

МЕЖДУНАРОДНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ УРЕГУЛИРОВАНИЯ ОКАЗАНИЯ УСЛУГ ПОДВИЖНОЙ (МОБИЛЬНОЙ) СВЯЗИ

Н.А. Самбор

*старший инспектор штаба Прилукского ГО УМВД Украины
в Черниговской области
(по обслуживанию города Прилуки и Прилукского района),
Прилукского городского межведомственного
координационно-методического совета
по правовому образованию населения,
кандидат юридических наук*

Постановка проблемы. Современный этап развития мирового сообщества было бы справедливо назвать эпохой внедрения в гражданский оборот телекоммуникационных систем сотовой радиотелефонной связи, являющейся разновидностью электрической связи, которая подразделяется на кабельную (проводную) и беспроводную (подвижную, мобильную) связь. Сотовая связь является беспроводной радиотелефонной связью и, таким образом, относится к подвижной связи [1].

Анализ последних исследований и публикаций. Исследователи вопросов договорных правоотношений, а именно проблем правового регулирования оказания услуг подвижной (мобильной) связи, обходят стороной проблематику влияния международных организаций, сформированных ими международно-правовых норм, направленных на выработку общепринятых подходов к нормативно-правовому урегулированию данной сферы гражданских правоотношений. Как результат, отечественные ученые-юристы, практически не изучали роль и место международных организаций в контексте становления юридических норм, которые урегулируют правоотношения по оказанию услуг подвижной (мобильной) связи.

Исходя из вышеуказанного, целью нашей статьи есть исследование влияния отдельных международных организаций, в том числе Международного союза электросвязи, на формирование международных норм, направленных на унификацию подходов к урегулированию отношений по оказанию услуг подвижной (мобильной) связи.

Изложение основного материала исследования. Бурное развитие информационных технологий, конвергенция компьютерных систем, коммуникаций различных видов, индустрии развлечения, производства бытовой электроники приводят к необходимости пересмотреть представления об

информационной индустрии, ее роли и месте в обществе. Многие страны сейчас принимают новые законы, перестраивают деятельность государственных органов, ответственных за формирование и проведение информационной и телекоммуникационной политики [2]. Национальные средства правового регулирования, безусловно, формируют среду правового регулирования данной отрасли деятельности в рамках одного политико-правового объединения – государства. История развития человечества указывает на то, что в данный момент человечество вышло на этап, когда возникают и распространяются предпосылки к объединению обществ. В связи с этим на повестку дня выходит вопрос создания и полноценного функционирования системы межгосударственного, надгосударственного механизма правового регулирования взаимоотношений не только отдельных индивидуумов, но в первую очередь, субъектов международного публичного и частного права, коими выступают государства и национальные сообщества, отдельные юридические и физические лица. Это ставит на повестку дня все новые и новые вызовы, среди которых одним из наиболее важных есть формирование системы правового регулирования использования механизмов обеспечения полноценного функционирования информационной системы гражданского общества.

Одним из таких институтов, который взял на себя роль международного координатора в сфере подвижной (мобильной) связи, есть Международный союз электросвязи (МСЭ, англ. International Telecommunication Union, ITU) – международная организация, определяющая рекомендации в области телекоммуникаций и радио, а также регулирующая вопросы международного использования радиочастот (распределение радиочастот по назначениям и по странам). Основан как Международный телеграфный союз в 1865 г., с 1947 г. является специализированным учреждением ООН. В МСЭ входит 193 страны и более 700 членов по секторам и ассоциациям (научно-промышленных предприятий, государственных и частных операторов связи, радиовещательных компаний, региональных и международных организаций). Стандарты (точнее, по терминологии МСЭ – рекомендации, Recommendations) не являются обязательными, но широко поддерживаются, так как облегчают взаимодействие между сетями связи и позволяют провайдерам предоставлять услуги по всему миру [3]. Основные задачи МСЭ заключаются в том, чтобы поддерживать и расширять международное сотрудничество между всеми государствами – членами Союза с целью рационального использования телекоммуникационных средств всех типов; способствовать увеличению числа организаций, принимающих участие в деятельности Союза, а также стимулировать плодотворное сотрудничество между этими организациями и государствами – членами Союза для достижения целей Союза; предоставлять техническую помощь развивающимся странам в области телекоммуникаций, а также содействовать мобилизации материальных, кадровых и финансовых ресурсов, необходимых для налаживания доступа к телекоммуникационным службам в этих странах; способствовать развитию технических средств и их более эффективной работы с точки зрения повышения эффективности и общедоступности телекоммуникационных служб; содействовать распространению

положительных результатов, получаемых от использования новых телекоммуникационных технологий во все регионы мира; способствовать использованию телекоммуникаций в мирных целях; способствовать международному сближению в телекоммуникационной сфере в глобальном информационном обществе на основе сотрудничества между мировыми и региональными межправительственными и неправительственными организациями [4]. Несмотря на такие задекларированные задачи, ключевую позицию должно занимать нормативно-правовое урегулирование использования телекоммуникационных технологий, в том числе и подвижной (мобильной) связи. Ведь сами по себе телекоммуникационные технологии, технологии подвижной (мобильной) связи, не представляют ценности, если их не использовать в обществе, где телекоммуникации реализуют свою первоочередную задачу – обеспечение обмена информацией. Формирование межгосударственных концепций правового регулирования позволит образовать одно телекоммуникационное сообщество, в котором национальные телекоммуникационные системы будут представлять собой фундамент для обеспечения межнационального и межгосударственного обмена информацией. В таком случае в гражданском обществе, которое все страны декларируют или же пытаются строить, будет обеспечена информационная составляющая коммуникационной системы.

Вследствие сказанного, считаем, что одной из составляющих, которые позволяют говорить о европейских или международных интеграционных процессах, должна быть сформированная международная правовая система, связанная с использованием телекоммуникационных технологий, в целом, и правовые основы использования подвижной (мобильной) связи, в частности, а также обеспечения прав, свобод и интересов участников (субъектов предпринимательской деятельности, которые оказывают телекоммуникационные услуги, и абонентов – потребителей телекоммуникационных услуг) таких правоотношений, создание эффективной системы гарантий прав, свобод и интересов правоотношений в сфере предоставления услуг подвижной (мобильной) связи. В данном процессе ведущая роль должна быть предоставлена именно Международному Союзу электросвязи, который должен включать в себя две основные составляющие: 1) внедрение передовых телекоммуникационных технологий в отрасль оказания соответствующих услуг, связанных с обеспечением коммуникационных функций в обществе (технический аспект); 2) формирование правовых концепций, которые позволят сформировать единые юридические подходы к обеспечению и гарантированию прав, свобод и интересов участников телекоммуникационных правоотношений, а также обеспечат полноценную реализацию, эффективную охрану и защиту прав, свобод и интересов человека и гражданина, который не выступает стороной договора об оказании услуг подвижной (мобильной) связи (общественно-правовой аспект).

Выводы. Подытоживая озвученное, хотелось бы сделать акцент на том, что формирование общих правовых начал регулирования отношений, связанных с предоставлением услуг подвижной (мобильной) связи, должны

включать в себя: 1) правовое регулирование использования технических средств, необходимых для предоставления услуг подвижной (мобильной) связи; 2) основы правового регулирования деятельности субъектов хозяйственной деятельности, которые будут брать на себя обязательства предоставления услуг подвижной (мобильной) связи; 3) основы (формальные правовые требования) к договорам об оказании услуг связи с тем, чтобы обеспечивать принципы гражданского и договорного права, гарантировать равноправие участников договорных отношений; 4) основы экологического права, которые определяют погранично допустимые нормы негативного влияния на человека телекоммуникационных технологий (в рамках этого направления, должно сложиться две основные ветви, а именно: первое направление – обеспечение экологических прав граждан, которые являются потребителями услуг подвижной (мобильной) связи, второе – обеспечение и гарантированность экологических прав граждан, которые не являются потребителями услуг подвижной (мобильной) связи, но вместе с этим подвержены влиянию излучения, которое есть следствием работы средств, обеспечивающих работу систем подвижной (мобильной) связи (к примеру, обеспечение прав граждан – собственников (арендаторов) жилых домов, где расположены базовые вышки операторов подвижной (мобильной) связи).

Таким образом, регулирование отношений подвижной (мобильной) связи международно-правовыми средствами, на наш взгляд, должно стать определенным сдерживающим фактором использования вредных для человека технологий, а также создать систему правовых гарантий реализации прав, свобод и интересов участников телекоммуникационных правоотношений.

Ведь формирование международных стандартов оказания услуг мобильной связи, на наш взгляд, должно отразить стратегию международного сообщества к созданию условий гарантированности реализации, охраны и защиты прав, свобод и интересов участников договорных отношений, а также лиц, которые касательно причастны к предоставлению или получению услуг мобильной связи. С нашей точки зрения это должно проявиться именно в определении международных правовых стандартов оказания услуг мобильной связи, юридической регламентации использования технических средств оказания услуг мобильной связи способами, которые исключают ухудшения экологических прав граждан, а также очерчивание основ юридической ответственности за нарушения прав, свобод и интересов человека в телекоммуникационных, информационных отношениях.

В дальнейшем, правовые положения, определяющие регулирование телекоммуникационных отношений, в целом, и мобильной связи, в частности, в международном праве, должны имплементироваться в национальные правовые системы, которые будут соответствовать международным стандартам. Все это послужит интеграционным процессам вхождения государств в общемировое и европейское правовое пространство, а также позволит создать эффективную систему реализации, охраны и защиты прав, свобод и интересов человека и гражданина.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

1. *Скорикова Т.Н.* Гражданско-правовое регулирование отношений по оказанию услуг сотовой связи: Автореф. дисс... канд. юрид. наук по спец. 12.00.03 – гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право/ Т.Н.Скорикова. – Томск, 2006. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.referun.com/n/grazhdansko-pravovoe-regulirovanie-otnosheniy-pokazaniyu-uslug-sotovoy-svyazi> – Дата доступа: 06.03.2013.

2. *Пахомова Ю.В.* Развитие рынка сотовой связи в экономике России. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://финансы-кредит.рф/rynki/instrumentyi-razvitiya-ryinka-sotovoy.html> – Дата доступа: 06.03.2013.

3. Международный союз электросвязи Материал из Википедии – свободной энциклопедии. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9C%D0%B5%D0%B6%D0%B4%D1%83%D0%BD%D0%B0%D1%80%D0%BE%D0%B4%D0%BD%D1%8B%D0%B9_%D1%81%D0%BE%D1%8E%D0%B7_%D1%8D%D0%BB%D0%B5%D0%BA%D1%82%D1%80%D0%BE%D1%81%D0%B2%D1%8F%D0%B7%D0%B8 (http://ru.wikipedia.org/wiki/Международный_союз_электросвязи) – Дата доступа: 06.03.2013.

4. Международный союз электросвязи (МСЭ). – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://neweco.ru/international/?page=orgs_org_itu – Дата доступа: 09.03.2013.

Самбор Н.А. Международные направления урегулирования оказания услуг подвижной (мобильной) связи

В статье рассматривается роль международных институтов в формировании правовых оснований для урегулирования отношений в отрасли оказания услуг подвижной (мобильной) связи. Автором предлагаются пути усовершенствования использования телекоммуникационных технологий, а также определяются основные направления для дальнейших разработок правового регулирования отношений по оказанию услуг подвижной (мобильной) связи.

Ключевые слова: международные организации, Международный союз электросвязи, договор, правовое регулирование оказания услуг подвижной (мобильной) связи.

Самбор М.А. Міжнародні напрямки врегулювання надання послуг рухомого (мобільного) зв'язку

У статті розглядається значення міжнародних інститутів у формуванні правових підстав для врегулювання відносин у галузі надання послуг рухомого (мобільного) зв'язку. Автором пропонуються шляхи удосконалення використання телекомунікаційних технологій, а також визначаються основні напрямки для подальших розробок правового регулювання відносин з надання послуг рухомого (мобільного) зв'язку.

Ключові слова: міжнародні організації, Міжнародний союз електрозв'язку, договір, правове регулювання надання послуг рухомого (мобільного) зв'язку.

Sambor. M.A. International destinations settlement services movable (mobile) communication

The article examines the role of international institutions in shaping the legal grounds for the settlement of relations in the industry of movable (mobile) services communication. The author suggests ways to improve the use of telecommunication technologies as well as the

main directions for further development of legal regulation of relations in the provision of movable (mobile) services communication.

Key words: *international organizations, the International Telecommunication Union, the contract, the legal regulation of movable (mobile) services communication.*

Стаття надійшла до редакції 09.10.2013.