

УДК 930.85

**ВЫБОРЫ В ПРЕЗИДЕНТСКИЙ ИНСТИТУТ
В АЗЕРБАЙДЖАНЕ (1995–2006 ГОДЫ)****ELECTIONS TO THE PRESIDENTIAL INSTITUTE
IN AZERBAIJAN (1995–2006)****ВИБОРИ В ПРЕЗИДЕНТСЬКИЙ ІНСТИТУТ
У АЗЕРБАЙДЖАНІ (1995–2006 РОКИ)****Балаев А. М.,**

старший научный сотрудник, кандидат
исторических наук, Институт Истории НАНА
им. А. А. Бакиханова (Азербайджан),
e-mail: matlabm@yandex.com

Balaev A. M.,

Senior Researcher, Candidate of Historical
Sciences, Institute of History of ANAS named
after A. A. Bakikhanov (Azerbaijan),
e-mail: matlabm@yandex.com

Балаев А. М.,

старший науковий співробітник,
кандидат історичних наук, Інститут Історії
НАНА ім. А. А. Бакиханова (Азербайджан),
e-mail: matlabm@yandex.com

Рассматривается создание президентского института в Азербайджане на основе демократических выборов, полномочий президента, его задач, статуса и т.д. Автор указывает на активное участие избирателей в президентских выборах, на демократическое, всеобщее, равное, тайное голосование и учреждения новой исполнительной власти путем референдума. Президентские выборы прошли в соответствии с международными стандартами и, принимая во внимание национальные особенности, благодаря улучшенной из года в год избирательной практике появились демократические избирательные традиции.

Ключевые слова: Азербайджан, президентский институт, полномочия президента, конституция, исполнительная власть, церемония присяги, вице-президентство, избирательная комиссия.

The article discusses the creation of a presidential institution in Azerbaijan on the basis of democratic elections, the powers of the president, his tasks, status, etc. The author points to the active participation of voters in the presidential elections, democratic, universal, equal, secret voting and the establishment of a new executive authority by referendum. The presidential elections were held in accordance with international standards, and taking into account national peculiarities, thanks to the improved electoral practices from year to year, democratic traditions emerged.

Keywords: Azerbaijan, presidential institute, powers of the president, constitution, executive authority, oath ceremony, vice-presidency, election commission.

Розглядається створення президентського інституту в Азербайджані на основі демократичних виборів, повноважень президента, його завдань, статусу і т.д. Автор вказує на активну участь виборців у президентських виборах, на демократичне, загальне, рівне, таємне голосування і заснування нової виконавчої влади шляхом референдуму. Президентські вибори пройшли відповідно до міжнародних стандартів і беручи до уваги національні особливості, завдяки покращеній з року в рік виборчій практиці з'явилися демократичні виборчі традиції.

Ключові слова: Азербайджан, президентський інститут, повноваження президента, конституція, виконавча влада, церемонія присяги, вице-президентство, виборча комісія.

(стаття друкується мовою оригіналу)

Азербайджан – республіка, основана на президентській формі правління. Слово «президент» походить від латинського – praesidens – що означає голова, сидючий впереди. В

странах с республиканской формой правления глава государства избирается на определенный срок.

Независимый Азербайджан также заявил, что является государством с президентской формой правления. В Конституции Азербайджана, принятой в 1995 году, были определены принадлежность исполнительной власти президенту Азербайджанской Республики, требования к кандидатам в президенты, основы президентских выборов, результаты президентских выборов, инаугурация президента, институт вице-президента, неспособность президента выполнить свои полномочия, после ухода с поста президента исполнение его полномочий первым вице-президентом, неприкосновенность президента – вице-президента Азербайджанской Республики, увольнение с поста президента, обеспечение президента и первого вице-президента, полномочия президента АР. В Конституции отражены следующие требования к кандидатам на пост президента: «Президентом Азербайджанской Республики может быть избран гражданин Азербайджанской Республики постоянно проживающий на территории Азербайджанской Республики более 10 лет и имеющий право участвовать в выборах, в том числе не осужденный за тяжкое преступление, не имеющий обязательств перед другими государствами, с высшим образованием, не имеющий двойного гражданства» [2, с. 35].

В 101 статье Конституции Азербайджана показаны основы президентских выборов: «Президент Азербайджанской Республики на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права избирается сроком на 7 лет путем свободного, конфиденциального и тайного голосования. Президент Азербайджанской Республики может объявить внеочередные выборы президента Азербайджанской Республики. Президент Азербайджанской Республики избирается большинством голосов более половины присутствующих при голосовании.

Если это большинство не будет собрано в первом туре голосования, то второй тур голосования проводится во второе воскресенье после дня голосования. Во втором туре участвуют только два кандидата, которые собрали наибольшее количество голосов в первом туре, или те два кандидата, которые идут после кандидатов собравшие больше всего голосов, но отозвавшие свою кандидатуру. Кандидат набравший большинство голосов во втором туре голосования, считается избранным президентом Азербайджанской Республики.

В условиях войны в случае военных действий, если невозможно проведения президентских выборов в Азербайджанской Республике, срок полномочий президента Азербайджанской Республики продлевается до окончания военных операций. Решение об этом принимается Конституционным Судом Азербайджанской Республики на основании заявления государственного органа, обеспечивающего проведение выборов

(референдумов). Правило применения этой статьи определяется законом» [2, с. 35–36].

Согласно Конституции, результаты президентских выборов официально объявляются через 14 дней после выборов, а через 3 дня после объявления проводится церемония присяги и президент вступает в должность главы государства.

В Конституции Президент Азербайджанской Республики выполняет следующие полномочия: «Президент Азербайджанской Республики:

- назначает выборы в Милли Меджлис Азербайджанской Республики;

- предоставляет государственный бюджет Азербайджанской Республики на утверждение в Милли Меджлис;

- утверждает государственные экономические и социальные программы;

- с согласия Милли Меджлиса Азербайджанской Республики назначает премьер-министра Азербайджанской Республики; освобождает от должности премьер-министра Азербайджанской Республики;

- назначает на должность и освобождает от должности членов Кабинета Министров Азербайджанской Республики; в необходимых случаях председательствует на заседаниях Кабинета Министров Азербайджанской Республики;

- принимает решение об отставке Кабинета Министров Азербайджанской Республики;

- создает центральные и местные органы исполнительной власти в пределах расходов, предусмотренных для исполнительной власти в государственном бюджете Азербайджанской Республики;

- аннулирует акты и постановления, актов центральных и местных органов исполнительной власти Кабинета Министров Азербайджанской Республики и Кабинета Министров Нахчыванской Автономной Республики;

- представляет в Милли Меджлис Азербайджанской Республики назначение на должность судей в Конституционный и Верховный Суды и в Апелляционные суды Азербайджанской Республики; назначает судей других судов Азербайджанской Республики; с согласия Милли Меджлиса Азербайджанской Республики назначает на должность и отстраняет от должности Генерального прокурора Азербайджанской Республики» [2, с. 40].

Кроме того, президент назначает Председателя Центрального Ванка, назначает военную доктрину, состав Высшего Командования Вооруженных Сил, омбудсмена, дипломатических представителей, подписывает международные соглашения, назначает референдум, подписывает законы, распоряжения, указы, решает вопросы гражданства, политического убежища, помилования, представляет государственные награды, представляет высшие военные и высшие специальные звания. Одним словом все проблемы внутренней и внешней политики страны относятся к полномочиям президента.

В Избирательном Кодексе Азербайджанской Республики отражены назначение выборов президента страны, проведение внеочередных президентских выборов, выдвижение кандидатов на пост президента, сбор подписей, неприкосновенность и безопасность кандидата в президенты, его адвокаты, проведение президентских выборов и подсчет выборов в избирательных участках и избирательных округах.

Результаты президентских выборов в Избирательном кодексе определяются следующим образом: «ЦИК суммирует президентские выборы не позднее 10 дней с момента голосования и для утверждения в соответствии со 102 статьи Конституции представляет свои заключения в Конституционный суд Азербайджанской Республики. Решение Конституционного суда является окончательным.

Общая таблица, отражающая данные окружных избирательных комиссий, прилагается к протоколу Центральной избирательной комиссии. Центральная избирательная комиссия на основании протоколов полученных от комиссий избирательных округов, в дополнение к положениям 108 статьи настоящего Кодекса, определяет количество избирательных округов, где совершены нарушения во время голосования или в ходе определения результатов голосования, которые не позволяли избирателям определять свою волю, количество избирательных участков, в которых результаты голосования были признаны недействительными, количество голосов, отданных за каждого кандидата в президенты. Согласно части 101 статьи Конституции, если более половины избирателей голосуют за кандидата в президенты, он считается президентом Азербайджанской Республики. Протокол об итогах президентских выборов публикуется в течение 24 часов после его подписания» [3, с. 229].

Конституция гласит, что правила опубликования результатов президентских выборов и результаты голосования определяется 109 статьей настоящего Кодекса. Согласно 103 статье Конституции, «Избранный президент должен принести присягу в течение 3 дней со дня официального объявления информации о результатах выборов президента Конституционным судом. Действующий Президент Азербайджанской Республики выполняет свои обязанности до тех пор, пока вновь избранный Президент Азербайджанской Республики не начнет свои обязанности».

В годы независимости в 1992 году президент А. Мутталибов был приведен к власти не демократическим путем, а с помощью силы его московских хозяинов. В 1992 году в стране шла напряженная борьба между политическими силами состоящими из коммунистов и новых «демократов».

8 июня 1992 года лидер Народного фронта Азербайджана Абульфаз Эльчибей собрав 59,4% голосов избирателей начал выполнять обязанности президента Азербайджанской Республики. А. Эльчибей назначил всех лидеров

НФ на руководящие должности. Гейдар Алиев, напомнив ему о большой политической ошибке, сказал: «Президент Эльчибей забыв, что он был избран народом, предпочитает НФА и полагается исключительно на него. Хотя в этот период партия Народного фронта постепенно уже теряла свою социальную базу. И это привело к негативным последствиям событий в Гяндже 4 июня. В течение одного года их правления ситуация во всех сферах Азербайджана значительно ухудшилась. Доверие к Народному фронту постепенно уменьшалась, социальная база ослабилась. На митингах, организованных Народным фронтом участвовали не более 1500–2000 человек. Хотя на предыдущих митингах участвовали 200–300–400 тысяч человек» [5, с. 27].

В июне 1993 года Милли Меджлис делегировал полномочия президента Г. Алиеву. Однако, он, ради сохранения демократического образа Азербайджанской Республики снова действует демократическим путем, используя мировой опыт предлагает провести референдум о пребывании на посту президента Абульфаза Эльчибея. На заседании азербайджанского парламента 29 июня Гейдар Алиев в связи с этим вопросом отметил, что эти предложения членов парламента являются законными, оправданными и логичными. Но, может еще раз продемонстрируем, что демократия в Азербайджане широко и полностью восстановлена. По его предложению на заседании парламента Азербайджана 29 июня было принято решение о проведении референдума. 29 августа состоялся референдум о доверии президенту Абульфазу Эльчибею. 97,5% из тех, кто участвовал в референдуме показали недоверие президенту» [7, с. 62].

Таким образом, референдум использовался как наиболее демократичный способ изучения мнения людей.

3 октября 1993 года в Азербайджанской Республике состоялись внеочередные президентские выборы. Выборы прошли на полной демократической основе, в соответствии мировой практики. Выборы проводились на альтернативной основе. На пост президента были выдвинуты три кандидата: Абилов Керрар Салман оглы, Алиев Гейдар Алирза оглы и Тагиев Закир Махмуд оглы. Голосование проводилось в условиях полной прозрачности, с участием международных организаций и представителей зарубежных стран. За Гейдара Алирза оглы Алиева проголосовало 3,919,923 человека (98,8 процента избирателей). Большинство голосов Гейдар Алиев был избран президентом Азербайджанской Республики. 10 октября в Республиканском дворце состоялась церемония присяги президента Азербайджанской Республики Гейдара Алирзы оглы Алиева. Президент Азербайджанской Республики Гейдар Алиев выступил с большой речью на церемонии и поклялся в верности родине, государству и народу. В этой речи, которая является великим историческим документом, раскрывается причины кризисного положения Азербайджана, проблемы республики,

упоминаются предстоящие задачи в области их устранения и отражены основные направления внутренней и внешней политики страны. Это был также присяжный ответ президента на большое общественное доверие. Президент Гейдар Алиев говорил: «Азербайджанский народ проживает самый сложный трагический период своей истории. Именно в этот период я глубоко осознал ответственность этой задачи, которая лежит на мне, и я убеждаю вас, что всю свою деятельность, всю свою жизнь я посвящу оправданию этой доверии и оправданию надежд народа» [11, с. 62].

Выборы Гейдара Алиева в президенты получил широкую огласку в стране и в мире.

11 октября 1998 года Гейдар Алиев во второй раз был избран президентом, набрав 76,1 процента голосов.

15 октября 2003 года состоялись 5–е президентские выборы в Азербайджане. Наряду с Ильхамом Алиевым выдвинули свои кандидатуры лидеры оппозиционных партий – лидер партии «Мусават» Иса Гамбар, лидер партии «Национальная Независимость» Этибар Мамедов, из партии «Национальное возрождение» Лала Шевкет, член партии «Справедливость» Ильяс Исмаилов, из партии «Гражданская солидарность» Сабир Рустамханлы, Гудрат Гасангулиев из партии «Народный фронт Азербайджана» и Хафиз Гаджиев из партии «Современный Мусават». Ильхам Алиев получил 1 860 346 голосов (76,84%), Иса Гамбар – 372 385 (13,97%), Лала Шовкет – 100 558 (3,62%). Ильхам Алиев победив в голосовании был избран президентом страны. Амбиции и высокомерие лидеров оппозиции также имеют свое влияние на политическую блокировку в стране. Несмотря на неудачу политических партий в создании блоков в 1990–х годах («Демократический конгресс», «Круглый стол», «Консультативный совет», «Социалистический Азербайджан» и т.д.) после 2003 года оппозиционные партии несколько раз пытались объединиться в разных форматах.

На президентских выборах в Азербайджанской Республике 2003 году, чтобы поддержать председателя партии «Мусават» Иса Гамбара, более 30 партий и около 70 общественных организаций основали избирательный блок «Наш Азербайджан». Среди 8 кандидатов И. Гамбар набрал 13,967% голосов, занял второе место после кандидата партии «Новый Азербайджан» И. Алиева (77%). Но сторонники И. Гамбара заявив о фальсификации результата выборов вышли на улицу, совершили массовое беззаконие» [13, с. 86].

Выбор Ильхама Алиева на пост президента «было оплатой Гейдару Алиеву за священные желания защиты, сохранение и развитие Азербайджанского государства со стороны азербайджанского народа» [10, с. 89].

В 2003 году Гейдар Алиев сначала предложил свою кандидатуру на пост президента, а затем в связи с болезнью отказался от своей кандидатуры в пользу Ильхама Алиева. Для продолжение пути развития Азербайджанской Республики основанный Гейдаром Алиевым,

избрание политического наследника Великого Лидера Ильхама Алиева президентом вызвало беспокойство иностранных и внутренних врагов.

Результаты выборов, наряду с некоторыми международными наблюдателями, которые не ждали такой активности электората и заранее были готовы выполнить приказ критиковать выборы, потрясли и лидеров оппозиции которые не могли понять такой общественный протест и надеялись на то, что избиратели не придут на избирательные участки и бойкотируют выборы. Избиратели Азербайджанской Республики поддержали политику Гейдара Алиева и его линию развития. Это означало, что в политике сохраняется линия унаследования, страна будет продолжать развиваться путем демократии и либеральной экономики [13, с. 337].

Таким образом, после обретения независимости в Азербайджане было создано демократическое, справедливое и прозрачное избирательное законодательство. Это законодательство, установленное великим лидером Гейдаром Алиевым, успешно развивается его достойным политическим преемником – президентом Ильхамом Алиевым.

В Азербайджане, перешедшего из советского тоталитарного режима в демократическую, правовую систему с 18 октября 1991 года до принятия новой Конституции (1995 год) два раза были проведены президентские (8 июня 1992 года, 3 октября 1993 года) и один раз парламентские (12 ноября 1995 года) выборы, после 1995 года два раза проведены президентские выборы (5 ноября 2000 года, 6 ноября 2005 года) (11 октября 1998 года, 15 октября 2003 года). И во всех этих проведенных референдумах народ высказал свое мнение. Итоги президентских выборов в соответствии с международными стандартами, присущее плюралистическому обществу с учетом национального характера, присутствие местных и международных наблюдателей высоко были оценены свободными СМИ. Благодаря, из года в год улучшенной избирательной практике в нашей стране, реализовался демократический институт президентства, появились демократические предвыборные традиции.

Список использованных источников

1. 'История Азербайджанской Республики (2003–2016). Период Ильхама Алиева', 2016, Баку: *Общественный Союз Азербайджанских Историков*, 716 с.
2. 'Конституция Азербайджанской Республики', 2018, Баку: *Дом Право*, 92 с.
3. 'Избирательный Кодекс Азербайджанской Республики', 2018, Баку: *Закон*, 296 с.
4. Дахл, П., 2004. 'О демократии', Баку: *Азербайджан*, 248 с.
5. Алиев, Г., 1997. 'Интервью с Межгосударственной телекомпанией Останкино', *Наша Независимость вечна*, Баку: *Азернешр*, I книга, с.21–38.
6. 'Гейдар Алиев. В двух томах', Том 2, Баку: «Турхан», НPB, 704 с.
7. Гусейнова, Ирада, 1998. 'Основатель независимого азербайджанского государства', Баку: *BAUN*, 368 с.
8. Халилов, С., 2001. 'Лидер. Государство. Общество', Баку: *AUN*, 358 с.
9. Исмаилов, Д., 2013. 'Либерализм', Баку: *XUM*, 246 с.

10. Гаралов, З., 2013. 'Идеология и мораль (Второе издание)', Баку: *Издательство Право*, 484 с.

11. 'Спасение', 1998. Баку: *Азербайджан*, 560 с.

12. Мехтиев, Р., 2005. 'Азербайджан: Требования глобализации', Баку: *XXI век, YHE*, 404 с.

13. Мехтиев, Р., 2011. 'Современный Азербайджан как воплощение национальной идеи', *Научные труды Института философии НАНА*, №1 (16), с.17–34.

References

1. 'Istoriya Azerbajdzhanskoj Respubliki (2003–2016). Period Il'hami Alieva (History of the Republic of Azerbaijan (2003–2016). The period of Ilham Aliyev)', 2016, Baku: *Obshhestvennyj Sojuz Azerbajdzhanskih Istorikov*, 716 s.
2. 'Konstitucija Azerbajdzhanskoj Respubliki (Constitution of the Republic of Azerbaijan)', 2018, Baku: *Dom Pravo*, 92 s.
3. 'Izbiratel'nyj Kodeks Azerbajdzhanskoj Respubliki (Election Code of the Republic of Azerbaijan)', 2018, Baku: *Zakon*, 296 s.
4. Dahl, P., 2004. 'O demokratii (About democracy)', Baku: *Azerbajdzhan*, 248 s.
5. Aliev, G., 1997. 'Interv'ju s Mezghosudarstvennoj telekompaniej Ostantkino (Interview with the Ostantkino Interstate TV Company)', *Nasha Nezavisimost' vechna*, Baku: *Azerneshr*, I kniga, s.21–38.
6. 'Gejdar Aliev. V dvuh tomah (Heydar Aliyev. In two volumes)', Tom 2, Baku: «Turhan», NPB, 704 s.
7. Gusejnova, Irada, 1998. 'Osnovatel' nezavisimogo azerbajdzhanskogo gosudarstva (Founder of an independent Azerbaijani state)', Baku: *BAUN*, 368 s.
8. Halilov, S., 2001. 'Lider. Gosudarstvo. Obshhestvo (Leader. State. Society)', Baku: *AUN*, 358 s.
9. Ismajlov, D., 2013. 'Liberalizm (Liberalism)', Baku: *HUM*, 246 s.
10. Garalov, Z., 2013. 'Ideologija i moral' (Vtoroe izdanie) (Ideology and Morality (Second Edition))', Baku: *Izdatel'stvo Pravo*, 484 s.
11. 'Spasenie (Salvation)', 1998. Baku: *Azerbajdzhan*, 560 s.
12. Mehtiev, R., 2005. 'Azerbajdzhan: Trebovanija globalizacii (Azerbaijan: Globalization Requirements)', Baku: *XXI vek, YHE*, 404 s.
13. Mehtiev, R., 2011. 'Sovremennyj Azerbajdzhan kak voploshhenie nacional'noj idei (Modern Azerbaijan as an embodiment of the national idea)', *Nauchnye trudy Instituta filosofii NANA*, №1 (16), s.17–34.

* * *