

Безкади Фади*Национальный исследовательский Мордовский государственный университет имени Н.П. Огарева*

В данной статье рассматриваются международные усилия по борьбе с терроризмом. Описываются меры по борьбе с терроризмом международных организаций, а именно: Европейский Союз, НАТО, Лига Арабских Государств, Организация американских государств, Организация Объединенных Наций. Объяснено для каждой организации отдельно от других ее способы борьбы с глобальной угрозой терроризма вообще и в частности на Ближнем Востоке.

Ключевые слова и фразы: борьба с терроризмом, Европейский Союз, НАТО, Лига Арабских Государств, Организация американских государств, Ближний Восток, Организация Объединенных Наций.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ УСИЛИЯ ПО БОРЬБЕ С ТЕРРОРИЗМОМ

Европейский союз, НАТО и Организация американских государств и Лига арабских государств, играют активную роль в решении основных причин для возникновения феномена терроризма, в дополнение к важнейшим мерам по снижению риска от этого явления и его последствий для глобальной стабильности.

I. Европейский союз

События 11 сентября 2001 года, повлияли на реализацию ЕС резолюций Совета Безопасности, касающихся членов террористических групп, входящих в Аль-Каиду и Талибан, введя санкции против них. 28 сентября 2001 года, Европейский союз принял план действий по борьбе с терроризмом, [9] в том числе широкий спектр мер, которые будут приняты в различных секторах (судебное сотрудничество, сотрудничество полиции, транспортной безопасности, пограничного контроля и защиты документов от подделки, борьба с финансированием терроризма, политический диалог и налаживание внешних связей, обеспечить защиту от биологического, химического и ядерного оружия). Терракты в Мадриде в марте 2004 года и в Лондоне в июле 2005 года привели к активизации сотрудничества в борьбе с терроризмом в Европейском Союзе, и доработке плана действий, добавляя больше действий по ужесточению мер в борьбе с терроризмом. Совет Европы, который проходил 25 марта 2004 года, принял декларацию о солидарности против терроризма, который в свою очередь накладывает обязанность поддерживать все доступные инструменты, в том числе военные ресурсы государств-членов Союза, подверженных террористическим атакам.

В рамках европейских усилий по борьбе с терроризмом, Совет Европы принял 16 и 17 декабря 2004 ряд процедур, которые повышают возможности разведки на национальном и региональном уровне, а также на уровне международных организаций [7]. Евро-

пейский Совет также утвердил в декабре 2005 года стратегию ЕС по борьбе с терроризмом, которая основана на четырех основных принципах:

1. Предотвращение явления терроризма;
2. Защита граждан, инфраструктуры и транспорта, поддерживая структуры безопасности;
3. Выследить террористов, разорвать связь и общение между ними, прекратить их свободное передвижение, демонтаж сетей, которые предоставляют им поддержку и финансирование;
4. Получить способность управлять эффектами возможных террористических операций, для смягчения их последствий [8].

Совет ЕС принял конкретный план действий по борьбе с боевиками и с терроризмом, в 2005 году, обращая внимание на вопрос о профилактике, уделяя особое место прогнозированию и наблюдению развитию условий, которые могут способствовать распространению экстремизма или радикализма и вербовке, посредством сотрудничества между государствами-членами и федеральными учреждениями, а также с другими странами и международными организациями.

Кроме того, растущее признание важности принятия превентивных мер и диалога на широкой основе между культурами и религиями, для продвижения знаний и взаимопонимания, для того чтобы сократить зону, активной пропаганды и вербовки террористов. Европейский союз сделал борьбу с терроризмом, один из краеугольных элементов в политическом диалоге с региональными группами и другими странами. И это играет ведущую роль в установлении европейского и западного сотрудничества с умеренным исламом, как в странах происхождения ислама, так и с мусульманскими общинами стран-резидентов ЕС. В рамках общей внешней политики и политики безопасности,

был проведен диалог с Советом сотрудничества стран Персидского залива о финансировании терроризма. На фронте борьбы с финансированием терроризма, Европейский союз, активировал деятельность в различных секторах, в дополнение ко всему поощряет сотрудничество с другими странами. ЕС также определили ряд мероприятий, связанных с пограничным контролем и обменом информацией, а также учредил судебное и полицейское сотрудничество. В связи с этим, можно отметить, соглашение о создании Евроюст, работа которого связана с расследованием отмывания денег, конфискацией, а также соглашение между странами о взаимной выдаче преступников [3].

II. НАТО

Совет североатлантического сотрудничества был создан в 1991 году, который разработал в 1997 году Совет партнерства Евро-Атлантике, чтобы распределить тяготы и обязанности между Европой и Атлантикой, а также для регулировки вероятности конфликтов и споров и их сдерживание путем развития сотрудничества во всех областях, будь то для безопасности или политики, военной или экономической сферы. Были введены и другие политические институты в структуру НАТО, это Партнерство во имя мира, а также Совместный постоянный совет НАТО и России и НАТО — Украина. [4]

Новая структура и функции НАТО показывают, что идет реализация стратегии по расширению в восточном направлении, путем возрастающего интереса к сотрудничеству с военными и политическими институтами за пределами ее рамок, например, с некоторыми странами из Европейского союза, и с некоторыми международными организациями, такими как Организация Объединенных Наций. Акцент на новой стратегической концепции был сделан НАТО во время саммита альянса в Вашингтоне, прошедшего в 1999 году по случаю пятидесятой годовщины ее основания. Это было расширение миссии НАТО в плане источников угрозы, то есть предотвратить угрозы под любыми предлогами будь то борьба с терроризмом, нераспространение оружия массового уничтожения и защита прав меньшинств.

После событий 11 сентября, Афганистан стал первой страной, где мы увидели отход НАТО от своей конкретной роли и задач, когда Североатлантический альянс взял на себя роль больше чем у него была, после окончания Второй мировой войны. В контексте новых миссий НАТО, была принята декларация о борьбе с терроризмом утвержденная от 2 апреля 2004 года, включающая серию процедур и практических мер, направленных на улучшение работы по обмену информацией между спецслужбами. По случаю саммита НАТО в Риге в декабре 2006 года, альянс подтвердил свою привержен-

ность к борьбе с терроризмом, в соответствии с нормами международного права и принципам Организации Объединенных Наций [1]. Он также подчеркнул свое намерение продолжать работу в этой области. В этом контексте, военно-морские патрули НАТО представляют собой важный и существенный вклад в совместную деятельность. Кроме того, после началась работа по подготовке пакета мер под названием «Защита от терроризма», для развития передовых технологий, предназначенных для борьбы с угрозой терроризма, таких, как защита союзных войск, защита портов и др. Страны НАТО предложили развивать свои способности в борьбе с терроризмом, и особенно активизировать распространение информации в рамках альянса.

III. Организация американских государств

На внеочередном заседании Контртеррористического комитета в Нью-Йорке 6 марта 2003 года, региональные организации обязались во всех регионах, в частности, Организации американских государств, обмениваться опытом в рамках регионального сотрудничества по борьбе с террористической деятельностью. Также признано, данная организация играет уникальную роль, в помощи своим членам по осуществлению резолюции № 1373, таким образом, повышая информированность в борьбе с терроризмом на региональном уровне, и в сотрудничестве с Международной организацией гражданской авиации, Международной организацией уголовной полиции (Интерпол), Международной морской организацией, Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Всемирной таможенной организацией. В ходе контртеррористического комитета и Организации американских / Межамериканской комиссии по борьбе с терроризмом, государства-члены на закрытом заседании, состоявшемся в Вашингтоне 7 октября 2003 года, обязались о региональном сотрудничестве и солидарности [5].

В контексте борьбы с финансированием террористических групп внутри и за пределами Америки, Соединенные Штаты обязались оказать техническую поддержку Организации американских государств, и контролировать финансовую деятельность террористических организаций внутри и за пределами Америки, а также замораживание их активов и основных средств. Также они по борьбе с финансированием терроризма добавили девять специальных рекомендаций по противодействию финансированию терроризма к уже существующим 40 рекомендациям по борьбе с отмыванием денег, в рамках Международной группы по финансовым мероприятиям (GAFI) и Рабочей группы по финансовым вопросам (FATF). Сотрудничество, созданное рабочей группой GAFI, расширилось в послед-

ние годы. В итоге, это создало несколько региональных центров в Соединенных Штатах для подготовки, обучения людей и обмена опытом, для того, чтобы укрепить узы солидарности в борьбе с терроризмом.

IV. Лига арабских государств

Лига арабских государств принял бой против терроризма, который угрожает безопасности и стабильности арабских государств, а также представляет угрозу для жизненно важных интересов на арабском и международном уровнях. ЛАГ выражает свою приверженность Уставу Организации Объединенных Наций, и всех других международных конвенций. Результатом усилий арабских стран стала Арабская конвенция о борьбе с терроризмом. Она была принята на встрече министров внутренних дел и юстиции, состоявшаяся в Генеральном секретариате в штаб-квартире Лиги арабских государств в Каире 22 апреля 1998 года. Конвенция основана на арабском сотрудничестве по борьбе против терроризма в области безопасности, также она охватывает ряд мер по предотвращению и борьбе с террористическими преступлениями. Государства пообещали не способствовать организации террористических актов или финансированию, а также участию в нем, в дополнение к этому производить арест лиц, совершивших террористические преступления и судить их в соответствии с законами государства или выдавать их другим странам для судебных разбирательств, а также еще обеспечивать защиту работников уголовного правосудия и свидетелей [6].

Лига арабских государств до событий 11 сентября 2001 года и после стремилась следить за реализацией резолюций Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. И это подтверждается ее поддержкой в подготовке всеобъемлющей Конвенции Организации Объединенных

Наций в отношении международного терроризма, которая будет включать в себя конкретное определение терроризма, согласованное на международном уровне, где определены различия между терроризмом и законным правом народов на сопротивление оккупации территории, и также продолжать усилия по созданию международного центра по борьбе с терроризмом, способствующего укреплению международного сотрудничества в этой области. Однако, Лига арабских государств продолжает свои усилия по подготовке проекта соглашения о предотвращении компьютерной преступности, которая включает в себя положения о борьбе с использованием Интернета в террористических целях. Секретариат также подготовил проект Арабской конвенции против отмывания денег и финансирования терроризма, и приобретения оружия массового уничтожения, в рамках осуществления резолюций Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций [2]. Исходя из этого усилия ЛАГ не должны останавливаться на границах этих мер, но должны быть расширены до арабского и международного сотрудничества для устранения причин терроризма, что послужит распространению демократии и прав человека в арабском мире.

Из выше написанного мы можем сделать несколько выводов:

Во-первых, совместные усилия международных организаций и стран вместе могут дать очень эффективные результаты в борьбе против терроризма.

Во-вторых, международное сообщество должно определить различия между терроризмом и законным правом народов на сопротивление оккупации территории.

В-третьих, не допустить использование вмешательства одной страны во внутренние дела других стран под предлогом поддержки терроризма этой страной.

Список литературы

1. Беблер А. НАТО и транснациональный терроризм // Мировая экономика и международные отношения. 2006. № 10, 15–23 с.
2. Карпенко Е. А., Законодательные основы сотрудничества арабских государств в области борьбы с терроризмом, Институт Ближнего Востока, [Электронный ресурс]: URL: <http://www.iimes.ru/rus/stat/2005/11-11-05b.htm> (дата обращения: 01.07.2015)
3. Мурадян С., Институциональные основы борьбы с финансированием терроризма в Европейском союзе, Полицейская и следственная деятельность, № 02, 2013, 77–90 с.
4. Робертсон Джордж. Ядро коалиции составляют НАТО и Россия // Международная жизнь. 2003. № 1., 34–40 с.
5. Сообщение МИД России. 9 июля 2003 г. О вступлении в силу Межамериканской конвенции по борьбе с терроризмом // Дипломатический вестник. 2003. № 8. С. 107.
6. Хлебников А., Особенности борьбы арабских стран с терроризмом, исламский информационный портал Islam.ru, [Электронный ресурс]: URL: <http://www.islam.ru/content/avtor/1118> (дата обращения: 02.07.2015)
7. «La Lutte Contre le Terrorisme au sein de l'Union Européenne» [www.diplomatie.gouv.fr/.../terrorisme...contre-terrorisme...union-europeenne .../](http://www.diplomatie.gouv.fr/.../terrorisme...contre-terrorisme...union-europeenne.../), février 2010
8. «Stratégie de l'Union Européenne visant à lutter contre le terrorisme», Le Monde, 5 décembre 2005
9. The European Union Counter-Terrorism Strategy. URL: http://ue.eu.int/uedocs/cms_Data/docs/pressdata/en/jha/87257.pdf.