим направлениям:

а) популяризация физической культуры и спорта через образовательную систему во взаимодействии с государственными учреждениями и негосударственными организациями;

б) занятия спортом и физической культурой как способ содействия здоровому образу жизни и общему процветанию;

в) повышение уровня национальной компетенции и совершенствования системы квалификаций в области спорта;

г) интеграция людей с умственными и физическими недостатками через занятия спортом;

е) борьба с допингом;

ф) борьба с договорными матчами;

г) безопасность во время крупных международных спортивных событий.

Кроме того, договоры о сотрудничестве могут включать и нормы относительно: обмена опытом практической работы, научно-методическими и информационными материалами по физкультурно-оздоровительной работе с гражданами; содействия обмену специалистами, учеными, тренерами в области физической культуры, спорта, спортивной

науки, образования, подготовки спортивных кадров; содействия участию ученых и специалистов в семинарах, курсах, научных конференциях по вопросам физической культуры и оздоровительно-массовой спортивной работы; обмена опытом спортивной работы с инвалидами, по развитию спорта инвалидов; содействия обменов спортивными командами и клубами, участия в соревнованиях в обеих странах, подготовки к важным международным соревнованиям, другим видам подготовки спортсменов; осуществления обмена специалистами, тренерами по различным видам спорта, обмена информацией в области спорта, способствованию совместной научно-исследовательской работы; организации совместных семинаров, конференций и симпозиумов для заинтересованных организаций по вопросам допинга и насилия в спорте; осуществления обмена опытом работы по вопросам деятельности органов государственной исполнительной власти по физической культуре и спорту, национальных федераций (союзов, ассоциаций) и общественных организаций физкультурно-спортивной направленности, и тому подобное. Или, например, в Соглашении между Кабинетом Министров Украины и Правительством Республики Польша о сотрудничестве во время организации финального турнира Чемпионата Европы по футболу УЕФА ЕВРО 2012 от 28.03.2008, установлены нормы по содействию развитию взаимовыгодного сотрудничества с целью надлежащей подготовки и проведения Евро-2012 в соответствии с национальным законодательством государств Сторон, которое будет направлено на: 1) обеспечение соответствующего организационного взаимодействия между Сторонами, 2) улучшение условий перемещения лиц, транспортных средств, грузов, товаров и другого имущества через границу между государствами Сторон на время подготовки и проведения Евро-2012, 3) развитие в соответствии с потребностями Евро-2012 спортивной, гостиничной, транспортной, телекоммуникационной и таможенной инфраструктур, 4) обеспечение безопасности, надлежащего медицинского обслуживания и реализации международных обязательств в области борьбы с допингом во время про-

ведения Евро-2012, 5) обеспечение надлежащей передачи информации в рамках подготовки и проведения Евро-2012, 6) налаживание взаимодействия государств Сторон с целью привлечения международных инвестиционных ресурсов для создания инфраструктуры, необходимой для успешного проведения Евро-2012, 7) интенсификацию общественно-культурного сотрудничества, 8) укрепление сотрудничества между городами-хозяевами Евро-2012 государств Сторон.

Основной причиной появления нормативно правовых договоров в сфере физической культуры и спорта мы можем считать содействие развитию здорового образа жизни среди людей всех возрастов в Украине, продвижение социальных функций и образовательных ценностей спорта, а также борьбу с угрозами для спорта, например с допингом, договорными матчами, расизмом и насилием, кроме того стремление нашей страны к развитию добрососедских отношений и спортивных связей между народами.

#### **Выводы:**

1. К источникам права мы должны отнести, в том числе, и обычные гражданско-правовые договоры как монопольные права, которые устанавливают правила поведения для четко определенных в договоре лиц.

2. Дефиниция нормативного договора была предметом исследования в нескольких научных работах. По нашему мнению можно дать следующее определение нормативно-правового договора – это должным образом принята и официально обнародованная социально направленная договоренность между правотворческими субъектами, содержащая нормы права.

3. Классифицировать нормативно-правовые договоры можно по разным основаниям и критериям, но наибольшую группу нормативно-правовых договоров в сфере физической культуры и спорта представляют договоры о сотрудничестве, заключаемые между государством Украина, в лице ее органов и другими государствами.

4. В этих договорах устанавливаются нормы, согласно которым происходит сотрудничество нашего государства и других стран в сфере физической культуры и спорта.

#### **Литература.**

1. Гражданское право : учебник: в 2 т. / В. И. Борисова (рук. Авт. Кол.), Л. М. Баранова, Т. И. Бегов и др. ; под ред. В. И. Борисовой, И. В. Спасибо-Фатеевой, В. Л. Яроцкого. – Х.: Право, 2011. – Т. 1. – 656 с.

2. Кизлова А. Категория «договор» как основание возникновения правовой нормы. Концептуальные черты / А. Кизлова // Юридический вестник. – 2013/1. – С. 101-107.

3. Пархоменко Н.М. Источники права: теоретико-методологические основы : автореф. дис. докт. юрид. наук: 12.00.01 / Н.М. Пархоменко. – НАН Украины. Ин-т государства и права им. Корещко. – К., 2009. – 32 с.

4. Николюк Д.А. Формальные источники права / Д.А. Николюк // Государство и право. Юрид. и полит. науки: Сб. науч. пр. – 2006. – Выпуск 34. – С. 81-87.

5. Гражданское право Украины. В двух частях. Часть 1 : учебник. / Под общ. ред. д-ра юрид. наук, проф. Шишки Р.Б. и канд. юрид. наук, доц. Кройтора В.А. – М. : Изд-во Харьковского нац. ун-та внутр. дел, 2008. – 516 с.

6. Теория государства и права: учебник для юридических ВУЗов / Под ред. В.М. Корельского и В.Д. Перевалова. – М., 1998. – 430 с.

7. Погребной С. Регулирование договорных отношений в гражданском праве Украины: соотношение их внутреннего (саморегулирование) и внешнего (государственного) регулирования. / С. Погребной // Право Украины, 2012. – № 9. – с. 26-36.

8. Пархоменко Н.М. Источники права: теоретико-методологические основы : дис. докт. юрид. наук: 12.00.01 / Н.М. Пархоменко. – НАН Украины. Ин-т государства и права им. Корещко. – К., 2009. – 442 с.

9. Мясин А.А. Нормативный договор как источник права : автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01 / А.А. Мясин. – Саратов, 2003. – 29 с.

10. Лазарев В.В. Июль С.В. Теория государства и права: Учебник / В.В. Лазарев, С.В. Июль. – М.: Спарк, 1998. – 448 с.

11. Демин А.В. Общие вопросы административного договора / А.В. Демин. – Красноярск: Краснояр. гос. ун-т., 1998. – 93 с.

12. Иванов В.В. К вопросу о теории нормативного договора / В.В. Иванов. // Журнал российского права. – М. : Норма, 2000. – № 7. – с. 85-97.

13. Брагинский М.И., Витрянский В.В. Договорное право. Книга первая: общие положения / Брагинский М.И., Витрянский В.В. – М.: «Статут», 1999. – Изд. Второй, испр. – 848 с.
14. Еремин С.Г. Некоторые теоретические и практические аспекты содержания и функционального значения нормативного правового договора как источника права / С.Г.Еремин.//Российская юстиция, 2013. – № 1. – С. 49-53.
15. Соглашение о сотрудничестве в области физической культуры и спорта между Министерством молодежи и спорта Украины и Министерством спорта Российской Федерации / Минмолодьспорт, Российская Федерация. // Официальный вестник Украины, в 2014 г. – № 22. – С. 100.
16. Соглашение между Украиной и Республикой Грузия о сотрудничестве в области спорта / Грузия, Украина // Официальный вестник Украины, 1993 – № 24. – С. 124.
17. Соглашение между Министерством Украины по делам молодежи и спорта и Федеральным Министерством по делам женщин и молодежи Федеративной Республики Германия о сотрудничестве в сфере молодежной политики / Минмолодьспорт Украины, Германия // Официальный вестник Украины, 2004 – № № 12. – Т. 2. – С. 593
18. Соглашение между Правительством Украины и Правительством Французской Республики о сотрудничестве и обменах в области молодежи и спорта / Франция, Кабинет Министров Украины // Собрание действующих международных договоров Украины, 2004. – № 4. – Кн. 1. – С. 765.
19. Договор о сотрудничестве в области физической культуры и спорта между Государственным комитетом Украины по физической культуре и спорту и Министерством спорта и туризма Республики Беларусь / Госкомспорт Украины, Беларусь // Официальный вестник Украины, 2004 – № 6. – С. 304
20. Соглашение между Кабинетом Министров Украины и Правительством Турецкой Республики о сотрудничестве в области физической культуры и спорта / Кабинет Министров Украины, Турция // Официальный вестник Украины, 2008 – № 2. – С. 114.
21. Соглашение о сотрудничестве в сфере физической культуры и спорта между Государственным комитетом Украины по вопро-
- сам физической культуры и спорта и Министерством молодежи и спорта Республики Болгария / Госкомитет. физкультуры и спорта, Болгария // Официальный вестник Украины, 2004 – № 28. – Т. 2. – С. 841.
22. Соглашение о гуманитарном сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств / СНГ // Официальный вестник Президента Украины, 2012. – № 22. – С. 6.
23. Соглашение между Кабинетом Министров Украины и Правительством Республики Польша о сотрудничестве во время организации финального турнира Чемпионата Европы по футболу УЕФА ЕВРО 2012 / Польша, Кабинет Министров Украины // Официальный вестник Украины, 2008 – № 67. – С. 111.
24. Соглашение о сотрудничестве в области спорта между Министерством Украины по делам семьи, молодежи и спорта и Главным управлением спорта Китайской Народной Республики / Китай, Минсемьямолодьспорт Украины // Официальный вестник Украины, 2008 – № 78. – С. 251 .
25. Соглашение между Министерством образования и науки, молодежи и спорта Украины и Спортивной организацией Кипра о сотрудничестве в области физической культуры и спорта / Минобразования Украины, Кипр // Официальный вестник Украины, 2013 – № 16. – С. 130
26. Соглашение между Министерством образования и науки, молодежи и спорта Украины и Государственным комитетом Туркменистана по спорту о сотрудничестве в области физической культуры и спорта / Госкомспорт Украины, Туркменистан // Официальный вестник Украины, 2013 – № 43. – С. 281.
27. Соглашение об ассоциации между Украиной, с одной стороны, и Европейским Союзом, Европейским сообществом по атомной энергии и их государствами-членами, с другой стороны / Украина, Европейский Союз, Евратом, Бельгия, Болгария, Чешская Республика, Дания, Германия, Эстония Ирландия, Греция, Испания, Франция, Хорватия, Италия, Кипр, Латвия, Литва, Люксембург, Венгрия, Мальта, Нидерланды, Австрия, Польша, Португалия, Румыния, Словения, Словакия, Финляндия, Швеция, Великобритания // Официальный вестник Украины, 2014 – № 75. – Т.1. – С. 83.