

СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ МИРОХОЗЯЙСТВЕННЫХ СВЯЗЕЙ В РЕАЛИЗАЦИИ КОНКУРЕНТНЫХ ПРЕИМУЩЕСТВ

В статье исследованы вопросы государственного регулирования мирохозяйственных связей в реализации конкурентных преимуществ

The article the system of state regulation of world economy connection for realization competitive advantage are investigated.

Ключевые слова: предпринимательство, рыночная экономика, монополия, национальная экономика, экономическое развитие, экономическое регулирование, экономические реформы, экономическая модель.

Key words: entrepreneurship, market economy, monopoly, national economy, economic development, economic regulation, economic reforms, economic model.

Повышение роли государственного регулирования мирохозяйственных связей в реализации конкурентных преимуществ вызваны многими причинами. Это, прежде всего, развитие производительных сил и производственных отношений в условиях усиления конкурентоспособности на внешнем рынке, которые приводят к расширению и усложнению в объектах экономического управления. В связи с этим должна совершенствоваться система управления внешней торговлей, экономический механизм и организационные структуры. Требования роста эффективности обуславливают необходимость комплексного подхода при построении организационных структур, создание единой и взаимосвязанной системы государственных органов экономического управления, дальнейшее совершенствование организационных структур на проблемах государственного регулирования. Если разговор идет о проблемах государственного регулирования, то возникает потребность четкого определения самого понятия регулирования, как одной из важнейших функций управления [1].

В данной работе регулирование понимается как система, отношений, обеспечивающее поддержание или изменение экономических явлений и их связей. Основной задачей процесса регулирования является устранение отклонений от заданного режима функционирования организации. В системе осуществления функций регулирования можно выделить две постоянно взаимодействующие подсистемы, а именно: подсистему саморегулирования и подсистему сознательного, целенаправ-

ленного регулирования. Основываясь на ключевых задачах и функциях регулирования, в работе предпринята попытка системного исследования проблем государственного регулирования мирохозяйственных связей. Зарубежная практика свидетельствует, что, казалось бы, всеобщности рыночных принципов ничто не угрожает. Во всяком случае, государство как таковое кровно заинтересовано, чтобы бизнес имел не только полную свободу выбора, но и брал на себя всю ответственность за свою судьбу. Однако по мере развития экономики и общества все отчетливее стали проявляться сферы, в которых прибыльность не может выступать единственным или идеальным критерием эффективности. В ряде случаев вообще невозможно говорить об эффективности, измеряемой прибылью. Скажем, такие важнейшие для современного общества сферы, как образование, фундаментальная наука, защита окружающей среды и другие. Здесь "невидимая рука" рынка оказывается бессильной в том, чтобы определить значимость подобных сфер для общества. По всей видимости, в XXI веке роль "нерыночных" сфер в развитии общества будет расти, но господствующими по-прежнему будут правила, которые свойственны для рыночной экономики в целом [2].

В современных условиях государство играет весьма высокую роль в социально-экономическом развитии страны. По каждому из пунктов блока экономического развития и блока социального развития должны формулироваться цели и стратегии развития, в том числе

определение целей и основных направлений их достижения, обоснование наиболее существенных мер по каждому из направлений, выявленные последствия реализации стратегий, определение критериев сопоставления стратегий в результате их применения, основные характеристики выбранной стратегии — пропорции в развитии различных подсистем, эффективность их функционирования, этапы реализации стратегии.

Органы государственной власти могут определить дополнительные составляющие и дополнительные требования к плану развития государственного сектора экономики. Исполнительные органы власти субъектов могут разрабатывать долгосрочные целевые программы, которые подлежат утверждению соответствующим представительным органом власти. Перечень долгосрочных целевых программ формируется в соответствии с приоритетами, определяемыми прогнозами социально-экономического развития. Долгосрочная целевая программа, предлагаемая к утверждению в финансировании за счет бюджетных средств, должна содержать технико-экономическое обоснование, прогноз ожидаемых результатов реализации программы, наименование органа местного самоуправления — заказчика указанной программы, сведения о распределении объемов и источников финансирования по годам, а также другие документы и материалы, необходимые для ее утверждения.

Грамотно разработанная концепция развития существенно облегчает разработку и принятие конкретных целевых программ развития региона. Целевая программа представляет собой увязанный по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления комплекс научно-исследовательских, опытно-конструкторских, производственных, социально-экономических, организационно-хозяйственных и других мероприятий, обеспечивающий эффективное решение задач в области государственного, экономического, социального и культурного развития. Кроме того, в государственное регулирование входят функции, связанные с различными территориальными образованиями, к числу которых относятся следующие. Функция адаптации обеспечивает приспособляемость биологической организации личности к окружающей среде путем удовлетворения ее базовых физиологических потребностей, создания благоприятных условий труда и отдыха. Функция целеполагания предусматривает удовлетворение потребностей личности в реализации ее карьерных амбиций, возможностей в достижении личных целей, что служит фактором вовлеченности и стимулирования личности в социальной группе. Разрешение конфликтов между целеустремленными индивидами, регулирование и координация работы организации, решение текущих организационных вопросов закрепляются за функцией интеграции. Уровень корпоративной культуры, задающий внешние границы социальному образованию, относительно которых осуществляется дифференциация обеспечивающих целостность этого образования полуфункций, обуславливает функция сохранения формы и снятия напряженности [3].

Основу иерархизации функции территории составляют три уровня: административный, хозяйственный и социальный. Административный уровень обеспечивает

режим управления аппаратом власти, координирующим работу основных отраслевых и территориальных ее подразделений. Хозяйственный уровень предполагает ориентацию на управление главными отраслями производства и сферы услуг, инженерной инфраструктурой муниципалитетов, содействие градообразующим и градообслуживающим предприятиям и пр. В сфере управления государством хозяйственный уровень сконцентрирован в сети государственных и муниципальных унитарных предприятий, отвечающих за жизнеобеспечение территории страны. Социальный уровень охватывает систему взаимоотношений низших уровней государственной и муниципальной власти с населением городов и поселков. Благодаря этому уровню власть получает социальную признательность и легитимность, приобретая статус общественно поддерживаемой. Особенностью государственного управления на региональном уровне является сочетание территориальных и отраслевых принципов реализации управленческой деятельности. Региональный менеджер постоянно сталкивается с необходимостью принятия решений, основанных на критериях не только экономической целесообразности предлагаемого проекта, но и его социальной обоснованности.

Методологической предпосылкой к обоснованию экономической модели деятельности муниципалитета является настоятельная потребность последнего выдерживать принятые государственными и местными органами власти стандарты, которые позволяют оценить эффективность работы муниципальных служб с нескольких сторон: со стороны общей экономической рентабельности проводимых мероприятий; со стороны получаемого от реализации мероприятия социального эффекта и со стороны максимально возможного соблюдения принятых стандартов. В отличие от функционального подхода, организационный делает акцент на выявлении инструментов регулирования функциональных сфер и институтов. К ним относятся выработанные мировой практикой менеджмента методы и организационные схемы, способствующие эффективному управлению аппаратом государственной и муниципальной властей, отраслями национальной экономики, финансовыми потоками и пр.

Наличие различных подходов к пониманию сущности и условий эффективности государственного управления дает возможность сделать способы государственного влияния на ход текущих социально-экономических процессов максимально разнообразными и адекватными сложившимся в обществе условиям. Государственное регулирование играет особую роль в вопросах, связанных с монополиями различного рода. В настоящее время главная проблема, которая возникает при реализации закона о естественных монополиях, — это взаимоотношения центральных и местных органов власти. Например, многие регионы имеют свою собственную энергетическую политику и тарифную структуру, направляя значительные средства из своих бюджетов на покрытие убытков энергетических сетей. С другой стороны, монополисты — производители энергии и газа рассматривают создание агентств как ограничение своих хозяйственных прав. Потенциально, наибольшие проблемы возникнут с формированием адекватных схем

ценообразования для естественных монополий и последовательной их реализацией. И здесь результат будет во многом определяться эффективностью работы агентств, качеством их персонала.

Гораздо более специфичны положения относительно того, как, у кого и зачем собственники монополии должны получать разрешение при реализации своей собственности. По сути дела, любые операции с имуществом естественной монополии или с пакетами ее акций должны получать одобрение агентства по регулированию монополий. Государственная система налогообложения самым существенным образом влияет на предпринимательскую деятельность. Ведь налоговое бремя может быть таким, что даже у хорошо работающего предприятия не будет оставаться достаточно средств не только для расширенного воспроизводства, но и для простого воспроизводства. Система должна предусматривать определенные льготы в налогообложении для предприятий, которые функционируют в желательных для государства сферах экономики, для стимулирования развития малого бизнеса, для тех предприятий, которые значительную часть своих средств направляют на реконструкцию, техническое перевооружение и расширение действующего производства. Налоговая политика государства должна стимулировать предпринимательскую деятельность в наращивании выпуска продукции и оказании всевозможных услуг [4].

Снижение государственных расходов в определенных случаях приводит к снижению дефицита госбюджета, а следовательно, к замедлению инфляционных процессов.

Однако, макрорегулирование не ограничивается только непосредственными действиями государства в лице его органов управления, так как государство может запаздывать в своих действиях. В рыночной экономике существуют определенные механизмы самоорганизации и саморегулирования, которые вступают в действие немедленно, как только обнаруживаются негативные процессы в экономике. Фискальная (бюджетная) политика государства направлена, в первую очередь, на сглаживание экономических колебаний. При помощи только этой политики государство не может выполнять свои функции без проведения соответствующей финансово-кредитной политики, особенно в условиях глубокого экономического кризиса. Кроме того, за последнее десятилетие в развитых странах предпочтение отдается финансово-кредитной политике.

Особо хочется отметить стратегию государства в области обеспечения экономической безопасности страны. Государственная стратегия в данной сфере должна быть ориентирована, прежде всего, на поддержание достаточного уровня производственного, научно-технического потенциала, недопущение снижения уровня жизни населения, предотвращение конфликтов между отдельными слоями и группами населения. Эта стратегия должна осуществляться через систему безопасности, которую образуют органы законодательной, исполнительной и судебной власти, иными организациями и объединениями. Государственная внешнеторговая политика осуществляется посредством таможенно-тарифного регулирования (при помощи импортного и экспортного таможенных тарифов) и нетарифного регулирования (путем кво-

тирования и лицензирования) внешнеторговой деятельности. Таможенный тариф выполняет следующие важнейшие функции: защищает внутренний рынок протекционистическими мерами; содействует развитию национального производства и экспорта, влияет на внутренние цены, создавая благоприятные условия для отечественных производителей; используется в качестве орудия борьбы за получение торгово-политических уступок от партнеров в форме встречного снижения пошлин; применяется в интересах развития экспорта путем одностороннего установления беспошлинного режима на ввоз определенных товаров, предназначенных для изготовления экспортной продукции; используется как инструмент, обеспечивающий более строгий государственный контроль за прохождением грузов через таможенную границу; определяет абсолютную величину пошлин на определенный товар, устанавливает соотношения ставок пошлин на товары, отличающиеся степенью переработки. Государственное регулирование мирохозяйственных связей в реализации конкурентных преимуществ, предполагающих установление рамок возможного и должного поведения управляющих и управляемых социально-экономических систем, осуществляется в правовых формах. Правом закрепляется прежде всего сама структура управления внешней торговлей: звенья управления, их иерархия и характер связей между ними. При этом, конечно, основные критерии построения организационных структур в реализации конкурентных преимуществ лежат вне права [1].

Национальное регулирование внешней торговли не ограничивается достижениям определенного уровня "открытости" страны для транснациональных корпораций путем снижения таможенных и нетарифных ограничений в торговле, упрощения процедур прямого инвестирования и ликвидации ограничений на слияния и поглощения фирм. В современных условиях глобализации по настоящему ориентированному на рынок государственное управление предполагает не только создание равных условий для местных и иностранных фирм, но и постоянную поддержку конкурентной среды для предпринимательства, содействие приумножению человеческого капитала, стимулированию развития инновационных технологий, облегчения налогового бремени и др. с учетом разного экономического потенциала и не одинаковых возможностей государственной политики в разных странах формируются собственные, весьма своеобразные системы регулирования международного бизнеса.

Литература:

1. Колесов В.П., Кулаков М.В. Международная экономика. — Москва: Инфра — М, 2009. — 345 с.
 2. Мехтиев И.А. Инвестиционная структура Азербайджана и ее влияние на развитие экономики. — Москва, Наука, 2004. — 220 с.
 3. Шакаралиев А.Ш. Экономическая политика государства; реальность и перспектива. — Баку: Экономика, 2009. — 415 с.
 4. Ширай В.И. Мировая экономика и международные экономические отношения. — Москва.: Издательских дом Дашков и К., 2003. — 528 с.
- Стаття надійшла до редакції 16.10.2012 р.*