

УДК 351.713(47+57)“19/20”

Б.В. ЗМЕРЗЛЫЙ, докт. ист. наук, проф.,
Таврический национальный университет им.
В.И. Вернадского,

П.Е. ТАРАН, канд. юрид. наук, доц., Таври-
ческий национальный университет им. В.И. Вер-
надского

ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ ТАМОЖЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ НА КАВКАЗЕ И ЗАКАВКАЗЬЕ ВО ВТОРОЙ ПОЛОВИНЕ XIX – НАЧАЛЕ XX ВЕКА

Ключевые слова: нормативно правовое регулирование, таможенные учреждения

Ранее мы рассмотрели опыт нормативно-правового регулирования процесса создания и деятельности таможенных учреждений в первой половине XIX в. на Кавказе и Закавказье; изучили деятельность таможенных учреждений региона и показали местные особенности формирования сети таможенных учреждений, их устройство, подчиненность, размещение [1].

Продолжение исследования в рамках настоящей работы обусловлено актуальностью изысканий в области истории развития таможенного дела, начатых такими учеными, как М.Я. Волков, Ю.И. Головако, К.М. Колесников, О.В. Морозов, Г.М. Виноградов, В.К. Ковальский, Л.Н. Макаров, А. Павлов, Й.Л. Ричич, Б.М. Новосад, В. Чорний и многих других [2–11]. Это и определяет цель и новизну статьи.

Так, 04.05.1847 г. были изданы «таможенные правила для Восточного берега Черного моря» (№ 21170). Согласно им, свободный и беспрепятственный приход из-за границы ко всем портам восточного берега Черного моря разрешался только судам 50 лагов и более, как российским, так и иностранным. Судам же менее 50 лагов, или 100 тонн, разрешалось приходить только в Редут-Кале, Сухум-кале, крепости Св. Николая и порт Очемгиры

где они выдерживали карантин [12, с.409]. Разрешалась каботажная перевозка. В укреплениях, где не было таможни или заставы, выгрузка производилась под наблюдением особого офицера, исполнявшего обязанности карантинно-таможенного надзирателя. Создаваемым же в Сухуме и Новороссийске карантинно-таможенным правлениям предоставлялись в отношении пропуска и очистки пошлиной товаров те же права, что и Редут-Кальской таможне [12, с.410].

В ближайшие несколько лет были несколько уточнены отдельные положения по устройству и управлению таможенными учреждениями в регионе. Так, указом 05.06.1848 г. Ейскую таможенную заставу подчинили наказному атаману Черноморского казачьего войска (№ 22328). Ему присваивались права начальника таможенного округа, под руководством кавказского наместника [13, с.384]. А указом от 10.07.1851 г. на инспектора Екатериноградского центрального карантина возложили обязанности таможенного ревизора по Кавказской линии [14, с.475].

В таком виде таможенные учреждения просуществовали до конца 1860-х гг., когда в связи с принятием в 1866 г. карантинного устава возникла необходимость в реформировании действовавшей карантинно-таможенной системы в Кавказском регионе. Этот процесс начался принятием указа от 12.11.1867 г. «О передаче с 1668 г., в заведывание Министерства Финансов таможенных учреждений северной части Кубанского округа» (№ 45158). Согласно ему, таможенные учреждения северной части Кубанского округа, а именно: таможню Ейскую, заставу Темрюковскую, таможенные посты: Ачуевский, а также и карантинно-таможенные посты: Таманский и Бугазский, с 01.01.1868 г. передавались в заведывание министерства финансов, по департаменту таможенных сборов, с включением их в состав Таганрогского таможенного округа и с подчинением кавказскому наместнику на тех же основаниях, как и таможенные учреждения Царства Польского подчинены его наместнику [15, с.301].

А уже 09.12.1867 г. было издано «Положение о карантинно-таможенной части на Кавказе и за Кавказом» (№ 45266). Согласно ему, высшее управление карантинно-таможенной частью на Кавказе и за Кавказом, как и ранее, возлагалось на Кавказского наместника. Общее же заведывание карантинно-таможенными учреждениями в регионе, под высшим руководством наместника, возглавлялось на управляющему карантинно-таможенной частью на Кавказе и за Кавказом. Ему, по заведыванию карантинно-таможенными округами, кавказским таможенным надзором и Тифлисской складочной таможней, предоставлялись, кроме прав и обязанностей, изложенных в данном положении, также и все те, «в отношении заведывания таможенной частью в прочих частях империи определены законом для Департамента Таможенных Сборов и Директора онаго, с применением их к правам Наместника Кавказского».

Карантинно-таможенные учреждения и кордонная стража, подчиняясь непосредственно начальникам округов и ревизору Кавказского надзора, обязывались исполнять распоряжения управляющего карантинно-таможенной частью по всем предметам карантинно-таможенного ведомства [15, с.399]. В заведывании Тифлисской складочной таможней управляющий карантинно-таможенной частью, кроме прав и обязанностей, присвоенных его должности, получал права начальника карантинно-таможенного округа.

Решения карантинно-таможенных мест по делам о задержании контрабанды в черте действий таможенных мест (Уст. угол. судопроизв. 20.11.1864 г., № 41476 приложение к ст. 1124 п. IV) и оцененных от 300 до 600 руб., рассматривались и утверждались управляющим. Дела же о товарах на большую сумму предоставлялись им наместнику. Управляющий карантинно-таможенной частью должен был объезжать, для осмотра, карантинно-таможенные учреждения на Кавказе и за Кавказом и производить ревизию на общих основаниях деятельности как начальников карантинно-таможенных округов и ревизора

Кавказского таможенного надзора, так и всех карантинно-таможенных учреждений, сообщая о результатах ревизии начальнику.

Губернаторам и начальникам областей, по заведыванию карантинно-таможенной частью во вверенных им губерниях и областях, предоставлялось: а) наблюдать за исполнением всех карантинных и таможенных постановлений и за действиями учреждений по этой части; б) принимать зависящие меры к ограждению казны от ущерба в таможенных доходах и содействовать непосредственному таможенному начальству в его распоряжениях и требованиях; в) получать от непосредственного таможенного начальства необходимые сведения; и г) в случае беспорядков и злоупотреблений по таможенной части, сообщать о том непосредственному начальству и требовать их исправления.

Местное управление карантинно-таможенными учреждениями принадлежало начальникам карантинно-таможенных округов: Бакинского и Кутаисского, и ревизору Кавказского таможенного надзора. Начальники округов и ревизор, подчиняясь управляющему карантинно-таможенной частью, действовали на правах, предоставленных законами начальникам таможенных округов. По наблюдению за кордонной стражей на Турецкой и Персидской границах, начальники округов должны были руководствоваться распоряжением наместника Кавказского и инструкцией казачьим полкам, находящимся на этой границе от 24.11.1859 г. При начальниках округов состояли канцелярии и чиновники особых поручений.

Ревизор Кавказского таможенного надзора должен был наблюдать за исполнением подведомственными ему заставами и постами правил, изложенных в 2368–2377 ст. Устава Таможенного (Свода Зак. 1857 г. Т. 6).

Начальники округов располагались: Бакинский в г. Баку и Кутаисский в г. Поты, а Ревизор в г. Владикавказе. Карантинно-таможенные округа разделялись на дистанции, ими заведовали карантинно-таможенные конторы 1 и 2 класса. Через них представляли и

получали разрешения подведомственные им карантинной, заставы и посты. Учреждения кавказского надзора обращались через ревизора к управляющему карантинно-таможенной частью на Кавказе и за Кавказом.

Управляющий карантинно-таможенной конторой по таможенной части имел права управляющего таможенной. Прочие таможенные чиновники исполняли обязанности, возлагаемые на них таможенным уставом. В тех карантинно-таможенных конторах и заставах, в которых не было по штату особых карантинных комиссаров, их обязанности, при необходимости, исполняли переводчики или другие таможенные чиновники, на усмотрение Управляющего карантинно-таможенной конторой.

Бакинский карантинно-таможенный округ разделялся на 3 дистанции: Бакинскую, Джебраильскую и Нахичеванскую. Их границы были следующими: Бакинской – от устья реки Терека по берегу Каспийского моря до Астары; Джебраильской – от Астары по Персидской границе до границы Елисаветпольской губернии с Эриванской; Нахичеванской – по той же границе от границы Эриванской губернии до границ Эчмиадзинского уезда с Александропольским. В этих дистанциях располагались следующие учреждения:

1. В Бакинской дистанции: Бакинская карантинно-таможенная контора 1 класса, Бакинский карантин, Астаринская карантинно-таможенная застава 1-го разряда, Карантинно-таможенные заставы 3 разряда: Ленкоранская, Кизил-Агачская, Сальянская, Усть-Курунская, Низовская, Дербентская и Петровская.

2. В Джебраильской дистанции: Джебраильская карантинно-таможенная контора 2-го класса, Джебраильский карантин, Белясуварская карантинно-таможенная застава 1 разряда.

3. В Нахичеванской дистанции: Нахичеванская карантинно-таможенная контора 1 класса, Джульфинский карантин, Шарурская карантинно-таможенная застава 2-го разряда, Ордубатская карантинно-таможенная застава 2 разряда.

Кутаисский карантинно-таможенный округ состоял из пяти дистанций: Александропольской, Ахалцыхской, Потийской, Сухумкальской и Новороссийской [15, с.401].

Границы этих дистанций: Александропольской – по турецкой границе от Эчмиадзинского уезда до границ Александропольского уезда с Ахалцыхским; Ахалцыхской – по турецкой границе от Александропольского уезда до границ Ахалцыхского уезда с Озургетским; Потийской – по Турецкой границе от Ахалцыхского уезда до Николаевска и отсюда берегом Черного моря до р. Ингура; Сухумкальской – от р. Ингура по тому же берегу до Гагры; и Новороссийской – от Гагры по тому же берегу до Керченского пролива. В этих дистанциях были следующие учреждения:

1. В Александропольской дистанции: Александропольская карантинно-таможенная контора 2 класса, Александропольский карантин, Игдырская карантинно-таможенная застава 1 разряда, Кульпинская карантинно-таможенная застава 3 разряда.

2. В Ахалцыхской дистанции: Ахалцыхская карантинно-таможенная контора 2 класса, Ахалцыхский карантин, Хозяпиская карантинно-таможенная застава 2 разряда.

3. В Потийской дистанции: Потийская карантинно-таможенная контора 1 класса, Потийский карантин, Редуткальская карантинно-таможенная застава 1 разряда, Николаевская карантинно-таможенная застава 1 разряда, Озургетская карантинно-таможенная застава 3 разряда, Орпинский транзитный пост.

4. В Сухумкальской дистанции: Сухумкальская карантинно-таможенная контора 2 класса, Сухумкальский карантин, Очемчирская карантинно-таможенная застава 1 разряда, Гудавская карантинно-таможенная застава 1 разряда.

5. В Новороссийской дистанции: Новороссийская карантинно-таможенная контора 2 класса, Новороссийский карантин, Вельяминовская карантинно-таможенная застава 1 разряда, Анапская карантинно-таможенная застава 1 разряда, Карантинно-таможенные заставы 3 разряда: Геленджикская, Вуланская, Джубская, Головинская – на р. Шахе, Навагинская – на р. Сочи и Адлерская – на р. Мзымта.

Во всех названных карантинно-таможенных учреждениях, в дистанциях Кутаисского и Бакинского округов находились постоянные и разъездные карантинно-таможенные посты, места расположения которых определялись по ближайшему усмотрению наместника. Тифлисская складочная таможня, с подчиненными ей транзитными постами, места расположения которых также определялись наместником, не входила в состав дистанций, а состояла в непосредственном ведении управляющего карантинно-таможенной частью.

Кавказский таможенный надзор простирал вдоль по р. Терек и к северу по Каспийскому морю до р. Кумы. Его составляли наблюдательные заставы и карантинно-таможенные посты, место расположения которых определялись по усмотрению наместника.

Что касается прав карантинно-таможенных учреждений, то таможенной части, Тифлисская складочная таможня, по пропуску европейских товаров, получила все права, предоставленные главным складочным таможням п.4 отдела V утвержденного 30.11.1865 г. (№ 42727) мнения Госсовета, а также и теми, которыми она до этого пользовалась по пропуску азиатских товаров [15, с.402]. Карантинно-таможенные конторы, разделяясь на 2 класса по различию своего состава, и действовали по таможенной части на правах таможен 1-го класса, согласно п.5 того же мнения госсовета, с такими ограничениями: а) к карантинно-таможенным конторам: Потийской, Сухумкальской и Новороссийской разрешалось привозить все незапрещенные по тарифу иностранные товары, с правом их годовой складки; б) к карантинно-таможенным конторам: Бакинской, Нахичеванской, Александропольской и Ахалцыхской разрешалось привозить: из Черноморских портов все незапрещенные по тарифу иностранные товары, на основании п.21 правил о транзите, от 29.01.1865 г. (№ 41735). Из Персии и Турции – из европейских и колониальных товаров лишь перечисленные в росписи, приложенной к 2230 ст. VI Т. Свода Зак., изд. 1857 г. Азиатские товары – на прежнем основании.

К Джебраильской карантинно-таможенной конторе разрешалось привозить из Персии европейские товары, перечисленные в росписи, приложенной к VI Т. Свода Зак., изд. 1857 г., а азиатские на прежнем основании.

Заставы, находящиеся на берегах Черного и Каспийского морей и на Турецкой и Персидской границах, разделялись на 3 разряда по их различию относительно пропуска товаров. Заставы 1-го разряда пропускали, кроме разрешенных азиатских, и европейские товары. Портовые Черноморские заставы – лишь товары, перечисленные в росписях, приложенных к общему тарифу изд. 1859 г. под лит. А и к 2230 ст. VI Т. Свода Зак., изд. 1857 г.

Заставы 2-го разряда пропускали только азиатские разрешенные товары: «Американскую бязь и изделия из оной». Права, изложенные в 2264 ст. VI Т. Свода Зак., изд. 1857 г., относились к заставам как 1, так и 2 разряда. Заставам 3-го разряда присваиваются права, обозначенные в 2266, 2267, 2269 и 2270 ст. VI Т. Свода Зак., изд. 1857 г.

Наблюдательные заставы исполняют обязанности, установленные 2368–2381 ст. VI Т. Свода Зак., изд. 1857 г., а постоянные карантинно-таможенные посты получили права и обязанности, означенные в 2267 и 2270 ст. VI Т. Свода Зак., изд. 1857 г. Разъездные посты несли обязанности карантинно-таможенной стражи, а транзитные посты наблюдали за движением транзита, через Закавказский край, европейских товаров в Персию и Турцию и азиатских из Персии и Турции в Европу, на основании правил о транзите от 29.01.1865 г. (№ 41735) и 25.12.1866 г. (№ 44053). Операционные действия карантинно-таможенных учреждений над товарами, а также производство конфискационных и прочих дел, предписывалось совершать согласно Своду Законов и Уставу уголовного судопроизводства от 20.11.1864 г.

Как и в предыдущем положении, отдельно также оговаривались права и преимущества карантинно-таможенной службы в регионе для несущих ее чиновников [15, с.404].

Таким образом, созданная положением система карантинно-таможенных учреждений

в Кавказском регионе без особых изменений продолжала действовать вплоть до 1880-х гг., когда был начат очередной процесс их реформирования, для приведения в соответствие с изменившейся обстановкой, потребностями, стоящими перед ними задачами, административно-территориальными преобразованиями.

Реформа началась с указа от 16.12.1880 г. «О временных штатах главной Батумской Складочной Таможни и таможенных учреждений по линии порто-франко и Батумского карантина» (№ 61668). Им предписывалось составить и представить на утверждение проекты временных штатов главной Батумской складочной таможни и подведомственных ей 3 таможенных застав и 1 постоянного поста, а также Батумского карантина. Эти таможенные учреждения подчинили непосредственно управляющему карантинно-таможенной частью на Кавказе и за Кавказом [16, с.756]. Согласно утвержденным штатам, в Батумской таможне насчитывалось персонала 99 чел., а на Озургетской, Чорохской и Усть-Чорохской таможенных заставах по 9 чел.

Основная реформа была произведена указом от 24.03.1881 г. «О преобразовании карантинно-таможенной части на Кавказе и за Кавказом» (№ 47). Им временно предписывалось следующее устройство карантинно-таможенной части на Кавказе и в Закавказском крае: карантинно-таможенные установления передавались в непосредственное ведение министерства финансов, возложив заведывание ими на департамент таможенных сборов и на его директора. В дополнение к действующим узаконениям предписывалось подготовить временные правила по управлению карантинно-таможенной частью на Кавказе и за Кавказом [17, с.22]. Состоящие в штате главного управления Кавказского наместника чиновников по управлению карантинно-таможенной частью увольняли. В то же время, для ближайшего наблюдения за делами по карантинно-таможенной части командировался к наместнику чиновник по особым поручениям министерства финансов. К нему же назначался делопроизводитель. Пра-

ва и обязанности данного чиновника, по отношению к наблюдению за карантинно-таможенной частью определялись особой инструкцией утвержденной министром финансов по соглашению с наместником.

Действующие в регионе карантинно-таможенные учреждения с подчинением их министерству финансов, в отношении прав по пропуску товаров, способов охраны от контрабанды, штатов и распределения учреждений по округам, оставались на прежнем основании. А поступающие в карантинно-таможенные учреждения региона таможенные сборы 01.01.1882 г. причислялись к общим государственным доходам [17, с.23].

Что касается особенности назначения на должности, то начальники карантинно-таможенных округов и управляющие карантинно-таможенными контролерами 1-го и 2-го классов определялись на должности согласно ст. 83 и 84 устава таможенного, по предварительному соглашению министра финансов с Кавказским наместником. Так же было во всем, устанавливалось двоевластие «Наместника Кавказского по соглашению с Министром Финансов» и наоборот.

Процесс реформирования устройства и деятельности карантинно-таможенных учреждений был продолжен в последующие годы целой серией законодательных актов. Так, 19.06.1882 г., было принято решение «О подчинении Тифлисской и Батумской Таможен Начальнику Кутаисского карантинно-таможенного округа» (№ 985) [18, с.315]. А 01.02.1883 г. и документ «О довершении устройства Черноморской бригады пограничной стражи и об усилении таможенного надзора на границах, прилегающих к Персии и Каспийскому морю» (№ 1355).

Согласно ему, к действующим штатам управлений Бакинского и Кутаисского карантинно-таможенных округов решили прибавить по 1 чиновнику для поручений, а для производства технических работ в таможенных учреждениях на кавказских границах, назначили в штат управления Кутаисского карантинно-таможенного округа архитектора.

Для усиления таможенного надзора в Бакинском карантинно-таможенном округе, в 1883 г. создавалась Бакинская бригада пограничной стражи. В связи с этим, 01.01.1883 г. ликвидировались разъездные карантинно-таможенные посты: Бакинский, Нагорный, Баграмтапинский, Асландузский, Нахичеванский, Баграмтапинский, Шахтактинский, Нахичеванский, Ордубатский, Алладаринский, Базарный, Анакийский, Николаевский, Лихаурский, Гагрский, Псыртский, Кодорский, Сукский, Береговой и Лазаревский, а также транзитные посты: Тифлиссский, Елисаветпольский и Эриванский [19, с.30].

26.04.1883 г. принято «учреждение управления Кавказского края» (№ 1522) [19, с.187], согласно которому регион разделялся на 2 основные части: 1) Северный Кавказ и 2) Закавказье. При этом к нему присоединялась Закаспийская область; Северный Кавказ составили Ставропольская губерния, а также Терская и Кубанская области. Соответственно, Закавказье: губернии Тифлисская, Кутаисская, Елисаветпольская, Эриванская и Бакинская; области: Дагестанская, с входящим в ее состав Дербентским градоначальством, Карская и Батумская; округа: Черноморский и Закавказский и Сухумский отдел [19, с.188–189].

Отношения Главногоначальствующего на Кавказе к карантинно-таможенным учреждениям края определялись следующим образом: 1) чиновники министерства финансов, командированные на Кавказ для проведения следствий и ревизий по таможенным делам, по прибытии на место, сообщали об этом главномуначальствующему, который давал им, если признавал нужным, дополнительные указания. Начальники же округов о всех важных происшествиях, к которым принадлежала и подача формальных доносов на карантинно-таможенные учреждения, доводили до сведения Главногоначальствующего, одновременно с представлением об этом министру финансов (согласно ст.317 Устава Таможенного).

О увольнении (согласно ст.318 Уст. Там.) чиновников от должностей, вследствие обнаруженных по делам таможен упущений или

злоупотреблений в ущерб пошлинному доходу, начальники округов, независимо от донесения департаменту Таможенных сборов, сообщали канцелярии Главногоначальствующего, для доклада ему. Точно также начальники округов были обязаны уведомлять канцелярию о произведенных (согласно ст.376 Уст.) следствиях или дознаниях в тех случаях, когда служащими таможенной или кордонной стражи, при преследовании контрабанды, кто был убит или ранен. При проезде чиновников иностранным миссиям в России или курьеров от иностранных дворов, карантинно-таможенные учреждения немедленно сообщают об этом канцелярии Главногоначальствующего, для доклада ему.

Указанные в ст.25 таможенного Устава изменения в правах и составе таможенных учреждений могли вводиться в Кавказском крае не иначе, как по предварительному сношению министра финансов с Главногоначальствующим. Пропуск незапрещенных к провозу товаров чрез такие карантинно-таможенные учреждения, которые не вправе пропускать их, разрешался министром финансов и Главногоначальствующим, если случаи и причины, по которым это требовалось, признавались уважительными. О каждом таком разрешении министр финансов и Главногоначальствующий извещали друг друга [19, с.190].

Главногоначальствующему предоставлялось временно, в особых случаях, разрешать проживающим близ границы лицам пропуск через нее, мимо таможенных мест, лесного товара и других произведений сельского хозяйства из ближайших на той или другой стороне лесных дач и имений. О таких разрешениях главномуначальствующий уведомлял министра финансов и, вместе с тем, предписывал начальнику соответствующего таможенного округа, который, по необходимости, командировал, за счет просителей, чиновника ближайшей таможни для наблюдения за правильностью пропуска.

Разрешение беспошлинного пропуска через карантинно-таможенные учреждения Кавказского края домашних вещей, означен-

ных в ст.11 положения к ст.1169 Устава таможенного (по Прод. 1876 г.), на указанных этой статье основаниях, зависело от главноначальствующего, который о сделанных им по этому вопросу распоряжениях уведомлял министра финансов [19, с.191]. Наблюдение за карантинно-таможенной частью на Кавказе, как и ранее, было поручено чиновнику особых поручений от министерства финансов [19, с.197].

В последующие годы также происходил процесс оптимизации карантинно-таможенных учреждений в регионе. Так, указом от 21 февраля 1884 г. Карская карантинно-таможенная контора переводилась г. Карса в Караурган на границу с Турцией (№ 2057) [20, с.73]. Указом от 29.03.1885 г. министру финансов было дано право переводить карантинно-таможенные учреждения, находившиеся в районе Бакинского и Кутаисского карантинно-таможенных округов, отстоящие на более или менее значительном расстоянии от границы, – на границу, постепенно. При этом присваивать им названия по новым пунктам расположения (№ 2842) [20, с.117].

В 1889 г. было принято решение о создании в Узунь-Ада таможни (управляющий, 2 члена, бухгалтер (он же выкладчик пошлин и секретарь) и корабельный смотритель (он же пакгаузный надзиратель). При этом таможенные учреждения Закаспийской области и Астраханскую таможню включили в состав Бакинского карантинно-таможенного округа и подчинили его начальнику. Одновременно были изменены тарифы на ввоз товаров английских и персидских (№ 5731) [21, с.35–36].

Или же в 1893 г. было решено ликвидировать Петровский карантинно-таможенный пост, а вместо него создать таможню 1 класса, подчинив ее начальнику Бакинского карантинно-таможенного округа и предоставив ей по пропуску товаров права Астраханской таможни (№ 102208) [22, с.693]. Штат таможни был небольшой, всего 6 человек [22, с.331].

Наиболее серьезные изменения в организации таможенных учреждений в Кавказском регионе произошли с принятием 08.06.1901 г. указа «По проекту штата пограничных вра-

чебно-наблюдательных пунктов и станций Кавказского края» (№ 20351). Согласно ему, все карантинные учреждения Кавказского края и местную карантинную стражу передавали из ведения министерства финансов в ведение МВД [23, с.632]. Данный документ был вызван к жизни постепенной ликвидацией системы карантинных учреждений в стране, согласно подписанным Россией международным конвенциям и договорам и, наконец, позволил таможенным учреждениям региона стать самостоятельной структурой с едиными задачами и целями. Именно к этому логическому шагу привели начатые в 1880-х гг. реформы по организации и управлению таможенными учреждениями в регионе реформы.

С ликвидацией в регионе карантинной стражи были приняты меры по усилению состава таможенных досмотрщиков в таможенных учреждениях Кавказских округов (№ 21223). Уже с января 1902 г. на эти цели стали отпускать больше, чем ранее, на 42000 руб., на обмундирование и вооружение нижних чинов 3500 руб., на починку и содержание ботов и шлюпок 3600 руб. ежегодно [23, с.175].

Последним же документом, существенно изменившим структуру таможенной системы в регионе, стал указ от 29.12.1910 г. «Об упразднении Батумского таможенного округа и об учреждении при Управлениях таможенных округов двух должностей чиновника для поручений» (№ 34548), согласно которому округ ликвидировали с 01.07.1911 г. [24, с.1302].

Таким образом, к концу существования империи таможенная система в регионе представляла собой Кутаисский карантинно-таможенный округ, который находился в подчинении чиновника по особым поручениям министерства финансов, согласовывавшего свои действия с главноначальствующим на Кавказе и подчиненным министру финансов и департаменту Таможенных сборов. В округ входили все таможенные учреждения региона: таможни и заставы различных разрядов.

Как видим, история становления и развития сети таможенных учреждений в Кавказском регионе весьма разнообразна и насыще-

на події. Вона почалася ще в початку ХХ в. з приєднання Грузії. З поступовим же підпорядкуванням всього Кавказського регіону, на його межах була створена система митних установ, довгий час, для економіки засобів і ресурсів, об'єднана з карантинними установами.

ЛИТЕРАТУРА

1. Змерзлий Б. В. Особливості становлення і розвитку митних установ на Кавказі і Закавказзі в першій половині ХІХ в. / Змерзлий Б. В., Таран П. Е. // Форум права. – 2013. – № 2. – С. 152–164 [Електронний ресурс]. – Режим доступу: http://nbuv.gov.ua/j-pdf/FP_index.htm_2013_2_27.pdf.
2. Волков М. Я. Скасування внутрішніх мит в Росії / М. Я. Волков // Історія СРСР. – 1957. – № 2. – С. 80.
3. Головако Ю. І. Джерела з історії митниць південної України (1775–1819 рр.) : автореф. дис. на здобуття наук. ступеня канд. іст. наук / Ю. І. Головако. – Запоріжжя, 2004. – 20 с.
4. Історія митної справи в Україні / К. М. Колесников, О. В. Морозов, Г. М. Виноградов та ін. ; за ред. П. В. Пашка, В. В. Ченцова ; вступне слово О. Б. Єгорова. – К. : Знання, 2006. – 606 с.
5. Ковальський В. К. Становлення та розвиток митної справи на півдні України з давніх часів до 1917 року (на прикладі Миколаївської митниці): Історико-правове дослідження / В. К. Ковальський. – О. : Юрид. літ., 2006. – 134 с.
6. Макаров Л. Н. Очерки по історії митної служби / Л. Н. Макаров. – Иркутск : Изд-во Иркут. ун-та, 1987. – 160 с.
7. Морозов О. Історія митної справи та митної політики в Україні (V ст. до н.е. – 1991 р.) : навч. посіб. / О. Морозов. – Д. : АМСУ, 2005. – 313 с.
8. Нариси з історії митної справи та митного законодавства України-Руси / П. М. Дідусенко, Т. С. Мавродій та ін. – К. : Софія-А, 2005. – 634 с.
9. Павлов А. Українська митниця на шляху відродження та розвитку: правові та історичні аспекти / А. Павлов. – К. : Акцент, 2002.
10. Риси́ч Й. Л. Історія митної справи і митної політики в Україні : навч. посіб. / Й. Л. Риси́ч, Б. М. Новосад, О. В. Морозов. – Д. : АМСУ, 2000.
11. Чорний В. Україна і митна справа: історичний нарис / В. Чорний. – К., 2000. – 349 с.
12. Полное собрание законов Российской империи. Собрание второе. Т. XXII. Отделение первое. 1847. – СПб., 1848. – 950 с.
13. Полное собрание законов Российской империи. Собрание второе. Т. XXIII. Отделение первое. 1848. – СПб., 1849. – 664 с.
14. Полное собрание законов Российской империи. Собрание второе. Т. XXVI. Отделение первое. 1851. – СПб., 1852. – 752 с.
15. Полное собрание законов Российской империи. Собрание второе. Т. XLII. Отделение второе. 1867. – СПб., 1871. – 476 с.
16. Полное собрание законов Российской империи. Собрание второе. Т. XL. Отделение первое. С 19 февраля 1880 г. по 28 февраля 1881 г. – СПб., 1884. – 966 с.
17. Полное собрание законов Российской империи. Собрание третье. Т. I. 1881. – СПб., 1885. – 379 с.
18. Полное собрание законов Российской империи. Собрание третье. Т. II. 1882. – СПб., 1886. – 493 с.
19. Полное собрание законов Российской империи. Собрание третье. Т. III. 1883. – СПб., 1886. – 501 с.
20. Полное собрание законов Российской империи. Собрание третье. Т. IV. 1884. – СПб., 1887. – 626 с.
21. Полное собрание законов Российской империи. Собрание третье. Т. IX. 1889. – СПб., 1891. – 728 с.
22. Полное собрание законов Российской империи. Собрание третье. Т. XIII. 1893 г. – СПб., 1897. – 708 с.

23. Полное собрание законов Российской империи. Собрание третье. Т. XXI. 1901 г. Отделение 1. – СПб., 1903. – 1265 с.

24. Полное собрание законов Российской империи. Собрание третье. Т. XXX. 1910 г. Отделение 1. – СПб., 1913. – 1408 с.

Змерзлый Б. В. Особенности развития таможенных учреждений на Кавказе и Закавказье во второй половине XIX – начале XX века / Б. В. Змерзлый, П. Е. Таран // Форум права. – 2013. – № 3. – С. 251–259 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://nbuv.gov.ua/j-pdf/FP_index.htm_2013_3_43.pdf

Рассмотрен опыт нормативно-правового регулирования деятельности таможенных учреждений во второй половине XIX – начале XX в. на Кавказе и Закавказье. Изучена деятельность таможенных учреждений региона по данному направлению; показаны местные особенности формирования сети таможенных учреждений, их устройство, подчиненность, размещение.

Змерзлый Б.В., Таран П.Е. Особливості розвитку митних установ на Кавказі та Закавказзі в другій половині XIX – початку XX століття

Розглянуто досвід нормативно-правового регулювання діяльності митних установ в другій половині XIX – початку XX ст. на Кавказі і Закавказзі. Вивчена діяльність митних установ регіону по даному напрямку; показані місцеві особливості формування мережі митних установ, їх устрій, підлеглість, розміщення.

Zmerzliy B.V., Taran P.E. Features of the Development of Customs Authorities in the Caucasus and Transcaucasia in the Second Half of XIX – Early XX Century

Experience of the normatively-legal adjusting of activity of custom establishments is considered in the second half XIX – beginning XX Caucasus and Transcaucasia. Activity of custom establishments of region is studied to this direction; the local features of forming of network of custom establishments, their device, subordination, placing, are placement.

Форум права