

УДК 94(47)

Маметьев Илья Валерьевич

студент

Астраханского государственного университета

Mametev Iliia

Student of the

Astrakhan State University

ПРЕДПОСЫЛКИ И ФОРМИРОВАНИЕ ТЕНЕВОЙ ЭКОНОМИКИ 1920-е–1960-е В СССР

PRECONDITIONS AND FORMATION OF THE SHADOW ECONOMY OF THE 1920s–1960s IN THE USSR

Аннотация. В статье показан процесс развития теневой экономики в СССР до «эпохи застоя». Неспособность плановой системы удовлетворить все потребности населения привела к развитию нелегальной экономики. Теневая экономика не являлась статичным явлением и постоянно менялась, превращаясь в составную часть хозяйственной жизни страны.

Ключевые слова: теневая экономика, СССР, хрущевская оттепель, командная экономика, предпринимательская деятельность.

Summary. The article shows the process of development of the shadow economy in the USSR to the «stagnation era». The inability of the planned system to meet all the needs of the population led to the development of an illegal economy. The shadow economy was not a static phenomenon and was constantly changing, becoming an integral part of the economic life of the country.

Key words: shadow economy, the USSR, Khrushchev's thaw, command economy, entrepreneurial activity.

Для советского периода была характерна ликвидация сектора малого предпринимательства, в результате строительства командно-административной экономической системы. Одним из экономических итогов Октябрьской революции 1917 года стали процессы ликвидации частной собственности и снижение предпринимательской активности. Революция радикально меняет отношение правящих кругов к предпринимательству. Практически все частные предприятия объявляются вне закона. Большинство товаров и услуг объявляются собственностью государства и подлежат централизованному распределению, следствием чего становится отсутствие возможности частным лицам самостоятельно поставлять свою продукцию на рынок.

Из-за вмешательства государства в ценообразование снижаются экономические стимулы человека и нарушаются многие производственные связи [1]. Голод и разруха начала 20-х годов XX века стали еще одной причиной развития сектора теневой экономики. В этих условиях возникает необходимость появления негосударственного сектора экономики, базой для расширения которого послужил нарастающий дефицитный характер потребительской сферы и низкий уровень жизни населения.

Легализация некоторых форм частного предпринимательства в годы НЭПа значительно сузила границы «теневой экономики» советского государства. Ослабевшее в период НЭПа государственное регулирование экономики благотворно сказалось на восстановлении разрушенного революцией и гражданской войной хозяйства [2].

В 20-е годы нелегальная хозяйственная деятельность определялась преимущественно рыночными отношениями, выражавшимися в стремлении частных производителей вывести часть своей экономической деятельности из сферы государственного контроля.

Однако правительство СССР предпринимало множество усилий, особенно с 1920 по 1953 г., для уничтожения предпринимательской деятельности в государстве. Так, в мае 1929 г. было опубликовано постановление СНК СССР о признаках кулацкого хозяйства [3]. Можно сказать, что в конце 20-х годов происходил процесс огосударствления и формирование административной централизованной экономики. Следствием вышесказанного стало отсутствие гибкости экономических отношений и их отрыва от потребностей общества. Таким образом, теневая экономика в конце 20-х годов стала быстро разрастаться.

В начале 30-х годов начались радикальные перемены в экономике. Индустриализация в СССР осуществлялась, во многом, за счет сокращения потребления населения страны до уровня физиологического минимума (иногда и ниже этого уровня), что вынуждало людей в стремлении выжить прибегать к нарушению закона

В этот «период резкого поворота к социализму» [4] вместо ограничений по отношению к зажиточной части общества, руководство страны перешло к ее ликвидации. В связи с началом периода централизации и бюрократизации системы управления, а также коллективизации в народном хозяйстве, предпринимательство было вынуждено уйти в «тень» (противод). Следствием этого частное предпринимательство стало уголовно наказуемым деянием. Все это привело к тому, что в общественном мнении сформировалось предвзятое и негативное отношение к предпринимателям. Тех, кто пытался заниматься торговлей какими-либо товарами или изготовленной своим трудом продукции, в том числе сельскохозяйственной, не только называли «спекулянтами», «барыгами», «мешочниками», но и преследовали и наказывали в уголовном и административном порядке. Как отмечает А. Н. Асаул: «Это был период безраздельного господства административно-командной системы. Из легального сектора экономики предпринимательство практически было изгнано (если не считать остатков индивидуально-ремесленной деятельности) и перешло на нелегальное положение, переместившись в теневую экономику» [5].

В довоенный период в связи активной деятельностью органов поддержания общественного порядка доля теневого сектора в экономике государства несколько сократилась. Теперь самостоятельная предпринимательская деятельность могла проявляться только на колхозных рынках или в индивидуальной трудовой деятельности производителей-кустарей (часовщиков, сапожников и пр.).

В период Великой Отечественной войны государство ослабило контроль за частниками, следствием чего стало оживление колхозных рынков и мелких кустарных производств. В 1942 году СНК СССР и ЦК ВКП(б) приняло постановление «О выделении земель для подсобных хозяйств и под огороды рабочих и служащих» [6]. Несмотря на то, что частные земельные участки и колхозные рынки легальны, их часто связывают с незаконной деятельностью. Например, предписанные законом ограничения размеров участка или количества крупного скота часто оказывались превышены. Кроме того, владельцы этих участков незаконно получали из социалистического сектора корма, удобрения, орудия производства и транспорт. Однако весной 1948 года государство вдвое увеличило налог на сельскохозяйственное производство для «единоличников», а также отменило прежние льготы. Следствием такой

политики стало увеличение доли теневой экономики в сфере сельского хозяйства.

Однако теневая экономика как заметное явление советской жизни возникла в конце 1950-х — начале 1960-х гг. и связывается с приходом к власти в стране Н. С. Хрущева, своими решениями, в частности постановлением ЦК КПСС и СМ СССР «О реорганизации промысловой кооперации» были ликвидированы кустарные промыслы, и их место постепенно заняли «теневики». По данным, приведенным Т. И. Корякиной, в начале 1960-х годов годовая стоимость нелегально произведенных товаров составляла около 5 млрд руб. [7], таким образом, Н. С. Хрущев выпустил из бутылки джина «теневой экономики». Примечательно, что даже те авторы, которые достаточно негативно относятся к Сталину, вынуждены признать, что в период нахождения Сталина у власти «теневой», или «подпольной» экономики почти не было. Зато было легальное мелкотоварное производство (например, промышленные артели в городах). Хрущев уничтожил такое мелкотоварное производство, на его место пришли «теневики».

Для этого периода характерно постепенное превращение теневой экономики в самостоятельную структуру, параллельно существующую с официальной экономикой. В этот период в промышленности нарастали структурные диспропорции: «если в 1940 г. на долю тяжелой индустрии приходилось 61,2% всей выпускаемой промышленной продукции, то в 1960 г. этот показатель увеличился до 72,5%» [8]. Таким образом, в условиях, когда дисбаланс в промышленности, в которой удельный вес тяжелой индустрии превышал гражданский сектор, теневая экономика восполняла дефицит товаров гражданского потребления.

В 50-е – 60-е годы теневая экономика выполняла компенсирующие функции и базировалась на производстве товаров народного потребления в подпольных цехах, а также за счет сверхурочных работ с использованием неучтенного («левого») сырья на государственных предприятиях.

Таким образом, в СССР почва для незаконного предпринимательства и теневой экономики существовала почти всегда. Индустриализация была осуществлена, в том числе, и «за счет сокращения потребления населения страны до уровня физиологического минимума (иногда и ниже этого уровня), что просто вынуждало людей в стремлении выжить прибегать к нарушению закона» [9].

Несмотря на то, что в 50–70-е годы голод не угрожал стране, на формирование теневой экономики оказала влияние плановая экономика Советского Союза, которая была не способна предусмотреть структуру спроса на товары народного потребления среди населения. Следует также отметить, что население Советского Союза в послевоенный период получило более полное представление о разнице

между уровнем жизни СССР и в странах Запада. Таким образом, мы можем утверждать, что товары, которые лежали на полках в 60-е годы, были бы нарасхват в 30-е годы. Однако маркетинговые исследования в СССР отсутствовали, в результате чего сложилась парадоксальная ситуация: «увеличение производства товаров народного потребления не решало проблему дефицита, а обостряло ее» [10].

Неспособность плановой экономики удовлетворить потребности населения в товарах и услугах привело к тому, что «в производстве никому не нужных товаров были заняты миллионы людей, получавшие за свою работу зарплату, на которую они не могли приобрести необходимых им предметов» [11].

Гудов А. Я. в статье «Бизнес в СССР» следующей причиной развития теневой экономики в СССР рассматривает урбанизацию. Данное утверждение основывается на стремлении миллионов переселенцев из деревень внешне выглядеть, как горожане, однако они не имели для этого легальных возможностей. При этом горожане все больше ориентировались на западные моды и стандарты потребления.

Следующей причиной стимулирования развития нелегальной экономики в СССР, стали последствия осуществления руководством страны курса на достижение социальной однородности общества. В основе этого принципа лежало стремление к уравниванию доходов различных категорий граждан. Результатом такой политики стало восприятие значительной части населения этого решения как нарушение социальной справедливости. Это выразилось в стремлении части граждан получать доходы, которые намного бы превосходили средние заработные платы по стране, побуждающее к занятию незаконными видами предпринимательской деятельности.

Следует также отметить, что причины, по которым производитель уходит в «тень» от государственного контроля, разные в разных странах и в разные эпохи. Однако существует общая причина, характерная для всех государств: «уклонение от государственного контроля позволяет максимизировать прибыль, а получение прибыли является главной целью бизнесмена».

Однако «теневики» не могли открыто демонстрировать свое повышенное благосостояние, иначе ими бы заинтересовались правоохранительные органы. Разбогатев на незаконной предпринимательской деятельности, советские «теневики», попадали в поле зрения организованной преступности, которая нуждалась в средствах для подкупа представителей

власти. Таким образом, сложился криминальный триумvirат: теневая экономика, организованная преступность, коррумпированная власть.

Разрастание теневой экономики и коррупция органов государственной власти влияли крайне отрицательно на советскую экономическую систему. «Цеховики» работали, используя государственное сырье, электроэнергию, рабочую силу, нарушая технологические процессы. Их деятельность прикрывали преступники и коррумпированные чиновники. Тем самым, дельцы теневой экономики наносили стране не только материальный ущерб, но и подрывали сами основы общественного строя, веру в закон и справедливость, способствовали моральной деградации общества.

Важно отметить, что теневое предпринимательство не могло развиваться без содействия государственных органов, так как нуждались в приобретении сырья, машин, оборудование, и в возможности сбывать подпольную продукцию в государственной торговле. Поэтому «теневики» подкупали работников Госплана, Госснаба, ОБХСС, а также сотрудников правоохранительных органов. Таким образом, в 50-е и 60-е годы начался процесс прочного формирования деловых связей между «теневиками» и структурами государственной власти СССР.

Таким образом, мы можем сделать вывод о том, что теневая экономика существовала с момента зарождения советского государства. Это было связано в основном с неспособностью плановой системы удовлетворить все потребности населения. Однако теневая экономика не являлась статичным явлением и постоянно менялась. Так в 20-е она проявлялась в рыночных отношениях, стремившихся выйти из государственного сектора. В сталинский период границы теневой экономики были несколько ограничены, так как появилась возможность для частного кустарного производства, а также заметное влияние оказала деятельность контрольных органов государственной власти. Период правления Хрущева называют отправной точкой развития советской теневой экономики. В этот период появляется понятие «цеховик», т.е. человек, осуществляющий незаконную экономическую деятельность в цеху за счет государственных средств. В этот период начинают устанавливаться партнерские связи между незаконными предпринимателями и чиновниками. Таким образом, к началу «эпохи застоя» теневая экономика превращается в составную часть хозяйственной жизни страны.

Литература

1. Буньковский Д. В. Противодействие теневым экономическим отношениям в СССР / Исторические традиции правоохранительной системы России. — 2016. — С. 32.
2. Буньковский Д. В. Противодействие теневым экономическим отношениям в СССР / Исторические традиции правоохранительной системы России. — 2016. — С. 32.
3. Бессолицын А. А. История российского предпринимательства / Вопросы новой экономики — № 3. — 2010. — С. 61.
4. Буньковский Д. В. Противодействие теневым экономическим отношениям в СССР / Исторические традиции правоохранительной системы России. — 2016. — С. 34.
5. Асаул А. Н. Организация предпринимательской деятельности. — 2009. — С. 157.
6. 6. Абалкин Л. И. Экономическая история СССР: очерки. М.: ИНФРА, —2007. — С. 156
7. Корягина Т. Теневая экономика в СССР / Вопросы экономики. — № 3. — 1990. — С. 15.
8. Бессолицын А. А. История российского предпринимательства / Вопросы новой экономики — № 3. — 2010. — С. 62.
9. Бессолицын А. А. История российского предпринимательства / Вопросы новой экономики — № 3. — 2010. — С. 64.
10. Асаул А. Н. Организация предпринимательской деятельности. — 2009. — С. 92.
11. Бессолицын А. А. История российского предпринимательства / Вопросы новой экономики — № 3. — 2010. — С. 67.