

Оксана Соколова

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ РЕСТРУКТУРИЗАЦИЯ В ЕВРОПЕ В КОНТЕКСТЕ «ВЫЗОВОВ» НОВЫХ ДЕМОГРАФИЧЕСКИХ ТЕНДЕНЦИЙ

This article analyzes the current demographic policy of European countries and the EU to counter the negative effects of demographic crisis. The paper deals with the EU and PACE documents aimed at developing a unified strategy of population policies to preserve the stability of economic and social development of States.

Analysis of documents of EU and PACE allows to distinguish the system of measures, offered as an universal political standard for the countries of Europe on overcoming of negative situation in socio-economic development in connection with the folded demographic situation. The senescence of population and low level of birth-rate it is suggested to examine as major factors of transformation of economy, as new possibilities for development of countries of Europe.

Демографические изменения, охватившие Европу в XX в., оказывают серьезное влияние на ключевые социальные процессы. Европейские страны переживают третью фазу демографического перехода, когда общее старение населения связано со снижением смертности и увеличением продолжительности жизни, при сохранении тенденции к снижению рождаемости. В результате в течение последней трети XX в. в странах с высокой продолжительностью жизни, доля лиц в возрасте от 80 лет увеличилась более чем в 2 раза, а вероятное число лет жизни у тех, кто дожил до 60 лет, превысило два десятилетия.

В странах Западной Европы продолжительность жизни в период с 2000 до 2050 гг. увеличится на 4-11 лет за счет старших возрастных групп. В целом на земном шаре количество людей в возрасте старше 60 лет увеличится с 673 млн. в 2005 г. до 2 млрд. в 2050 г., а их доля в численности населения возрастет с 10 % до 22 %. Т. е., более трети населения Европы будут составлять люди в возрасте старше 60 лет. Все это требует серьезных изменений в политике и изменения отношения общества к пожилым людям. При этом, численность детей не изменится (1,82 млрд.). Максимальный уровень старения (35-40 %) ожидается в Южной Испании, Греция) и Восточной Евро-

пе (Польша, Украина). А численность населения в «Старой Европе» в период 2005-2050 гг. сократится на 10,3 % (75 млн.)¹.

Такая демографическая ситуация обуславливает депрессивное социально-психологическое состояние европейского общества, получившее название «геронтофобия» – т.е. восприятие старения как причины демографического кризиса, как источник социальной нагрузки на работающее население, как предсказателя банкротства систем социального обеспечения. В противоположность геронтофобии возникает другое психологическое состояние – общественный «синдром Дориана Грея», когда возникает культ молодости, усиливается страх перед физическим старением. Современное состояние социального развития в Европе демонстрирует наличие двух форм депрессии². Геронтофобия прослеживается и в документах Еврокомиссии ЕС и в общих документах и рекомендациях ПАСЕ относительно демографической ситуации и политики преодоления её последствий.

31 октября 2011 г. население мира достигло знаковой отметки в 7 миллиардов человек. В условиях роста мирового народонаселения население пространства, занимаемого государствами-членами Совета Европы, составляет 800 млн. человек, представляющих около 12 % населения мира. Ожидается, что к 2050 г. этот показатель сократится примерно до 9 %. Население Китая также должно сократиться, в то время как население Индии – существенно вырасти.

Демографические тенденции в самой Европе очень многообразны: Германия и Россия испытывают убыль населения, тогда как Франция и Соединенное Королевство – демографический бум – в значительной степени в результате притока миграции.

Демографическое развитие стран Европы стало предметом внимания таких европейских исследователей как Ф. Бернхард, Р. Канн, А. Карлсон, А. Монье и др. Демографическая политика ЕС рассматривается в трудах А. Вовка, Л. Зубченко, С. Ничипоренко, С. Оконешникова, Э. Либановой, В. Стешенко, Г. Лукьянова, А. Мандрагели, А. Позняка, С. Пирожкова, Ю. Узун, С. Коч и др.

Целью данной статьи является анализ современных тенденций и направлений демографической политики стран Европы в условиях задачи сохранения устойчивого социально-экономического развития.

¹ Денисенко, М. (2005) Тихая революция. *Отечественные записки*, 3 (23), 20.

² Узун, Ю. В., Коч, С. В. (2012) Консолідована демографічна політика ЄС як засіб подолання «геронтофобії» та «синдрому Доріана Грея». *Вісник ОНУ, (Соціологія і політичні науки)*, Т. 17., Вип 2(16), 116.

Создание единых стандартов европейской политики в демографической сфере набирает обороты, причем развитие демографической политики анализируется исключительно как фактор экономического развития и в пределах социально-экономических потребностей. Например, в 2011 году в Резолюции ПАСЕ № 1864 «Демографические трудности в Европе: преобразование трудностей в преимущества» было заявлено: «В мире, где рост населения считается условием экономического роста и благополучия, Европа должна срочно выработать политику и стратегию с тем, чтобы справиться с изменением демографической ситуации и сохранить свою силу и влияние в мире. Важно превратить демографические вызовы в преимущества, которые обеспечат устойчивое экономическое развитие и международную безопасность»¹. Также в Резолюции отмечается, что «в Европе XXI в. политические цели должны определяться не в разрезе численности населения, а скорее категориями человеческого капитала, способного обеспечить наилучшее качество жизни для всех. Европа должна обладать всем необходимым для того, чтобы быть лидером революции в развитии инноваций и технологий. ... Это будет способствовать экономическому росту в Европе и придаст континенту способность сохранить влияние в мире... Европа также сможет влиять на рост в таких развивающихся странах, как Китай и Индия»².

Аналогично, цели демографического развития были сформулированы в Лиссабонской стратегии (март, 2000) – новой стратегии ЕС: стать конкурентоспособной и динамичной в мире экономикой, которая способна к росту, обеспечивает больше рабочих мест и социальное сплочение. В 2001 г. Европейским Советом на выполнение Лиссабонской стратегии была принята «Триединая стратегия преодоления экономической и бюджетной проблемы, вызванной старением населения», которая предусматривала: сокращение долга, повышение уровня занятости и производительности труда, пенсионное реформирование, реформы в системе здравоохранения и долгосрочного ухода. Лиссабонской стратегией введен межправительственный

¹ Демографические трудности в Европе: преобразование трудностей в преимущества Резолюция № 1864 ПАСЕ (2011). *Электронная библиотека ПАСЕ*. <http://www.coe.int/T/r/Parliamentary_Assembly/%5BRussian_documents%5D/%5B2012%5D/%5BJan2012%5D/Res1864_rus.asp#TopOfPage>.

² Демографические трудности в Европе: преобразование трудностей в преимущества Резолюция № 1864 ПАСЕ (2011). *Электронная библиотека ПАСЕ*. <http://www.coe.int/T/r/Parliamentary_Assembly/%5BRussian_documents%5D/%5B2012%5D/%5BJan2012%5D/Res1864_rus.asp#TopOfPage>.

метод «мягкой координации» с помощью которого государства – члены установили рамки сотрудничества путем координации национальных политик в демографической политике, в социальной, молодежной и семейной политике, политике занятости и др.

Инструменты реализации Лиссабонской Стратегии разрабатывались экспертной группой Еврокомиссии (High-Level Group), которая в 2004 г. представила доклад о необходимости поддержания баланса между демографической и социальной политикой. Принципами национальных программ группа назвала: повышение вклада социальной политики в экономический рост; конкурентоспособность и социальная сплоченность благодаря «непрерывному» обучению; модернизация организации труда и реформирования социальной защиты; удлинение трудовой жизни посредством расширения занятости не только старших по возрасту работников, но и молодых. Все эти меры снова рекомендованы для национальных политик стран Европы и в Упомянутой выше Резолюции ПАСЕ. Среди факторов социально-экономической реструктуризации в Европе названы : повышение доступности и качества услуг по уходу за детьми и пожилыми людьми, улучшение организации труда, обеспечение занятости пожилых людей путем снижения мотивации к завершению трудовой жизни, постоянное обучение, повышение квалификации и производительности труда работающих, расширенное вовлечение в трудовую деятельность тех групп населения, которые традиционно недостаточно или вообще не участвуют в ней – расширенное вовлечение женщин в трудовую деятельность, обеспечение более позднего выхода на пенсию через реформирование пенсионных систем, меры по сочетанию семейной и трудовой жизни.

Так, в Резолюции ПАСЕ (2011) отмечается, что одним из наиболее положительных факторов роста европейских трудовых ресурсов и экономики государств – членом Система мер по улучшению качества человеческого капитала в Европе должна стать «политика развития семьи, с тем чтобы создать для людей и семей условия для самостоятельного устройства своей жизни и принятия решения о количестве детей, которое семья желала бы иметь. Важно признать, ... реализация государственной политики создания благоприятных общественных условий для развития семьи со временем может оказать положительное влияние на показатели рождаемости»¹.

¹ Демографические трудности в Европе: преобразование трудностей в преимущества Резолюция № 1864 ПАСЕ (2011). *Электронная библиотека ПАСЕ*. <http://www.coe.int/T/r/Parliamentary_Assembly/%5BRussian_documents%5D/%5B2012%5D/%5BJan2012%5D/Res1864_rus.asp#TopOfPage>.

Национальные стратегии рекомендуется ориентировать на учет этих факторов.

Так, ПАСЕ прямо призывает страны Европы: «при выборе политики учитывать демографические тенденции, разрабатывая необходимые тактики и стратегии, направленные на решение проблем, вызванных демографическими изменениями; внедрять меры, направленные на создание наилучших возможностей для образования и подготовки кадров в целях обеспечения самого высокого качества подготовки «человеческого капитала»; поощрять межпоколенческую солидарность и развитие, в частности, путем : содействия развитию модели активного долголетия с помощью мер, направленных на использование в полной мере потенциала пожилых людей, включая сохранение их присутствия на рынке труда; развития возможностей для получения образования на протяжении всей жизни для всех поколений, включая применение новых технологий в профессиональной деятельности и повседневной жизни; противодействия возрастной дискриминации как в отношении женщин, так и мужчин, обеспечивая полноценный доступ к программам подготовки кадров и рынку труда (тут же принята Резолюция ПАСЕ 1860 (2011 г.) «Укрепление прав женщин во всем мире»¹ и Рекомендация к более широкому применению «Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин» (CEDAW)); поддерживать развитие науки, инноваций и технологий в целях повышения производительности труда и обеспечения экономического роста; содействовать демографическому обновлению путем: разработки мер политики, призванных помочь родителям в воспитании детей, включая финансовые и налогово-бюджетные меры; развития мер политики, поощряющих достижение более полного равновесия между профессиональной и личной жизнью, включая адекватные условия по уходу за детьми, по поддержке престарелых и физически слабых людей; разработки мер по стабилизации экономического положения молодых родителей, которые сочетали бы гибкость и экономическую стабильность (модель «flexicurity»); поощрять интеграцию и многообразие путем разработки политики, способствующей сокращению безработицы среди мигрантов и оптимальному использованию потенциала мигрантов, в том числе путем привлечения их к участию в социальной, экономической, культурной

¹ Укрепление прав женщин во всем мире Резолюция 1860 ПАСЕ (2011). *Электронная библиотека ПАСЕ*. <http://www.coe.int/T/r/Parliamentary_Assembly/%5BRussian_documents%5D/%5B2012%5D/%5BJan2012%5D/Res1860_rus.asp#TopOfPage>.

и политической жизни принимающих стран; развития политики, направленной на интеграцию и совершенствование языковых навыков и повышение образовательного уровня мигрантов, их детей и, в частности, женщин-мигрантов.

Рассматривая миграционную политику как часть политики демографической (иммиграция как метод замещения утраченного населения), ПАСЕ обращает внимание на необходимость политики стран Европы усилить борьбу с фактами незаконного ввоза трудовых мигрантов в целях принуждения к труду. Так, Рекомендация ПАСЕ «О незаконном ввозе трудовых мигрантов в целях принуждения к труду» (2013 г.)¹, ссылаясь на свою резолюцию 1922 (2013 г.) «О незаконном ввозе трудовых мигрантов в целях принуждения к труду» ориентирует государства Европы на поддержание деятельности Группы экспертов Совета Европы по борьбе с торговлей людьми (ГРЕТА), которая контролирует выполнение Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми, предлагается ввести ряд совместных форм работы Группы экспертов Совета Европы по борьбе с торговлей людьми (ГРЕТА) и Группы государств по борьбе с коррупцией (ГРЕКО) с целью изучения взаимосвязи между коррупцией и торговлей людьми, предлагает Комитету министров в рамках подготовки программы работы на 2014-2015 гг. уделять приоритетное внимание вопросам борьбы с торговлей людьми, в том числе с торговлей в целях принуждения к труду.

Данные рекомендации ПАСЕ развивают ту политику, которая выработывалась в рамках ЕС как консолидированная политика ЕС в области социально-экономического и демографического развития.

Так, в принятой в июне 2010 г. Европейским Советом новой 10-летней стратегии «Европа – 2020 г. Стратегия разумного, устойчивого и всеобъемлющего роста», речь идет о трансформации «политики кризисного управления» в «политику стратегическую», где должны определяться среднесрочные и долгосрочные цели демографического развития². Будущее Европы зависит от ее способности выявлять потенциал проблем наиболее быстро растущих сегментов населения: иммигрантов и пожилых людей. Сами цели были названы в 2006 г. в Сообщении Еврокомиссии «Демографическое будущее Европы – от проблем к возможностям». Среди них :

¹ О незаконном ввозе трудовых мигрантов в целях принуждения к труду Рекомендация ПАСЕ (2013). *Электронная библиотека ПАСЕ*. <http://www.coe.int/T/ru/Parliamentary_Assembly/%5BRussian_documents%5D/%5B2013%5D/Jan2013/Rec2011_rus.asp>.

² Новая европейская стратегия «Европа-2020». *Электронная библиотека «Право Европейского Союза»*. <<http://eulaw.ru/content/307>>.

1) Содействие демографическом возрождению в Европе с помощью политик : гендерного равенства, улучшения условий жизни, доступа к жилью, доступа к приемлемым по цене и качеству институтам ухода за детьми, политики борьбы с детской и семейной бедностью. 2) Содействие занятости в Европе. Реформы образования и подготовки кадров с целью снижения сегментации рынков труда, увеличение количества рабочих мест для женщин, обеспечение непрерывного обучения и обеспечения активности рынка труда ¹. Отмечалось, что производительность труда – станет единственным источником экономического роста в ЕС, где зрелые работники будут составлять большую часть трудоресурсив, потому «активное старение» должно предусматривать антидискриминационную политику в сфере занятости, образовательную политику с целью восстановления навыков и повышение знаний в области новых технологий, активизацию превентивной политики в сфере здравоохранения. Государствам – членам предлагалось принять меры для выполнения обязательств, взятых в Стокгольме в 2001 г. перед Европейским Советом – поднять уровень занятости для работников старше 55 лет на 50 %. Европейский Союз гарантировал поддержку обеспечения «активной старости» с помощью Европейского социального фонда и программы «непрерывного образования» на 2007-2013 гг. Государствам – членам предлагалось выполнять Директиву о равноправном отношении в сфере труда (в 2007 г. Комиссия рассмотрела ход выполнения директивы по дискриминации по возрасту). 3) Третьим направлением политики ЕС было признано повышение производительности труда европейцев, что предполагает реформы оптимизации внутреннего рынка, переориентацию экономики на нужды пожилых людей, создание новых рынков сбыта для товаров и услуг, которые отвечают потребностям пожилых клиентов – создание «серебряной экономики». 4) Обеспечение устойчивости государственных финансов было определено в качестве четвертого направления политической деятельности правительств государств – членов ЕС. Поскольку возрастные государственные расходы увеличатся на 4,7 % от ВВП к 2060 г. в ЕС и более чем на 5 % в зоне евро, то сокращение численности населения трудоспособного возраста будет действовать как тормоз на экономический рост и доход на душу населения. Потому, целью названо проведение мер по обеспечению

¹ The demographic future of Europe. From challenge to opportunity (Commission Communication). *Электронная библиотека «Документы Еврокомиссии» на англ. языке.* <<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:52006DC0571:EN:NOT>>.

финансовой стабильности – пенсионных реформ, в частности. Так, в 2007 г. Еврокомиссия приняла коммуникацию «Содействие солидарности между поколениями», в которой государствам – членам ЕС рекомендовано ввести политику повышения пенсионного возраста и ограничения доступа к раннему выходу на пенсию. Т.к. систему здравоохранения ожидают аналогичные проблемы – расходы на здравоохранение возрастут в ЕС на 1,5 % от ВВП к 2060 г., Еврокомиссия формирует меры демографической политики в странах ЕС исходя из лозунга : «Здоровый образ жизни – как ограничение предстоящих расходов»¹.

На Мюнхенском саммите «Европа и демографический вызов» (2007) в докладе комиссара ЕК В. Шпидла впервые было акцентировано внимание на проблеме геронтофобии, на чрезмерном пессимизме европейского общества, которое репрессивно анализирует проблемы «становления европейской геронтократии», «трудности системы социального страхования» и «Европы как бездетного общества»². Тогда же, еврокомиссар отметил, что Еврокомиссия с самого начала формирования консолидированной европейской демографической политики исходила из того, что благодаря интеграции женщин и пожилых людей в процесс работы будет возможным компенсировать демографическое падение. В июне 2007 г. в Брюсселе проведена первая встреча членов Группы правительственных экспертов для обсуждения вопросов демографии ЕС, а именно по вопросу «Подготовки к старению населения ЕС». Приветствуя заседания, В. Шпидла отметил, что «серебро экономики» открывает новые возможности для услуг и товаров.

В 2011 г. Европейский экономический и социальный комитет принял единое мнение относительно введения поощрения длительной трудовой деятельности в ЕС³. Вывод ЕЭСК, подписанный его председателем – Штефаном Ниллсон содержит предложение усилить меры по поощрению длительной трудовой деятельности в государствах ЕС, поскольку несмотря на рост занятости, за последние 10

¹ Узун, Ю. В., Коч, С. В. (2012) Консолідована демографічна політика ЄС як засіб подолання «геронтофобії» та «синдрому Доріана Грея. *Вісник ОНУ, (Соціологія і політичні науки)*, Т. 17., Вип 2(16), 116 – 128.

² Узун, Ю. В., Коч, С. В. (2012) Консолідована демографічна політика ЄС як засіб подолання «геронтофобії» та «синдрому Доріана Грея. *Вісник ОНУ, (Соціологія і політичні науки)*, Т. 17., Вип 2(16), 116 – 128.

³ Opinion of the European Economic and Social Committee on «The future of the labor market in Europe – in search of an effective response to demographic trends» (2011) (exploratory opinion). *Офіційний сайт Європейської Комісії*. <<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:C:2011:318:0001:0008>>.

лет число пожилых людей в системе занятости остается ниже целевых показателей (70 %), установленных ЕС. Признано, что развитие экономики ЕС в ближайшее время будет зависеть от того, насколько активной будет политика внедрения «серебряной экономики».

Итак, представленный анализ документов ЕС и ПАСЕ позволяет выделить систему мер, предлагаемую как универсальный политический стандарт для стран Европы по преодолению негативной ситуации в социально-экономическом развитии в связи со сложившейся демографической ситуацией. Главным в этих документах представляется попытка выработки нового «позитивного» представления о старении и иммиграции как о новых «достижениях» Европы и как о новых «возможностях» для её обновления. Старение населения и низкий уровень рождаемости предлагается рассматривать как важнейшие факторы трансформации экономики, как новые возможности для развития стран Европы, для создания новой системы мер по поддержанию активного старения, мер по преодолению дискриминации женщин в их праве на личностную реализацию, мер по успешному сочетанию карьерного роста и семейных ценностей, мер по созданию конкурентоспособной «серебряной» экономики.

Литература:

1. Демографические трудности в Европе: преобразование трудностей в преимущества Резолюция № 1864 ПАСЕ (2011). *Электронная библиотека ПАСЕ*. <http://www.coe.int/T/r/Parliamentary_Assembly/%5BRussian_documents%5D/%5B2012%5D/%5BJan2012%5D/Res1864_rus.asp#TopOfPage>.
2. Денисенко, М. (2005) Тихая революция. *Отечественные записки*, 3 (23).
3. Новая европейская стратегия «Европа-2020». *Электронная библиотека «Право Европейского Союза»*. <<http://eulaw.ru/content/307>>.
4. О незаконном ввозе трудовых мигрантов в целях принуждения к труду Рекомендация ПАСЕ (2013). *Электронная библиотека ПАСЕ*. <http://www.coe.int/T/r/Parliamentary_Assembly/%5BRussian_documents%5D/%5B2013%5D/Jan2013/Rec2011_rus.asp>.
5. Узун, Ю. В., Коч, С. В. (2012) Консолідована демографічна політика ЄС як засіб подолання «геронтофобії» та «синдрому Доріана Грея». *Вісник ОНУ, (Соціологія і політичні науки)*, Т. 17., Вип 2(16), 116 – 128.
6. Укрепление прав женщин во всем мире Резолюция 1860 ПАСЕ (2011). *Электронная библиотека ПАСЕ*. <http://www.coe.int/T/r/Parliamentary_Assembly/%5BRussian_documents%5D/%5B2012%5D/%5BJan2012%5D/Res1860_rus.asp#TopOfPage>.
7. Opinion of the European Economic and Social Committee on «The future of the labor market in Europe – in search of an effective response to demographic trends» (2011) (exploratory opinion). *Офіційний сайт Європейської Комісії*. <<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:C:2011:318:0001:0008>>.
8. The demographic future of Europe. From challenge to opportunity (Commission Communication). *Электронная библиотека «Документы Еврокомиссии» на англ. языке*. <<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:52006DC0571:EN:NOT>>.