

НЕКОТОРЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ГОСУДАРСТВА НА ЗАНЯТОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ

В статье найдено отражение определение важной роли регулирующего воздействия государства на занятость населения. Проводится анализ деятельности, связанной с созданием рабочих мест. Особое внимание уделяется государственному регулированию непрерывной профессиональной подготовки как одному из важных направлений государственного регулирования занятости. На основании проведенного исследования сформулированы рекомендации по дальнейшему оптимальному содействию государства на уровень занятости.

The article describes the importance of the definition of the state regulatory impact on employment. Analysis the activity related to the creation of workplaces. Special attention is paid to the state regulation of continuous professional training as one of the important directions of state regulation of employment. Based on this research formulated recommendations for the further optimal promotion of the state on employment.

Ключевые слова: государство, регулирование, рабочие места, профессиональная подготовка, занятость, экономически активное население.

Key words: State regulation, workplaces, professional training, employment, the economically active population.

Изучение рынка труда во всем его многообразии способствует проводить целенаправленную и эффективную государственную политику занятости населения.

Воплощение в жизнь Закона "О занятости" сыграло ведущую роль в регулировании рынка труда под определяющим воздействием государственной политики, формировании методов и направлении этой политики в развитии занятости населения и создании соответствующего институционального климата. На современном этапе дальнейшее усиление государственной политики занятости направлено на решение проблем в этой сфере и обеспечение активной занятости населения. Наряду с мероприятиями в области открытия новых рабочих мест и обеспечения социальной защиты временно высвобожденной рабочей силы, внимание государства направлено на разработку механизма соответствия рынка труда темпам и особенностям социально-экономического развития страны, эффективного использования трудового потенциала общества. Для совершенствования законодательства в сфере занятости, развития рынка труда, ускорения процесса создания новых рабочих мест и обеспечения эффективной занятости населения была принята "Стратегия Занятости Азербайджанской Республики (2006—2015 года)", утвержденная указом № 1068 от 26 октября 2005 года Президента Азербайджанской Республики. Ведь развитие системы занятости, создание новых рабочих мест, регулирование рынка труда и усиление социальной защиты незанятого населения формирует основу социально-экономической политики государства.

"Государственная Программа для осуществления Стратегии Занятости Азербайджанской Республики", "Государственная Программа социально-экономического развития регионов Азербайджанской Республики" и "Государственная Программа сокращения бедности и устойчивого развития Азербайджанской Республики на 2006—2015 года" определяют основы политики занятости Азербайджана на ближайшие годы.

Занятость как экономическая категория представляет собой совокупность отношения по поводу участия населения в трудовой деятельности, выражающая меру его включения в труд, степень удовлетворения общественных потреб-

ностей, интересов в оплачиваемых рабочих местах, в получении дохода. С этих позиций занятость выступает как важнейшая характеристика рынка труда [3].

Главными направлениями регулирующего воздействия государства на занятость являются деятельность, связанная с созданием рабочих мест, профессиональная подготовка и переподготовка работников, содействие безработным в трудоустройстве и их социальная защита. Следует учесть, что меры по созданию новых рабочих мест, равно как и подготовка и переподготовка кадров и содействие в трудоустройстве, относятся к мерам активной политики в области занятости.

В результате развития и внедрения новых форм занятости, реструктуризации предприятий, открытия новых рабочих мест или изменения их собственника на рынке труда усиливается напряженность из-за вступления в их ряды новых категорий незанятого населения. Следует отметить, за последние годы численность занятых возросла, увеличилась и общая численность населения, что стало фактором роста в первую очередь экономически активного населения. Так, наконец 2010 года количество экономически активного населения в Азербайджане составляло 4,6 миллиона человек, из которых 4,3 миллиона занятых в том или ином секторе экономики (табл. 1).

Рынок труда в Азербайджане формировался спонтанно под воздействием решений принимаемых государством, предпринимателями и наемными рабочими независимо друг от друга. В тот период происходил процесс, когда определенные категории рабочей силы сталкивались с отсутствием рабочих мест, соответствующих их квалификации и опыту. Такое положение вынуждало их искать работу в области, не соответствующей их профессиональному уровню и стажу работы. Все это приводило к ухудшению структуры занятости, недоиспользованию трудового потенциала. Так, в Азербайджане, как и во многих странах с переходной экономикой, имел место отток специалистов из промышленности и науки в сферу услуг, посреднические и консалтинговые фирмы, из легальной в неформальную экономику [2]. Преобразования, которые происходили в стране, сопровождалась ликвидацией большого числа рабочих мест, а число

**Таблица 1. Экономически активное население
Азербайджанской Республики**

	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Экономически активное население, всего, тысяч человек	4186,5	4297,3	4335,8	4373,5	4378,2	4587,4
Количество занятого экономически активного населения, всего, тысяч человек	3868,7	4006,1	4054,7	4111,3	4118,0	4329,1
Количество безработных, всего, тысяч человек	317,8	291,2	281,1	262,2	260,2	238,3

[1].

вновь создаваемых рабочих мест не позволяло всем высвобожденным работникам трудоустроиться.

Таким образом, недостаточная развитость рыночных отношений и отсутствие эффективно действующего механизма саморегулирования рынка труда обусловило усиление значимости государственного регулирования занятости.

В настоящее время одним из главных направлений государственного регулирования занятости и снижения безработицы является создание новых рабочих мест.

В 2011 году в стране было открыто 94111 новых рабочих мест, из которых 72353 являются постоянными. С момента внедрения второй государственной программы социально-экономического развития регионов Азербайджанской Республики на 2009—2012 годы было открыто в целом 240733 новых рабочих мест в том числе 179589 постоянных (табл. 2). Следует отметить, что значительная часть новых рабочих мест приходится а регионы Азербайджана с целью обеспечить работой трудовые ресурсы на местах и снизить отток населения из регионов в столицу [3].

Несмотря на то, что в последнее время в Азербайджане создано достаточно большое количество новых рабочих мест, большинство участников рынка труда не могут проявить свои профессиональные возможности в соответствии с принципами и требованиями современного рынка труда и, следовательно, сталкиваются с проблемами в презентации их работодателям. В некоторой степени это объясняется несоответствием уровня подготовки большинства кадров современным мировым стандартам.

В табл. 3 представлены сведения по обеспечению населения работой со стороны государственных органов службы занятости.

Как видно из табл. 3, в 2010 году лишь 29399 человек были обеспечены соответствующей работой со стороны государственных органов по трудоустройству, что в действительности не отражает реальной ситуации с трудовыми ресурсами на рынке труда. Более того существует необходи-

мость в создании методологии по изучению реальных показателей трудовых ресурсов и занятости в стране. Хотя на уровне государственных органов исполнительной власти уделяется внимание совершенствованию статистических методов подсчета и анализа ситуации на рынке труда, но все еще не применяются в широком формате новый рабочий механизм и эффективная методология прогнозирования этой области.

Отметим, что количество контрактных работников к количеству общего числа населения вовлеченного в трудовую деятельность составляет 31,6%. Что касается количества работников по найму в различных секторах экономики, то анализ исследования показал, что около 35,2% работающих вовлечены в сферы образования и здравоохранения, конечно, это, в свою очередь, приводит к возникновению напряжения в этом сегменте рынка. С каждым годом число безработных педагогов и врачей пополняется новыми выпускниками. Этот сегмент рынка нуждается в изучении и анализе, чтобы сократить негативный эффект от неиспользованных трудовых ресурсов. В индустрии переработки в 2010 году по сравнению с 2005 годом наблюдается сокращение числа работников по найму на 20 тысяч человек, что свидетельствует о сокращении постоянных рабочих мест. Что касается сферы строительства, то в 2010 году по сравнению с 2005 годом произошел рост числа работников по найму на 17,6 тысяч человек [1].

Важное значение в государственном регулировании занятости населения имеет квотирование рабочих мест для социально уязвимых групп.

Одним из основных государственных органов осуществляющих политику занятости является Главное Управление Занятости (ГУЗ) Министерства труда и социальной защиты населения, которое было создано в соответствии с Указом Президента Азербайджанской Республики в 1991 году.

Основными функциями ГУЗ являются регистрация безработных, содействие их трудоустройству, материальная поддержка безработных в виде пособий по безработице, организация их подготовки, переподготовки и повышения квалификации и др. Кроме того, ГУЗ организует и проводит в городах и районах Азербайджана ярмарки труда.

При ГУЗ, наряду с постоянно действующими курсами по подготовке, переподготовке и повышению квалификации безработных, функционируют и различные дополнительные курсы.

В системе службы занятости функционирует локальная компьютерная сеть, в которую входят Главное Управление Занятости (центральный сервис), Бакинское Городское Управление Занятости со всеми районными службами, центры занятости по районам республики.

Государственное регулирование непрерывной профессиональной подготовки осуществляется в рамках условно выделенных трех систем:

1) система профессиональной переподготовки безработных и ищущих работу;

2) система профессиональной подготовки и повышения квалификации кадров государственных и негосударственных организаций; учреждений и предприятий, частных компаний;

**Таблица 2. Сведения о вновь открытых рабочих местах
в Азербайджанской Республики**

	Всего	в том числе:			
		2009	2010	2011	
				Всего	IV квартал
Количество открытых рабочих мест, всего	240733	73613	73009	94111	23572
из них постоянных:	179589	54515	52721	72353	18606
в том числе					
на вновь созданных предприятиях и организациях	22334	7291	7425	7618	1927
на существующих предприятиях и организациях	27889	7948	10792	9159	2393
на вновь восстановленных свою деятельность предприятиях и организациях	1517	801	391	325	82
частных лиц	127839	38475	34113	55251	14204
через другие методы (различные международные и местные проекты и т.д.)	61144	19098	20288	21758	4966

Источник: www.azstat.org

3) система поддержки конкурентоспособности на рынке труда различных категорий населения, отдельных граждан, повышающих свою квалификацию или обучающихся новым профессиям вне формального образования.

Процесс непрерывной профессиональной подготовки в рамках этих система регламентируется Трудовым Кодексом, Законом "О занятости", Типовыми Положениями учреждений, предприятий, организаций по повышению квалификации и переподготовке кадров, Положением о получении дополнительного высшего (среднего) образования. В соответствии с указанными нормативно-правовыми актами осуществляется непрерывная профессиональная подготовка в организациях, предприятиях, учреждениях различного профиля и статуса [4, с. 10].

Так, профессиональная подготовка и повышение квалификации безработных и ищущих работу реализуется в рамках структурных подразделений Министерства труда и социальной защиты населения. Государство предоставляет ищущим работу и безработным гражданам такие гарантии, как оказание помощи посредством соответствующего органа исполнительной власти (органов службы занятости) в выборе приемлемой работы и трудоустройстве; бесплатная профессиональная ориентация, профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации; оказание помощи самозанятости; компенсация в соответствии с действующим законодательством расходов, понесенных гражданами в связи с направлением по предложению соответствующего органа исполнительной власти на работу (профессиональные курсы) из одного населенного пункта в другой и т.п.

Спрос на НПП определяется потребностями рынка труда (работодателей) и интересами различного рода учреждений и отдельных граждан в развитии и повышении карьеры. К источникам спроса, представленным субъектами, которым оказываются образовательные услуги, можно отнести персонал государственных и негосударственных организаций, учреждений и предприятий, частных компаний, работодателей, представителей неработающего и ищущего работу взрослого населения, отдельных граждан, повышающих свою квалификацию или обучающихся новым профессиям и специальностям.

На сегодня в Азербайджане целостная методология прогнозирования потребности в квалифицированных специалистах, куда также входит НПП, отсутствует, имеются прогнозы по перспективной ситуации на рынке труда в различных разрезах (например, прогнозы безработицы в территориальном, региональном и республиканском разрезах, спроса на специалистов по отдельным секторам экономики и т.п.) [4].

Приоритетным направлением национальной стратегии Занятости является усиление социальной защиты безработных.

Важной составляющей государственной социальной поддержки безработных граждан является выплата пособия по безработице.

Отметим, что для получения статуса безработного и пособия по безработице необходимо выполнение ряда условий:

- регистрация в службе занятости;
- активный поиск работы;
- отсутствие других источников дохода;
- сотрудничество со службой занятости, выполнение ее рекомендаций.

Поскольку эти условия не всегда выполнимы, то пособие по безработице получают не все ищущие работу.

В соответствии с Законом "О занятости", пособие по безработице предоставляется со дня установления статуса безработного в размере 70% от среднемесячной заработной

Таблица 3. Обеспечение населения работой со стороны государственных органов службы занятости в 2010 году

Население, ищущее работу	Количество, населения, обратившееся для получения работы		Количество обеспеченных работой, человек
	Человек	%	
Всего:	47471	100	29399
Занятые трудовой деятельностью	170	0,4	101
Не занятые трудовой деятельностью	47301	99,6	29298
Из них: Трудоспособное население старше трудоспособного возраста (пенсионеры)	556	1,2	201

[1].

платы. Рассчитанной за последние 12 месяцев по последнему месту работы. Это пособие выдается в течение 12 месяцев, но не более, чем за 26 недель. По истечении 12-месячного периода выплаты пособий по безработице большая часть безработных граждан, не найдя работу, оказывается в тяжелом финансовом положении, поскольку в последующие 6 месяцев они не имеют право на пособие. В этот период безработным гражданам, утратившим право на пособие по безработице в связи с истечением периода его выплаты, а также лицам, находящимся на содержании безработного, органами службы занятости может оказываться материальная и иная помощь. Правом на повторное получение пособия обладают безработные лица, не обеспеченные соответствующей работой за период их нахождения в статусе безработного.

В заключении отметим ряд приоритетных направлений решение которых будет способствовать более эффективному регулируемому воздействию государства на занятость. Государство должно:

- создать эффективный механизм реализации положения трудового законодательства, особенно в области вопросов увольнения, социальной защиты, условий и охраны труда наемных рабочих;

- предотвращать массовую безработицу, связанную со структурными преобразованиями, повысить минимальный размер оплаты труда до уровня прожиточного минимума с учетом изменений реальной стоимости жизни, обеспечить население оптимальным сочетанием платных и бесплатных услуг;

- содействовать подготовке высококвалифицированных кадров согласно существующему спросу и предложению на рынке труда, а также наиболее эффективно использовать существующие трудовые ресурсы;

- оказывать содействие перераспределению трудоспособного населения из регионов с высоким уровнем предложения рабочей силы в те, где на нее есть спрос;

- создавать новые, сохранять и поддерживать экономически целесообразные рабочие места.

Государственная структурная политика должна быть направлена на сохранение существующего кадрового потенциала страны и его дальнейшего развития.

Литература:

1. Азербайджан в цифрах. Государственный Комитет по Статистике Азербайджанской Республики. — Баку, 2011. — №9. — 349 с.
2. Азизова Г.А. Рынок труда Азербайджана. — Баку: "ELM", 2005. — 324 с.
3. Азизова Э.Д., Мустафаева З.И., Байрамова С.Р., Азизов А.А. Рынок труда и занятость населения. — Баку: ELM, 2011. — 255 с.
4. Мамедова М.Г. Непрерывная профессиональная подготовка в Азербайджана. Сборник научных статей "Труд и социальные проблемы". — Баку: ELM, 2012. — № 2(10). — С. 6—19.

Стаття надійшла до редакції 12.10.2012 р.