

4. Nojel'–Nojman Je. Obshestvennoe mnenie. Otkrytie spirali molchanija /Nojel'–Nojman Je.; per. s nem. – M.: Progress–Akademija, Ves' Mir, 1996. – 352 s.

5. Fridmen T.L. Leksus i olykove derevo. Zrozumity globalizaciju /Fridmen T.L.; per. z angl. M.Prokopovych, R.Skakuna. – L'viv: "I", 2002. – 623 s.

Руженко Л. М., аспірантка кафедри соціальних теорій, Національний університет "Одеська юридическа академія" (Україна, Одеса), lidochkaruzhenko@gmail.com

Процесс формирования общественного мнения в эпоху глобализации

Исследовано особенности и составляющие процесса формирования общественного мнения в эпоху глобализации. С помощью исторического подхода и системного анализа исследуется сущность общественного мнения, определены изменения механизмов ее формирования под влиянием глобализации и роль в современной политической системе. Отмечено, что под влиянием процесса глобализации общественное мнение формируется локальными, национальными и глобальными политическими акторами и институтами глобального гражданского общества.

Ключевые слова: общественное мнение, глобализация, информационное общество, политические партии, гражданское общество.

Ruzhenko L. M., graduate student in the Department of Social Theories of National University "Odessa Law Academy" (Ukraine, Odessa), lidochkaruzhenko@gmail.com

The process of forming public opinion in the age of globalization

The article studies the characteristics and components of the process of public opinion in the age of globalization. Using a historical approach and system analysis nature of public opinion, definitely changes the mechanisms of its formation under the influence of globalization and the role in the current political system. It is noted that under the influence of globalization, public opinion is formed by local, national and global political actors and institutions of global civil society. Because of today's global process is the formation of global public opinion. The development of globalization entails not only the creation of supranational governance or multinational corporations. Public opinion also goes beyond the nation state and becomes an influential factor in global politics.

Keywords: public opinion, globalization, the information society, political parties and civil society.

* * *

УДК 316.3(4):351(470+571)

Рустамов А. С.

доцент кафедры политологии,
Бакинский государственный университет
(Азербайджан, Баку), q.abbasova@mail.ru

ПРОБЛЕМЫ МОНИТОРИНГА И ОЦЕНКИ ОРГАНИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ В АЗЕРБАЙДЖАНЕ КАК НАПРАВ- ЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА

Вопросы социальной помощи являются одним из важных направлений в деятельности государственных структур Азербайджана. Повышение уровня жизни отражается на формах и размере оказываемой социальной помощи. Однако методика определения размеров социальной помощи должна совершенствоваться из года в год. При этом должен учитываться опыт передовых стран, как по мониторингу, так и оценке качества социальной помощи.

Ключевые слова: социальная помощь, Азербайджан, мониторинг и оценка качества социальной помощи, опыт передовых стран.

(статья друкується мовою оригіналу)

История развития человеческой цивилизации основана на системе общественных отношений, которые усложнялись по мере появления новых форм социальной жизни. Взаимозависимость и внешняя среда требовали особой системы поддержки друг друга, в том числе тех, кто в этом особо нуждался. Политическая форма организации общественных отношений, а до них – патриархальный уклад жизни уже прямо предполагали особые меры для обеспечения сносного существования каждого члена общества, независимо от статуса, роли, которую они играли в обществе, материального положения и состояния здоровья.

Указанные меры, которые принимались в отношении отдельных членов общества, могли быть самыми разнообразными в зависимости от образа и стиля жизни, природно–климатических условий, исторических традиций, религиозных предписаний и т.д. Несмотря на кажущиеся различия, имеются общие основания, связанные со структурой потребностей и базовыми ценностями, т.е. правами каждого человека. Именно на этой основе стали формироваться подходы в оценке каждого социального факта и события, нуждающегося во внимании со стороны общественности. Отдельные страны приобрели в этом отношении большой опыт, в особенности следует отметить развитые страны, хотя и в развивающихся странах также ведется соответствующая работа.

Что же касается социальной политики, то известно, что данное направление государственной деятельности также является одним из важнейших с точки зрения накопления необходимого человеческого потенциала для активного участия людей в общественных делах.

В Азербайджане, который является развивающейся страной с большими благоприятными перспективами развития, благодаря своему выгодному географическому местоположению и богатым природным ресурсам, проводимая социальная политика соответствует социально–экономическому развитию, уровню жизни и, в определенной мере, потребностям населения. В Азербайджане проводится социально ориентированная социальная политика, реализуются программы, направленные на улучшение социальной помощи, социальной инфраструктуры в целом.

Экономическое развитие страны идет хорошими темпами, в итоге рост бюджетных доходов позволяет систематически увеличивать социальные расходы. За последние годы уровень бедности упал за последние 5–7 лет в несколько раз, окрепла система социального обеспечения. Бюджетные расходы в области социального обеспечения довольно значительны. К примеру, в 2012 году социальные расходы в бюджете страны составили 28%. За последние 7–8 лет было претворено в жизнь более 11 программ социального назначения. Значительная часть этих расходов реализовано в столице Баку и в регионах.

Так, только для молодежи были приняты две программы, охватившие 2005–2009 и 2011–2015 годы. На выполнение последней программы было израсходовано 80 млн. манатов [1].

Отметим также, что одним из направлений улучшения обеспечения социальной помощи в рамках социальной политики стало создание механизма оказания социальной помощи, в целях урегулирования уровня жизни малоимущих семей и тех слоев населения, которые в этом нуждаются.

Согласно Указу Президента республики от 25 октября 2005 года каждой семье, чьи месячные доходы ниже прожиточного минимума, должна оказываться социальная помощь. Причем эта помощь оказывается вне зависимости от причин, по которым данная категория населения осталась в указанной ситуации (потеря членом семьи трудоспособности, наличие безработного члена семьи, смерть одного из членов семьи, пропажа без вести, и т.д.).

Согласно данным органов статистики, уровень бедности в стране уменьшается из года в год. Так, если в 2003 году он составил 44,7%, то к 2011 году этот показатель составил уже 7,6%. Таким образом, уровень бедности понизился в 5,3 раза [2]. В любом случае данный показатель был достигнут как путем неизменного роста уровня жизни и улучшения демографических показателей, так и через улучшение функционирования системы социальной помощи через различные направления социальной политики.

Известно, что успехи, достигнутые в социально-экономическом развитии, подтверждены международными агентствами по рейтинговой оценке ("FitchRatings", "Moody's", "Standard&Poor's"). Было признано, что Азербайджан имеет устойчивую тенденцию к росту социально-экономического развития, в том числе в докладе "DoingBusiness", подготовленном Международным банком и Международной Финансовой корпорацией. Азербайджан был признан лидером в докладе "Отчет о глобальной конкурентоспособности" Позиция Азербайджана в The Global Competitiveness Report 2013–2014 является свидетельством динамичного развития экономики страны [3].

Сейчас Министерство труда и социальной защиты осуществляет несколько проектов по улучшению социальной защиты населения: "Поддержка Службы государственной инспекции труда по совершенствованию безопасности труда и здоровья", "Государственная Программа по осуществлению в 2011–2015 годы стратегии занятости в Азербайджанской Республики", в соответствии с указом президента страны, а также "Государственная Программа по социально-экономическому развитию в 2011–2013 годы города Баку и его городских поселков" [там же].

Согласно сведениям Министерства труда и социальной защиты населения, в 2011 году адресную социальную помощь получали 134 тысячи семей, из расчета 24 маната на одного члена семьи, на всю семью в среднем приходилось 105 манатов (около 150 долларов США) [4]. Необходимую помощь в определении механизма вычисления объема социальной помощи оказал Международный Банк в рамках проекта "Пенсия и социальная помощь". Был проведен мониторинг в 6600 домашних хозяйствах, когда было определено, что принцип адресности был соблюден в 90% случаев. Была принята новая государственная Программа, охватившая 2011–2012 годы "О социальной реабилитации малообеспеченных семей". Здесь была оказана помощь в виде одноразовых финансовых грантов для развития семейного бизнеса среди малообеспеченных семей. Реализуется также программа по социальной ипотеке, на которую из государственного бюджета было выделено 20 млн. манатов. Ведется работа по уменьшению процентных ставок на эту социальную услугу. Эта программа служит поддержкой, прежде всего, молодым семьям, молодежи. Отметим также, что по объему выплачиваемой пенсии страна стоит в первых рядах среди стран СНГ. Развивается также социальная инфраструктура, причем усиленными темпами [там же].

Обратимся теперь к методикам расчета адресной социальной помощи, которые прошли через апробацию не только государственных органов нашей страны, но и других стран мира. Из истории развития систем оказа-

ния социальной помощи известно, что в этом направлении шел усиленный поиск, специалисты обращались к опыту многих других стран, прежде всего развитых. Прежде всего, идет работа по упрощению правил получения адресной помощи. Сегодня для назначения этой помощи министерство требует пять документов, содержащих информацию о составе и доходах семьи обращающегося лица, вместе с тем имеется возможность воспользоваться порталом "электронного правительства". Т.е. можно использовать необходимую информацию из баз данных министерств по налогам и внутренним делам и подключиться к информационным ресурсам и других госструктур – министерства юстиции, Государственного комитета по вопросам имущества, Государственного фонда социальной защиты. Пока же размер адресной социальной помощи определяется, исходя из разницы между "критерием нуждаемости" и размером дохода на одного члена семьи, который в 2012 году составлял 84 маната (в 2011 году находился на уровне 75 манатов). В 2013 году показатель критерия нуждаемости увеличен до 93 манатов, а средний размер АСП на семью вырос со 110 манатов до 120–130 манатов [5].

Кроме указанных приемов по совершенствованию системы оказания социальной помощи, идет постоянная работа по повышению нормативных показателей уровня жизни. Это важный показатель, исходя из которого, определяется размер социальной помощи и ее адресат. В развитых странах, поскольку уровень жизни там намного выше, и размер социальной помощи, соответственно, намного выше, чем в республике. На сегодняшний день идеальным вариантом было бы выдавать социальную помощь на уровне минимальной заработной платы, однако государство пока себе этого позволить не может.

Среди методик улучшения социальной помощи населению имеются и те, которые связаны с общими предпосылками формирования уровня жизни населения. Это, прежде всего, положение на рынке труда, связанное как с открытием новых рабочих мест, так и обеспечением работой молодых специалистов после окончания учебы в вузах и средних специальных учебных заведениях. Общие условия жизнедеятельности людей включают в себя обеспеченность жильем, предметами первой необходимости, питанием, возможностью получения общего образования и специальности, удовлетворения духовных потребностей. Таким образом, кроме разработанных программ и проектов для улучшения организации социальной помощи населению, необходимо вести постоянную работу по усилению экономической и социально-политической мощи государства, структуры ценностных ориентаций, повышению уровня жизни, формированию качественного человеческого и социального потенциала.

В качестве примера сошлемся на работу, проводимую в рамках проекта под эгидой ООН. В течение шести месяцев текущего года 122 безработных и ищущих работу были привлечены на курсы по профессиональной подготовке, организованные по методу модульного преподавания государственной службой занятости при министерстве труда и социальной защиты населения Азербайджана. В рамках проекта "Развитие социальной защиты" были подготовлены программы модульного обучения по 15 конкурентоспособным на рынке труда

профессиям. В курсах по профессиональной подготовке в рамках этих программ за последние три года приняли участие 1076 человек [6].

Кроме того, в течение 2013 года для 58 инвалидов были организованы курсы по профессиональной подготовке путем проведения тренингов по компьютерной грамотности по системе Брайля и изучению английского языка, говорится в сообщении министерства труда и социальной защиты населения Азербайджана, распространенном в среду. Курсы по профессиональной подготовке инвалидов организуются министерством еще с 2007 года, и за прошедший период 298 инвалидов прошли курсы по разным специальностям [7].

Отметим также, что в Азербайджане будет создано Агентство развития трудовых ресурсов, в рамках реализуемого совместно с Всемирным банком (ВБ) проекта развития социальной защиты, по компоненту “Подготовка усовершенствованных до ИСКО 88/08 профессиональных стандартов и связанных с ними стандартов обучения”; в Азербайджане было подготовлено 200 соответствующих стандартов. Цель их создания профессиональных – подготовка в республике конкурентоспособных в условиях динамичного экономического развития страны кадров, соответствующих современным требованиям [8].

Идет также работа по легализации трудовой деятельности, т.е. за последние 10 лет министерство труда и социальной защиты населения Азербайджана совместно с другими государственными структурами обеспечило заключение трудовых договоров с 280 тысячами лиц, нелегально занятыми в стране, что способствовало упорядочению системы выплаты зарплат и т.д. Словом, имеется много возможностей по совершенствованию организации экономической деятельности населения, активизации его гражданской позиции, формированию новых стереотипов относительно социального положения человека и помощи, которую может оказать ему государство. Здесь, на наш взгляд, самое главное – это укрепить в человеке веру в себя, собственные силы и возможности, дать возможность проявить себя в общественно-полезной деятельности.

Список использованных источников

1. Улучшение социального обеспечения и социальных инфраструктур // <http://www.azerbaijans.com>
2. Государственный комитет статистики Азербайджанской Республики // <http://www.stat.gov.az/>
3. “Азербайджан 2020: взгляд в будущее”. Концепция развития. Утверждена Указом Президента Азербайджанской Республики 29 декабря 2012 года // <http://www.president.az/>
4. Адресная социальная помощь населению // <http://www.mlspp.gov.az/>
5. В Азербайджане упрощается процесс назначения адресной социальной помощи // <http://www.trend.az>
6. В Азербайджане более ста человек получили новые специальности по методу модульного обучения // <http://www.trend.az>
7. В Азербайджане около 300 инвалидов прошли курсы профподготовки // <http://www.trend.az>
8. В Азербайджане будет создано Агентство развития трудовых ресурсов // <http://www.trend.az>

References

1. Uluchshenie social'nogo obespechenija i social'nyh infrastruktur // <http://www.azerbaijans.com>
2. Gosudarstvennyj komitet statistiki Azerbajdzhanskoj Respubliki // <http://www.stat.gov.az/>
3. “Azerbajdzhan 2020: vzgljad v budushhee”. Konceptija razvitiya. Utverzhdena Ukazom Prezidenta Azerbajdzhanskoj Respubliki 29 dekabrja 2012 goda // <http://www.president.az/>

4. Adresnaja social'naja pomoshh' naseleniju // <http://www.mlspp.gov.az/>

5. V Azerbajdzhane uproshhaetsja process naznachenija adresnoj social'noj pomoshhi // <http://www.trend.az>

6. V Azerbajdzhane bolee sta chelovek poluchili novye special'nosti po metodu modul'nogo obuchenija // <http://www.trend.az>

7. V Azerbajdzhane okolo 300 invalidov proshli kursy profpodgotovki // <http://www.trend.az>

8. V Azerbajdzhane budet sozdano Agentstvo razvitiya trudovyh resursov // <http://www.trend.az>

Рустамов А. С., доцент кафедры политологии, Бакинський державний університет (Азербайджан, Баку), q.abbasova@mail.ru

Проблеми моніторингу та оцінки організації соціальної допомоги в Азербайджані як напрямку соціальної політики держави

Питання соціальної допомоги є одним з важливих напрямків у діяльності державних структур Азербайджану. Підвищення рівня життя відбивається на формах і розмірі наданої соціальної допомоги. Проте методика визначення розмірів соціальної допомоги повинна удосконалюватися з року в рік. При цьому повинен враховуватися досвід передових країн як з моніторингу, так і оцінки якості соціальної допомоги.

Ключові слова: соціальна допомога, Азербайджан, моніторинг та оцінка якості соціальної допомоги, досвід передових країн.

Rustamov A. S., assistant professor of political science at the Baku State University (Azerbaijan, Baku), q.abbasova@mail.ru

Problems of monitoring and evaluation of the social assistance in Azerbaijan as social policy directions

Questions of social assistance are one of the important directions in the activity of state bodies of Azerbaijan. Improving living standards is reflected in the shape and size of social assistance. However, the technique definition of social assistance should be improved from year to year. This should take into account the experience of the advanced countries such as the monitoring and evaluation of the quality of social assistance.

Keywords: social assistance, Azerbaijan, monitoring and evaluation of the quality of social care, the experience of advanced countries.

* * *

УДК 5603.01

Садджади С. С.

докторант, Інститут Права человека
Национальной Академии Наук Азербайджана
(Азербайджан, Баку), rus_rahimli@yahoo.com

ОСНОВНЫЕ ИСТОЧНИКИ МЕЖДУНАРОДНОГО ГУМАНИТАРНОГО ПРАВА

Происходящие повсеместно в современном мире внутренние вооруженные столкновения и их жертвы среди мирного населения привели к необходимости формирования системы защиты человеческой жизни на международном уровне, основанной на юридических нормах. В данной статье рассматривается исторические условия возникновения понятия международного гуманитарного права и этапы его развития. Указывается, что данный вопрос сохраняет особую актуальность для мирового сообщества, выполнения странами своих обязательств в этой сфере.

Ключевые слова: гуманитарное право, вооруженные столкновения, внутренний конфликт, критерии, Совет Безопасности, ООН, Женевская конвенция, международная норма.

(статья друкється мовою оригіналу)

По поводу источников международного гуманитарного права мы можем отметить, что по логике доктрины абсолютизма государственной власти, это отказ от войны. Данная доктрина принимается государством и ее гражданами. Первым результатом сформированной системы гуманитарного права было отнесение к государству только некоторых исключений письменных правил этой системы. Реальность внутренних столкновений в мире, на международной арене достигла такого уровня, что появилась необходимость в урегулировании решений. Одновременно, основное препятствие, то есть господствующий принцип права власти внутренних во-