

Где вы, хозяева земли?

Юбилейный севооборот

Закон Украины «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины о сохранении плодородия почв» рассматривает севооборот как проект землеустройства. Однако такой документ подлежит согласованию и утверждению различными органами власти. Кроме того, он может быть еще и объектом государственной землеустроительной экспертизы. Все это затягивает разработку проекта.

Проект землеустройства является правовым актом для агрария. То есть документом, который он не имеет права самостоятельно изменять. Однако ситуация на полях меняется намного быстрее.

Сегодня мы наблюдаем немало климатических изменений, существенно сказывающихся на работе аграриев, которые должны оперативно реагировать на все.

Поэтому подготовка проектов севооборотов слишком дорого обходится сельхозпроизводителям. Коль существуют проблемы, должны быть и способы их решения.

Во-первых, севооборот должен быть не только землеохранным, но и бизнесовым средством. А посему севооборотные проекты должны разрабатываться самими сельскохозяйственными товаропроизводителями, у которых есть агрономы. Если таких специалистов в хозяйстве нет, оно может заказать разработку проекта севооборота у другого специалиста-агронома или специалиста по почвоведению.

Во-вторых, вместе с тем должен быть внедрен достаточно либеральный механизм контроля над севооборотами. На сегодня его функции исполняет Государственная сельскохозяйственная инспекция.

Как в Европе

Украина пытается изобрести собственную модель севооборота, хотя может воспользоваться опытом других стран.

В Евросоюзе работает действенная система дотаций, содержание почв находится в надлежащем состоянии. Поэтому европейских фермеров не нужно заставлять внедрять севообороты. Они и сами заинтересованы в них.

Выращивание монокультуры в ЕС недопустимо, даже если она способна обеспечить фермеру сверхприбыль. Все осознают, что такой подход повредит земле. Европейское законодательство устанавливает временное ограничение на выращивание одной и той же культуры на одном и том же поле. Так, в Болгарии лен, подсолнух и сахарную свеклу запрещается выращивать на одних и тех же полях в течение двух лет. В Румынии под особый контроль попал подсолнух. На одних землях его нельзя выращивать более 2 лет. Подобные временные ограничения внедрены и в Венгрии, но они распространяются на пшеницу, тритикале и ячмень. Кукуруза тут относится к льготным культурам: на одних полях ее можно выращивать не более трех лет. В Финляндии свои правила, которые достаточно просты и сводятся к одно-

му: местные хозяйства должны выращивать не менее двух культур.

Другое дело – Франция, где фермерам позволено выращивать не менее трех культур, но под каждую из них нужно отводить не менее 5% земельной площади. Подобное правило применяется и в Германии. В Греции установлено, что не менее 20% земель в севооборотах должны быть отведены под бобовые культуры.

Право или обязанность

Госземагентство совместно с Министерством аграрной политики и продовольствия Украины подготовило проект Закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины об использовании земель с/х назначения для ведения товарного сельскохозяйственного производства».

Во-первых, в проекте предлагается обязать землевладельцев и землепользователей при использовании земельных участков сельскохозяйственного назначения для ведения товарного сельскохозяйственного производства придерживаться нормативов оптимального соотношения культур в севооборотах в разных природно-сельскохозяйственных регионах.

Во-вторых, землевладельцы и землепользователи обязаны сами разрабатывать севообороты. Они также должны информировать соответствующие структурные подразделения районных или городских государственных администраций о соблюдении таких нормативов. В-третьих, предлагаемые изменения дадут возможность самим товаропроизводителям разрабатывать соответствующие севообороты с определением основной культуры в зависимости от направления сельскохозяйственного производства. И наконец, в-четвертых, законопроект не отменяет разработку проектов землеустройства, которые обеспечивают эколого-экономическое обоснование севооборота и упорядочивание угодий сельскохозяйственными предприятиями. Они могут разрабатывать такие проекты только по собственному желанию.

Радикальный подход

Для улучшения севооборота необходимо контролировать качество почв. Украина имеет достаточное количество лабораторий, которые могут выполнить эту работу.

Минимальный срок аренды земли может стать действенным механизмом контроля над качеством почв.

«Если вы берете землю в аренду на 10 лет, то рассчитываете, что через 5 лет на этой земле снова будете что-то выращивать. Значит, вы не заинтересованы в том, чтобы землю истощать»

Введение минимального срока аренды земли не гармонируется с рыночной экономикой. Таким образом, государство получает возможность вмешиваться в хозяйственные дела сельхозпроизводителей и права людей, являющихся собственниками земельных участков.

Земля без документов

Сегодня существует много проблем, которые обесценивают значение севооборотов. В частности, речь идет о выморочном наследстве, на которое приходится 1,8 млн. га, о невосстановленных сертификатах (1,2 млн. га), о проблемах полевых дорог. У нас 30-40% земель обрабатывается без документов. Возникает вопрос: куда идут прибыли от этих незадокументированных гектаров?

При отсутствии собственников ничейную землю следует передать в собственность сельских общин. Это облегчит решение многих проблем, с которыми приходится сталкиваться, в частности, и проблему наполнения бюджета.

Качество почв и продовольственная безопасность страны

В последние годы производство сельскохозяйственных культур в Украине растет быстрыми темпами. По некоторым культурам, в частности, зерновым, наша страна занимает лидерские позиции в мире. Но парадокс в том, что из-за безденежья и завышенной цены на минеральные удобрения, гербициды и другую аграрную химию, постоянно уменьшаются объемы их использования сельхозпроизводителями. Поэтому рост производства продовольствия в нашем государстве сегодня в значительной степени происходит за счет эксплуатации естественного плодородия почв. А это отрицательно сказывается на их качестве.

Севооборот стал попыткой регулирования вопроса плодородия почв. Они определяют, кто и чем будет заниматься в течение нескольких последующих лет. В Украине, к сожалению, нет собственников, которые самостоятельно хозяйствуют на земле. И в этом большая проблема.

Украинские собственники земельных паев из-за нехватки средств, техники или по другим причинам преимущественно думают о том, как бы передать их в аренду. И потому в большинстве своем заботятся не о будущем качестве своей земли, а о том, как от арендаторов получить как можно больше денег. Не слишком заботятся о плодородии почв и арендаторы.

«Нам нужно обеспечить охрану почв, но для этого следует применять адекватные механизмы, которые действительно будут работать и не создавать дополнительной коррупции в государстве», – считают эксперты. К контролю за качеством почв ни при каких обстоятельствах нельзя допускать бизнес и государство.

Главными контролерами над севооборотами у нас должны быть не инспекции, а органы местного самоуправления и общественный контроль. Севообороты как элемент технологии нужно сберечь. Севообороты нам нужны, «потому что сейчас, не занимаясь вопросами охраны плодородия почв, мы, по существу, уничтожаем продовольственную безопасность наших детей и внуков на много лет вперед. И поэтому лучше сейчас где-то поступить жестче, но все-таки сберечь земельный ресурс».

Максим НАЗАРЕНКО