

УДК 341.43(5-15)

Суслова В.В., аспірантка кафедри всесвітньої історії і міжнародного права, Східноукраїнський національний університет ім. В. Даля (Україна, Луганськ), suslovavolkovaviktoria@mail.ru

Адаптація палестинських біженців за сприяння іорданського уряду

На сьогоднішній день проблема палестинських біженців як і раніше залишається актуальною. Палестинське питання є предметом незліченних суперечок, обговорень, проте залишається невирішеним і як і раніше вимагає уваги світової спільноти. Арабо-ізраїльські війни 1948 р. і 1967 р. дали миру величезну кількість біженців. Палестинські біженці є унікальним політичним і соціальним феноменом. Роботу за поданням допомоги палестинським біженцям з 1949 року веде Близькосхідне агентство Організації Об'єднаних Націй для допомоги палестинським біженцям і організації робіт (БАПОР). Сьогодні Агентство надає основні послуги в області охорони здоров'я, освіти, надзвичайної допомоги і соціального обслуговування більш ніж 4 мільйонам палестинських біженців. У Іорданії знайшла притулок найбільша кількість біженців. Іорданська держава – одна з небагатьох арабських держав, яка приклала максимум зусиль для реабілітації палестинських біженців.

Ключові слова: Палестинські біженці, Організація Об'єднаних Націй, БАПОР.

Suslova V.V., postgraduate student of world history and international law, East Ukrainian National University Dal (Ukraine, Lugansk), suslovavolkovaviktoria@mail.ru

Adaptation of Palestinian refugees with the assistance of the Jordanian government

For today the problem of the Palestinian refugees is still relevant. The Palestinian issue is the subject of countless disputes, discussions, however, remains unresolved and still needs attention of the world community. Arab-Israeli wars in 1948 and 1967 gave the world a huge number of refugees. Palestinian refugees are unique political and social phenomenon. Efforts to provide assistance to Palestinian refugees since 1949, leads the United Relief and Works Agency for Palestine Refugees in the Near East (UNRWA). Today, the Agency provides basic services in health, education, relief and social services for more than 4 million Palestinian refugees. In territory of Jordan there is the greatest number of refugees. Jordan – one of the few Arab states which made every effort for the rehabilitation of Palestinian refugees.

Keywords: *Palestinian refugees, the United Nations, UNRWA.*

Суслова В.В., аспірантка кафедри всемирної історії і міжнародного права, Восточноукраїнський національний університет ім. В. Даля (Україна, Луганськ), suslovavolkovaviktoria@mail.ru

Адаптація палестинських беженцев при содействии иорданского правительства

На сегодняшний день проблема палестинских беженцев по-прежнему остается актуальной. Палестинский вопрос является предметом бесчисленных споров, обсуждений, однако остается нерешенным и по-прежнему требует внимания мирового сообщества. Арабо-израильские войны 1948 г. и 1967 г. дали миру озерное количество беженцев. Палестинские беженцы представляют собой уникальный политический и социальный феномен. Работу по предоставлению помощи палестинским беженцам с 1949 года ведет Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР). Сегодня Агентство предоставляет основные услуги в области здравоохранения, образования, чрезвычайной помощи и социального обслуживания более чем 4 миллион палестинских беженцев. В Иордании нашли убежище наибольшее количество беженцев. Иорданское государство – одно из немногих арабских государств, которое приложило максимум усилий для реабилитации палестинских беженцев.

Ключевые слова: *Палестинские беженцы, Организация Объединенных Наций, БАПОР*

(стаття друкується мовою оригіналу)

За последние более чем пятьдесят лет ни одна проблема не привлекала к себе столь пристального внимания международного сообщества, как вопрос о Палестине. С самого начала деятельности Организации Объединенных Наций эта проблема в той или иной форме присутствовала в ее повестке дня. Она была предметом бесчисленных споров, обсуждений и переговоров. Однако, несмотря на активные и разносторонние усилия в этой области, палестинский вопрос все еще остается нерешенным и по-прежнему требует неотложного внимания международного сообщества [1].

Боевые действия, которыми сопровождалось создание государства Израиль в 1948 году, привели к тому, что из Палестины бежали почти 750 тыс. человек. Большинство из них направилось в сторону Западного берега, который

в ту пору удерживала Иордания, в сектор Газа, удерживаемый Египтом, а так же в Ливан, Сирию, Иорданию и даже в более отдаленные места. Арабо-израильская война 1967 года привела к новому перемещению населения; на этот раз в него было вовлечено свыше 500 тыс. палестинцев, почти половина, из которых оказалась в положении беженцев вторично [1].

В ноябре 1948 года Генеральная Ассамблея приняла первую резолюцию о предоставлении помощи палестинским беженцам, она создала орган Организации Объединенных Наций по оказанию помощи палестинским беженцам (ЮНРПР). В период своего короткого существования этот орган направлял экстренную помощь беженцам Палестины через международные добровольные агентства [1].

11 декабря 1948 года Генеральная Ассамблея в своей резолюции 194(III) заявила, что беженцам, желающим вернуться к своим очагам, такая возможность должна быть предоставлена в кратчайший срок, с уплатой компенсации за имущество тех, кто предпочтет не возвращаться. В соответствии с этой резолюцией была учреждена Согласительная комиссия по Палестине, которой было предложено, среди прочего, содействовать репатриации, переселению и экономической и социальной реабилитации беженцев. Усилия Комиссии по обеспечению возвращения палестинцев оказались безуспешными [1].

По мере того как надежды на немедленное возвращение беженцев к своим очагам ослабевали, Генеральная Ассамблея стала предпринимать меры более длительного характера. В декабре 1949 года она учредила в качестве преемника ЮНРПР Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) в целях осуществления деятельности связанной с беженцами, в сотрудничестве с местными органами [1].

Конституция Иордании 1946 г. начала свое действие в условиях существенных изменений политической обстановки на Ближнем Востоке. Это, прежде всего окончание британского мандата 15 мая 1948 г. и принятие резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 1947 г. «О разделении Палестины между арабами и евреями», в которой было объявлено о создании еврейского государства. Весной 1948 г. арабские войска вступили в Палестину и заняли ее значительную центральную часть, впоследствии ставшую известной как «западный берег реки Иордан». В отличие от восточного берега или собственно Иордании, эта территория была передана под управление военного губернатора, подчинявшегося лично королю Абдалле. В Палестинском конгрессе, собравшемся 1 декабря 1948 г. в г. Иерихон (Ариха), принял участие около 2 тыс. человек, главным образом представители палестинской родовой знати, крупных торговцев, служащих, земледельцев, буржуазии т.д. Конгресс высказался за объединение Палестины с Иорданией и провозгласил Абдаллу «королем всей Палестины». В этом направлении был принят целый ряд заявлений Конгресса: 1) Конгресс благодарил арабские государства за бескорыстную помощь и просил их продолжать борьбу за спасение Палестины; 2) Рассмотрев вопрос об иорданско-палестинском единстве, конгресс объявил Палестину единой и неделимой, а любое решение, которое противоречит этому, не должно рассматриваться как окончательное; 3) Конгресс призвал противостоять угрозам, стоящим перед арабской нацией, безопасность которой достижима только путем арабского объединения, начиная с объединения Палестины и Иордании; 4) Конгресс посчитал необходимым немедленное возвращение беженцев с выплатой им компенсаций; 5) Конгресс предлагал его величеству королю Абдалле Бен Хусейну принять новый закон о выборах с признанием избирательных прав за арабами-палестинцами. В апреле 1950 г. состоялись выборы в иорданский парламент уже с участием жителей западного берега реки Иордан. За счет палестинцев состав обеих палат парламента увеличился почти вдвое. В сформированный 13 апреля 1950 г. Совет Министров были введены представители палестинской верхушки. 24 апре-

ля 1950 г. Парламент принял историческую резолюцию о присоединении западного берега к Иордании с оговоркой, что оно «является временным и не будет влиять на окончательный статус арабской Палестины». Также в решении Законодательного совета, представлявшего оба побережья, говорилось о необходимости «поддержать объединение в одно государство двух побережий Иордана во главе с королем Абдуллой на основе конституционного парламента и равноправия граждан». Этим решением палестинцы были приравнены в своих правах к иорданцам и получили иорданское подданство [2, с.48–49].

Сегодня около 18% беженцев живут в 10 лагерях в Иордании. Четыре из них были основаны в 1948 году. Остальные были открыты в 1967 году. Большинство палестинских беженцев появились в Иордании до 1948 года. Лагерь Альхусейн, Альвахадат, Альбака находятся в Аммане. Эти три лагеря стали прибежищем более чем 150 тыс. палестинским беженцам и это 10% от общего числа живущих в Иордании. Иорданское правительство не предоставляло гражданство палестинцам, которые приехали в Иорданию после 16.02.1954 года, соответственно они не могли участвовать в выборах [3].

Палестинскими дела с 1998 года занимается Министерство иностранных дел, которое и представляет интересы палестинцев. Позже внутри министерства был создан специальный Комитет по делам палестинцев. Связь между Комитетом и палестинцами осуществляется через комиссию, созданную из представителей лагеря. Члены комиссии назначаются правительством в количестве от 7 до 13 человек.

Основная задача комиссии – продолжить развитие инфраструктуры в лагерях (ремонт дорог, тротуаров, домов, водопроводов, канализации и т.д.), а также комиссия осуществляет административный надзор и мониторинг молодежных центров, спортивных клубов. Этот комитет несет также ответственность за регулирование коммерческих вопросов (открытие и закрытие магазинов). Однако до сих пор не существует независимой организации по поддержке беженцев на иорданской территории [4].

Основной вид трудовой деятельности в лагерях – работа в сельскохозяйственной отрасли. Многие арендовали землю, которую через время имели возможность выкупить. В лагере Альбака и в лагере Альшахид Азли Альмуфтий 99% территории были в собственности палестинцев.

Рождаемость в лагерях палестинских беженцев в среднем 30–40 тыс. человек в год, в процентном соотношении это 3%. Снизилась смертность среди младенцев, смертность среди детей до 5 лет снизилась до 25 на 1000 человек. 42,6% населения в возрасте до 15 лет [3].

Палестинцы осознали необходимость в воспитании сознательного и просвещенного поколения, которое верит в себя и в свою нацию. Несмотря на их бедственное положение из них вышли учителя, врачи, инженеры, которые внесли свой вклад в создание инфраструктуры в некоторых арабских странах, особенно в странах Персидского залива.

Иорданское правительство в свою очередь предоставляет стипендии одаренным студентам ВУЗов, дает возможность детям беженцев в Аммане учиться в институте Вади-асир. В Иордании есть большое количество начальных и средних школ предназначенных для детей палестинских беженцев, которые находятся в ведении БАПОР. Количество учащихся в этих школах более 139.000 человек. Количество учителей 4.500 человек.

Следует отметить, что медицинскими услугами могут воспользоваться только беженцы, зарегистрированные в БАПОР. На территории Иордании БАПОР создало примерно 23 медицинские клиники. Каждый медицинский центр имеет пять отделений, в которых есть свои руководители: лечебный отдел, профилактический отдел, отдел медсестер, экологический отдел, отдел дополнительного питания. В лагерях проводятся профилактические меры такие как эпидемиологический надзор, профилактика инфекционных заболеваний (предоставляется сыворотка против туберкулеза, дифтерии, столбняка, полиомиелита, кори и

т.д.), предоставляются медицинские услуги беременным. Предоставляется дополнительное питание 6 дней в неделю детям до 6 лет, а также питание получают пожилые люди, младенцы получают питание в виде сухого молока. Однако, несмотря на положительную оценку оказания медицинских услуг, следует подчеркнуть, что эти услуги не покрывают все потребности населения [4].

По итогам можно сказать, что с точки зрения количества и качества предоставляемых медицинских услуг, требуется строительство дополнительных клиник, современных больниц, а также требуются врачи и младший медицинский персонал. Больше внимания следует уделять профилактике психического здоровья, контролю над распространением инфекционных заболеваний. Следует разрабатывать программы по оказанию реальной медико-санитарной помощи здоровью матери и ребенка.

Палестинские беженцы представляют собой уникальный политический и социальный феномен. Проблема давно вышла за рамки обустройства и расселения людей, лишенных своих домов в ходе военных действий, сейчас речь идет об их потомках. В действительности проблема затрагивает большую этническую общность, чьи члены являются потомками беженцев, целый народ, не имеющий государства.

Список использованных источников

1. Вопрос о Палестине и Организация Объединенных Наций [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://hghltd.yandex.net/>
2. Аль – Шабатат Мухаммед Али Становление и развитие независимого государства Иордании в XX веке [Текст]: дис... канд. юрид. наук / Аль – Шабатат М.А. – М., 2004. – 153 с.
3. Яссин А. Палестинские беженцы [Текст] / А.Яссин // Адустур. – 2012. – 5 июня. – С.2. (на арабском языке).
4. Абасс С. Условия жизни палестинских беженцев в лагерях [Текст] / С.Абасс // Альгадаи – 2013 – 14 апреля. – С.4 (на арабском языке).

References

1. Vopros o Palestine i Organizacija Ob#edinennyh Nacij [Jelektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: <http://hghltd.yandex.net/>
2. Al' – Shabatat Muhammed Ali Stanovlenie i razvitie nezavisimogo gosudarstva Iordanii v XX veke [Tekst]: dis... kand. jurid. nauk / Al' – Shabatat M.A. – M., 2004. – 153 s.
3. Jassin A. Palestinskie bezhency [Tekst] / A.Jassin // Adustur. – 2012. – 5 ijunja. – S.2. (na arabskom jazyke).
4. Abass S. Uslovija zhizni palestinskih bezhencev v lagerjah [Tekst] / S.Abass // Al'gadai – 2013 – 14 aprilja. – S.4 (na arabskom jazyke).

* * *