

УДК 94(479.24):(1918)

Гюлара Аббасова,

д-р філософських наук, викладач кафедри історії та соціально-політичних дисциплін, Азербайджанський університет архітектури та будівництва,
Азербайджан, м. Баку

**Діяльність парламенту з державного будівництва в період
Азербайджанської Демократичної Республіки**

Процес формування державності завжди складний і суперечливий. Азербайджанська Демократична Республіка створювалася в умовах Жовтневого перевороту в 1917 році, коли Закавказький Комісаріат змінив Закавказький Сейм. Грузія, яка входила в цю структуру, оголосила свою незалежність 26 травня 1918 і вийшла зі складу Сейму. У Закавказькому Сеймі брали участь представники чотирьох політичних партій Азербайджану, всього 44 людини. 27 травня 1918 азербайджанська депутатська фракція провела надзвичайне засідання і створила тут Національну Раду. 28 травня Національна Рада прийняла «Акт незалежності Азербайджану» і оголосила про створення незалежної Азербайджанської Демократичної Республіки.

Ключові слова: Демократична Республіка, парламент, держава.

(стаття друкується мовою оригіналу)

**Гюлара Аббасова. Деятельность парламента по государственному
строительству в период Азербайджанской Демократической Республики**

Процесс формирования государственности всегда сложен и противоречив. Азербайджанская Демократическая Республика создавалась в условиях Октябрьского переворота в 1917 году, когда Закавказский Комиссариат сменил Закавказский Сейм. Грузия, входившая в эту структуру, объявила свою независимость 26 мая 1918 года и вышла из состава Сейма. В Закавказском Сейме принимало участие представители четырех политических партий Азербайджана, всего 44 человека. 27 мая 1918 года азербайджанская депутатская фракция провела чрезвычайное заседание и создала здесь Национальный Совет. 28 мая Национальный Совет принял «Акт

независимости Азербайджана» и объявил о создании независимой Азербайджанской Демократической Республики.

Ключевые слова: Демократическая Республика, парламент, государство.

Gyulara Abbasova. Parliament's activities on state building during the Azerbaijan Democratic Republic

The process of formation of statehood is always complex and contradictory. The Azerbaijan Democratic Republic was created in October Revolution in 1917, when the Transcaucasia Commissariat Transcaucasia Sejm changed. Georgia, part of the structure, declared its independence 26 May 1918 and resigned from the Diet. In the Transcaucasia Sejm participated by representatives of four political parties in Azerbaijan, only 44 people. 27 May 1918 the Azerbaijani parliamentary faction held an emergency meeting and has created this national Soviet. May 28 National Council adopted the «Act of Independence of Azerbaijan» and announced the establishment of an independent Azerbaijan Democratic Republic.

Keywords: Democratic Republic, the parliament and the state.

Парламент Азербайджанской Демократической Республики открылся 7 декабря 1918 года. Объявив заседание парламента открытым, М.Э. Расулзаде в своей речи, обращенной к депутатам, призвал их ставить интересы народа выше интересов партии.

На первом заседании парламента участвовали 79 депутатов. Азербайджанским парламентом формирование коалиционного правительства для осуществления политической организации общества было поручено Ф.Х. Хойскому. Состав нового правительства Ф.Х. Хойский объявил 26 декабря. Первым заявил о признании правительства Азербайджана представитель стран Антанты В.Томсон. На церемонии, посвященной организации нового правительства, Ф.Х. Хойский заявил: «Мы тоже имеем право жить независимо и свободно» [1,с.41]. Одним из первых действий парламента была замена географических названий колониальной эпохи. Город Елизаветполь был

переименован в Гянджу, Гарягин – в Джабраил, а улица Николаевская – в Парламентскую.

Инструкция, состоящая из 200 статей, принятая парламентом Азербайджана 17 марта 1919 года, заменяла устав и регламент. В инструкции были отражены выбор руководящих органов, вопросы, стоящие на повестке дня, организация комиссий, полномочия депутатов, и другие вопросы. На первой сессии парламента были обсуждены вопросы мандата, регламента, хозяйства, а на последующих сессиях – финансы, т.е. бюджет, коррекция его, законодательные предложения и другие вопросы, а также были созданы комиссии по расследованию и постоянные комиссии.

С первых дней социальная политика, как основная функция парламента стала объектом рассмотрения; по этому вопросу были приняты важные законы. На заседании парламента 5 мая 1920 года во время обсуждения вопроса об увеличении зарплаты учителей депутат А.Эфендиев сказал: «опекая своих учителей, мы заботимся о своих детях. От голодного не дождешься идеи» [2,с.549].

В парламенте были представлены все политические партии и все этнические группы, проживающие в Азербайджане. Выступая на открытии парламента, М.Э. Расулзаде сказал: «Так как здесь находятся представители всех прослоек, течений, народов, проживающих в Азербайджане, то этот парламент может представлять нашу родину» [3,с.90].

На заседании парламента 7 декабря 1918 года Ф.Х. Хойский сказал: «Вы знаете, в каком состоянии мы были, мы были похожи на маленький кораблик, находящийся в скалистом месте во тьме, в каждую минуту была опасность столкновения со скалой. Наша задача была провести корабль невредимым между скалами» [4,с.41]. Парламент принял решение отправить представительства во Францию, Англию, Италию, Швецию, Польшу, Америку. Ф.Х. Хойский говорил: «Мы хотим, чтобы представители нашей делегации были во всем мире...». Возразив этому, С.Агамалы оглу заявил, что мы тратим

на посольства 80 миллионов манат: «Мы строим дом без стены на краю моря» [5,с.944].

А член парламента Ахундзаде в ответе на это заявил, что у нас есть ограда, мы покрыли крышу, и это – наш парламент [5,с.945].

С первых дней работы перед парламентом стоял вопрос установления и поддерживания отношений с цивилизованными странами. В связи с этим особое значение имело установление отношений со странами Европы. Каждая страна, вступившая на путь независимости, выбирает свой собственный путь развития. Парламент Азербайджанской Республики предпочитал путь демократического развития европейских государств. Депутат А.Джовдат, предпочитавший европейский путь развития, выступая 9 октября 1919 года на совещании парламента, сказал: «насильно нельзя помешать преступлению. В Иране за кражу режут руку, за ложь режут язык, несмотря на это, там много лгунов и воров. Мы хотим идти по цивильному европейскому пути. Нам старый азиатский путь не нужен» [4,с.214].

Специальное место занимали в актах, принятых парламентом, сферы банка, кредита, таможни. 17 мая 1919 года был принят закон о сборе налогов. Были снижены налоги, собираемые с земледельцев. Парламент взял под свой контроль денежную эмиссию, правительство запретило печатать деньги без разрешения.

Парламентом был реализован ряд мер в области культурного развития. В марте 1919 г. парламент одобрил законопроект комиссии о реформе алфавита. Отделение Горийской семинарии, готовившее учителей, было переведено в Газах.

В июне 1919 года, на основе закона, принятого парламентом, были открыты двухлетние педагогические школы в Газахе, Нухе, Шуше, Губе, Загаталах, Сальяне, Гяндже и в Баку. 1 сентября 1919 года был принят закон парламента об организации Бакинского государственного университета. Созданный в Баку центр «Турк оджагы» вел дела со всеми тюркскими

странами. Основная цель парламента в сфере культуры состояла из следующих действий:

- политика национального и культурного самосознания;
- подготовка кадров, обеспечивающих государственное строительство;
- расширение культурных связей с развивающимися странами.

Открытие Бакинского государственного университета в парламенте вызвало серьезный конфликт. Юсиф Ахмедов, возражавший против открытия университета в Баку, говорил, что «места, где были университеты, всегда являлись очагами революций» [4,с.30].

На позиции открытия университета в Баку до конца настаивали М.Э. Расулзаде, С.Агамалыоглу, К.Карабейли. М.А. Расулзаде сказал в своем выступлении в парламенте: «Одной из выгод открытия университета является то, что тут возникнет научное учреждение. Будут изучены многие неизвестные особенности страны» [4,с.211].

В парламенте была выдвинута идея того, чтобы богатые люди могли отправить своих детей на учебу в другие страны. А университет является делом всей нации, делом неимущих, культурным центром всей нации. Создание регулярной армии, обеспечение территориальной целостности страны, предотвращение иностранной интервенции являлись важнейшими направлениями деятельности парламента. 18 октября 1918 года было принято решение о создании Министерства обороны. В парламенте были обсуждены 9 законопроектов о военном деле, 1/4 часть бюджета была выделена на создание армии.

Для укрепления независимости в период своей деятельности парламентом были выполнены следующие задачи:

- было ликвидировано колониальное политическое управление, и была создана новая система демократического управления;
- были осуществлены реформы, служащие национальным интересам, вследствие проводимой внутренней и внешней политики;
- вопрос независимости Азербайджана стал международным вопросом;

- были выявлены и предотвращены основные угрозы независимости;
- в процессе политической борьбы в парламенте укрепилось самосознание народа.

Одной из основных целей Азербайджанской Демократической Республики была организация исполнительной власти правительства. Во время существования Азербайджанской Демократической Республики было образовано 5 кабинетов в парламенте. 3 кабинета возглавлял юрист Ф.Х. Хойский, 2 кабинета – юрист Н.Юсифбеков. Все кабинеты были созданы на основе демократических принципов путем объединения в коалицию беспартийных и политических партий парламента.

Правительство несет ответственность перед парламентом. Тем не менее, внутренние противоречия, разделение интересов в парламенте усложняли процесс принятия законов и управления страной. Противоречия между партиями в парламенте были более заметны среди партий «Мусават», «Иттихад», «Социалисты». Защита собственных интересов различных политических партий в парламенте вызывали иногда острые противоречия. Считая себя представителями революционной партии, сами социалисты выступали с позиции ограниченной партии. А мусаватисты отвергали классовое расслоение общества, выступали за объединение народа и всей нации. Разделение власти в парламенте Азербайджанской Демократической Республики обеспечило принцип многопартийности. Парламент защищал интересы нации, страны, защищал политическую и юридическую свободу. Член парламента Аслан бек Сафикурдский сказал: «Свою республику мы назвали не Тюркская Республика, а Азербайджанская Республика, чтобы она была для граждан общей родиной» [4,с.212].

Парламент, созданный в сложный исторический период, сыграл важную роль в установлении законодательной власти в Азербайджане. Задача парламента по укреплению национальной независимости Азербайджана, ее укреплению и объявлению всему миру о независимости – являлась главной.

Исторический опыт деятельности парламента Азербайджанской Демократической Республики показал, что «внутренние раздоры и вражда не дают ничего, кроме бедствий и бедности» [2,с.521].

Парламент сформировался как учреждение, отражающее дух национального политического законодательства. Демократические политические процессы, происходящие в Азербайджане, нашли свое отражение в законодательном органе. Парламент был признан, как центр политической мысли, отражающий внутреннюю и внешнюю политику страны. Вопросы, решаемые в парламенте, определяли направления политической деятельности страны. В «Музее Независимости», созданного в парламенте, были отражены история, география, экономика, общественно–политические силы, стратегическая цель государственной политики. В результате проводимой сбалансированной политики было сформировано новое поколение с высоким национальным духом, способное руководить обществом. Эта политика определила традиции национальной государственности Азербайджана среди стран мира.

Законы, принятые в парламенте, привели государство на путь политического, экономического, культурного развития и представили страну на международной арене, как миролюбивое государство. В результате проводимой парламентом Азербайджана внешней политики среди стран Кавказского региона на определенный период сформировались мирные отношения. Парламент доказал, что азербайджанский народ, как нация, в силах создать свое независимое государство, законодательную базу ее внутренней и внешней политики. Принятые парламентом законы сыграли важную роль в демократизации политической жизни общества. Принятие «Закона о печати» проложило путь для широкой свободы прессы, свободы выражения мнения. К 1919 году в стране издавалось около 90 газет и журналов. 27 апреля 1920 года парламент Азербайджана провел свою 145–ю сессию. Спикер парламента на заседании сообщил, что «Азербайджанская Коммунистическая партия требует (на русском языке) передать им правительство до 7 часов вечера. Если мы

примем требование, армия войдет в Баку. Все государственные служащие останутся на месте. От власти будут отстранены только те, кто стоят во главе правительства, вместо них придут азербайджанские коммунисты, и не будет никого, кроме мусульман» [6,с.30].

Выступая, М.Э. Расулзаде сказал: «мы не хотим, чтобы была гражданская война среди нашего народа. Учитывая, что коммунистическая партия будет защищать нашу независимость, мы сторонники того, чтобы им были переданы все полномочия, с тем условием, чтобы коммунисты достойным образом защищали нашу независимость, наш народ и родину» [6,с.20].

Парламент Азербайджанской Республики был первым демократическим парламентом на всем Востоке. М.А. Расулзаде писал о парламенте: «Главное учреждение Азербайджанской Республики построено на основе предоставления равных прав на жизнь для всех граждан. Мужчина, женщина, тюрк, не тюрк, мусульманин, христианин, не ставя разницы пола и национальности, богатый – бедный, предприниматель, рабочий, землевладелец и батрак, должность, потомство, знание – нет разницы; все это предоставляется как привилегия всем гражданам на участие в управлении страной. У граждан даже есть право заходить в органы, где принимаются законы» [6,с.41].

Парламент сформировал национальное самосознание у поколения того времени. Национальные интересы, традиции национальной государственности были обогащены новыми ценностями. Законы и постановления Парламента Азербайджанской Демократической Республики хранятся в архивах Милли Меджлиса. М.А. Расулзаде, говоря о важности парламента, писал: «Милли Меджлис – Национальное Собрание, представляя все классы и нации страны, полностью доминировало над судьбой страны. Без него не проходили никакие законы, не начинались войны, не подписывались мирные договоры. Правительство, завоевав доверие парламента, остается, потеряв это доверие, падает. Там даже не было господствующей посреднической должности. Здесь было построено истинное народное правление, которого не применялось даже в Европе» [2,с.511].

28 апреля 1920 года Азербайджан был захвачен XI Красной Армией. Признанный рядом государств, получивший суверенитет Азербайджанская Республика была насильственно свергнута. Был создан Временный Революционный Комитет, соединивший в себе высшую законодательную и исполнительскую власть. Революционный Комитет создал правительство, названное Советом Народных Комиссаров. Азербайджанский Революционный Комитет и Совет Народных Комиссаров возглавила Азербайджанская коммунистическая партия (большевиков). Эта партия подчинялась Российской партии большевиков. Таким образом, в 20-е годы в Азербайджане был создан политический режим, основанный на диктатуре одной политической партии, а в 30-е годы – законодательный орган Верховный Совет, также под руководством единой партии.

Список использованных источников

1. Азербайджанская Республика. 1918–1920. – Баку, 1998.
2. Азербайджанская Республика // <http://www.azerbaijans.com>
3. Расулзаде М.Э. Птица века. – Б., 1993.
4. Азербайджанская Демократическая Республика. 1918–1920. Парламент (стенограмма). – Б., 1998. – Ч.1.
5. Азербайджанская Демократическая Республика. 1918–1920. Парламент (стенограмма). – Б., 1998. – Ч.2.
6. Расулзаде М.Э. Азербайджанская Республика. – Б., 1993.