

## УКРАИНА КАК СОЛИДАРНОЕ ГОСУДАРСТВО

*Статья поясняет необходимость формирования Украины как солидарного государства – страны, где ответственность за ее эффективное функционирование несли бы не только управляющие (профессиональные управленцы), но и управляемые (граждане). Раскрывается механизм формирования солидарного государства в Украине через процесс ее федерализации.*

**Ключевые слова:** солидарное государство, федерализация Украины, автономный регион, Донецко-Криворожская республика.

*Стаття пояснює необхідність формування України як солідарної держави – країни, де відповідальність за її ефективне функціонування несли б не тільки керівні (професійні управлінці), а й керовані (громадяни). Розкривається механізм формування солідарної держави в Україні через процес її федералізації.*

**Ключові слова:** солідарна держава, федералізація України, автономний регіон, Донецько-Криворізька республіка.

*The article explains the need for the formation of the Ukraine as solidary state-country, where the responsibility for its effective functioning would bear not only managers (professional controllers), but also controlled (citizens). The mechanism of the formation of solidary state in the Ukraine through the process of its federalization is revealed.*

**The keywords:** solidary state, federalization of the Ukraine, autonomous region, Donetsk and Krivoy Rog Republic.

Важнейшим вопросом политического развития Украины в XXI веке является вопрос о легитимности государства как политического института. Среди причин кризиса легитимности украинского государства можно назвать следующие: а) украинское государство является олигархо-бюрократической корпорацией, стоящей над обществом; б) руководство данной корпорацией осуществляется без учета интересов граждан.

При таком положении вещей нет ничего удивительного в разочаровании многих украинских граждан в своем государстве. Это выражается не только в стремлении людей, особенно молодых, навсегда уехать из этой страны, но и в политической пассивности. Утрачивает смысл институт выборов. Соответственно, возрастает абсентеизм (отказ граждан принимать участие в голосовании). Разрушается легитимность самого государства, покоящаяся на процессе выборов. И возникает ситуация, когда государство само по себе, а граждане сами по себе.

Что делать? Каковы дальнейшие пути развития демократии, взаимодействия государства и граждан? Проблема, решению которой посвящена данная статья, – выяснение перспектив демократии с целью восстановления легитимности украинского государства в глазах граждан. Проблема тесно связана с задачей сохранения Украины как независимого, суверенного государства, обеспечения его территориальной целостности.

Вопрос о сущности солидарного государства решался автором в его предыдущих публикациях на данную тематику [1; 2]. Здесь характеризовалось современное государство в целом и анализировались причины его кризиса, а также давалось

определение солидарного государства. Но нерешенной до сих пор частью данной проблемы были следующие вопросы: а) формирование солидарного государства конкретно в Украине; б) федерализация Украины в связи с процессом формирования в ней солидарного государства. Среди последних исследований и публикаций, на которые опирается автор в решении этих вопросов, – монография В. В. Корнилова «Донецко-Криворожская республика: расстрелянная мечта» [3]. В ней исследуются исторические особенности формирования территории украинского государства в XX веке, проводится идея языковой, культурной и политической целостности Востока Украины как своеобразного региона, объединенного с остальной Украиной на основе федерализма.

Цель данной статьи – раскрыть особенности формирования солидарного государства в Украине. Задачи статьи – отобразить функции украинского государства в будущем, показать механизм участия граждан в осуществлении публичной власти в Украине, раскрыть связь вопроса о формировании в нашей стране солидарного государства с вопросом о ее преобразовании в федерализацию.

Прежде всего, необходимо разобраться с тем, какие функции украинское государство должно выполнять в обществе будущего. Считаем, что это должны быть функции планирования, координации и контроля разнообразных структур гражданского общества: экономических корпораций, автономных университетов, общественных организаций, этнических и религиозных сообществ – с целью предотвращения (или быстрого погашения) конфликтов между ними. Ведь именно государство располагает резервом, которого нет у вышеназванных структур. Это – сила публичной власти, обязательная для всех.

Важнейшим в управлении государством становится политическое участие граждан для выражения и защиты своих интересов. Один из инструментов такого участия – всеукраинский и местные референдумы как инструменты непосредственного влияния граждан на принятие политических решений органами публичной власти.

С референдумами связывают надежды на осуществление прямой демократии – системы, при которой граждане смогут активнее, чем раньше, принимать участие в управлении государством. Формы такого участия (и элементы прямой демократии): собрания по месту жительства, общественные слушания, выдвижение законопроектов по народной инициативе, референдум.

Названные выше формы политического участия не могут и не должны подменять собой традиционные учреждения представительной демократии (местные советы, парламент) и бюрократические учреждения. Разумеется, эти структуры будут видоизменяться, совершенствоваться. Необходимость контакта с гражданским обществом будет приводить (и уже приводит) к появлению общественных советов при органах публичной власти (министерствах, местных государственных администрациях). Большое значение здесь будут также иметь информационные службы: структурные подразделения органов публичной власти, выполняющие информационно-аналитические функции и обеспечивающие связи со СМИ и общественностью [1, с. 78].

Все это – новое государственное управление. Оно предусматривает слом барьера между государством и гражданами, существующего ныне, расширение понятия «украинское государство» за счет граждан таким образом, чтобы каждый человек в Украине мог сказать: «Государство – это не только (и не столько) стоящие надо мной чиновники. Государство – это я». При этом следует помнить, что, получив возможность

принимать политические решения (например, на референдуме), граждане получают свою долю ответственности за состояние дел в стране. Государство, где ответственность за состояние дел в стране несут не только управляющие, но и управляемые, мы называем солидарным государством [2, с. 68].

С проблемой формирования в Украине солидарного государства теснейшим образом связан вопрос о ее преобразовании в федерацию автономных регионов. Связь здесь следующая: солидарная ответственность граждан страны за состояние дел в государстве может наиболее полно проявляться по месту жительства – на уровне населенного пункта и региона. Именно этот уровень публичной власти ближе всего к населению, именно здесь (а не в столице) должны решаться вопросы, больше всего интересующие людей: развитие экономики и создание рабочих мест, социальное обеспечение и образование, медицина и доступное жилье. Но для того, чтобы все эти вопросы решались, необходимо закрепление на общегосударственном уровне, то есть в Конституции Украины, ее статуса как федеративного государства. Федерализм не только закрепляет местную автономию (это возможно и при полноценном местном самоуправлении, без федерации), но и дает гарантию того, что перемена власти в Киеве не ущемит права местных общин. Ибо местное самоуправление получает хороший «защитный панцирь» от централизаторской политики Киева в виде автономных регионов. Именно такое государственное устройство, считаем, может обеспечить полноценное развитие нашего государства и формирование политической нации – народа Украины.

Дискурс федерализма в Украине не нов. Об этом говорили и писали на протяжении двадцати лет независимости Украины политики В. Черновил, Е. Кушнарев, В. Гринев. Неоднократно высказывались в пользу данной идеи эксперты-политологи К. Затулин, В. Корнилов, А. Мальгин, Р. Ищенко, О. Хавич, В. Павлив, А. Колодий. Во время «Оранжевой революции» 2004 года вопрос был поставлен через выдвижение идеи Юго-Восточной Украинской Автономной Республики на съезде народных депутатов областей Юга и Востока Украины в Северодонецке.

В 2012 году идею федеративного устройства Украины озвучил В. Медведчук и организованное им общественное движение «Украинский выбор».

Исходя из вышеизложенного, предлагаем свой вариант федеративного устройства Украины с учетом необходимости формирования в ней солидарного государства.

Украинское государство преобразуется в Федеративную Республику Украину (ФРУ) путем предоставления всем ныне существующим областям статуса автономных регионов – субъектов федерации на основании новой Конституции страны. Новая Конституция утверждается на всеукраинском референдуме.

Все субъекты ФРУ равноправны. Каждый автономный регион – субъект ФРУ – является государственным образованием, автономным в пределах своей компетенции, определенной Конституцией Украины и Уставом региона. Он не имеет права сепарации – выхода из состава федерации. Все региональные Уставы и принятое на их основе законодательство региона должны соответствовать Конституции Украины. Элементы автономии региона: Устав (Конституция); выборные органы законодательной, исполнительной и судебной власти; самоназвание (область, край, земля) в соответствии с исторической традицией (Слобожанщина, Таврия, Галичина и т. д.); символика (герб, флаг, гимн). Любые изменения территории автономного региона – его объединение с

---

другими регионами в автономную республику (о чем речь пойдет ниже), разъединение на несколько регионов, передача территории от одного региона к другому – осуществляются после проведения референдума на соответствующей территории.

Для представительства автономных регионов на федеральном уровне создается верхняя палата парламента Украины – Совет Федерации, где каждый автономный регион представлен двумя-четырьмя представителями в зависимости от количества населения. В этом состоит солидарность всех регионов Украины в рамках единого и нераздельного украинского государства.

Несколько регионов, близких в социально-экономическом, историческом и культурно-языковом отношении, должны получить право объединяться в автономные республики в рамках Украины. В этом – одно из проявлений солидаризма: взаимопомощь регионов и отстаивание их совместных интересов как перед другими регионами, так и перед украинским государством. Примеры из опыта других государств: мусульмано-хорватская федерация в рамках Боснии и Герцоговины, Курдистан в рамках Ирака, проект Уральской Республики в рамках Российской Федерации (1993).

Среди возможных автономных республик в рамках Украины (помимо Крыма) – Донецко-Криворожская Республика (ДКР), объединяющая Харьковскую, Донецкую, Луганскую, Днепропетровскую и Запорожскую области. Основания для восстановления республики: ее существование в 1918 году как государственного образования, провозглашенного легитимным на то время органом власти – IV съездом советов Донецко-Криворожской области и объединение с Украиной на основе федерализма [3, с. 147, 157, 385].

В случае создания автономной республики она становится субъектом ФРУ, а образовавшие ее регионы передают ей свое членство в Совете Федерации ФРУ. При этом регионы могут образовать автономную республику как «надрегиональную» федерацию и стать ее субъектами.

Автономные республики – субъекты ФРУ – государственные образования. Они автономны в рамках своей компетенции, определенной Конституцией ФРУ и Конституцией автономной республики, однако не имеют права сепарации – выхода из состава украинского государства.

Автономные республики управляются на основании Конституции ФРУ и республиканских Конституций. Все республиканские Конституции должны соответствовать Конституции ФРУ.

Полномочия федерации на территории автономного региона или автономной республики осуществляются региональными и республиканскими органами государственной власти в порядке делегирования. Контроль над осуществлением региональными и республиканскими властями делегированных полномочий федерации возлагается на Кабинет Министров ФРУ.

Федеральное вмешательство во всех субъектах ФРУ осуществляется через роспуск Президентом ФРУ по представлению Кабинета Министров ФРУ регионального (республиканского) парламента и отстранение от должности губернатора региона (Председателя правительства республики) с последующим введением на территории соответствующего субъекта федерации прямого президентского правления. Прямое президентское правление осуществляется представителями, назначенными Президентом Украины по представлению Кабинета Министров ФРУ.

Рабочим языком всех учреждений публичной власти на территории ФРУ является украинский язык. Законодательство всех регионов и автономных республик, а также акты всех органов местного самоуправления могут предусматривать введение, кроме украинского, любого другого языка (языков) в качестве рабочих языков учреждений на соответствующей территории, которые распространены среди местного населения.

Выводы, которые необходимо сделать из вышеизложенного, следующие. Утрата украинским государством легитимности в глазах своих граждан требует ее восстановления через активное участие граждан в принятии управленческих решений на общегосударственном и местном уровнях. Инструмент участия граждан в государственном управлении – референдум. В наибольшей степени участие граждан в управлении государством проявляется на местном уровне, где сосредоточено большинство интересов людей. В связи с этим, а также в связи с необходимостью отстаивать региональные интересы от поползновений со стороны киевской бюрократии, максимально учитывать экономическое, историческое и языково-культурное разнообразие Украины необходимым представляется преобразование нашей страны в федерацию автономных регионов и республик, обладающих всеми правами субъектов федерации. При этом принципы независимости, суверенитета и территориальной целостности украинского государства остаются неизменными и не должны подвергаться сомнению кем бы то ни было из его граждан.

Таким образом, федеративное устройство Украины будет содействовать укреплению ее государственного суверенитета и территориальной целостности, установлению межнационального мира, превращению Федеративной Республики Украины в авторитетное и процветающее государство.

**Література:**

1. *Канищев Г. Ю.* Держава і демократія / Г. Ю. Канищев // Гуманітарний часопис. – 2008. – № 4. – С. 97–102.
2. *Канищев Г. Ю.* Солидарное государство / Г. Ю. Канищев // Людина, культура, техніка в новому тисячолітті : матеріали ІХ міжнар. наук.-практ. конф. – Х., 2008. – С. 67–68.
3. *Корнилов В. В.* Донецко-Криворожская республика: расстрелянная мечта / В. В. Корнилов. – Х. : Фолио, 2011. – 603 с.