

Агамиф Аскеров,  
диссертант по труду и социальным проблемам ЕТМ, Университет Кафгаз

## РОЛЬ ГОСУДАРСТВА В РЕШЕНИИ ПРОБЛЕМ ИНВАЛИДОВ

**В статье рассмотрены важные мероприятия, осуществленные в области усиления социальной защиты инвалидов, в свете увеличения экономических возможностей Азербайджана за последнее время. В статье также классифицированы факторы, влияющие на возникновение инвалидности в Азербайджане, и даны ряд рекомендаций и предложений по реабилитации и интеграции инвалидов.**

**The article highlighted important activities undertaken in the field of strengthening social protection of disabled persons in light of the increasing economic possibilities Azerbaijan in recent years. This article deals with the work done by the Government as regards as problem resolution and job placement issues as well as revealing the causes of disability.**

*Ключевые слова: инвалиды, инвалидность, причины инвалидности, социальная защита, реабилитация инвалидов.*

*Key words: disabled persons, disability, reason of disability, social protection, rehabilitation of disabled people.*

В результате высоких темпов экономического роста и стабильности Азербайджанской Республики, начиная с 1996 года, достигнуто много целей в сфере повышения уровня жизни населения. Возникла необходимость проведения серьезных и существенных реформ в социальной сфере для дальнейшего справедливого совершенствования социальной защиты населения, в соответствии с принципами рыночной экономики.

Так же проводится большая работа по воплощению в жизнь международных норм. Нормы нашли отражение в Конституции Азербайджанской Республики, законодательных актах, ратифицированных Парламентом, конвенциях и рекомендациях МОТ, а также труда и занятости в сфере "Профессиональной реабилитации и занятости инвалидов" и в ряде других документов [4]. Азербайджан вопрос о присоединении к ООН и Конвенции о правах инвалидов Совета Европы (СЕ) сделал одним из приоритетов правительства. В Азербайджане имеется более чем 462 тысячи людей с ограниченными возможностями и 15% процентов из них дети. Кроме того, 11 тысяч приобрели инвалидность, получив ранения во время защиты территориальной целостности Республики в Карабахской войне.

В целом, показатель нетрудоспособности (групп), причины и продолжительность определяются медико-социальными экспертными комиссиями в соответствии с Положением Кабинета Министров Азербайджанской Республики № 93 от 19 августа 1997 г. О "Медико-социальной экспертной комиссии"; в результате врожденных заболеваний и травм и возникших в последствии умственных и физических недостатков, ограничивающих деятельность, данное заключение и выдача пенсии рассматривается как юридический факт для установления правовых отношений. Кроме того, по утвержденному положению Кабинета Министров Азербайджанской Республики № 99 от 29 августа 1997 г., "О критериях определения инвалидности" в зависимости от степени утраты трудоспособности инвалиды делятся на три группы [7, с. 157].

Обратив внимание на причины возникновения инвалидности за последние 20 лет в результате потери здоровья в стране, можно увидеть трагедии, которые способствовали увеличению числа инвалидов. Таким образом, можно отметить 1988 г., когда в результате экстремистской политики руководства Армении по этнической чистке, около 300 тысяч азербайджанцев вынуждены были покинуть дома своих предков, многие из них стали инвалидами в результате различных болезней.

Спустя два года после этого инцидента, 20 января 1990 г. 133 человека было убито и 800 человек стало инвалидами, получив ранения во время ввода регулярных частей Советской Армией, чтобы подавить движение за свободу. Так же можно отметить инвалидность сотен азербайджанцев, приобретённую во время ликвидации аварии на Чернобыльской АЭС, а также сотен молодых людей, ставших инвалидами на военной службе в рядах Советской Армии в Афганистане [6].

По данным Всемирной организации здравоохранения, инвалидность в 6—10 процентов от общей численности населения, считается нормальной ситуацией. В Азербайджане этот показатель составляет 4,9%. В развитых странах, например, в Германии составляет 7%, в Японии 5,5% [7] (табл. 1).

В соответствии с пунктом 1.5 Положения о "Медико-социальных экспертных комиссиях" показаны следующие причины инвалидности [7, с. 126]:

- нетрудоспособность в результате общего заболевания;
- производственная травма, профессиональные заболевания;
- инвалидность с детства;
- инвалидность в связи ликвидации последствий аварии в Чернобыльской АЭС;
- инвалидность, связанная с военной службой на Чернобыльской АЭС;
- инвалидность, связанная с событиями в январе 1990 г.;
- инвалидность, относящийся к периоду военной службы;
- инвалидность, связанная с выполнением обязанностей военной службы;
- инвалидность, возникшая в зоне проведения военных действий;
- инвалидность войны;
- инвалидность, возникшая при защите территориальной целостности страны.

Для решения проблем людей с ограниченными возможностями, успешно разработаны и реализованы ряд Государственных программ. Как пример можно привести Закон "О профилактике инвалидности, реабилитации и социальной защите инвалидов", который включает в себя: предупреждение инвалидности и реабилитацию, усиление социальной защиты, улучшение условий жизни, бесплатное лечение, чувство полноправного члена общества, обеспечение соответствующей работой [1]. Проводятся общественные работы по искоренению проблем как: профилактика инвалидности и заболеваний в детском возрасте, социальная интеграция, обеспечение специальной заботой и привлечение к учёбе детей лишенных зрения, проблем связанных с трудоустройством и обеспечение жильём.

Статья 38 Конституции Азербайджанской Республики гласит, что все включая инвалидов, имеют право выбора вида деятельности, профессии, рода занятий и

**Таблица 1. Количество людей считающимися инвалидами в первый раз в СНГ (тыс человек) [2]**

	2000	2005	2007	2008	2009
Азербайджан <sup>1)</sup>	29,4	19,1	21,4	24,8	18,5
Беларусия	55,5	52,0	43,7	41,7	42,1
Армения	12,2	15,9	17,2	19,8	17,0
Киргизистан	9,0	12,2	11,5	10,2	11,6
Казахстан	46,1	44,0	35,9	...	...
Малдавия <sup>2)</sup>	13,5	13,4	13,8	14,0	14,1
Узбекистан	70,7	53,7	...	...	...
Россия	1109	1799	1109	966	934
Таджикистан	7,1	11,0	11,8	12,3	12,8
Туркменистан	...	...	...	...	...
Украина <sup>3)</sup>	215	212	203	184	175

<sup>1)</sup> до 2007-го года от 16 лет и старше, от 2007-го года — от 18 лет и старше;

<sup>2)</sup> Кроме данных по левому побережью реки Днепр и города Бендери;

<sup>3)</sup> до 2005-го года от 16 лет и старше, от 2005-го года — от 18 лет и старше.

место работы самостоятельно, в зависимости от способности к труду а так же имеют право самостоятельно заключать трудовой контракт. И никто не может быть насильно заставлен работать.

Закон "О профилактике инвалидности, реабилитации и социальной защиты инвалидов", определяя Государственную политику, обеспечивает инвалидов рабочими местами и полноправное участие во всех сферах общественной жизни на равне со всеми другими гражданами, а так же возможность создания необходимых условий для обеспечения полноценной жизни в соответствии с индивидуальными способностями.

В соответствии со статьёй 28 этого Закона, предприятия, в которых число работающих инвалидов составляют 30 процентов от всего персонала, имеют право на льготное финансирование и техническое обеспечение [1].

В Азербайджане сделаны шаги для трудоустройства инвалидов. Таким образом, 22 ноября 2005 г. под номером 213 было утверждено решение Кабинетом Министров Азербайджанской Республики о применении квоты инвалидам, которые испытывают трудности в трудоустройстве. Это правило было подготовлено на основе указа Президента страны господина Илхама Алиева под номером 549 от 9 августа 2001 г. о применении Закона "О занятости". В статье 1.1 по применению квоты, за исключением предприятий, к которым это правило не применяется, независимо от организационно-правовой формы собственности и управления, учреждения и организации должны обеспечивать работой людей, которые в этом нуждаются. Согласно статье 1.2 настоящего Положения количество квот в зависимости от состоянии рынка труда определяется числом не более 5 процентов от общего числа рабочего персонала [8].

Кроме того, квота на обеспечение трудом и социальной защитой инвалидов не распространяется на следующие предприятия:

- государственные органы;
- центральные и местные избирательные органы (за исключением позиций занимаемых не через выборы);
- научные и высшие учебные заведения (за исклю-

чением научных и научно-педагогических позиций занимаемых путём конкурса);

— предприятия с среднегодовым количеством сотрудников менее чем 25 человек;

— военные организации, правоохранительные органы, органы государственной безопасности и прокуратуры, финансируемые за счёт государственного бюджета, следственные излаторы.

Кроме того, как реализация Указа Президента Азербайджанской Республики "О внесении изменений в закон о социальной защите инвалидов", Министерство труда и социальной защиты Азербайджанской Республики приняло решение "О правилах использования рабочей силы инвалидов" от 23 июля 1997 г.

В целом, предпочтение отдается созданию сидячих рабочих мест для инвалидов со свободным режимом, которые не требуют немедленного осуществления работы. Кроме того, был заверен список устойчивых к конкуренции профессий рабочих и служащих Министерством труда и социальной защиты. В этот список занесено 69 различных профессий и должностей на рынке труда и профессионального обучения он полезен для людей с ограниченными возможностями которые являются конкурентоспособными. Для предотвращения инвалидности, необходимо исследовать причины возникновения инвалидности и в этом направлении риняты очень серьезные меры. Таким образом, были организованы соответствующие статистические данные в этой области.

С 1997 г., после обретения Азербайджаном своей независимости, началось строительство жилых домов для людей с ограниченными возможностями. По данным Министерства труда и социальной защиты населения, по настоящее время 1700 семей инвалидов было обеспечено жильём, в том числе 40 в многоэтажных зданиях и более 200 в частных домах [6]. Кроме того, инвалидам и семьям шехидов в 2008 г. было выдано 396 квартир, более чем в 2,3 раза по сравнению с предыдущим годом, а в прошлом году завершилось строительство 707 квартир — примерно в два раза больше, чем в 2008. В общем, более 3000 инвалидов и семей шехидов были обеспечены жильём со стороны государства. В то же время с 1998 по 2009 год 2114 автомобилей марки "Ока" были представлены инвалидам соответствующих категорий. В прошлом году был достигнут прогресс в этой области: в Республику было доставлено 500 автомобилей с более высоким качеством и комфортом "Славута" и были выданы инвалидам.

За последние годы улучшилась реабилитация инвалидов за счёт введения в эксплуатацию новых медицинских учреждений в различных регионах, повышения качества услуг здравоохранения, а так же усиление контроля медико-социальных экспертных комиссий. В 2009 году рост количества инвалидности, по сравнению с предыдущим годом уменьшился на 6412 человек, или 25,9 процента, а полная реабилитация повысилась до 5,4. Это самый высокий показатель за последние 5 лет. В результате увеличение процента инвалидности практически сводится к нулю. Положительная тенденция продолжилась и в январе-марте, когда показатель полного восстановления, по сравнению с соответствующим периодом прошлого года, увеличился в 2 раза.

Была организована единая база данных для комплексного подхода к проблемам инвалидов в целях предоставления необходимой информации по Республике [5; 7].

Примером мер, принимаемых Правительством в социальной сфере, можно назвать "Стратегию занятости Азербайджанской Республики" (на 2006—2015 годы). В разделе 3 Стратегии занятости можно показать приоритеты Государственной социальной политики на 2006—2015 годы, для социально уязвимых групп населения (инвалидов) в процессе разработки новых рабочих мест для инвалидов и полный доступ к возможности создания необходимых условий, которые состоят из принятия следующих мер:

— поощрения работодателей, обеспечивающих инвалидов рабочими местами, и определение рабочих мест, предусмотренных квотой;

— привлечение к ответственности организаций и предприятий, не обеспечивающих рабочими местами предусмотренных квотой;

— внесение изменений в Закон "О занятости" для поощрения работодателей, открывающих дополнительные рабочие места для инвалидов и людей с острой нуждой социальной защиты.

Законодательная система социальной защиты людей с ограниченными возможностями открывает большие возможности для занятости и всегда в центре внимания, но все-таки в этой области много недостатков. Для устранения этих недостатков важно использовать опыт развитых стран.

#### Литература:

1. Закон "О профилактики инвалидности, реабилитации и социальной защиты инвалидов по" Азербайджанской Республики (с изменениями и дополнениями). Баку, 1992.

2. Статистические сборники Государственного комитета по статистике Азербайджанской Республики. — Баку, 2010.

3. Социально-экономические проблемы занятости и безработицы на современном этапе демографического развития. Материалы научно-практической конференции на тему "Труд и социальные проблемы". — Баку, 2003.

4. Проблемы социальной защиты и занятости лиц с ограниченными возможностями в Азербайджанской Республике. Труд и социальные проблемы. (Сборник научных трудов). V версия. — Баку, 2009.

5. Алиев Тельман. Президент Ильхам Алиев: Мы успешно реализовали все социальные программы // Газета "Халг". — 17.04.2010. — С. 7.

6. Инвалиды а Азербайджане обеспечены всесторонней заботой со стороны Государства // Новости Азертадж. — 02.03.2010.

7. Алиев Маис. Право социального обеспечения. "Пенсия по инвалидности". — Баку, Текнур. — С. 257.

8. "Рекомендации о правилах применения квоты для работы граждан, испытывающих трудности в трудоустройстве и людей испытывающих особую нужду в социальной защите" / Главный Департамент занятости. — Баку, 2006.

*Стаття надійшла до редакції 14.03.2012 р.*