

## SCIENTIFIC AND METHODOLOGICAL APPROACHES TO FORMATION OF THE COMPREHENSIVE DEVELOPMENT STRATEGY OF THE SOUTHERN REGION OF UZBEKISTAN

G. Erkayeva, Head of Chair, Associate Professor  
Karshi State University, Uzbekistan

On the basis of theoretical and practical analysis this author provides methodical guidelines for development of a comprehensive strategy for socio-economic development of southern regions on the example of Kashkadarya region. SWOT analysis is made. On its basis the author identified perspective areas of specialization of certain districts to improve their competitiveness. Three-variant forecast of the long-term strategy and its implementation mechanism are presented.

**Keywords:** region, potential, competitiveness, efficiency, quality of life, socio-economic development, forecast, strategy.

Conference participant, National Research  
Analytics Championship

## НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К РАЗРАБОТКЕ СТРАТЕГИИ КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ ЮЖНОГО РЕГИОНА УЗБЕКИСТАНА

Эркаева Г.П., заведующий кафедрой, доцент  
Каршинский государственный университет, Узбекистан

В статье приводятся методические рекомендации по разработке комплексной стратегии социально-экономического развития южных регионов на примере Кашкадарьинской области, исходя из теоретико-практического анализа. Произведен SWOT анализ, на основе которого определены перспективные направления специализации отдельных районов области для повышения их конкурентоспособности. Приводится трёх-вариантный прогноз долгосрочной стратегии и механизм её осуществления.

**Ключевые слова:** регион, потенциал, конкурентоспособность, эффективность, уровень жизни, социально-экономическое развитие, прогноз, стратегия.

Участник конференции, Национального первенства  
по научной аналитике

В условиях модернизации экономики Узбекистана возросла значимость расширения самостоятельности, а также рационального и эффективного использования природно-экономического потенциала регионов в решении социально-экономических проблем.

Регионы Узбекистана имеют различные социально-экономические, природно-ресурсные и исторические условия и особенности, разные уровни экономического развития. Поэтому каждый регион может формировать свою, присущую только ему, рыночные специализацию экономики.

Различия в природных ресурсах, производственно-экономических и социальных потенциалах регионов исключают унифицированный подход к проведению в них экономических реформ, ориентированных на средние условия, требуют учета особенностей каждого региона. Особенно важно учитывать, что регионы существенно различаются по производственно-экономическому потенциалу, уровню экономического развития, темпам проведения реформ, развития производственной и рыночной инфраструктуры, масштабам внешнеэкономической деятельности.

В Узбекистане к процессу рыночных реформ подключается и административная реформа, предусматривающая децентрализацию управления во всех сферах, включая расширение

экономической самостоятельности регионов. Это предусматривает необходимость смещения акцентов деятельности государства с прямого административного управления к регулированию социально-экономического развития регионов [2].

Главной целью обеспечения комплексного социально-экономического развития является рациональное использование имеющегося природно-экономического потенциала для улучшения уровня жизни населения. Для этого необходима разработка стратегии устойчивого развития области. Регионы Узбекистана имеют различные социально-экономические, природно-ресурсные и исторические условия и особенности, разные уровни экономического развития. Поэтому каждый регион может формировать свою, присущую только ему, рыночную специализацию экономики [4].

При разработке стратегии комплексного развития Кашкадарьинской области, как слаборазвитого в социальном плане, южного региона Узбекистана, необходимо учитывать такие особенности как:

- низкий уровень доходов населения;
- низкая степень обеспеченности рынка материальными благами и услугами;
- недоразвитость сферы услуг, включая сферу образования и жилищно-коммунального хозяйства.

Это требует:

- создания условий для увеличения реальных денежных доходов населения, осуществление системы эффективных мер социальной защиты;
- увеличения степени удовлетворения потребностей населения в материальных благах и услугах;
- развития сферы услуг путём повышения потенциала системы образования и жилищно-коммунального хозяйства.

Традиционно проблемы развития отстающих регионов находились в ведении центра и решались за счёт относительно экономически развитых регионов. Однако в условиях либерализации экономики, расширения полномочий местных властей правительство не в состоянии решать все проблемы за счет средств республиканского бюджета. Поэтому целесообразен выбор такой стратегии, которая позволила бы достичь долгосрочного экономического роста преимущественно за счет внутренних резервов регионов с максимально эффективным использованием их возможностей.

Имеется два подхода к разработке стратегий регионального развития: «сверху вниз» и «снизу вверх». При подходе «сверху вниз» виды деятельности и развитие отраслей регионов определяется исходя из места региона в разделении труда и специализации в национальной экономике. При формировании прогноза «снизу» учиты-

ваются реальные условия и возможности региона. [2].

Подход через осуществление SWOT анализа для разработки среднесрочной и долгосрочной стратегии развития Кашкадарьинской области помогает обеспечению устойчивого экономического роста региона в условиях рыночной экономики. В таблице 1 проведен такой анализ.

Реальный анализ положения поможет определить, при помощи каких сильных сторон и возможностей можно устранять недостатки и возможные

риски. Разработанная стратегия при помощи такого анализа показывает реальную картину с учетом важнейших особенностей региона.

При обосновании стратегии социально-экономического развития важное научно-практическое значение имеет широкомасштабный подход с учётом природно-экономического потенциала области, а также особенностей отдельных районов. Сформировавшиеся рыночные институты и инфраструктуры переводят проблему создания конкурентной рыночной

среды с отраслевого уровня на региональный. В этих условиях результативность и эффективность институциональных изменений зависит от региональных факторов, так как все социально-экономические результаты экономических реформ отражаются на региональном уровне [4].

Для обеспечения эффективного использования имеющегося потенциала области необходимо обращать внимание на специализацию районов с учетом их конкурентного преимущества (таблица 2) [5].

Таблица 1.

## SWOT анализ Кашкадарьинской области

Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<ul style="list-style-type: none"> <li>- богата природными и сырьевыми ресурсами;</li> <li>- большой земельный, трудовой и экономический потенциал;</li> <li>- имеет важное стратегическое значение в производстве топливно-энергетических, хлопководческих и зерновых продуктов</li> <li>- высокое воспроизводство рабочей силы</li> <li>- имеются множество различных историко-культурных, туристических и рекреационных объектов</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- низкий уровень развития социальной и рыночной инфраструктура;</li> <li>- слабо развитая банковско-финансовая система</li> <li>- недостаточность формирования инвестиционной среды</li> <li>- одностороннее развитие малого и частного предпринимательства</li> </ul>
Возможности (O)	Угрозы (T)
<ul style="list-style-type: none"> <li>- благоприятные агроклиматические условия;</li> <li>- географически удобное месторасположение (расположен на территории "Великого шёлкового пути", также территорию области пересекает транснациональная автомагистраль);</li> <li>- высокий экспортный потенциал;</li> <li>- имеются возможности развития промышленности;</li> <li>- имеется база для подготовки и переподготовки кадров;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- резкоконтинентальный климат, имеются риски природных катаклизмов;</li> <li>- ограниченность водных ресурсов, отсутствие местных источников оросительной воды;</li> <li>- низкий уровень доходов населения;</li> <li>- высокий уровень безработицы.</li> </ul>

Источник: подготовлено автором на основе диагностических исследований.

Таблица 2.

## Перспективные направления специализации районов Кашкадарьинской области

№	Направления экономики	Конкурентные преимущества и перспективная специализация регионов
1.	Развитие текстильной промышленности	Осуществление производства готовой продукции на основе глубокой переработки хлопка в Касбинском, Миришкорском, Гузарском, и Яккабагском районах
2.	Развитие сельского хозяйства на основе рационального использования имеющихся водных и земельных ресурсов	Высокий потенциал производства хлопка, зерна, овощей, фруктов, мяса, каракульских шкур во всех районах; Создание складов для хранения овощей и фруктов в Китабском, Шахрисабзском и Яккабагском районах.
3.	Развитие горнодобывающей промышленности	Сданная в эксплуатацию железная дорога Гузар-Байсун-Кумкурган создаёт возможности для использования имеющегося крупных ископаемых ресурсов в Дехканабадском районе.
4.	Устойчивое развитие сферы услуг	Высокий темп роста населения приводит к увеличению потребности в коммуникационных и бытовых услуг
5.	Развитие местного и международного туризма и паломничества	Имеются исторические памятники и культурные объекты в городе Карши, в Шахрисабзском, Китабском, Касанском, Камашинском, Чиракчинском районах
6.	Организация объектов для культурного отдыха, и оздоровления населения	Наличие целебных минеральных вод и живописной природы в Китабском, Яккабагском, Шахрисабзском, Дехканабадском и Мубарекском районах.
7.	Эффективное использование транзитного потенциала	Транснациональная автомагистраль Ташкент-Термез проходит через Кашкадарьинской области, что создает возможности выхода на Казахстан с севера и на Иран через Туркменистан, с юга.

Источник: подготовлено автором на основе диагностических исследований и отчетов рабочей группы.

Рекомендуемые 7 направлений региональной специализации являются важным фактором в эффективном использовании природно-экономического потенциала и устойчивого развития области.

Основные показатели стратегии могут быть обоснованы посредством разработки различных сценарных вариантов. Считаю целесообразным использование трёх методов при расчетах прогноза социально-экономического развития региона. Это:

– метод экстраполяции, т.е. определение прогноза исходя из практики предыдущих лет.

– факторно-целевой метод. При использовании этого метода целевые прогнозы разрабатываются с учетом природно-экономических возможностей и их ограниченности.

– факторный метод. Этот метод прогноза основывается на полном освоении природно-экономического потенциала без учета его ограниченности.

Нами разработаны три варианта прогнозов, отличающихся друг от друга темпами и пропорциями макроэкономических показателей. Расчеты произведены в ценах базисного сопоставимого периода (таблица 3).

I вариант основывается на экстраполяции достигнутых результатов за последние годы и в основном совпадает с программой социально-экономического развития Кашкадарьинской области на 2009-2018 гг., разработанной хокимиятом.

III вариант, разработан по факторному методу. Этот вариант показывает возможность достижения наиболее высоких макроэкономических показателей при использовании имеющегося природно-экономического и

внутреннего потенциала. Но необходимость значительных капитальных вложений может быть препятствием для осуществления больших инвестиционных проектов. Кроме этого, для достижения такого высокоскоростного развития за этот период сложно обеспечить производственную и рыночную инфраструктуру.

II вариант разработан исходя из институциональных и инфраструктурных ограничений.

Этот вариант является оптимальным, так как опирается на рациональное использование природно-экономического потенциала и существующего конкурентного преимущества. Осуществление инвестиционных проектов в городах и районах области предполагается на основе определенных внутренних резервов. Предлагаемые целевые показатели обеспечат коренное изменение структуры экономики, увеличение объемов промышленности и сферы услуг, приоритетное развитие социальной сферы. В течение 2009-2018 гг. планируется достижение темпов роста экономики более чем в 1,8 раз. При этом как приоритетные направления рассматриваются: развитие промышленности и сферы услуг, увеличение объемов инвестиций. Такой темп развития, в свою очередь, приведёт к росту экспортного потенциала и уровня жизни населения.

Предлагаемый II вариант прогноза социально-экономического развития области разработан автором с учетом обеспечения комплексного и эффективного использования природно-экономического потенциала. Этот вариант отличается от других социальной ориентированностью, стабильными и сбалансированными темпами роста

Таблица 3.

**Направления стратегии социально-экономического развития Кашкадарьинской области**

№	Показатели	Темпы роста в 2009-2018 годах, (в %)		
		I вариант	II вариант	III вариант
1	Валовой региональный продукт (ВРП)	163	181	199
2	Объём промышленного производства	170	190	208
3	Объём сельскохозяйственного производства	145	154	163
4	Инвестиции	170	200	230
5	Розничный товарооборот	160	210	240
6	Услуги	175	230	260

Источник: рассчитано автором на основе данных управления статистики области и ЦСЭИ

макроэкономических индикаторов, формирование экспортно-ориентированной структуры экономики области.

II вариант также предусматривает углубление институциональных преобразований и рыночных реформ, переход к интенсивному развитию благодаря достижениям научно-технического прогресса, широкому использованию интеграционного эффекта, т.е. углубления внутренней и внешней интеграции между обособленными региональными структурами.

Достижение прогнозируемых показателей предполагается следующим образом:

– устойчивый рост доли промышленности в составе валового регионального продукта и ускорение процесса индустриализации региона. При этом основой развития промышленности является усиление трудоёмких сфер, использование безотходной технологии в топливно-энергетическом и химическом комплексе, а также развитие легкой и продовольственной промышленности;

– осуществление структурных преобразований в сельском хозяйстве в соотношении посевных площадей, технического перевооружения инфраструктуры водного хозяйства, усиление фермерских хозяйств а также преобразование экономических и правовых отношений в аграрном секторе.

– рост инвестиционного потенциала путем активного привлечения местных и иностранных инвесторов. Для этого необходимо формирование и совершенствование инвестиционной среды региона;

– формирование единой производственной и рыночной инфраструктуры в регионе;

– развитие сферы услуг, сфер коммунального и бытового обслуживания, ремонта автомобильной и другой техники, торговли и общественного питания;

– рост благополучия населения путем дифференцированного подхода к организации и размещению производительных сил в населенных пунктах, находящихся на пересечении горных и предгорных территорий, степей и равнин.

В условиях модернизации экономики основной задачей стратегии

комплексного развития области на долгосрочную перспективу является увеличение доходов и обеспечение эффективной занятости населения

По нашему мнению, целесообразно сформировать механизм осуществления стратегии развития Кашкадарьинской области по следующим взаимосвязанным направлениям:

- разработка новой и совершенствование действующей законодательной-правовой и нормативной базы;

- совершенствование структуры управления и регулирования на различных региональных уровнях, проведение основных институциональных реформ, связанных с перестройкой имущественных отношений, формированием многоукладной экономики, приватизацией и разгосударствлением;

- использование экономических методов регулирования для ускорения развития региона.

Основываясь на научно-исследовательских работах А.Г. Гранберга, М.К. Бандмана и других экономистов-ученых, считаем целесообразным широкое использование экономических регуляторов в качестве механизма

комплексного социально-экономического развития области [3].

Таким образом, предлагаемая долгосрочная стратегия комплексного развития Кашкадарьинской области разработана с учетом специфических особенностей региона. Данная стратегия предполагает эффективное использование природно-экономического потенциала области, а также, приведет к устойчивому и пропорциональному развитию всех отраслей и сфер. Подход к разработке стратегии социально-экономического развития Кашкадарьинской области по предлагаемому методу создаёт основу для устранения некоторых проблем и диспропорций в социально-экономической сфере регионов области, обеспечивает согласованность интересов региона и республики. При этом основное внимание будет уделено формированию рациональной структуры экономики с учетом существующих природно-экономических ресурсов, применению различных нетрадиционных методов при использовании местных ресурсов. Совершенствование экономического, организационного и правового механизмов осуществления

стратегии ускорит достижение сбалансированности между региональной и отраслевой структурой экономики, между реальным сектором и социальной сферой, ресурсным потенциалом, рынком труда. Это, в свою очередь, приведет к повышению уровня жизни населения путем развития производственных и других дополнительных отраслей.

#### References:

1. Материалы статистического управления Кашкадарьинской области за 2000-2011гг
2. Ахмедов Т.М., Хасанжонов К.А., Хакимов Н.Х. Региональная экономика. – М.: Российская экономическая академия, 2006. 90с.
3. Гранберг А.Г. Основы региональной экономики. - М.: ГУВШЭ, 2003. 325с.
4. Садыков А.М. Основы регионального развития: теория, методология, практика. Т.: IQTISOD-MOLIYA, 2005.
5. Отчеты рабочей группы проекта «Устойчивое развитие доходов населения» ПРООН (UNDP)

