

# Актуальные вопросы страхового рынка Украины (тезисы доклада)



**Людмила БЕЛОШИЦКАЯ**  
Генеральный директор Ассоциации «Страховой Бизнес»

## ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОТРАСЛИ СТРАХОВАНИЯ

### Проблема качества активов и модели управления страховыми компаниями

- Низкий уровень фактической платежеспособности, качества и ликвидности активов (текущая потребность в пополнении капитала оценивается более чем в 5 млрд. грн.)
- Устаревшая корпоративная модель управления, недостаточный общий квалификационный уровень персонала и его техническая оснащенность
- Отсутствие материальной ответственности акционеров страховых компаний – предвестник их банкротства

### Проблемы регулирования и надзора

- Нормативно-правовая база не соответствует европейским стандартам, является устаревшей и не стыкуется со многими действующими нормативно-правовыми актами
- Низкие институциональные возможности регулятора

### Проблемы общей емкости рынка

- Фактическая доля премий страхового рынка в ВВП не превышает 0,7% (среднемировой уровень – 7%)
- Текущие суммарные активы страховщиков составляют 48 млрд. грн., что не превышает 4% от 1 127 млрд. грн. – суммарных банковских активов.
- Нынешний страховой рынок мало привлекательный и не конкурентоспособный объект для инвестирования
- Страховой рынок как субъект инвестирования со стороны государства очень незначительный (ценные бумаги, эмитированные государством, в активах страховщиков не превышают 2,5%, в то время как в развитых странах этот уровень достигает 20%)

## КОНЦЕПЦИЯ РАЗВИТИЯ СТРАХОВОГО РЫНКА УКРАИНЫ:

- 1-й этап – преодоление негативных тенденций, которые сложились на страховом рынке
- 2-й этап – создание условий для динамического роста страхового рынка Украины, его конкурентоспособности, удовлетворение государства, частных лиц и бизнеса качеством страховых услуг
- 3-й этап – достижения уровня проникновения страхования до 5% ВВП Украины

### Первоочередные задачи

1. Привести в соответствие нормативно-правовую базу к требованиям времени и перспективы развития страхового рынка как важному сегменту финансового рынка Украины, в первую очередь:

- принять новую редакцию Закона Украины «О страховании»; внести изменения в Закон Украины «О страховании»; внести изменения в Закон Украины «О финансовых услугах и государственной регуляции рынков финансовых услуг в Украине» и в Закон Украины «Об обязательном страховании гражданско-правовой ответственности владельцев наземных транспортных средств»; внести также изменения в соответствующие нормативные акты Кабинета Министров Украины, других органов государственной исполнительной власти;
- 2. Разработать и утвердить стратегию развития страхового рынка как стратегически важного сектора экономики Украины
- 3. Перевести отчетность страховщиков на международные стандарты

4. Рассмотреть возможность относительно перевода налогообложения страховщиков на общие принципы налогообложения предприятий

5. Установить материальную ответственность акционеров за банкротство их страховых компаний

6. Повысить: уровень доверия к страховому рынку и набору страховых услуг со стороны потребителей страховых услуг

7. Ликвидировать теневой сектор в страховом бизнесе

8. Настроить надлежащий уровень администрирования неплатежеспособных страховщиков, мотивировать и привлекать финансовые возможности страховых компаний в развитие реального сектора экономики

9. Внедрить новые виды страхования с целью развития и повышения роли государства в обеспечение социальной защиты (обязательное медицинское страхование, страхование техногенных катастроф, страхование от терроризма и тому подобное)

10. Укрепить позитивный имидж и позиции Украины в Международной системе «Зеленая Карта»

### Вывод

Решения этих проблем без изменений основного нормативного акта, регулирующего правила игры на страховом рынке, невозможны

### Предпосылки к изменению закона

Наименование нормативного акта	Период действия
Декрет Кабинета Министров Украины	с 10 мая 1993 года №47-93
Закон Украины «О страховании»	с 7 марта 1996 года (новая редакция от 4 октября 2001 г.)
Закон Украины «О внесении изменений в некоторые законы Украины касательно принятия Закона Украины «О страховании» в новой редакции	Законопроект №0965, принят в первом чтении, дорабатывался рабочей группой, готовится к принятию во втором чтении и в целом

## ФАКТОРЫ, ТРЕБУЮЩИЕ ПРИНЯТИЯ НОВОГО ЗАКОНА «О СТРАХОВАНИИ»

- ✓ Участие отечественных страховщиков в международных страховых отношениях, о чем свидетельствует открытие и дальнейшая либерализация украинского рынка в условиях вступления во Всемирную торговую организацию (ВТО), требует унификации стандартов государственного страхового надзора и регулирования в Украине и приведения их в соответствие с положениями, разработанными Международной организацией в сфере надзора за страховой деятельностью (IAIS) и директив Европейского Союза (далее – ЕС).
- ✓ Низкое доверие населения Украины к деятельности страховщиков (около 30% всех чистых страховых премий поступают от страхователей – физических лиц)
- ✓ Необходимость усиления защиты прав потребителей страховых услуг (страхователей), связанных с недостаточными требованиями к платежеспособности страховщиков и уровнем раскрытия информации
- ✓ Большое количество низко ликвидных активов в портфелях страховых компаний, что приводит к понижению надежности и возможности мобильно (вовремя и в полном объеме) отвечать по обязательствам перед страхователями
- ✓ Необходимость согласования Закона Украины «О страховании» и Гражданского кодекса Украины, Законов Украины «О финансовых услугах и государственном регулировании рынков финансовых услуг», «О негосударственном пенсионном обеспечении» и других нормативно-правовых актов.
- ✓ Введение ограничения по организационно-правовой форме страховщиков (только в форме акционерных обществ) является необходимым, поскольку это соответствует последним мировым тенденциям, а также тенденциям изменения законодательства Украины в этом направлении (новая редакция Закона Украины «О ценных бумагах и фондовом рынке», изменения в Закон Украины «О банках и банковской деятельности»)

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА И ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ЗАКОНОПРОЕКТА

### Новая редакция Закона Украины «О страховании» учитывает базовые рекомендации Директивы 2009/138/ЕС Европейского парламента и Совета Европы от 25 ноября 2009 «О начале ведения деятельности в сфере страхования и перестрахования, включая платежеспособность» (Solvency II)

Проектом Закона предлагается обеспечить решение следующих проблем:

- регистрация страховщиков исключительно в форме акционерного общества;
- определение классификации отраслей и видов страхования согласно рекомендации Первой Директивы Совета 73/239/ЕС;
- предоставление разрешения на осуществление междуна-

родного страхования в случаях, установленных законодательством Украины;

- создание института профессиональных перестраховщиков и выделение в связи с этим перестрахования как отдельного вида деятельности среди других видов страхования, для осуществления которого необходимо получить лицензию;
- установление порядка раскрытия информации страховщиками для обеспечения надежной защиты страхователей и введение пруденциального надзора за страховой деятельностью;
- установление требований платежеспособности, которые учитывают качество активов страховщика, его системы управления и раскрытия информации;
- определение условий доступа к деятельности на территории Украины страховщиками-нерезидентами;
- установление требований к владельцам существенного участия и порядка приобретения существенного участия страховщика.