

О. В. Меленцова,
аспирант, Харьковський національний університет ім. В.Н. Каразіна

ИНСТИТУТЫ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ: СОДЕРЖАНИЕ И КЛАССИФИКАЦИЯ

В статье исследованы содержание и приведено несколько классификаций внешнеэкономических институтов. Также рассмотрены известные международные институты, регулирующие влияние на нормы взаимодействия в финансовой сфере — Международный валютный фонд, группа Всемирного банка, Международная финансовая корпорация.

The paper studies the content and classification are some foreign institutions. It is also considered well-known international institutions, regulatory effect on the rate of interaction in the financial sector — the International Monetary Fund, World Bank Group, International Finance Corporation.

Ключевые слова: институты, институты внешнеэкономической деятельности, структура институтов внешнеэкономической деятельности.

Key words: institutions, institutions of foreign trade, foreign trade structure of institutions.

Аксиомой экономической теории стало утверждение, что экономическое развитие зависит от степени совершенства институтов в целом, а в условиях открытой экономики, следовательно, — от институтов внешнеэкономической деятельности.

Институты внешнеэкономической деятельности представляют собой сложную систему норм и правил, определяющих порядок взаимодействия субъектов во внешнеэкономической сфере.

Фундаментальная структура институтов внешнеэкономической деятельности может быть исследована путем ее классификации по разным основаниям.

По уровню функционирования:

- глобальные;
- региональные;
- международные;
- национальные.

По сфере функционирования:

- общехозяйственные;
- по формам международных отношений и внешнеэкономической деятельности:

- 1) торговые.
- 2) услуг.
- 3) движение капитала.
- 4) трудовых ресурсов.
- 5) информации.
- 6) торговля финансовыми инструментами.

По степени иерархичности:

- конституирующие, формирующие институциональную среду;
- локальные, обеспечивают создание институциональных устройств [1 с. 94].

По степени официального закрепления:

- формальные;
- неформальные [2, с. 95].

К глобальным институтам могут быть отнесены ТНК. Более 65 тысяч таких корпораций создали свыше 500 филиалов в разных странах мира. Ведущие производители все больше концентрируются на усилении инновационных конкурентных преимуществ, на реализации наукоемких, инновационных функций с активной передачей операционных действий в филиалы и местные фирмы. Рост информационно-технологической мобильности ТНК позволяет формировать рассредоточенную сеть своего производства по всему миру и перманентно изменять ее конфигурацию. Это приводит к усилению взаимосвязи и взаимозависимости между экономическими субъектами.

К международным институтам, которые постепенно превращаются в глобальные, относится Всемирная торговая организация (ВТО), которая с января 1996 г. заменила Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ) (договор о создании ГАТТ был подписан 23 странами в 1947 г. и вступил в силу в 1948 г.). На сегодня ВТО является единственной правовой и институциональной основой всемирной торговой системы. Странами-учредителями ВТО стали 82 страны, а сейчас она объединяет уже 135 стран и около 30 подали заявки на вступление в нее. Сфера деятельности ВТО охватывает более 90% объема мировой торговли.

Целью ВТО является либерализация международной торговли и предоставление ей устойчивой основы и обеспечения таким образом экономического роста и повышения благосостояния людей. Это достигается частично на основе выработки и установления правил и соглашений, касающихся торговли между странами-членами и частично путем переговоров, направленных на дальнейшую либерализацию торговли товарами и услугами.

Деятельность ВТО базируется на таких принципах:

- не дискриминация в торговле, что обеспечивалось взаимным предоставлением, с одной стороны, режима наибольшего благоприятствования в отношении экспортных,

импортных и транзитных операций и связанных с ними таможенных пошлин, а с другой — национального режима, который приравнивает в правах товары импортного и отечественного производства по внутренним налогам и сборам, а также правил, регулирующих внутреннюю торговлю;

— взаимное предоставление сторонами, которые договариваются, тех прав, преимуществ и льгот, которыми пользуется (или будут пользоваться) у них любое третье государство, то есть предоставление режима наибольшего благоприятствования. Этот принцип распространяется на ввоз и вывоз товаров, таможенные сборы, промышленность, мореплавание, правовое положение юридических и физических лиц;

— использование преимущественно таможенных средств защиты национального рынка, устранение импортных квот и других нетарифных ограничений;

— прогрессивное снижение таможенных тарифов путем проведения многосторонних переговоров;

— предоставление преференциального режима в торговле с развивающимися странами;

— разрешение торговых споров путем переговоров;

— содействие справедливой конкуренции;

— поощрение экономических реформ;

— взаимность в предоставлении торгово-политических уступок.

Другим примером международного института является Всемирная таможенная организация (ВМО), созданная в 1995 г. с целью гармонизации и унификации таможенных систем, улучшения техники таможенного дела и таможенного законодательства. ВМО решает задачи:

— унификации номенклатуры для классификации товаров в таможенных тарифах, которая позволяет сопоставлять уровень таможенного обложения и размеры взаимных уступок, а также одинаково толковать ограничения и льготы в отношении отдельных товаров в международной торговле;

— формирование единой нормативной базы таможенной оценки, гармонизации таможенных процедур;

— обеспечение надежного таможенного контроля и борьбы с нарушителями таможенных правил путем создания международной системы автоматизированной обработки данных, изучения и распространения новейших методов таможенного контроля, обеспечения более тесного сотрудничества в правоохранительной деятельности;

— повышение уровня профессиональной подготовки личного состава, организации и управления национальных таможенных служб благодаря проведению встреч на уровне руководителей таможенных служб для обсуждения стратегических направлений развития таможенного дела, разработки и поддержания региональных программ и инициатив по обучению персонала, разработке типовых учебных программ и предоставления экспертной помощи.

Известным результатом деятельности организации стало принятие в 1983 г. Конвенции по гармонизированной системе описания и кодирования товаров (ГС), которая может применяться не только для установления таможенного тарифа, а для классификации товаров в статистике, а также для определения транспортных тарифов.

Среди международных институтов особую роль играет Международная торговая палата (МТП) (основана в 1919 г.), которая объединяет представителей предпринимательских структур и их союзов из развитых стран и развивающихся стран. Эта международная организация создана для содействия развитию частного предпринимательства в мире путем поощрения торговли, инвестиций и свободных рынков, ее основными функциями являются:

— привлечения внимания правительства к проблемам бизнеса;

— представление рекомендаций правительству страны,

где проходит встреча "Группы семи" (СИЛА, Великобритания, Япония, Германия, Франция, Италия, Канада);

— представление точки зрения предпринимателей в ООН и ее специализированных органах;

— разработка рекомендуемых кодексов поведения в сфере бизнеса;

— ведение борьбы с экономической преступностью и т.п.

К известным международным институтам, которые регулируют влияние различных факторов на нормы взаимодействия в финансовой сфере, относятся Международный валютный фонд, группа Всемирного банка, Международная финансовая корпорация.

Объединяя финансовые ресурсы стран-участниц, они определяют правила осуществления операций на международном валютном и фондовом рынках с целью:

— стабилизации и регулирования мировой экономики, поддержки и стимулирования международной торговли;

— организации межгосударственного кредитования различных государственных проектов и финансирование бюджетных дефицитов;

— проведения инвестиционной деятельности и кредитования в сфере международных проектов (которые касаются интересов нескольких стран, принимающих в них участие как прямо, так и через коммерческие структуры) и инвестиционной деятельности в сфере национальных проектов, осуществление которых может благоприятно влиять на международный бизнес (например, инфраструктурные проекты, проекты в области информационных технологий, развития транспортных и коммуникационных сетей и т.п.);

— благотворительной деятельности (финансирование программ международной помощи) и финансированию фундаментальных научных исследований.

Международный валютный фонд (МВФ) — специализированное учреждение ООН, создан в 1945 г. после ратификации соглашения, разработанного на Конференции Организации Объединенных Наций по валютно-финансовым вопросам в Бреттон-Вудсе (1944 г.) (вступило в силу 27 декабря 1945). МВФ начал функционировать в 1946 г. Штаб-квартира находится в г. Вашингтон (США).

Одной из задач МВФ по упорядочению валютных курсов в соответствии с Бреттон-Вудскими соглашениями было урегулирование и поддержание стабильности паритетов валют стран-членов, выраженных в золоте или долларах. Согласно измененному уставу МВФ, был заменен порядок валютного регулирования Фонда: вместо права регулировать валютные паритеты установлено право "наблюдения" за функционированием мировой валютной системы и состоянием валютных курсов.

Сейчас МВФ практически является институциональной основой современной международной валютной системы. Международный валютный фонд предназначен для регулирования валютно-кредитных расчетных отношений между странами-членами, оказание им финансовой помощи в случае возникновения валютных затруднений путем краткосрочного кредитования (с начала 80-х годов МВФ начал предоставлять средне- и долгосрочные кредиты (на 7 — 10 лет) на структурную перестройку экономики странам-членам, осуществляющим радикальные экономические и политические реформы) в иностранной валюте.

Основные функции МВФ сводятся к тому, чтобы соблюдать согласованный странами-членами кодекс поведения по вопросам международной валютной политики и межгосударственных платежных средств, предоставлять финансовую помощь для преодоления дефицитов платежных балансов, проводить консультирование и всячески поощрять международное сотрудничество в области валютной политики.

МВФ осуществляет кредитные операции только с официальными органами — казначействами, центральными

банками, стабилизационными фондами. Различаются кредиты на покрытие дефицита платежного баланса и на поддержку структурной перестройки экономической политики стран-членов.

Доступ стран-членов к кредитным ресурсам МВФ ограничен определенными условиями. Согласно первоначальному варианту устава, это были следующие условия:

— сумма валюты, полученная страной-членом за двенадцать месяцев, предшествовавших его новому обращению к МВФ, не должна была превышать 25% величины квоты страны;

— общая сумма валюты данной страны в активах МВФ не могла превышать 200% величины ее квоты.

В пересмотренном в 1978 г. уставе первое ограничение было устранено. Это позволило странам-членам использовать их возможности для получения валюты в МВФ за короткий срок, менее чем пять лет, который нужен был для этого раньше. Относительно второго ограничения, то, как исключение, при определенных условиях его действие может приостанавливаться.

МВФ взимает со стран-заемщиц разовый комиссионный сбор в размере 0,5% от суммы сделки и ставку процента за предоставленные им кредиты, которая базируется на рыночных ставках.

Основными формами кредитных операций МВФ являются непосредственное и поэтапное финансирование. Непосредственное финансирование осуществляется за счет резервных траншей (первая порция иностранной валюты берется членом МВФ в размере до 25% квоты) и кредитных траншей (четыре транша по 25% от квоты данной страны). Таким образом, предельная сумма кредита, который страна может приобрести у МВФ в результате полного использования резервной и кредитных траншей, составляет 125% размера ее квоты.

Поэтапное финансирование осуществляется также двумя путями — через механизм резервных кредитов (кредитов "стэнд-бай") и в рамках механизма расширенного финансирования. Механизм резервных кредитов (как и механизм расширенного кредитования) гарантирует стране-члену, что она сможет получать иностранную валюту от МВФ в обмен на национальную в соответствии с соглашением в любое время при условии соблюдения страной указанных ограничений. Подобная практика предоставления кредитов аналогична открытию кредитной линии. Главным назначением кредитов "стэнд-бай" является кредитование макроэкономических стабилизационных программ стран-членов МВФ. Валюта, предоставляемая Фондом в виде резервного кредита, выдается определенными порциями (траншами) через установленные промежутки времени в течение действия срока договора. Основанием для обращения страны к МВФ с просьбой предоставить кредит в рамках системы расширенного кредитования может быть серьезное нарушение равновесия платежного баланса, вызванное структурными расстройствами в области производства, торговли или ценового механизма. Соглашения о расширенных кредитах основаны ограничены сроком в три года (в отдельных случаях — до четырех лет).

С целью расширения своих кредитных возможностей МВФ практикует создание специальных фондов. Они различаются по целям, условиям и стоимости кредита.

1. Фонд компенсационного и непредвиденного кредитования предназначен для кредитования стран-членов МВФ, у которых дефицит платежного баланса обусловлен внешними, независимыми от них факторами. В частности, это: стихийные бедствия, непредвиденное падение мировых цен, промышленный спад и введение протекционистских ограничений в странах-импортерах, появление товаров-заменителей и т.п. Деятельность этого фонда имеет три направления:

— с 1963 г. — кредитование (до 30% квоты) стран, особенно экспортеров сырья, валютные поступления которых сокращаются в результате падения мировых цен на сырье;

— с 1981 г. — кредитование (до 15% квоты) стран — импортеров зерна, испытывающих проблемы в связи с ростом мировых цен на зерно;

— с 1988 г. — компенсационное финансирование непредвиденных потерь для помощи странам, подвергшимся воздействию непредвиденных внешних факторов (до 30% квоты).

Кроме того, страна имеет возможность обратиться к МВФ с просьбой о выделении средств в счет особой кредитной доли (до 20% квоты), которая может быть использована по желанию как приложение к каждому из перечисленных трех видов кредитования.

2. В июне 1969 г. создан Фонд кредитования буферных (резервных) запасов для оказания помощи странам, участвующим в создании подобных запасов сырьевых товаров в соответствии с международными соглашениями, если это ухудшает их платежный баланс. Лимит — 30% квоты.

3. С 1989 г. функционирует Фонд финансовой поддержки операций, направленные на сокращение и обслуживание внешнего долга. При предоставлении резервных или расширенных кредитов странам-должникам часть суммы этих кредитов (до 25%) может быть зарезервирована в целях сокращения основного долга.

4. В апреле 1993 г. МВФ учредил Фонд поддержки структурных преобразований. Этот фонд ориентирован на страны, осуществляющие переход к рыночной экономике путем радикальных экономических и политических реформ. Поводом для его использования может быть, во-первых, резкое падение поступлений от экспорта вследствие перехода к многосторонней, основанной на рыночных ценах торговле; во-вторых, значительное и устойчивое увеличение стоимости импорта из-за мировых цен, особенно на энергоносители; в-третьих, наличие обоих этих явлений. Страны-члены могут получать средства в рамках "промежуточного", или "переходного" кредитования до 50% их квоты. Кредиты предоставляются двумя равными частями по 50% каждая с интервалом в полгода.

Кроме функционирующих ныне четырех специальных фондов, МВФ, периодически создает временные кредитные фонды (например, нефтяной, доверительный, дополнительного кредитования, расширенного доступа к ресурсам МВФ, структурной перестройки и др.) с целью решения острых проблем международных валютных отношений. Для их формирования привлекаются заемные средства из различных внешних официальных источников.

Образование дополнительных специальных фондов в рамках МВФ путем заимствования ресурсов у других стран-членов — это одно из проявлений процесса адаптации системы межгосударственного кредитования и валютного регулирования к меняющимся условиям мировой экономики. МВФ выполняет роль посредника при перераспределении ссудного капитала от более обеспеченных стран-кредиторов к странам, которые нуждаются в кредитах, одновременно влияя на экономическую политику стран-заемщиц, он выступает в качестве гаранта возвращения этих средств.

К региональным институтам внешнеэкономической деятельности относится Европейский банк реконструкции и развития.

В соответствии с уставными документами, банк имеет такие цели и функции:

— поддержка экономического развития и реконструкции Центральной и Восточной Европы с целью содействия перехода их к открытой рыночной экономике и частного предпринимательства;

— поддержка стран — получателей помощи в проведении структурных экономических реформ, включая устране-

	Парижский	Лондонский
Субъекты кредиторы	Официальные структуры	Коммерческие структуры
Процентные выплаты	Пересматривает как основную сумму так и проценты	Не пересматривает
Срок долга	Консолидация до одного года	Просматривается без заключения МВФ период консолидации более двух лет
Существенные различия	- пересматривает долги официальным кредиторам; - существует постоянный председатель или секретариат, процедуры и организация имеют не свободный характер	- реструктуризация долгов коммерческим структурам; - не имеет постоянного председателя или секретариата, процедуры и организация имеют свободный характер

Рис. 1. Сравнение правил функционирования клубов кредиторов

Составлено автором.

ние монополизма, децентрализации и приватизации с целью интеграции их экономик в мировую экономическую систему;

— организация, модернизация и расширение производственной, конкурентоспособной частной предпринимательской деятельности, прежде всего в сфере малых и средних предприятий;

— содействие инвестициям в производство, а также сферу услуг и финансовый сектор и связанную с ними инфраструктуру;

— стимулирование ключевых и экономически обоснованных проектов;

— оказание технической помощи для подготовки, финансирования и реализации проектов;

— стимулирование процессов формирования и развития рынка капиталов;

— гарантирование размещения ценных бумаг, выпускаемых как предприятиями частного сектора, так и государственными предприятиями;

— упрощение доступа этих предприятий к внутренним и международным рынкам капитала предоставлением гарантий и финансовых консультаций;

— финансирования частных предприятий, а также предприятий, которые приватизируются и вносят существенный вклад в развитие частного сектора;

— поощрение прямых иностранных инвестиций;

— содействие экологическому развитию без негативных последствий в долгосрочной перспективе.

В системе институтов внешнеэкономических отношений в финансовой сфере особую роль играют так называемые "группы кредиторов", которые отслеживают выполнение норм возврата долгов и формируют правила реструктуризации долгов странам-заемщикам.

Наиболее известными группами кредиторов являются Парижский и Лондонский клубы.

Парижский (создан в 1956 г.) и Лондонский клубы стремятся облегчить бремя развивающихся стран непосредственным обслуживанием долга. Ни один из этих клубов не является международной организацией. В Лондонском клубе интересы банков-кредиторов представляет консультативный комитет в составе тех банков, на которые приходится максимальная часть долга данной страны. В Парижском клубе чаще кредиторы представлены наиболее влиятельными банками независимо от их доли в определенном долге, который пересматривается. Несмотря на определенную структурную и процедурную сходство, между Лондонским и Парижским клубами имеются существенные различия. Лондонский клуб занимается реструктуризацией долгов коммерческим структурам, тогда как Парижский клуб пересматривает долги официальным кредиторам. Лондонский клуб не имеет постоянного председателя или секретариата, и его процедуры и организация имеют гораздо свобод-

нее характер, чем в Парижском. Поэтому правила, регулирующие проведение заседаний Лондонского клуба, значительно отличаются для каждой страны.

Как правило, Лондонский клуб не пересматривает платежи по процентам, тогда как Парижский клуб пересматривает выплату как основной суммы долга, так и процентов. Вместо этого коммерческие банки предоставляют стране новый заем как часть пакета мер по реструктуризации. Доли отдельных банков в таком займе обычно основаны на величине их рисков в стране-должнике. Лондонский клуб, в отличие от Парижского,

может пересмотреть сроки погашения долга, не требуя от страны-должника соответствующего заключения с МВФ. Парижский клуб обычно не соглашается на периоды консолидации продолжительностью более одного года, а Лондонский клуб заинтересован, чтобы они составляли более двух-трех лет.

В современных условиях изменение детерминанты экономического развития [3, с. 22] обуславливает актуальную структуру внешнеэкономических институтов глобальных формальных институтов, прежде всего общеэкономических и финансовых.

Это детерминирует траекторию реформирования национальных институтов внешнеэкономической деятельности, которые должны выполнять амбивалентные функции, с одной стороны, способствовать интеграции в мировое хозяйственное пространство страны, а с другой, — препятствовать негативным воздействиям глобализации, финансовым инфекциям [4], неконтролируемой утечки квалифицированной рабочей силы, интеллектуального достояния страны.

Література:

1. BIS. Capital flows and emerging market economies // CGFS Publications. — 2009. — № 33. — January. — P.7 (www.bis.org/publ/cgfs33.htm)
2. Меленцова О.В. Изменения мирохозяйственных отношений как доминанта реформирования внешнеэкономических институтов.
3. Елецкий Н. Переход к глобально-информационному способу производства и модификация общей экономической теории // МЭиМо. — 2008. — № 2. — С. 22—29.
4. Блинов А., Яблонская Т., Задерей Т. Инфекция для финансов. — Эксперт Украина. — 30.10.2006. № 42 (91), Электронный ресурс. — Точка доступа: <http://expert.ru/kazakhstan/2007/09/engel/>
5. Андрианов В. Новая архитектура глобальной финансовой и экономической системы // Общество и экономика. — 2009. — № 2. — С. 3—10.
6. Загавили В. На пороге нового этапа экономической глобализации // МЭиМО. — 2009. — №3. — С.15—23.
7. Институциональная экономика: новая институциональная экономическая теория: учебник / Под общ. ред. д.э.н. А.А. Аузана. — М.: ИНФРА — М., 2005. — 416 с.
8. Норт Д. Институты, институциональные изменения и функционирование экономики. — М.: Фонд экономической книги "Начало", 1997. — С. 180.
9. Олейник А.Н. Институциональная экономика. — М.: ИНФРА. 2000. — С. 416.
10. Шаститко А.Е. Неинституциональная экономическая теория. — М.: Экономический факультет, Изд. ТЕИС, 1998.

Стаття надійшла до редакції 31.05.2012 р.