

17. Curkanova I. O. Sutnist' ta osoblyvosti centralizacii' ta decentralizacii' organiv vlady v Ukraïni / Iryna Oleksandrivna Curkanova // Naukovi praci. Politologija. – Vyp.185. – T.197 [Elektronnyj resurs]. – Rezhym dostupu: <http://lib.chdu.edu.ua/pdf/naukpraci/politics/2012/197–185–13.pdf>

Nahorna M. M., post-graduate student Department of Political Science and State Administration, State Higher Educational Establishment «Uzhhorod National University» (Ukraine, Uzhhorod), mixasjka@mail.ru

Decentralized reforms in Ukraine as an instrument for the development of local democracy: its legal and political aspects

The article provides the detailed analysis of the legal and political aspects of the projects rationale of the administrative-territorial, budget and other decentralized reforms in Ukraine. The main attention is focused upon the review of financial capability of the local self-government's authorities to which the central authority is complied. It is stated that by the very amendments to the Tax and Budget Codes, the first step was made to establish the omnipotence of the local self-government's authorities that will receive exclusive rights concerning disposition, possession and usage of land parcels within its jurisdiction. However, the prominent place in the system of the local self-government is given to a community to which the bulk of credentials is delegated, because the community is the first and foremost fundamental unit in the system of administrative-territorial division of Ukraine, as well as its structural support. Thus, the union of the communities through the implementation of the decentralized reform as an instrument for the development of the local democracy in Ukraine can guarantee the transition of the local self-government to a new level.

Keywords: decentralized reform, local democracy, local self-government, community, tax system, local budgets.

Нагорная М. М., аспирантка кафедры политологии и государственного управления, ГВУЗ «Ужгородский национальный университет» (Украина, Ужгород), mixasjka@mail.ru

Децентрализационные реформы в Украине как инструмент развития местной демократии: правовые и политические аспекты

Представлен детальный анализ правовых и политических аспектов содержания проектов административно-территориальной, бюджетной и других децентрализационных реформ в Украине. Основное внимание сосредотачивается на просмотре финансовой состоятельности органов местного самоуправления, которым уступает центральная власть. Указано, что именно изменениями в Налоговый и Бюджетный кодексы сделан первый шаг к введению всезасущности органов местного самоуправления, которые получат исключительные права относительно распоряжения, владения и пользования земельными участками в пределах своей юрисдикции. Однако значительное место в системе местной власти отводится общине, которой делегируется львиная доля полномочий, ведь именно община является первичной, базовой, главной единицей в системе административно-территориального устройства Украины, его опорной конструкцией. Поэтому объединение территориальных общин за внедрение децентрализованной реформы как инструмента развития местной демократии в Украине может стать залогом перехода местного самоуправления на качественно новый уровень.

Ключевые слова: децентрализационная реформа, местная демократия, местное самоуправление, территориальная община, налоговая система, местные бюджеты.

* * *

УДК 132

Намазов Х. Ш., докторант, Академия Государственного Управления при Президенте Азербайджанской Республики (Азербайджан), arazqadimaliyev@mail.ru

ПЕРЕХОД ОТ ОРГАНИЗАЦИИ ИСЛАМСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ К ОРГАНИЗАЦИИ ИСЛАМСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА КАК ГЛАВНОЕ ОБСТОЯТЕЛЬСТВО ИНТЕГРАЦИИ В МУСУЛЬМАНСКОМ МИРЕ

Начало XXI века ознаменовалось коренным изменением предшествующей системы международных отношений, богатством взаимоисключающих друг друга событий и тенденций внутри государств и жизни людей. Борьба за власть и природные ресурсы в ряде государств Африки, Ближнего и Среднего Востока приводит к социально-экономической нестабильности, способствует частым экономическим кризисам в некоторых странах, которые вынуждены прибегать к различным средствам обеспечения элементарных потребностей своего населения, что приводит, в конце концов, к голоду и гуманитарной катастрофе.

В сложившейся обстановке в различных частях мира интеграционные формы приобрели большой удельный вес, что повысило значение мировой экономики, военной безопасности, политической стабильности и миротворческой деятельности. С этой точки зрения, Организация Исламской Конференции (ОИК) также не осталась за бортом известных реформ и с июня 2011 года превратилась в Организацию Исламского Сотрудничества (ОИС). На сегодняшний день Организация Исламского Сотрудничества является официальной крупнейшей международной мусульманской межправительственной организацией. В настоящее время данная организация объединяет в себе 57 стран с населением 1,4 миллиарда человек.

Основные принципы деятельности Организации Исламского Сотрудничества следующие: полное равенство, уважение права каждого народа на самоопределение, невмешательство во внутренние дела других государств, уважение государственной независимости, суверенитета и территориальной целостности государств, разрешение возникающих между государствами – членами Организации Исламского Сотрудничества споров и разногласий только путем переговоров, посредничества или арбитражного суда, неприменение силы или угрозы ее применения.

Многие государства мира заинтересованы в установлении сотрудничества с Организацией Исламского Сотрудничества. Среди них можно перечислить Российскую Федерацию, США, Францию, Великобританию, Китайскую Народную Республику и ряд других государств, у которых историческое прошлое и сегодняшнее состояние отношений являются особым направлением и необходимостью для проведения соответствующих исследований.

Ключевые слова: Мусульманский мир, глобализация и интеграция, исламская солидарность, Организация Исламского Сотрудничества.

(статья друкується мовою оригіналу)

Начало XXI века ознаменовалось коренным изменением предшествующей системы международных отношений, богатством взаимоисключающих друг друга событий и тенденций внутри государств и жизни людей. Хаос, нестабильная политическая и экономическая ситуация, расплывчатые перспективы вынудили государства заново пересмотреть свою роль и занимаемое в мировом сообществе место, приспособляться к существующей обстановке и новым правилам игры, чтобы можно было более эффективно защитить государственные интересы и даже само существование государства. Именно по этим упомянутым причинам, современный мир действительно полон различных противоречий.

Еще одно обстоятельство современной эпохи состоит в том, что с одной стороны, ядерное противостояние разделенных на два вражеских лагеря крупных государств подошел к концу, с другой стороны, многие нации Евразии, Латинской Америки и других регионов вступили на путь демократии и рыночных отношений. Постпромышленное общество перестроилось, человечество изменило свой жизненный стиль, передовые технологии обновились, создано единое информационное поле, международные отношения стали более разнообразными и получили различные оттенки [8, с. 91].

В современной обстановке интеграционные формы в различных частях мира получили большой вес, мировая экономика, военная безопасность, политическая стабильность и миротворческая деятельность приобрели более существенное значение. Увеличились функции и количество международных институтов, региональных, международных организаций и объединений в системе Организации Объединенных Наций. Происходит глобализация, как политической, так и экономической жизни человечества.

Следует также отметить, что наряду с ростом новых возможностей для общественно-экономического прогресса расширение межличностных отношений увеличили риск зависимости от экономики, создало опасность многократного повторения новых, крупномасштабных экономических кризисов, в результате чего экономический дисбаланс в мире углубляется. Борьба за власть и природные ресурсы в ряде африканских,

ближневосточных стран и странах среднего востока приводит к социально-экономической нестабильности, что способствует не только к частым кризисам в некоторых странах, но также их неспособности удовлетворять самые элементарные потребности своего населения, в результате чего возникают голод и гуманитарные катастрофы. Дилемма «богатый Север» и «бедный Юг» еще больше усугубляет положение [2, с. 47].

Известно, что на настоящем этапе многие проблемы вышли из-под контроля мирового сообщества, что делает невозможным своевременную реакцию этим опасностям. Возникающие конфликты обостряют борьбу за ресурсы, углубляют экологические, миграционные проблемы, процесс потока беженцев. Достаточно вспомнить только «Сирийский кризис», чтобы понять всю серьезность создавшегося для мирового сообщества положения. Несмотря на то, что некоторые государства предприняли определенные, хотя и запоздалые шаги на этом поприще, их искренность в разрешении упомянутой проблемы путем мирных переговоров вызывает, мягко говоря, сомнения. Здесь более реально выглядит необходимость возникновения новых конфликтных очагов. Так как, положение экономического кризиса еще не ослабло и великие державы не отказались от своих претензий. А это, в свою очередь, делает необходимым рост интеграционных тенденций государств, являющихся носителями исламских ценностей.

Глобализационные и интеграционные процессы в современном мире достигли такого уровня, что переживаемые любым государством независимо от его масштаба внутренние проблемы стремительно распространяются по всему миру в виде информации, переваливают внутренние государственные границы и приобретают возможность вторгаться в сферу международных отношений.

Смягчение противоречий в международном сообществе, нейтрализация и защита от возможных угроз политической и социально-экономической безопасности, проблемы гуманитарно-экономического характера стали актуальными вопросами международной организации, способствовало определенному перестроению их деятельности. С этой точки зрения Организация Исламской Конференции (ОИК) не осталась в стороне от проводимых реформ, и июня месяца 2011 года превратился из Организации Исламской Конференции в Организацию Исламского Сотрудничества (ОИС) [6].

Следует отметить, что Организация Исламского Сотрудничества (ОИС) является одним из самых сложных и противоречивых организаций в классификации международных объединений. В целях установления значения осуществляемой Организацией Исламского Сотрудничества миссии в современной системе международных отношений достаточно исследовать и изучить дату создания указанной организации и принципы его деятельности.

Известно, что в 1926 году была создана организация «Всемирная Исламская Конференция», первое заседание которой прошло в городе Мекка. На последующих этапах в Иерусалиме, Карачи и Могадишо прошли следующие сессии организации. Несмотря на то, что эти заседания проходили нерегулярно, характер организации и ее активная последующая позиция определялись именно в этой форме.

На этом основании в 1953 году была создана организация «Форум Исламской Конференции», позднее в 1955 году организация «Общеисламская Конференция», а также в рамках указанной организации были учреждены ряд других организаций и структур [4, с. 62]. Однако по объективным причинам ни один из упомянутых организаций не были способны оказать существенное воздействие на международные процессы: настоящий период можно принять как стадию формирования и активного поиска механизмов взаимовлияния, а также согласования процедур деятельности.

Мусульманский мир ясно осознавал необходимость создания такой организации, которая в целях влияния на события мирового масштаба способна тесно объединить весь исламский мир, опираясь на единую исламскую политическую платформу.

Мусульманский мир достаточно красочный и разнообразный. По общественно-экономическому уровню и моделям государственного строя этот мир разной текстуры. Однако существующая разница даже в самые тяжелые времена не мешала исламским государствам в решении жизненно важных проблем, в частности объединению в деятельности по разрешению Палестинской проблемы. Однако хорошо известно, что решение данной проблемы требует много времени и сил.

1962 год стал переломным в судьбе упомянутой организации. Неизвестные лица подожгли в Иерусалиме считающуюся священной для всех мусульман мечеть «Аль – Акса». Этот случай поколебил весь мусульманский мир и по инициативе короля Саудовской Аравии Фейсала в сентябре того же года главы 26 мусульманских государств собрались вместе в городе Рабат (Марокко). Главы государств осудили покушение на священную для всех мусульман мечеть – святыню и приняли решение о создании новой структуры. Главной целью создания данной структуры было поддержка ислама по всему миру, совместная защита прав и свобод народа Палестины, в том числе интересов мусульманского общества в целом. В 1970 году в результате сложной адаптации интересов встреча состоялась, и было принято официальное решение о создании новой международной структуры, т.е. Организации Исламской Конференции [8, с. 38]. Настоящая организация, в состав которой входило ряд сильных государств, хотя и обладала определенным удельным весом в сфере международных отношений, имела также некоторые недостатки, ослабляющие и ограничивающие ее возможности.

Сильным сторонам Организации Исламского Сотрудничества (ОИС) можно отнести следующее:

- наличие передовых и богатых государств, наряду с другими исламскими государствами, которые контролируют стратегические сырьевые ресурсы, обладают крупными запасами нефти и газа, производителями нефти;
- наличие определенных рычагов влияния (поддержки) на Западную Европу и Северную Америку благодаря существенной доле нефтедолларов, инвестированных в экономику западных стран;
- владение богатыми ресурсами и обширной территорией для воздействия на современные международные отношения [4, с. 62].

Сегодня Организация Исламского Сотрудничества (ОИС) является крупнейшей и авторитетной официальной межправительственной мусульманской организацией.

В настоящее время данная организация охватывает 57 стран с населением в 1,4 миллиардов [10]. Организация Исламского Сотрудничества является в мире второй по величине после ООН организацией. Главной целью Организации Исламского Сотрудничества является – укрепление исламской солидарности среди государств – членов; поддержка сотрудничества в научных, культурных, социально–экономических и других важных отраслях; стремление к ликвидации расовой дискриминации и всех форм колониализма; достижение освобождения и обеспечения неприкосновенности оккупированных святых мест; оказание палестинскому народу поддержки в борьбе за восстановление своих прав и освобождения территории; поддерживать все исламские народы в борьбе за свободу и независимость; создание соответствующих условий для поддержания государствами – членами сотрудничества другими странами.

Среди отмеченных нами целей жизненно в настоящее время важной является Палестинская проблема, решение которой необходимо и реально в любой форме.

В целом, на современном этапе успешно продолжается осуществляемая Организацией Исламского Сотрудничества историческая деятельность, направленная на решение политических, социально–экономических, нравственных и культурных проблем палестинского народа. Это обуславливается еще и тем, что выступление упомянутой организации в качестве заинтересованной стороны в разрешении указанной проблемы способствовало предоставлению Секретариату Организации Исламского Сотрудничества разрешения функционировать в городе Джидда Саудовской Аравии до освобождения Иерусалима от оккупации. Начало в 1975 году деятельности Иерусалимского Фонда (Иерусалимского комитета) в пакистанском городе Карачи повлекло за собой однозначную поддержку Организации Исламского Сотрудничества со стороны всего мусульманского мира [6, с. 32].

В настоящее время Организация Исламского Сотрудничества продолжает оказание гуманитарной помощи палестинскому народу. Получение в современной сложной обстановке как гуманитарной, так и политической поддержки от авторитетной международной мусульманской организации как Организация Исламского Сотрудничества крайне необходимо для ликвидации изолирования палестинского народа от мира.

Указанные выше цели и направления деятельности не потеряли своей актуальности и на современном этапе, наоборот, стали еще более необходимыми в глобализируемом мире.

Основные принципы деятельности Организации Исламского Сотрудничества следующие: полное равенство, уважение права каждого народа на самоопределение, невмешательство во внутренние дела других государств, уважение государственной независимости, суверенитета и территориальной целостности государств, разрешение возникающих между государствами – членами Организации Исламского Сотрудничества споров и разногласий только путем переговоров, посредничества или арбитражного суда, неприменение силы или угрозы ее применения. Все указанное в полной мере соответствует принципам деятельности ООН. Не случайно, что на международной арене Организацию Исламского Сотрудничества называют ООН мусульманского мира.

Основными функциями организации согласно уставу Организации Исламского Сотрудничества (ОИС) являются:

1) укрепление единства среди исламских стран, развитие многосторонних связей, поддержка защиты свободы и национальных прав всех исламских народов;

2) защита святых в исламе мест, а также координация осуществляемой палестинским народом борьбы за свои права и освобождение оккупированных земель;

3) ликвидация всех видов колониализма и национальной дискриминации, создание соответствующих условий для сотрудничества между странами ИОС и другими государствами, проведение соответствующей работы в сфере (направлении) обеспечения международной безопасности и защиты мира.

Согласно принятому в 1972 году Положению Организации Исламского Сотрудничества в его структуру входят 3 центральных органа: конференция глав государств и правительства, конференция министров иностранных дел и генеральный секретариат.

Главным органом Организации Исламского Сотрудничества является проводимая раз в три года конференция глав государств и правительств. Кроме указанного, политическим органом организации является конференция министров иностранных дел. В период между основными заседаниями проводятся собрания министров иностранных дел, где осуществляется принятие решений, контроль над исполнением этих решений, обсуждение отчетов финансовых комиссий, назначение генерального секретаря и его заместителей [12, с. 4].

Организация Исламского Сотрудничества осуществила ряд крупных проектов, в том числе создание Исламского Банка Развития. Кроме этого, Организация Исламского Сотрудничества выдвинула идею и модель создания общего мусульманского рынка, и проект «Исламского экономического стиля». Основными задачами главной финансовой структуры Организации Исламского Сотрудничества Исламского Банка Развития является укрепление социально–экономического сотрудничества, финансирование производственных проектов между государствами – членами, оказание содействия в развитии внешней торговли.

Еще один орган Организации Исламского Сотрудничества Международный Исламский Суд функционирует на основании законов шариата и устава ИОС. Суд состоит из 7 судей. Они избираются на 4 года из числа кандидатов, предложенных государствами – членами на конференции министров иностранных дел и соответствующих выдвигаемым требованиям.

Для государств – членов Организации Исламского Сотрудничества существуют некоторые критерии, из которых можно выделить 3 главных показателя – основная часть населения страны должны быть мусульманами, в конституции страна должна быть закреплена как исламское государство (данный пункт не применяется ко многим странам), глава государства должен быть мусульманином.

Перечисленные критерии были усовершенствованы в последний раз в 1982 году. При наличии согласия 2/3 государств–членов решение о членстве государства в организацию вступает в законную силу. Организация рассматривает годовые расходы для указанного государства.

Сегодня Организации Исламского Сотрудничества это международное объединение с большим потенциалом и направленностью в будущее, возможности которого еще полностью не исчерпаны. Генеральный секретариат и прочие управленческие структуры организации функционируют на высоком профессиональном уровне и в соответствии международным стандартам. Оборот документации осуществляется на 5 языках мира, доминирующим из которых считается английский язык. В деятельности организации широко применяются передовые технологии, осуществляются современные методы (ИТ – решения) управления. Осуществляется также постоянный поиск нестандартных путей выполнения поставленных задач, для работы в управленческом корпусе организации мобилизуются лучшие интеллектуальные силы.

Многие не мусульманские страны и региональные государства демонстрируют огромный интерес в сотрудничестве с Организацией Исламского Сотрудничества. Среди них можно перечислить Российскую Федерацию, США, Францию, Великобританию, Китайскую Народную Республику и ряд других государств, у которых историческое прошлое и сегодняшнее состояние отношений являются особым направлением и необходимостью для проведения соответствующих исследований.

Необходимо учитывать и тот факт, что Организация Исламского Сотрудничества поддерживает тесные связи с религиозными международными неправительственными организациями. В целях повышения авторитета организации среди широких масс религиозные мусульманские деятели проводят оживленную пропагандистскую работу. Результатом данной деятельности является то, что мобилизованная в едином фронте религиозная масса в более чем 60 странах способны выступить под руководством этой организации, на основании принципов, составляющих основу международного исламского сотрудничества.

Наряду с этим, различия в идейных тенденциях и социально-политических структурах властвующих в мусульманском мире режимах оказывает существенное влияние на деятельность организации. В результате осуществления различных подходов в отношении к важнейшим международным и внешнеполитическим проблемам, а также взглядам фундаменталистов и сторонников умеренных взглядов в использовании исламских доктрин происходит раскол позиций. Наличие столь острых противоречий не позволяет Организации Исламского Сотрудничества разработать четкую стратегию общего развития в сферах политики и экономики.

Таким образом, в мусульманском мире наблюдаются две основные тенденции: с одной стороны, тенденция объединения мусульманских государств с целью приспособления к мировой политике и экономике, с другой стороны, тенденции их внутреннего раскола на основании идеологических, политических, экономических и социальных причин исламского региона. Обе тенденции оказывают существенное влияние на процесс объединения.

8 – 11 октября 2012 года в городе Стамбуле состоялось 28-е Собрание постоянного Комитета по Экономическому и Торговому Сотрудничеству Организации Исламского Сотрудничества (СОМСЕС).

17 – 21 ноября 2013 года в Стамбуле прошло 29-я Сессия постоянного Комитета по Экономическому и Торговому Сотрудничеству Организации Исламского Сотрудничества (СОМСЕС). На сессии были рассмотрены инициативы сотрудничества в направлении укрепления отношений в сфере экономики и торговли среди государств – членов Организации Исламского Сотрудничества. После осуществления оценивания осуществления Стратегии СОМСЕС, участники рассмотрели деятельность в сферах сельского хозяйства, туризма, торговли, финансового сотрудничества, борьбы против бедности и сотрудничества в частном секторе и провели обсуждения в свете выявления путей и методов развития сотрудничества. Темой собрания было «Увеличение прямого инвестиционного потока государствам – членам Организации Исламского Сотрудничества».

25 – 28 ноября 2014 года в городе Стамбуле состоялась 30-я Сессия постоянного Комитета по Экономическому и Торговому Сотрудничеству Организации Исламского Сотрудничества (СОМСЕС). В рамках сессии 26–30 ноября в Стамбуле проводилась 15-я Международная Выставка и 18-й Международный Бизнес – Форум Независимых промышленников и Ассоциации бизнесменов (MÜSİAD) с участием ведущих деловых кругов Организации Исламского Сотрудничества. На 30-й сессии наряду с традиционными экономическими вопросами, проводились обсуждения на тему «Роль партнерства государственно-частного сектора в развитии сферы туризма в государствах – членах Организации Исламского Сотрудничества». 14 – 15 августа 2012 года в ходе 4-ой внеочередной сессии Исламской конференции ОИС на высшем уровне была принята Стратегия Постоянного Комитета по Экономическому и Торговому Сотрудничеству (СОМСЕС). Одним из средств осуществления Стратегии СОМСЕС является механизм Рабочих Групп. Посредством Рабочих Групп специалисты различных стран получают возможность обмена опытом в соответствующих сферах сотрудничества. Рабочие Группы функционируют по отраслям Торговли, Транспорта и Коммуникации, Туризма, Сельского хозяйства, Ликвидации Бедности и Финансов. До сегодняшнего дня проведено 6 заседаний Рабочей Группы по Ликвидации Бедности и Торговли. На этих заседаниях принимали участие также представители Министерства Экономики. Последнее заседание Рабочей Группы по Торговле состоялось 17 сентября 2015 года, а последнее заседание Рабочей Группы по Ликвидации Бедности 10 – 11 сентября 2015 года в городе Анкара.

23 – 26 ноября 2015 года в Стамбуле проводилась 31-я сессия СОМСЕС на тему «Дневник развития после 2015 года и проблемы развития исламского умета: усовершенствование оказания основных услуг».

Отношения Азербайджанской Республики, являющейся составной частью тюркского и мусульманского мира с Организацией Исламского Сотрудничества являются наиболее чувствительной точкой. Так, после восстановления своей независимости наша республика впервые среди бывших советских республик обратилась к ОИС с просьбой о принятии в членство и стала членом упомянутой организации в декабре 1991 года. Организация Исламского Сотрудничества неоднократно осуждала армянскую агрессию как в конференциях на высшем уровне, так и Конференциях Министерства Иностранных Дел и принимала резолюции, соответствующие политическим

интересам Азербайджана. В целях оказания нашей стране необходимой помощи в рамках ИОС принято несколько Резолюций об Экономической Помощи Азербайджанской Республике. 33-я Конференция Министров Иностраных Дел проводилась в июне 2006 года в Баку, также 35-е заседание Совета Директоров Исламского Банка Развития проводилось в Баку в 2010 году.

Объявление уважаемым Президентом Азербайджанской Республики 2016 года годом мультикультурализма сыграет существенную роль и станет значительным вкладом в развитие указанных отношений, в том числе отношений между Западной и Восточной цивилизациями в новой форме.

Список использованных источников

1. Həsənov Ə. Beynəlxalq Münasibətlər. – Bakı, 2005.
2. Həsənov Ə. Geosiyasət. – Bakı, 2010.
3. Azərbaycan parlamenti və beynəlxalq təşkilatlar. – Bakı, 2004.
4. Белокреницкий В. Я. Демографическое будущее исламского мира // Исламский фактор в истории и современности. – М., 2011.
5. Игнатенко А. А. Самоопределение исламского мира // Ислам и политика. – М., 2001.
6. Кузнецов Дмитрий. Проблемы Ближнего Востока в зеркале мирового общественного мнения. Книга 1. Арабо-израильский конфликт и общественное мнение. – М., 2011.
7. Kramer M. Fundamentalism: The Drive for Power [Электронный ресурс]. URL: [http://www.martinkramer.org/sand box/reader / archives/ fundamentalism-the-drive-for-power/](http://www.martinkramer.org/sand%20box/reader/archives/fundamentalism-the-drive-for-power/) (дата обращения: 12.02.2013).
8. Наумкин В. В. Ислам и мусульмане: культура и политика. – М., Н. Новгород, 2008.
9. Малашенко А. В. Исламская альтернатива и исламистский проект. – М., 2006.
10. Мирский Г. И. Международные отношения на Ближнем Востоке // Азия и Африка в мировой политике. – М., 2012.
11. Организация Исламская конференция: поиски реформ по всему мусульманскому миру. Доступно на: <http://www.islam.ru/>
12. Попов В. Исламский фактор в мировой политике. Азия и Африка сегодня. – 2004. – №1.
13. Рифаат А. Региональные интеграционные процессы в арабском мире // «Востоковедный сборник». – М., 2001. – Вып.2.
14. Россия и страны мира в 2004 г.: Статистический сборник / Росстат. – М., 2004.
15. Савичева Е. М. Политическое лидерство на Арабском Востоке: проблема смены поколений // Вестник Российского Университета дружбы народов. Серия «Международные отношения». – 2001. – №1.
16. Степанова Н. В. Интеграционные процессы в арабском мире // Восток – Запад. – М.: РОССПЖН, 2002.
17. Ткаченко А. Проблемы модернизации арабского мира // Латинская Америка. – 2004. – №4.
18. Тума Э. Национально-освободительное движение и проблема арабского единства. – М.: Наука, 1977.
19. www.meclis.gov.az
20. www.mfa.gov.az
21. www.trend.az

References

1. Həsənov Ə. Beynəlxalq Münasibətlər. – Bakı, 2005.
2. Həsənov Ə. Geosiyasət. – Bakı, 2010.
3. Azərbaycan parlamenti və beynəlxalq təşkilatlar. – Bakı, 2004.
4. Belokrenickij V. Ja. Demograficheskoe budushhee islamskogo mira // Islamskij faktor v istorii i sovremennosti. – М., 2011.
5. Ignatenko A. A. Samoopredelenie islamskogo mira // Islam i politika. – М., 2001.
6. Kuznecov Dmitriy. Problemy Blizhnego Vostoka v zerkale mirovogo obshhestvennogo mneniya. Kniga 1. Arabo-izrail'skij konflikt i obshhestvennoe mnenie. – М., 2011.
7. Kramer M. Fundamentalism: The Drive for Power [Elektronnyy resurs]. URL: [http://www.martinkramer.org/sand box/reader / archives/ fundamentalism-the-drive-for-power/](http://www.martinkramer.org/sand%20box/reader/archives/fundamentalism-the-drive-for-power/) (data obrashheniya: 12.02.2013).
8. Naumkin V. V. Islam i musul'mane: kul'tura i politika. – М., N. Novgorod, 2008.

9. Malashenko A. V. Islamskaja al'ternativa i islamistskij proekt. – М., 2006.
10. Mirskij G. I. Mezhdunarodnye otnoshenija na Blizhnem Vostoke // Azija i Afrika v mirovoj politike. – М., 2012.
11. Organizacija Islamskaja konferencija: poiski reform po vsemu musul'manskomu miru. Dostupno na: <http://www.islam.ru/>
12. Popov V. Islamskij faktor v mirovoj politike. Azija i Afrika segodnja. – 2004. – №1.
13. Rifaat A. Regional'nye integracionnye processy v arabskom mire // «Vostokovednyj sbornik». – М., 2001. – Vyp.2.
14. Rossiya i strany mira v 2004 g.: Statisticheskij sbornik / Rosstat. – М., 2004.
15. Savicheva E. M. Politicheskoe liderstvo na Arabskom Vostoke: problema smeny pokolenij // Vestnik Rossijskogo Universiteta družby narodov. Serija «Mezhdunarodnye otnoshenija». – 2001. – №1.
16. Stepanova N. V. Integracionnye processy v arabskom mire // Vostok – Zapad. – М.: ROSSPJeN, 2002.
17. Tkachenko A. Problemy modernizacii arabskogo mira // Latinskaja Amerika. – 2004. – №4.
18. Tuma Je. Nacional'no-osvoboditel'noe dvizhenie i problema arabskogo edinstva. – М.: Nauka, 1977.
19. www.meclis.gov.az
20. www.mfa.gov.az
21. www.trend.az

Namazov H. Sh., doctoral student, Academy of Public Administration the President of the Republic of Azerbaijan (Azerbaijan), arazqadimaliyev@mail.ru

The transition from the Organization of the Islamic Conference to the Organization of Islamic Cooperation as a major factor in the integration of the Muslim world

The beginning of the XXI century is characterized by the fundamental changes in the previous international relations system, the richness of trends and events that deny each – other within states and in the lives of people. The struggle for power and natural resources in a number of African and Middle Eastern countries leads to political, social and economic instability and this manifests itself not only in a prolonged crisis in some countries, but also in the cries of countries in terms of meeting the needs of their population and as a result, it leads to famine and humanitarian disasters.

In the present case, forms of integration have achieved the greatest weight in different parts of the world as a whole, and the significance of world economy, military security, political stability and peacekeeping has further increased. In this regard, the Organization of Islamic Conference (OIC) is not beyond the known reforms and became the Organization of Islamic Cooperation (OIC) from the Organization of Islamic Conference in June, 2011. Today OIC is the largest and most influential official intergovernmental Muslim international organization. At present, it unites 57 countries with a population of more than 1.4 billion people. The main principles of OIC – complete equality, respect of the rights of every nation to self-determination, non-interference in the internal affairs of other states, respect for the independence, sovereignty and territorial integrity of countries, settlement of disputes between OIC member states only through negotiations, mediation or arbitration, not to use force or not threatening to use it.

Many countries around the world have shown great interest in cooperation with this organization. Among them, we can mention the Russian Federation, USA, France, Great Britain, People's Republic of China and a number of other countries that it is necessary to investigate the history, past and present of these relations in detail as a separate area of research.

Keywords: The Muslim world, globalization and integration, Islamic solidarity, the Organization of Islamic Cooperation.

Намазов Х. Ш., докторант, Академія Державного Управління при Президентові Азербайджанської Республіки (Азербайджан), arazqadimaliyev@mail.ru

Перехід від Організації Ісламської Конференції до Організації Ісламського Співробітництва як головна обставина інтеграції в мусульманському світі

Початок ХХІ століття ознаменувався докорінною зміною попередньої системи міжнародних відносин, багатством взаємовиключних один одного подій і тенденцій всередині держав і життя людей. Боротьба за владу і природні ресурси в ряді держав Африки, Близького і Середнього Сходу призводить до соціально-економічної нестабільності, сприяє частим економічним кризам в деяких країнах, які змушені воювати до різних засобів забезпечення елементарних потреб свого населення, що призводить, врешті-решт, до голоду і гуманітарної катастрофи.

У нинішній ситуації в різних частинах світу інтеграційні форми придбали велику питому вагу, що підвищило значення світової економіки, військової безпеки, політичної стабільності і миротворчої діяльності. З цієї точки зору, Організація Ісламської Конференції (ОІК) також не залишилася за бортом відомих реформ і з червня 2011 року перетворилася на Організацію Ісламського Співробітництва (ОІС). На сьогоднішній день Організація Ісламського Співробітництва є офіційною найбільшою міжнародною мусульманською міжурядовою організацією. В даний час дана організація об'єднує в собі 57 країн з населенням 1,4 мільярда чоловік.

Основні принципи діяльності Організації Ісламського Співробітництва наступні: повна рівність, повага права кожного народу на самовизначення, невтручання у внутрішні справи інших держав, повага державної незалежності, суверенітету і територіальної цілісності держав, вирішення виникаючих між державами – членами Організації Ісламського Співробітництва суперечок і розбіжностей тільки шляхом переговорів, посередництва чи арбітражного суду, незастосування сили або загрози її застосування.

Багато держав світу зацікавлені у встановленні співробітництва з Організацією Ісламського Співробітництва. Серед них можна перерахувати Російську Федерацію, США, Францію, Великобританію, Китайську Народну Республіку і ряд інших держав, у яких історичне минуле і сьогоденний стан відносин є особливим напрямком і необхідністю для проведення відповідних досліджень.

Ключові слова: Мусульманський світ, глобалізація та інтеграція, ісламська солідарність, Організація Ісламського Співробітництва.

* * *

УДК 321.01

Стойко О. М.,
кандидат політичних наук, старший науковий
співробітник, Інститут держави і права
ім. В. М. Корецького НАН України
(Україна, Київ), starkol@gmail.com

ГРУПИ ІНТЕРЕСІВ У ЄВРОСОЮЗІ: МІЖ НЕОБХІДНІСТЮ ТА ПРОЗОРИСТЮ

Проаналізовано ресурси, якими володіють групи інтересів і яких потребують органи Євросоюзу (інформація, знання, навички, легітимність); з'ясовано особливості стратегій лобіювання, які застосовують групи інтересів в умовах багаторівневої структури; зроблено спробу визначити ступінь впливовості груп інтересів на політику Євросоюзу. Вказано на необхідність подальших реформ для підвищення прозорості діяльності органів ЄС.

Ключові слова: групи інтересів, Євросоюз, лобіювання, корупція, участь, громадянське суспільство.

Лобістська активність значно зросла в органах Євросоюзу починаючи з середини 1980-х років [20, с. 12], коли вони почали отримувати більші повноваження у ширшій сфері взаємодії з урядами держав-членів. Точні підрахунки кількості лобістських організацій відсутні, водночас у деяких джерелах називаються цифри в 15–30 тисяч, у результаті чого Брюссель є другим у світі за концентрацією лобістів після округу Вашингтон у США [1]. Найбільші корпоративні лобісти в ЄС представляють сектори телекомунікацій та інформаційних технологій, продовольства та сільського господарства, фінансовий і фармацевтичний бізнес тощо.

Групи інтересів цілком закономірно перебувають у центрі уваги дослідників європейських процесів, оскільки дві основні теорії європейської інтеграції – неофункціоналізм та ліберальна міжурядова взаємодія, відводять їм вагомий роль [21]. У літературі, присвяченій дослідженню діяльності груп інтересів в рамках Євросоюзу, багато уваги приділяється: умовам, які сприяють мобілізації цих груп (Дж. Грінвуд [19], Б. Веселс [36], К. Махоні [23]); інституційній структурі, що сприяє чи обмежує їх доступ до центрів прийняття рішень (Г. Марк [24], Е. Гранде [18]); ресурсам і стратегіям, що впливають на цей доступ (П. Боуен [6], Р. Ейзінг [16]); каналам і рівням, які найчастіше використовуються для лобіювання (Я. Бейерс [5]); етапам, які є найбільш ефективними для такої діяльності (К. Кромбез [12]); відмінностям між суспільними та приватними (підприємницькими) інтересами, між дифузними (розпорозненими) та специфічними інтересами (М. Поллак [28]). Лише незначна кількість досліджень [22] присвячена виміру впливовості та політичній ролі груп інтересів, що

викликає найбільше труднощів у методологічному плані і є досить перспективною сферою наукових пошуків.

Залежність європейських структур від груп інтересів зумовлена ресурсами, які є у їх розпорядженні і визначають їх спроможність впливати на прийняття рішень та результати політики. Ці ресурси включають у себе легітимність, політичну підтримку, знання, спеціальні навички та інформацію. Взаємодіючи з певними політичними акторами чи представниками бюрократичного апарату (зокрема чиновниками, які не обираються безпосередньо, наприклад, у Єврокомісії), групи інтересів можуть посилювати їх легітимність завдяки представленню думок зацікавлених сторін. Більше того, групи інтересів можуть висловлювати свою підтримку політикам в обмін на рішення, які узгоджуються з їх економічними чи іншими інтересами. Що ще більш важливо, групи інтересів мають знання та спеціальні навички, що можуть полегшити роботу осіб, які приймають рішення. Наприклад, групи можуть мати інформацію про ситуацію на ринку, можливі наслідки певної політики, очікувані труднощі з реалізацією обраного курсу та надати підтримку певній політиці.

Так Єврокомісія практично з самого початку свого існування часто залучала сторонніх експертів у розширеному «консультативному режимі» для проведення експертизи документів, що подавалися на її розгляд чи готувалися нею. У результаті ці експертні групи виходять «далеко за рамки консультацій, що найчастіше використовуються Європейською Комісією» [17, с. 11]. Експертні групи при Комісії тривалий час діють як дорадчі органи, що допомагають їй у підготовці законодавчих пропозицій та програм діяльності Союзу. Вони зводять разом різних акторів з різних секторів, рівнів управління та галузей промисловості, що представляють широкий спектр інтересів. Групи експертів часто включають чиновників з національних урядів, так само як незалежних експертів, представників впливових бізнес-інтересів, профспілок, професійних асоціацій та неурядових організацій, що представляють власні інтереси на рівні ЄС.

Очевидно, що не всі групи інтересів мають однакові ресурси і це робить деякі групи впливовішими за інших. Структурні характеристики групи, такі як розмір, тип членства, внутрішня організація, ступінь географічної концентрації членства впливають на ресурси, якими вона володіє. Чим більше членів належить групі, тим більшу політичну легітимність вона здатна передати. Тип членства також має значення, оскільки група створена з фірм, матиме вагомий фінансовий засоби, а група, яку створили індивіди, – легше мобілізуватиме людські ресурси. Крім того, бізнес-групи, що контролюють інвестиції та процес прийняття рішень у різних країнах, мають значний масив специфічної інформації, відсутній в інших [26, с. 200].

Що стосується внутрішньої організації, то ієрархічно структуровані групи можуть надавати краще інформаційне забезпечення, ніж ті, які більш схильні до внутрішніх конфліктів через домінування горизонтальних зв'язків. Вплив географічної концентрації на ресурсне забезпечення є неоднозначним. З одного боку географічно сконцентровані інтереси легше долають труднощі, пов'язані з колективними діями та наданням суспільних благ. Водночас перевага географічно розпорознених інтересів полягає у їх представленості у кількох виборчих