

УДК 330.567.2/.4; 330.59; 330.12

Нуриева Нушаба Али кызы,  
 младший научный сотрудник, Центр геостратегических исследований  
 в Академии государственного управления при Президенте Азербайджанской Республики

## ПОЛИТИКА ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В АЗЕРБАЙДЖАНЕ И МЕХАНИЗМЫ ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ

*В статье исследуется продовольственная стратегия Азербайджана и механизмы ее реализации. Рассматривается ряд нормативных документов о продовольственной безопасности принятые в СНГ за последние годы. Анализируются основные меры в этом направлении в Азербайджанской Республике, достижения и проблемы.*

*Рассматриваются государственные программы, являющиеся ключевыми по обеспечению продовольственной безопасности, повышению качества основных продовольственных продуктов, улучшения предпринимательской среды.*

*The Food Strategy of Azerbaijan and mechanisms for its implementation, as well as a number of regulations on food safety, adopted by the CIS in recent years, are researched in the article. The researcher analyzes the main steps implemented in Azerbaijan Republic in this sphere, achievements and problems.*

*The government programs are examined as a key guarantee of food safety, improvement of quality of basic food product, improvement of business environment.*

*Ключевые слова: продовольственная безопасность, качество продукции, стандарты, пищевая промышленность.*

*Key words: food safety, product quality standards, the food industry.*

Каждый человек для поддержания активного и здорового образа жизни, в первую очередь, должен своевременно и полноценно питаться. В этой связи одна из главных проблем, стоящих перед каждой страной, — обеспечение граждан экологически чистыми и качественными продуктами питания.

Надежное продовольственное обеспечение является главным условием экономической стабильности и социальной устойчивости, а также главным компонентом и атрибутом комплексной, в том числе экономической, безопасности государств. Поэтому, как правило, продовольственная стратегия государств направлена на достижение продовольственной безопасности. Она заключается в оптимальной для национальных условий комбинации политических, экономических, социальных, культурных, психологических и прочих факторов, ориентированных на более полное снабжение населения продуктами питания, исходя из медицинских норм потребления калорий, аминокислот и микроэлементов.

Общий анализ процессов, протекающих в настоящее время в мировой экономике, показывает, что проблема продовольственной безопасности принимает все более серьезный характер. Международная организация по аграрным вопросам и продовольствию (ФАО) сообщает, что в 1950—1985 гг. годовой прирост производства продовольствия увеличился на 30 млн тонн, с 1985 по 1995 гг. на 12 млн тонн, а до 2030 г. этот показатель поднимется всего до 9 млн тонн.

Если учесть, что численность населения мира в настоящее время составляет 6,7 млрд человек и к 2050 г. их число достигнет 9,2 миллиарда человек, то можно ясно представить резкую диспропорцию между темпом

роста спроса на продукты питания и предложения, с учетом имеющихся производственных ресурсов в ближайшие годы.

В настоящее время актуальность этой проблемы связана не только с ростом населения, но и с участвовавшими за последние годы природными катаклизмами, общим ухудшением экологии, приводящим к уменьшению площади пригодных для пашни земель.

Специалисты ООН (программа ЮНЕП) подсчитали, что из-за опустынивания к концу XXI века человечество потеряет треть пахотных земель.

Таким образом, эта проблема является национальной и так же, как и многие другие проблемы (безработица, бедность, дефицит энергии, загрязнение окружающей среды) носит глобальный характер и беспокоит все человечество. По этой причине обеспечение потребностей каждого члена общества в основных продуктах питания требует продолжительного проведения в жизнь соответствующих мер, разработки концепции продовольственной безопасности.

Задача правительств в этой области состоит в том, чтобы на основе объективных экономических процессов разработать долгосрочные цели продовольственного обеспечения населения и принять соответствующие организационные и регулирующие меры для ее реализации.

Тысячу надежных инициатив по производству и распределению экологически чистой продукции уже появились во всем мире, в том числе и в Европе. Например, вопросы продовольственной безопасности и развитие взаимовыгодного сотрудничества в аграрной сфере занимают важное место в экономической политике

Содружества Независимых Государств. Советом глав правительств СНГ в последние годы по предложениям государств Содружества принят ряд нормативно-правовых документов, в том числе Концепция согласованной аграрной политики, Основные направления создания и функционирования рынка зерна государств-участников СНГ, рынка мясомолочной продукции, рынка плодово-овощной продукции, картофеля и других. Важными документами о продовольственной безопасности, принятыми в последние годы в Содружестве, являются Комплекс совместных мер по повышению продовольственной безопасности и Концепция повышения продовольственной безопасности государств-участников СНГ.

Разработанные во исполнение Решения Совета глав государств Содружества от 10 декабря 2010 г. Мероприятия по проведению в 2011 г. Года повышения продовольственной безопасности в СНГ, одобренные Решением Совета глав правительств СНГ от 19 мая 2011 г., стали основным документом, призванным обеспечить координацию решения вопросов повышения продовольственной безопасности государств Содружества [6].

Основные меры в этом направлении в Азербайджанской Республике начались в середине 90-х годов с проведением земельной реформы, не имеющей аналогов в Содружестве Независимых Государств, проведенной по инициативе общенационального лидера Гейдара Алиева. А с 1996 г. совместно с международными организациями началась реализация продовольственной программы в деле осуществления сокращения бедности и устойчивого развития сельского хозяйства, направленная на обеспечение продовольственной безопасности в долгосрочной перспективе.

Принятый в 1999 г. (отредактирован в 2008 г.) Закон Азербайджанской Республики "О продовольственных товарах" — одна из следующих мер по обеспечению продовольственной безопасности. В соответствии с этим законом основной задачей государства явилась подготовка балансов производства и потребления пищевых продуктов, применяемых в качестве сырья и продовольствия и составления прогнозов по обеспечению населения пищевой продукцией.

Среди новых достижений в этой области особое место занимает утверждение 02 марта 2001 г. Гейдаром Алиевым "Программы продовольственной безопасности Азербайджанской Республики". В результате выполнения этой программы значительно увеличилось производство сельскохозяйственной и пищевой продукции. Уже в 2002 г. в республике было произведено 2195 тыс. тонн зерна, 1046 тыс. тонн овощей, 769 тыс. тонн картофеля, 572 тыс. тонн фруктов и ягод, 128, 9 тыс. тонн сахарной свеклы.

"Государственная Программа по сокращению бедности и экономическому развитию в Азербайджанской Республике в 2003—2005 г.", "Государственная Программа по развитию малого и среднего предпринимательства в Азербайджанской Республике (2002—2005 г.)", "Государственные программы социально-экономического развития регионов Азербайджанской Республики (2004—2008 гг.; 2009—2013 гг.)" — эти и другие программы, принятые в последующие годы, выполнение задач, исходящих из этих государственных документов, обеспечило увеличение доли производства и потребле-

ния населением местных продуктов питания.

Одним из самых важных шагов, предпринятых для решения проблемы продовольственной безопасности и безопасности пищевых продуктов, стало принятие "Государственной программы надежного обеспечения населения продовольствием в Азербайджанской Республике в 2008—2015 гг." 25 августа 2008 г. указом президента Азербайджана Ильхамом Алиевым.

Эта программа удачно замыкает предыдущие государственные программы по ликвидации бедности и обеспечению устойчивого развития, а также по социально-экономическому развитию регионов, создавая своеобразный треугольник аграрной, регионально-экономической и социальной политики, формируя прочную основу для долгосрочного улучшения жизненных условий населения. Основная задача этой программы — увеличение производства продовольственной продукции, обеспечение населения безопасной и качественной пищевой продукцией, обеспечение управления рисками в области обеспечения продовольствием, проведение в жизнь институционального развития системы продовольственного обеспечения и улучшение предпринимательской среды. Для выполнения этой Государственной программы был разработан и утвержден План мероприятий.

Государство стимулирует развитие агропромышленного комплекса посредством субсидий и налоговых льгот. Производители сельскохозяйственных продуктов с 1999 г. освобождены от всех налогов, за исключением земельного.

В соответствии с указом Президента страны об оказании государственной поддержки производителям сельскохозяйственной продукции с 2007 г. по сегодняшний день фермерам Азербайджана выданы субсидии на закупку моторного масла и топлива, а также на посев пшеницы и риса на сумму в 360,3 млн манатов. В 2007—2010 годах из государственного бюджета фермерским хозяйствам были выданы субсидии на развитие семеноводства в размере 15,1 млн манатов, а для продажи удобрений населению со скидкой в 50 и 70% с 2007 г. было потрачено более 49 млн манатов. Продолжается также процесс поощрения предпринимательства в районах и селах со стороны государства. Значительная часть кредитов, выданных Национальным Фондом Помощи предпринимательству, направлена именно в аграрную сферу. 94% проектов, финансируемых государством, приходятся именно на долю производства и обработки продуктов сельского хозяйства.

В результате проведенных мероприятий в рамках реализации этой программы улучшилось снабжение населения продовольствием за счет местного производства продуктов питания. В целом, в 2010 г. по сравнению с 2001 г. производство картофеля увеличилось на 57%, производство овощей и бахчевых на 33 %, фруктов — на 47%, производство сахарной свеклы — в 6,2 раза, производство мяса (в живом весе) — в 2,1 раза, молока — в 1,4 раза, а производство яиц увеличилось в 2,1 раза [2, с. 3].

Зерно является также главным продовольственным биржевым товаром. Цены на большинство продовольственных товаров в определенной мере формируются в зависимости от цен на зерно. Решение продовольственной проблемы в Азербайджане в первую очередь зависит от эффективности функционирования зернового про-

изводства, состояние которого во многом определяет социально-политическую и экономическую стабильность в стране, ее продовольственную безопасность. Именно по уровню развития зернового производства можно судить не только об эффективности функционирования экономики агропромышленного комплекса (АПК) и его отраслей, но и о могуществе самого государства.

Согласно данным Государственного комитета по статистике, в 2011 г. в Азербайджане было произведено 2,459 млн тонн зерновых (на 22%, или 458 тонн больше, чем в 2010 г.) при урожайности в 25,4 центнера с гектара. 66,7%, или 1,64 млн тонн пришлось на пшеницу. Министерство сельского хозяйства Азербайджана прогнозирует увеличение производства зерновых в 2012 г. на 100 тысяч тонн. Общая потребность Азербайджана в зерновых культурах оценивается примерно в 3—3,2 млн тонн. Следовательно, недостающая часть зерна будет импортирована из других стран, в частности из России и Казахстана.

На сегодня Азербайджан полностью удовлетворяет собственные потребности только в сахаре, овощах, бахчевых культурах и фруктах, которые также экспортирует. По данным Государственного таможенного комитета, в январе-июле 2011 г. Азербайджан увеличил объем сельскохозяйственного экспорта в 1,68 раза по сравнению с аналогичным периодом 2010 г.

За тот же период в Азербайджан было импортировано продуктов питания на сумму 615,07 миллиона долларов (рост за год на 19,42%), что составило 11,96% от общего импорта страны.

С целью обеспечения населения безопасной, качественной пищевой продукцией и предотвращения поступления на потребительский рынок вредных и некачественных продовольственных продуктов необходима гармонизация с международными стандартами систем управления безопасностью и механизмов контроля.

В рамках "Государственной программы надежного обеспечения населения продовольствием в Азербайджанской Республике в 2008—2015 гг." были проведены соответствующие мероприятия по включению в систему национальных стандартов наиболее часто используемых во всем мире для управления пищевой безопасностью стандартов Codex Alimentarius, ISO, NA-ССР, стандартов Европейского Союза.

С 2010 по 2013 гг. планируется принять 253 стандартов относительно продовольственной продукции. Только в 2010 году были взяты на государственный учет 34 национальных стандарта, на основе заказов юридических и физических лиц в соответствии с требованиями Национальной системы сертификации АЗС 2869 продукциям различных видов были выданы сертификаты соответствия [3]. В 2011 г. Госкомитетом по стандартизации, метрологии и патентам (ГКСМП) было разработано и принято 77 национальных стандартов (АЗС). В частности, в прошлом году в сфере пищевой промышленности утверждено 26 стандартов [4].

Пищевая промышленность является ведущей и наиболее значимой частью производства материальных благ национальной экономики. Она играет важную роль в решении проблем продовольственной безопасности, формирования рыночных отношений и укрепления межрегиональных экономических отношений.

В этой области за 2010 г. были сданы в эксплуатацию многие предприятия, к примеру консервные заводы в Ленкорани и Билясуваре, завод переработки соли на Абшероне, заводы переработки молока и табачных изделий в Загаталах, в Ленкоране чая и мороженого, в Джагилабаде вина, в Агстафе цехи по производству минеральной воды. В 2011 г. были сданы в эксплуатацию фабрики по производству корма и растительных масел в Имишли, завод по высушиванию и переработке фруктов в Самухе, предприятия по обработке кукурузы и производства глюкозы в Огузе, Комбинат по производству и переработке молока "Атена" в Агджабеди, переработке молока в Агджабеди и Товузе, заводы по производству лимонада в Габале, хлеба, сока и вина в Ахсу [5].

Наблюдается увеличение производства продуктов питания, в 2010 г. производство маргарина увеличилось на 30,2%, производство сыров и творога — на 2%, мяса — на 4%, молока — на 2,9%, сливочного масла — на 0,9%, жидких растительных масел увеличился на 16%. [1, с. 373—374].

Таким образом, в результате успешной политики, проводимой президентом страны, вопросы продовольственной безопасности постоянно находятся в центре внимания и в этой области уже есть большой прогресс. В то же время необходимо дальнейшее совершенствование роли государства в решении проблемы продовольственной безопасности, развития структур, координирующих деятельность между министерствами и предприятиями.

Решение продовольственной проблемы за счет развития внутреннего производства аграрной продукции и в дальнейшем должно быть одним из приоритетных направлений обеспечения граждан качественными продуктами питания, расширения экспортного потенциала и его полная реализация, защиты внутреннего рынка в соответствии с международными требованиями.

Министерству сельского хозяйства и Министерству экономического развития следует уделять больше внимания разработке методов и определения путей, обеспечивающих развитие пищевой отрасли и сельского хозяйства, совершенствованию методов управления этими отраслями.

Значительную роль в дальнейшем развитии пищевой промышленности и повышении качества ее продукции может играть просвещение населения, стимуляция повышения заинтересованности среди предпринимателей и населения в выпуске и продаже продовольственных продуктов, комментирование их значения для людей, для страны.

#### Литература:

1. Musteqil Azərbaycan-20. — Bakı: Azərbaycan Respublikası Dövlət statistika Komitəsi, 2011. — С. 373—374.
2. Электронный ресурс. — Режим доступа: Газета "Azərbaycan", 6.09.2011.
3. Электронный ресурс. — Режим доступа: Газета "Respublika", 17.11. 2010.
4. Электронный ресурс. — Режим доступа: <http://www.azstand.gov.az/>
5. Электронный ресурс. — Режим доступа: <http://www.economy.gov.az/>
6. Электронный ресурс. — Режим доступа: <http://www.cis.minsk.by/>

Стаття надійшла до редакції 10.05.2012 р.