

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ ООН В ТЕЧЕНИЕ 2011 ГОДА

Одной из важнейших проблем, которая стояла перед Советом Безопасности ООН в 2011 г., была проблема Ливии. Первым документом, посвященным этому вопросу, была резолюция № 1970 от 26 февраля, которая призвала ливийские власти положить конец насилию и обеспечить свободную эвакуацию иностранцев. Вводились санкции против страны, включая оружейное эмбарго, замораживание активов и запрет на выезд для М. Каддафи, членов его семьи и высших чиновников. Кроме того, ситуация в Ливии передавалось на рассмотрение прокурора Международного уголовного трибунала. Следующей стала резолюция № 1973 от 17 марта. Она требовала немедленного прекращения огня и устанавливала запрет на полеты в воздушном пространстве Ливии (кроме гуманитарной помощи). Реализацией этого пункта резолюции должна была заниматься группа государств с помощью механизмов региональной организации (на практике — НАТО). Усиливались установленные предварительно резолюцией санкции. После свержения режима М. Каддафи была принята резолюция по Ливии № 2009 от 17 сентября, согласно которой в стране была создана Миссия ООН по поддержке Ливии (далее — МООНПЛ) с мандатом на три месяца. Ее главной целью было восстановление общественной безопасности, помощь в поддержании законности и налаживание политического диалога в стране. Резолюция смягчала оружейное эмбарго и снимала запрет на использование активов Ливии в других странах в пользу Переходного правительства Ливии. Окончательно санкции против Ливии отменялись и ликвидировалась бесполетная зона согласно резолюции № 2016 от 27 октября. Резолюцией № 2022 от 2 декабря мандат МООНПЛ продлевался до 16 марта 2012 г. и расширялся за счет включения полномочий по помощи национальному правительству в борьбе с распространением обычного оружия в стране.

В резком контрасте с реакцией Совета Безопасности ООН на ситуацию в Ливии находится реакция на аналогичные события в Йемене. Так, в единой резолюции по поводу ситуации в стране — № 2014 от 21 октября высказано сожаление в связи с гибелью мирных жителей, осуждены теракты, выражена обеспокоенность по поводу активизации действий «Аль-Каиды», но содержится призыв ко всем сторонам восстановить спокойствие и провести политический диалог. Никаких санкций против властей страны, в отличие от ливийских, не установлено.

Резолюцией № 1975 от 30 марта устанавливались адресные санкции (финансовые ограничения и запрет на поездки за границу) против Л. Гбагбо, который проиграл президентские выборы в Кот-д'Ивуаре, но отказался покинуть пост, провоцируя гражданскую войну, и четырех его ближайших сторонников. Следующая резолюция — № 1980 от 28 апреля приветствовала вступление в должность избранного президента страны и продлевала эмбарго на поставки необработанных алмазов из Кот-д'Ивуара. Продлевалась деятельность миротворческой миссии ООН в стране.

Уделял Совет Безопасности ООН внимание и сопутствующим проблемам конфликтов международного и немеждународного характера. Так, резолюция № 1983 от 7 июня требовала от миротворческих миссий ООН уделить внимание вопросу борьбы с ВИЧ/СПИД на территориях стран дислокации.

Совет Безопасности решал и процедурные вопросы. Так, резолюция № 1987 от 17 июня рекомендовала Генеральной Ассамблее переизбрать Пан Ги Муна Генеральным секретарем Организации.

Существенное внимание уделялось еще одному беспокойному региону Африки — Судану. По результатам референдума в Южном Судане резолюцией № 1999 от 13 июля рекомендовалось принять в члены ООН Республику Южный Судан. Однако на границе между новым государством и Суданом сохранялась территория с неопределенным статусом, где продолжалось насилие — область Абьей. Согласно резолюции № 1990 от 27 июня, создавались на границе между Южным и Северным Суданом в области Абьей сроком в 6 месяцев Временные силы ООН по обеспечению безопасности в Абьей (далее — ЮНИСФА). Их мандат заключался в обеспечении безопасности в регионе, охране персонала ООН и гражданского населения, а также противодействию вторжению несанкционированных элементов. Срок действия ЮНИСФА был продлен еще на пять месяцев согласно резолюции № 2032 от 22 декабря.

Ряд застарелых конфликтов продолжали находиться в центре внимания Совета Безопасности. Это касается проблемы Сомали (резолюции № 2010 от 30 сентября, № 2015 от 24 октября и т. д.), Афганистана (резолюция № 2011 от 12 октября), Боснии (резолюция № 2019 от 16 ноября) и т. д.

Часть резолюций Совета Безопасности ООН касалась вопросов деятельности международных трибуналов. Так, резолюция № 1993 от 29 июня предлагала завершить работу Международного трибунала по бывшей Югославии в 31 декабря 2014 г. и передать свои полномочия основанному в 2010 г. Международному остаточному механизму для уголовных трибуналов. Аналогичное предложение выдвигалось в резолюции № 1995 от 6 июля Международному трибуналу по Руанде.

Обзор подготовил

С. БЕЛОЦКИЙ

кандидат юридических наук,

ассистент кафедры международного права

Института международных отношений

(Киевский национальный университет имени Тараса Шевченко)