

УДК: 332.142.2

*В. А. Галямар,  
преподаватель коммерческих дисциплин,  
Криворожский государственный коммерческо-экономический техникум*

DOI: 10.32702/2306-6814.2019.4.101

## ГОСУДАРСТВЕННАЯ РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА УКРАИНЫ

V. Galiamar,  
Kryvyi Rih, Ukraine teacher of commercial disciplines, Kryvyi Rih State Commercial-economic Technical School  
STATE REGIONAL POLICY OF UKRAINE

**В статье рассматриваются особенности формирования и реализации региональной политики Украины, определяются составляющие элементы новой парадигмы региональной политики государства. После распада Советского Союза, политика государства была направлена на разработку и внедрение отраслевого развития, развития конкретных секторов промышленности. Данное направление не дало ожидаемых результатов, даже после того как политика отраслевого развития претерпела существенные изменения. На данный момент Украине необходимо сформировать и внедрить конкретную программу развития региональной политики, определить стратегические приоритеты новой региональной политики Украины с учетом вектора европейской интеграции.**

**Региональное планирование европейских стран направлены на развитие производства и населения в конкретных регионах, или пришли в упадок, либо находятся в состоянии преобразований, с учетом целей и задач общенационального развития.**

**В процессе исследования были применены теоретические методы (анализ, сравнение, конкретизация) и эмпирические методы (изучение публикаций, результатов реализации региональной политики, мониторинг, изучение и обобщение опыта).**

**Основными инструментами современной региональной политики можно считать: планирование и координацию регионального развития, программу инвестиций или развития, общенациональные программы поддержки конкретных регионов. Исходя из остроты и масштабности проблемы, которые можно разрабатывать конкретные территориальные программы, которые будут направлены на развитие конкретного региона. Последние исследования в данном направлении показывают, что региональное развитие во многих случаях не связано с необходимостью реформирования государства в целом. Такое развитие называют функциональным, в его основе лежит исключительно экономическое развитие региона, не нуждается в подкреплении такими политическими процессами, как децентрализация или регионализация государства.**

**В сегодняшних условиях ключевым фактором успешного развития региона становится взаимодействие между гражданами и государственными институтами. Европейская практика показывает, что успеха достигают те регионы, которые направляют свои усилия на улучшение внутренних условий, привлекая тем самым инвестиции.**

**Полученные в ходе исследования, результаты доказывают, что политика регионального развития должна учитывать типологию регионов и предусматривать предоставление поддержки и помощи в эффективном сочетании разноплановых подходов к региональному развитию.**

**У статті розглядаються особливості формування і реалізації регіональної політики України, визначаються складові елементи нової парадигми регіональної політики держави. Після розпаду Радянського Союзу, політика держави була спрямована на розробку і впровадження галузевого розвитку, розвитку конкретних секторів промисловості. Цей напрям не дав очікуваних результатів, навіть після того як політика галузевого розвитку зазнала суттєвих змін. Нині Україні необхідно сформувати і впровадити конкретну програму розвитку регіональної політики, визначити стратегічні пріоритети нової регіональної політики України з урахуванням вектору європейської інтеграції.**

**Регіональне планування європейських країн направлено на розвиток виробництва і населення в конкретних регіонах, які або прийшли в занепад, або знаходяться в стані перетворень, з урахуванням цілей і завдань загальнонаціонального розвитку.**

**У процесі дослідження були застосовані теоретичні методи (аналіз, порівняння, конкретизація) і емпіричні методи (вивчення публікацій, результатів реалізації регіональної політики, моніторинг, вивчення та узагальнення досвіду).**

**Основними інструментами сучасної регіональної політики можна вважати: планування і координацію регіонального розвитку, програму інвестицій або розвитку, загальнонаціональні програми підтримки конкретних регіонів. Виходячи з гостроти і масштабності проблеми, які можна розробляти конкретні територіальні програми, які будуть спрямовані на розвиток конкретного регіону. Останні дослідження в цьому напрямі показують, що регіональний розвиток у багатьох випадках не пов'язана-**

ний з необхідністю реформування держави в цілому. Такий розвиток називають функціональним, в його основі лежить виключно економічний розвиток регіону, який не потребує підкріплення такими політичними процесами, як децентралізація або регіоналізація держави.

У сьогоднішніх умовах ключовим фактором успішного розвитку регіону стає взаємодія між громадянами і державними інститутами. Європейська практика свідчить, що успіху досягають ті регіони, які спрямовують свої зусилля на поліпшення внутрішніх умов, залучаючи тим самим інвестиції.

Отримані, в ході дослідження, результати доводять, що політика регіонального розвитку має враховувати типологію регіонів і передбачати надання підтримки і допомоги в ефективному поєднанні різнопланових підходів до регіонального розвитку.

*The article considers the peculiarities of the formation and implementation of the regional policy of Ukraine, defines the constituent elements of the new paradigm of the regional policy of the state. After the Soviet Union collapse, the policy of the state was aimed at the development and implementation of sectoral development, the development of specific sectors of industry. This direction did not produce the expected results, even after the policy of industrial development had undergone significant changes. At the moment Ukraine needs to formulate and implement a specific program for the development of regional policy, to determine the strategic priorities of the new regional policy of Ukraine taking into account the vector of European integration.*

*Regional planning of European countries is aimed at the development of production and population in specific regions, which either have fallen into decline or are in a state of transformation, taking into account the goals and objectives of national development.*

*During research, theoretical methods (analysis, comparison, concretization) and empirical methods (study of publications, results of realization of regional policy, monitoring, studying and generalization of experience) were applied.*

*Planning and coordination of regional development, investment or development program, national program of support for specific regions can be considered as the main tools of modern regional policy. Based on the importance and size of the problem, specific territorial programs can be developed. They will be aimed at the development of a particular region. Recent studies in this area show that regional development in many cases is not connected with the necessity of reforming the state as a whole. Such development is called functional, it is based exclusively on the economic development of the region, which does not need to be supported by such political processes as decentralization or regionalization of the state.*

*In nowadays conditions, the key factor in the successful development of the region is the interaction between citizens and state institutions. European practice shows that success is achieved by those regions that direct their efforts to improve internal conditions, attracting investment.*

*The results obtained in the course of the study prove that the regional development policy should take into account the typology of the regions and provide support and assistance in effectively combining diverse approaches to regional development.*

*Ключевые слова: государственная региональная политика, региональное развитие, территориальное планирование, инструменты региональной политики, конкурентоспособность региона, полицентрической развитие, национальная экономика, современную модель интегрированного регионального развития.*

*Ключові слова: державна регіональна політика, регіональний розвиток, територіальне планування, інструменти регіональної політики, конкурентоспроможність регіону, поліцентричної розвиток, національна економіка, сучасну модель інтегрованого регіонального розвитку.*

*Key words: state regional policy, regional development, territorial planning, regional policy instruments, competitiveness of the region, polycentric development, national economy, modern model of integrated regional development.*

## АКТУАЛЬНОСТЬ ТЕМЫ

Украине в наследство от Советского Союза достались методы вертикального градостроительства и система, в основе которой лежали программы отраслевого развития, базировавшиеся на едином подходе для всех регионов. С обретением Украиной независимости, на смену старым проблемам, пришли новые, в частности упадок отраслей промышленности и сельского хозяйства. Правительство начало принимать соответствующие меры по поддержке и развитию конкретных секторов промышленности. Но со временем, в силу своей неэффективности, политика в этом направлении претерпела определенные изменения. На ее место пришли подходы, основанные на региональном развитии. В связи с

этим, в данный период времени на первый план выходит стратегия регионального развития, которая должна стать залогом развития национальной экономики Украины и интеграции страны в европейское пространство [7, с. 3—4].

## АНАЛИЗ ПОСЛЕДНИХ ИССЛЕДОВАНИЙ И ПУБЛИКАЦИИ, НА КОТОРЫЕ ОПИРАЕТСЯ АВТОР

Среди ученых, занимавшихся вопросами регионального развития, следует отметить работы М. Бутко, В. Василенко, В. Куйбиды, А. Ткачука, И. Савчука, В. Воротины, С. Романюк, И. Сторонянської, Л. Федуловой, М. Чумаченко, Б. Кравців, Г. Возняка, Х. Патицкой, О. Мрин-

ской и другие. Однако, несмотря на значительный объём исследований, открытыми остаются вопросы формирования эффективной региональной политики Украины и её адаптации к нормам Европейского Союза.

## ЦЕЛЬ СТАТЬИ

Целью статьи является определение сущности и особенностей региональной политики Украины, определение стратегических приоритетов новой региональной политики Украины в условиях европейской интеграции.

## ИЗЛОЖЕНИЕ ОСНОВНОГО МАТЕРИАЛА

Региональное планирование представляет собой совокупность мероприятий, направленных на размещение производства и населения в отдельных регионах страны в соответствии с целями и задачами общенационального развития, определенных во времени и утвержденных в определенных документах: генеральных и региональных программах, планах и т.п. Региональное развитие нацелено на удовлетворение потребностей конкретной территории, которая пришла в упадок, или находится в состоянии преобразований. На основании этого, формируются условия для развития определенного региона, а не поддержки отдельно взятых отраслей.

Региональная политика большинства развитых стран включает экономические, административные, законодательно-нормативные меры, которые нацелены на развитие регионов за счет координации усилий на региональном и местном уровнях, учитывая партнерство с представителями бизнеса. Главной целью на общегосударственном уровне выступает стимулирование экономического развития, уменьшения колебаний макроэкономических показателей, увеличение внутреннего спроса, расширения рынков сбыта [8, с. 39].

Основными инструментами современной региональной политики можно считать:

1. Планирование и координацию регионального развития — согласованные программы действия на государственном, региональном и местном уровнях для ускорения развития определенного региона.

2. Программу инвестиций или развития — это долгосрочная программа, разработанная, исходя из основных принципов стратегического планирования, т.е. определенное соглашение между соответствующими государственными органами, которые финансируют и делают определенный вклад в реализацию программы регионального развития.

3. Общенациональные программы поддержки конкретных регионов — конкретные программы, зависящие от конкретных проблем, связанных с экономикой, урбанизацией, экологией и пр. Поэтому, в зависимости от остроты и масштабности проблемы, могут разрабатываться конкретные территориальные программы, которые будут направлены на развитие конкретного региона [8, с. 6].

Инструменты регионального развития могут применяться различными способами. В связи с этим, для разработчиков открывается целый ряд возможностей.

Как показывает мировая практика, региональное развитие во многих случаях не связано с необходимос-

тью реформирования государства в целом. Многие страны применяли эффективные формы вмешательства на уровне регионов, которые не нуждались в масштабных реформах государственных институтов. Такое региональное развитие можно назвать функциональным. Его целью является только экономическое развитие, которое не нужно подкреплять дальнейшими политическими процессами, такими как децентрализация или регионализация государства. Опыт различных развитых стран свидетельствует, что осуществление регионального развития в исключительно экономических рамках вполне возможно [8, с. 9—10].

Ключевым фактором успешного развития региона сегодня выступает взаимодействие между гражданами и государственными институтами. Европейская практика подтверждает, что успеха достигают те регионы, которые направляют свои усилия на улучшение внутренних условий, способствующих привлечению инвестиций. К внутренним условиям можно отнести компетенции, полномочия, направления деятельности, которые осуществляются региональными или местными заинтересованными сторонами. Такая способность связана с тем, как регион диагностирует и решает внутренние проблемы, используя доступные возможности. Первым шагом к развитию может стать сотрудничество власти и бизнеса, информирование и консультирование территориальной общины ради перспективного будущего.

Если рассматривать современную модель интегрированного регионального развития Европейского Союза, то она основывается на трех основных направлениях:

1. Содействие экономическому сближению, в рамках которого оказывается помощь менее развитым регионам, за счет чего удаётся уменьшить отставание от более развитых регионов.

2. Повышение региональной конкурентоспособности и занятости.

3. Содействие сотрудничеству между регионами и странами с целью уменьшения значения национальных границ.

Эти мероприятия позволяют оставаться Европейскому Союзу центром сосредоточения значительного богатства и экономического потенциала.

Для реализации политики регионального развития Европейского Союза были созданы три основные источники финансирования. Один из них — Фонд европейского регионального развития, способствующий экономическому росту, росту занятости и конкурентоспособности, учитывая инвестиции в инфраструктуру. Фонд сближения, который, в свою очередь, поддерживает развитие транспортной, экологической инфраструктуры, возобновляемых источников энергии. А также Европейский социальный фонд. Он сосредотачивается на инвестициях в человеческий капитал в сфере образования и профессиональной подготовки. Данные структурные фонды только дополняют национальные и местные источники финансирования [3, с. 5].

На момент начала мирового финансового кризиса (2008—2009 гг.) Европейская комиссия направила средства в проблемные регионы для недопущения падения уровня производства. Регионы Европейского Союза, которые имели право на получение средств структурных

фондов, получили их на развитие инфраструктуры, создания новых рабочих мест, внедрения инноваций. Распределение средств дьнных фондов напрямую зависело от внутренних приоритетов: региональное развитие, развитие транспортной инфраструктуры, защита внешней среды и прочее. Главным результатом работы фондов является рост ВВП и уровня занятости в регионах [5; 10].

В программе регионального развития Европейского Союза на 2014—2020 гг. предусмотрено сокращение бюджета реализации региональной политики. За этот период планируется увеличение программ поддержки конкурентоспособности вместе с программами сплочения для регионов и городов новых стран-членов Европейского Союза. Средства, выделенные на политику сплочения, запланировано направить на создание новых рабочих мест, борьбу с климатическими изменениями, повышение экономического роста, освобождение от энергетической зависимости и др. мероприятия. В данной программе также оговорена зависимость выплат структурных фондов от соблюдения национальными правительствами макроэкономических показателей, которые могут гарантировать стабильность экономики. Региональная политика потребует от регионов определения секторов, технологических зон или основных сфер для возможных технологических преимуществ. Также, чётко прослеживается связь между регионализацией и процессом управления в Европейском Союзе. Регионализм, в свою очередь, взаимосвязан с децентрализацией, предполагающей определенную передачу атрибуции от правительств или центральных органов власти, региональным органам власти. Страны Европейского Союза полностью переходят на создание в регионах действенных экономических стимулов для развития местной экономической инициативы и обеспечения саморазвития регионов [4; 10].

Так как Европа является одной из наиболее урбанизированных территорий в мире, Европейский Союз рассматривает урбанистические агломерации как главный фактор экономического роста. В перечень таких факторов включают также и полицентрическое развитие. Средние города играют роль связующего звена между большими и малыми городами, сдерживают уменьшение абсолютной численности сельского населения. Местное развитие здесь играет ведущую роль в стимулировании экономического роста неразвитых регионов. Повышается роль занятости населения с целью уменьшения его бедности. Региональное развитие Европейского Союза вызвало необходимость создания институтов разного уровня. В системе вертикального управления европейское, национальные и местные правительства стимулируются с помощью разработки планов и программ, путем обмена информацией для движения в выбранном направлении и обеспечения выгод на местах. При горизонтальном управлении компании, общественные организации и социальные группы участвуют в процессе управления, воздействуя на выбор или формирование стратегии развития собственных секторов и сфер [3, с. 11].

Украина тоже является высокоурбанизированной территорией. Но для неё вопросы развития регионов стоят более остро, нежели для стран Европейского Со-

юза. В Украине за последние двадцать лет сформировалась своя система управления развитием регионов, но открытыми остаётся ряд вопросов, касающихся неравномерности экономической активности, увеличение активности крупных городов и потеря экономического потенциала малых городов, поляризация сельского населения. Европейская интеграция Украины сдерживается отсутствием качественного институционального обеспечения на государственном и региональном уровнях. Механизм планирования в Украине функционирует в виде программ развития регионов.

Закон Украины "Об основах государственной региональной политики", определяет государственную региональную политику как систему целей, мероприятий, средств и согласованных действий центральных и местных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц для обеспечения высокого уровня качества жизни людей на всей территории Украины с учетом природных, исторических, экологических, экономических, географических, демографических и других особенностей регионов, их этнической и культурной самобытности [6].

Утверждённая Государственная стратегия регионального развития до 2020 года, определяет основные направления модернизации региональной политики в Украине. Так как Украина является высокоурбанизированной территорией, то в связи с этим, основным приоритетом выступает совершенствование межмуниципального сотрудничества путем повышения взаимодействия с окружающими территориями для расширения зоны их влияния. Для этого Стратегией предусмотрено: разработка инструментов региональной политики, которые могли бы решить проблемы отдельных городов, а также реализовать возможности и уникальность городских агломераций и регионов; применение оптимального набора инструментов для регулирования развития различных типов городов и регионов, с учетом динамики, условий и факторов их развития; процесс разработки и воплощения инструментов, обеспечивающих положительные внешние эффекты от региональных метрополий на прилегающих территориях; внедрение механизмов взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления, негосударственных институтов и бизнеса за счет разработки программ, стратегий и проектов по территориальному развитию; применение механизмов государственно-частного партнерства, межмуниципального сотрудничества, корпоративной социальной ответственности; активизация стимулирования отдельных типов территорий (агломераций, больших городов, территорий приоритетного развития пр.), которые предусматривают применение финансовых, экономических и других инструментов, путем внедрения эффективной системы государственных и местных грантов, совершенствование нормативно-правового обеспечения функционирования большого города и агломераций (метрополий).

Первоочередными в этом направлении определены следующие меры: регулирование на законодательном уровне основ государственной региональной политики, выработки критериев типизации регионов (высоко-средне- и слабоурбанизированные), определение первоочередности развития каждого отдельного региона;

разработка моделей развития высокоурбанизированных территорий; правовое определение агломераций; совершенствование определенных приоритетов, планирование и использование территорий страны, предусмотренных Генеральной схемой планирования территории Украины, с учетом особенностей высокоурбанизированных территорий в рамках национальной стратегии социально-экономического развития; введение на национальном уровне "Городского аудита", в рамках которого осуществлялись оценка и анализ развития крупных городов; помощь в разработке национальных стандартов качества жизни населения и обеспечение прозрачных механизмов по их соблюдению на всей территории; совершенствование механизмов реализации государственной политики высокоурбанизированных территорий в контексте их активизации и интеграции в европейское сообщество.

Одним из основных вопросов, который возникает на данном этапе, является конкурентоспособность производственной сферы регионов. Здесь работа ведётся в нескольких направлениях. Одно из них — промышленность. Для неё определены следующие задачи: оптимизация; развитие видов деятельности, которые способны обеспечить внутренний рынок конкурентоспособными отечественными товарами и повысить размеры экспорта; финансирование инновационных научно-производственных программ с высокой степенью отдачи инвестиций, направленных на разработку и внедрение новейших технологий, которые должны стать объектами конкретного проявления государственной селективной политики поддержки отечественной промышленности. Определённая роль отведена содействию развития потенциально прибыльных, наукоёмких, высокотехнологических промышленных производств с параллельным закрытием или реструктуризацией неэффективных предприятий. Одной из первостепенных задач является повышение конкурентоспособности и расширение рынков сбыта отечественной продукции, путем перехода промышленного производства на замкнутые технологические циклы изготовления товаров как для внутреннего, так и для внешнего рынков конечного потребления. Предусмотрено обеспечение развития производственной инфраструктуры в регионе за счёт создания сети индустриальных парков на основе партнерства между государством и бизнесом; определение и законодательное закрепление чёткого порядка финансирования (софинансирования) приоритетных проектов, а также прозрачного распределения, по результатам деятельности, прибыли и активов. Немаловажным является разрешения вопроса снижение уровня энергоёмкости производства. Здесь также сформулирован ряд задач — это и снижение энергоёмкости на основе энергосберегающей модели развития промышленности; и реализация энергосберегающей модели развития с расширением использования нетрадиционных и возобновляемых источников энергии, диверсификации энергообеспечения и формирование эффективной структуры энергогенерирующих мощностей в промышленном производстве. Предусматривается также приведение системы технического регулирования в соответствие с международными стандартами в области качества продукции, экологических требований к продукции и техноло-

гического процесса ее производства, охраны труда, техники безопасности. Существенными являются задачи внедрения экологически эффективных методов организации производства, принципов корпоративной социальной ответственности с целью уменьшения объемов выбросов и сбросов, минимизации образования отходов и комплексного использования материальных, сырьевых ресурсов, в том числе вторичных, развитие технологий промышленного производства, исключая или уменьшающих объем использования экологически опасных химических веществ и их соединений.

Следующее направление — транспортная сфера. Для неё необходимо формирование регионального конкурентного рынка транспортных услуг путем создания транспарентных условий работы для частных операторов. В связи с этим предусмотрено обеспечение прозрачности финансовой отчетности предприятий-пассажироперевозчиков на основе внедрения электронной системы учета пассажиропотоков; расширение перечня услуг на базе современных информационно-коммуникационных технологий и научных разработок. Немаловажными является задачи повышения уровня конкурентоспособности международных компаний перевозчиков; достижения уровня европейских и мировых стандартов в транспортных перевозках; создания условий для внедрения принципов европейской транспортной политики; уменьшения негативного воздействия транспортных средств на окружающую среду [9, с. 140—146].

К основным направлениям модернизации региональной политики и путям решения проблем территориального развития также относится: расширение доступа к инвестиционным ресурсам, увеличение возможностей для внедрения инноваций, развитие межрегионального сотрудничества, рациональное и эффективное использование природных оздоровительных и рекреационных ресурсов, решение проблем региональной экологической политики.

1. Расширение доступа к инвестиционным ресурсам. Для этого предусмотрено: создание благоприятного институционального поля для привлечения государственных и частных инвестиций в модернизационные проекты региона; формирование системы мониторинга инвестиционных проектов, реализуемых в рамках государственно-частного партнерства, и контроля над их реализацией; проведение ежегодной рейтинговой оценки инвестиционной привлекательности административно-территориальных единиц. Необходимо создание условий для более тесного сотрудничества с европейскими организациями и фондами, которые оказывают финансовую поддержку, направленную на региональное развитие в рамках программ международного сотрудничества. Сюда относят средства Европейского Союза через инструменты добрососедства и партнерства, программы приграничного сотрудничества, других международных программ и доноров (Всемирный банк, Европейский банк реконструкции и развития, Европейский инвестиционный банк и др.).

2. Увеличение возможностей для внедрения инноваций. Основными задачами в этом направлении являются: развитие инновационной инфраструктуры в регионе путем создания инновационных кластеров или технопарков (в частности на базе институтов Националь-

ной академии наук Украины); проведения мониторинга потребностей предприятий в инновациях и имеющихся в научных, конструкторских учреждениях разработок, которые предназначены для продажи и создания на этой основе информационного каталога инноваций по принципу "спрос-предложение". Также предусмотрено создание механизма формирования эффективной организационной, финансовой поддержки и развития инновационной деятельности путем предоставления финансово-кредитной помощи субъектам хозяйствования, которые реализуют инвестиционные проекты инновационной направленности, в частности в энерго- и ресурсосбережении; создание паевых инвестиционных фондов для реализации инновационных проектов с привлечением ресурсов государственного и местных бюджетов, частного капитала; формирование действенной сети "наука — производство" на основе создания центров трансферта технологий для объединения потенциала науки, производства и финансового капитала (с привлечением малого и среднего бизнеса); проведение семинаров, презентаций научно-технических разработок Национальной академии наук Украины, в практическом внедрении которых заинтересованы органы исполнительной власти и местного самоуправления.

3. Развитие межрегионального сотрудничества предусматривает: развитие институционально-правовых форм межмуниципального сотрудничества; разработку и внедрение модели межрегионального взаимодействия, основанной на принципах сочетания и взаимного усиления равноценных центров роста; реализация соглашений о межрегиональном сотрудничестве, кооперации и интеграции со всеми регионами Украины, а также регионами других стран, прежде всего Европейского Союза; содействие организации и проведению форумов, бизнес-встреч, презентаций, круглых столов, тематических выставок и других мероприятий в рамках заключенных соглашений о сотрудничестве между регионами Украины и административно-территориальными единицами других стран.

4. Рациональное и эффективное использование природных оздоровительных и рекреационных ресурсов. Основными задачами в этом направлении являются: развитие санаторно-курортного оздоровления и рекреации как стратегического приоритета социально-экономического развития для подавляющего большинства регионов; обеспечение государственной поддержки всех без исключения оздоровительных и рекреационных заведений, а особенно тех, которые предоставляют услуги социально-незащищенным слоям населения, предлагают низкодоходные, но значимые, с точки зрения оздоровления людей, услуги; предоставление государственной поддержки реализации стратегий развития рекреационно-туристических комплексов регионов, в частности, в части развития видов рекреации, ориентированных на широкую общественность и массового потребителя; создание сети заведений "эконом" класса, доступных для рядового жителя со средними и низкими доходами; переориентация на развитие внутреннего туризма и рекреации. Немаловажным является и внедрение мер кризисного менеджмента в условиях резкого сокращения материальной базы рекреационно-туристического комплекса Украины, общих объемов рекреационно-туристических ус-

луг и действия форс-мажорных обстоятельств (аннексия и военные действия на территории государства). Предусмотрено оказание посильной поддержки тем регионам, которые могут частично взять на себя рекреационно-туристические потоки, традиционно ориентировавшиеся на АР Крым, Приазовское побережье Донецкой области; разработка туристического районирования регионов и определения зон приоритетного развития туризма [9, с. 148—149].

К положительным сторонам Государственной стратегии регионального развития в Украине можно отнести: применение интегрированного подхода при формировании целей и приоритетов государственной региональной политики, предусматривающей сочетание секторного, территориального и управленческого подходов; определение институциональных партнёров реализации Стратегии; создание системы индикаторов для результатов реализации Стратегии. При этом в данном документе не сделан необходимый акцент на проблеме децентрализации власти в Украине, а сегодняшняя ситуация в стране требует учета этих особенностей. По данным Центрального офиса реформ при Министерстве регионального развития, строительства и жилищно-коммунального хозяйства, с начала 2018 года все 665 объединенных территориальных общин в Украине перешли на прямые межбюджетные отношения (в том числе и те, где первые местные выборы состоялись в конце 2017 года) [1]. А это означает, что основной особенностью современного этапа формирования региональной политики Украины остаётся её акцент на децентрализацию и на этой основе — формирование способного местного самоуправления с расширенными полномочиями и сферами ответственности. Среди недостатков также можно отметить: недостаточность нормативно-правового и институционального обеспечения механизмов реализации Стратегии; не установление роли общественности, органов власти и представителей бизнес кругов в формировании и реализации данной Стратегии, отсутствие механизма выбора приоритетных целей. Такие недостатки негативно влияют на возможности достижения поставленных целей в процессе реализации региональной политики Украины. Немаловажным является и тот факт, что в условиях европейской интеграции, необходима адаптация Стратегии к нормам Европейского Союза, которые определяют развитие регионов в Европе.

В связи с этим, возникают новые задачи, связанные с проблемами социально-экономического развития территорий, принятием эффективных решений на всех уровнях управления. Приоритетами развития региональной политики должны стать: формирование и реализация усовершенствованной региональной политики; создание современных институциональных механизмов регионального развития; расширение и, одновременно, защита внутреннего рынка в рамках европейского пространства, усиление инновационных экономических процессов, совершенствование механизма перераспределения финансовых потоков для помощи менее развитым регионам.

Как показывает европейский опыт, все программы регионального развития следует тщательно адаптировать к потребностям и стремлениям соответствующего региона. Политика регионального развития должна учитывать типологию регионов и предусматривать предо-

ставление поддержки и помощи в эффективном сочетании подходов к региональному развитию, связанных с полицентричным и ориентированным на полюса роста / агломерацию аспектом, а также обратную стимуляцию городов на периферии, в частности обеспечение доступности государственных услуг. Это не означает, что следует полностью игнорировать интересы менее развитых территорий, а значит смягчение тех различий и причин, которые могут всегда исказить потенциал развития депрессивных или отсталых регионов.

## ВЫВОДЫ

Государственная стратегия регионального развития в Украине является весомым шагом вперед по сравнению с предыдущими документами, но и она требует ряда существенных дополнений. Последние должны основываться на новых методологических подходах, новом видении роли и места отдельных территориальных образований в экономическом развитии страны. Необходимы конкретизация стратегических целей по отдельным уровням и объектам региональной политики, а также создание целостной системы планирования регионального развития национальной экономики с соответствующим методическим и организационным обеспечением. Региональная политика требует скоординированной институциональной и финансовой поддержек со стороны государства и других участников; системы мониторинга, оценки региональной политики и ее влияния на развитие национальной экономики; более активного сотрудничества с международными организациями; адаптации к нормам Европейского Союза.

### Литература:

1. Державний бюджет 2018 року та децентралізація: експертний аналіз [Електронний ресурс]. — Режим доступу: <http://decentralization.gov.ua/news/7960>.
2. Державна стратегія регіонального розвитку на період до 2020 року [Електронний ресурс]. — Режим доступу: <http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/385-2014-p.pdf>
3. Європейська регіональна політика: натхнення для країн, що не входять до ЄС? Застосування принципів та обмін досвідом / Office of the official publications of the European Union. — Luxembourg, 2009. — 16 с.
4. Європа-2020 — головні цілі економічного зростання / Europe 2020 — EU-wide headline targets for Economic Growth — European Commission [Електронний ресурс]. — Режим доступу: [http://ec.europa.eu/europe2020/europe-2020-in-a-nutshell/targets/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/europe2020/europe-2020-in-a-nutshell/targets/index_en.htm)
5. Мрінська О. Регіональна політика ЄС: посткризові реалії / О. Мрінська [Електронний ресурс]. — Режим доступу: <http://regionalnyaktsenty.blogspot.com/search/label/ЄС>
6. Закон України "Об основах государственной региональной политики" [Електронний ресурс]. — Режим доступу: <http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/156-19>
7. Регіональна політика: правове регулювання. Світовий та український досвід / В. Куйбіда, А. Ткачук, Т. Забуковець-Ковачич; за заг. ред. Р. Ткачука. — К.: Леста, 2010. — 224 с.

8. Савчук І.Г. Поліцентричний розвиток як складова сучасної регіональної політики / І.Г. Савчук // Український географічний журнал. — 2013, № 1. — С. 39—45.

9. Територіальний розвиток та регіональна політика в Україні: актуальні проблеми, ризики та перспективи адміністративно-фінансової децентралізації / НАН України. ДУ "Інститут регіональних досліджень імені М.І. Долишнього НАН України"; наук. редактор В.С. Кравців. — Львів, 2017. — 120 с. (Серія "Проблеми регіонального розвитку").

10. Commission lays foundations to boost impact of cohesion investments after 2013. Retrieved from: <http://europa.eu/rapid/pressReleasesAction.do?reference>

### References:

1. Press center of the "Decentralization" initiative (2018), "State budget 2018 and decentralisation: expert analysis", available at: <http://decentralization.gov.ua/news/7960> (Accessed 20 Jan 2019).
2. Cabinet of Ministers of Ukraine (2014), Resolution "The state strategy of regional development for the period until 2020", available at: <https://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/385-2014-%D0%BF> (Accessed 20 Jan 2019).
3. European Union (2009), European Regional Policy, an inspiration for Third Countries outside the EU? Applying the principles, sharing the lessons, exchanging experience, Office of the official publications of the European Union, Luxembourg.
4. European Commission (2010), "Europe 2020: a European strategy for smart, sustainable and inclusive growth", available at: [http://ec.europa.eu/europe2020/europe-2020-in-a-nutshell/targets/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/europe2020/europe-2020-in-a-nutshell/targets/index_en.htm) (Accessed 20 Jan 2019).
5. Mrinska, O. (2012), "The EU regional policy — post crisis reality", available at: <http://regionalnyaktsenty.blogspot.com/search/label/Yes> (Accessed 20 Jan 2019).
6. Verkhovna Rada of Ukraine (2015), The Law of Ukraine "On the bases of state regional policy", available at: <http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/156-19> (Accessed 20 Jan 2019).
7. Kujbida, V. Tkachuk, A. and Zabukovets'-Kovachych, T. (2010), Regional'na polityka: pravove rehulivannia. Svitovij ta ukraїns'kyj dosvid [The regional policy: law regulation. The world and Ukrainian experience], Lesta, Kyiv, Ukraine.
8. Savchuk, I. G. (2013), "Polycentric development as a component of contemporary regional policy", Ukrainian geographical journal, vol. 1, pp. 39—45.
9. Kravtsiv, V. S. (2017), Terytorial'nyj rozvytok ta rehional'na polityka v Ukraini: aktual'ni problemy, ryzyky ta perspektyvy administratyvno-finansovoi detsentralizatsii [Territorial development and regional policy in Ukraine: actual problems, risks and prospects of administrative-financial decentralization], Lviv, Ukraine.
10. European Commission (2011), "Commission lays foundations to boost impact of cohesion investments after 2013", available at: <http://ec.europa.eu/social/main.jsp?langId=en&catId=89&newsId=1092&furtherNews=yes> (Accessed 20 Jan 2019).

*Стаття надійшла до редакції 09.02.2019 р.*