



Громадське обговорення проекту Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади у м. Донецьк

сової підтримки об'єднаним територіальним громадам для поліпшення інфраструктури надання послуг та транспортної доступності.

Як може змінитися оподаткування в регіонах і їх фінансування відповідно до реформи? Які податки будуть поповнювати місцеві бюджети, а які будуть відраховуватися «до центру»?

Важливо відзначити, що ключовим принципом у цьому питанні Президент України вважає децентралізацію бюджетної системи України шляхом передачі значної частини податків до місцевих бюджетів.

При цьому важливо розуміти, що перехід до децентралізації буде поступовим і тісно пов'язаним з розвитком економічних можливостей територій.

Концепція реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади передбачає, що фінансову основу здійснення органами місцевого самоврядування власних повноважень складають податки і збори, які за своєю природою пов'язані з відповідною територією, що є стимулюючим чинником для підвищення активності територіальних громад. Тому в якості перших кроків на шляху до фінансової самодостатності місцевого самоврядування є необхідність перерозподілу дохідних джерел між бюджетами різних рівнів. Наприклад, зарахування в обласні та районні бюджети частини податку на прибуток підприємств: 2% — до обласних бюджетів, 3% — до районних. У свою чергу, Науково-методичною радою Донецької міської ради за участю фахівців Інституту економіко-правових досліджень НАН України пропонується зараховувати до місцевих бюджетів 50% податку на доходи громадян і 20% податку на прибуток суб'єктів господарювання, а що залишилися після розподілу кошти в рівних пропорціях розподіляти між обласним та державним бюджетами.

САМОДОСТАТНЄ МІСЦЕВЕ САМОВРЯДУВАННЯ — ЗАПОРУКА СТАЛОГО РОЗВИТКУ КРАЇНИ



Сергій ТАТУСЯК,
голова Вінницької
обласної ради

Досвід економічно та соціально розвинутих країн свідчить, що важко досягти сталого розвитку територій без ефективної моделі державної влади та її невід'ємної складової — самодостатнього місцевого самоврядування.

Після двадцяти років дискусій з цього питання в Україні нарешті зроблено конкретні та дієві кроки.

21 березня цього року на засіданні Ради Регіонів був презентований проект Указу Президента України про Концепцію реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні, який вже 8 квітня був підтриманий на засіданні Кабінету Міністрів України.

В основу Концепції покладено принципово новий вектор — задоволення інтересів і потреб людини та громади. І це повинно стати головним критерієм оцінки роботи влади.

Сьогодні це масштабний проект всеукраїнського рівня і ми єдині в тому, що вже давно назріла гостра необхідність проведення змін в системі регіональної влади і місцевої самоврядності, оскільки нагромадилася критична маса проблем, які залишаються не вирішеними та суттєво гальмують регіональний та місцевий розвиток.

Серед головних — концентрація повноважень, матеріальних та фінансових ресурсів на центральному рів-



Виступ голови Вінницької обласної державної адміністрації Івана Мовчана під час обговорення проекту Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади



Громадське обговорення проекту Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади у м. Вінниця

ні управління, нечіткий розподіл повноважень та компетенцій між самоврядними та виконавчими органами влади, неефективна система місцевих бюджетів, податків і зборів, та, як результат, дотаційність більшості громад та регіонів.

За таких умов принципової ваги набуває пошук нових форм і методів діяльності місцевих органів влади щодо забезпечення економічної дієздатності територіальних громад.

Тому діяльність Вінницької обласної ради в останні два роки була спрямована на прискорення реформування місцевого самоврядування, яке має відбуватися на засадах децентралізації, деконцентрації владних повноважень, субсидіарності, консолідації ресурсного забезпечення і стратегічного планування розвитку територіальних громад.

Ще в січні 2011 року на сесії обласної ради ми затвердили власну Концепцію реформування місцевої самоврядності, основні положення якої увійшли до проекту Указу Президента України «Про Концепцію реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні».

І Вінниччина висловила свою готовність стати пілотним регіоном в реалізації реформи регіональної влади та взяти участь в експерименті з удосконалення моделі місцевого самоврядування.

Наступний пріоритетний напрям нашої роботи — стратегічне планування розвитку територіальних громад та області до 2020 року, яке, на нашу думку, є необхідною умовою забезпечення комплексного та збалансованого соціально-економічного розвитку територій.

Нам вдалося «перевернути піраміду» в прийнятті управлінських рішень від села до області. Вперше в іс-

торії Вінниччини стратегічний план формує не тільки влада, а й жителі територіальних громад, представники громадських організацій, трудових колективів, інтелігенції.

Це відповідає головному принципу нашої роботи — «почути кожного подоянина».

Хочу Вас поінформувати, що поставлене Президентом України Віктором Януковичем завдання — забезпечити до 1 липня 2013 року ухвалення Державної стратегії регіонального розвитку на період до 2020 року, на Вінниччині вже активно виконується.

Сьогодні із 707 сільських, селищних, міських рад власні стратегії розвитку до 2020 року прийняли 650, або 92% та 25 з 27 районів.

І ще один важливий напрям діяльності — налагодження міжнародних зв'язків та розвиток міжрегіонального співробітництва, залучення інвестицій в розвиток громад, у тому числі і через міжнародні, вітчизняні та обласні фонди.

У рамках діяльності Єврорегіону «Дністер» реалізуємо за рахунок коштів європейських фондів різноманітні транскордонні та просвітницькі проекти у сферах культури, спорту, освіти, медицини на суму більше ніж 1,5 млн. грн. Ще майже два десятки проектів знаходяться у роботі.

У столиці Бельгії Брюсселі відкрито офіс Вінницької області та Єврорегіону «Дністер», що дає можливість популяризувати наш економічний, культурний, туристичний потенціал без посередників, а напряму — у дипломатичних представництвах, бізнес-структурах, громадських організаціях. Цим самим активізуємо залучення інвестицій у регіон, у тому числі і через реалізацію спільних проектів за кошти країн Євросоюзу.

Як результат, завдяки співпраці з

міжнародними фондами-донорами в регіон надійшло більше 4 мільйонів гривень.

На сьогодні територіальні громади Вінниччини мають понад 200 угод про співпрацю в Європі, і найбільше — у Польщі.

У рамках проведення Міжнародної науково-практичної конференції «Збалансований розвиток громад — основа формування Державної стратегії регіонального розвитку до 2020 року» було укладено ще 12 партнерських угод між територіальними громадами Вінницької області і Румунії, а також підписано протокол про наміри між Калинівським районом Вінницької області України і Регіоном Рача-Лечхумі і Квемо Сванеті Грузії щодо розвитку торговельно-економічного, науково-технічного і гуманітарного співробітництва.

Ми і надалі будемо поглиблювати й розширювати співпрацю з регіонами Європейського Союзу та активно використовувати можливості, що надають Україні ініціативи Європейського Союзу з підтримки політики регіонального розвитку.

Це реальний шанс вийти на новий рівень соціально-економічних реформ в Україні, прискорити євроінтеграційні процеси.

Ще Віктор Гюго, більше, ніж півтора сторіччя тому, передбачив, що «...усі нації нашого континенту об'єднуються у вищу спільноту і утворюють європейське братерство, не втрачаючи при цьому своїх переваг та славної неповторності...».

Я сподіваюся, що спільно ми зробимо вагомий вклад у вирішення проблем створення дієздатної ефективною моделі регіонального управління в Україні, визначення ефективних шляхів збалансованого соціально-економічного розвитку територій.