

УДК 352/354:007-049.5 (477)

**Артеменко Елена Викторовна**

*кандидат юридических наук,*

*доцент кафедры административного и финансового права*

*Национальный университет биоресурсов и природопользования Украины*

**Артеменко Олена Вікторівна**

*кандидат юридичних наук,*

*доцент кафедри адміністративного і фінансового права*

*Національний університет біоресурсів і природокористування України*

**Artemenko Olena**

*Candidate of Legal Sciences,*

*Associate Professor of the Department of Administrative and Financial Law*

*National University of Life and Environmental Sciences of Ukraine*

**Жорновой Владислав Сергеевич**

*магістрант кафедри административного и финансового права*

*Национального университета биоресурсов и природопользования Украины*

**Жорновий Владислав Сергійович**

*магістрант кафедри адміністративного та фінансового права*

*Національного університету біоресурсів і природокористування України*

**Zhornovyi Vladislav**

*Graduate Student of the Department of Administrative and Financial Law*

*National University of Life and Environmental Sciences of Ukraine*

## АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ УКРАИНЫ

## АКТУАЛЬНІ ПИТАННЯ ДЕРЖАВНОЇ ІНФОРМАЦІЙНОЇ ПОЛІТИКИ ПО ЗАБЕЗПЕЧЕННЮ ІНФОРМАЦІЙНОЇ БЕЗПЕКИ УКРАЇНИ

## ACTUAL ISSUES OF STATE INFORMATION POLICY ON SECURITY OF UKRAINE

**Аннотация.** Государственная информационная политика является важной составляющей внешней и внутренней политики страны и охватывает все сферы жизнедеятельности общества. Бурное развитие информационной сферы сопровождается появлением принципиально новых угроз интересам личности, общества, государства и его национальной безопасности. В статье рассмотрены составляющие государственной информационной политики по обеспечению информационной безопасности страны и определены проблемы правового регулирования информационной безопасности и основные направления усовершенствования законодательства в этой сфере. Проанализированы внутренние и внешние информационные угрозы национальной информационной безопасности Украины и пути ее обеспечения.

**Ключевые слова:** государственная информационная политика, информационная безопасность, правовое регулирование, угрозы, ресурсы.

**Анотація.** Державна інформаційна політика є важливою складовою зовнішньої і внутрішньої політики країни і охоплює всі сфери життєдіяльності суспільства. Бурхливий розвиток інформаційної сфери супроводжується появою принципово нових загроз інтересам особи, суспільства, держави і його національної безпеки. У статті розглянуті складові

державної інформаційної політики по забезпеченню інформаційної безпеки країни і визначені проблеми правового регулювання інформаційної безпеки і основні напрями удосконалення законодавства в цій сфері. Проаналізовані внутрішні і зовнішні інформаційні загрози національної інформаційної безпеки України і шляхи її забезпечення.

**Ключові слова:** державна інформаційна політика, інформаційна безпека, правове регулювання, загрози, ресурси.

**Summary.** National information policy is an important component of foreign and domestic policy of the country and covers all areas of society. The rapid development of the information field is accompanied by fundamentally new security interests of the individual, society, the state and its national security. The article considers the components of the state information policy to ensure the information security of the country and identifies the problems of the legal regulation of information security and the main directions for improving legislation in this area. The proposed approach to ensure continuity of operation of the process of information security to monitor new threats, the risks and levels of intensity.

**Key words:** state information policy, information security, legal regulation, threats, resources.

**Постановка проблеми.** Защищая свои информационные интересы, каждое государство должно заботиться о своей информационной безопасности. Этого же требует и укрепление украинской государственности. Сбалансированная государственная информационная политика Украины формируется как составляющая ее социально-экономической политики, исходя из приоритетов национальных интересов и угроз национальной безопасности страны. С правовой точки зрения она основывается на принципах правового демократического государства и внедряется путем разработки и реализации соответствующих национальных доктрин, стратегий, концепций и программ в соответствии с действующим законодательством. В Украине назрела объективная необходимость в государственно-правовом регулировании научно-технологической и информационной деятельности, которая отвечала бы реалиям современного мира и уровню развития информационных технологий, нормам международного права, но одновременно эффективно защищала бы собственные украинские национальные интересы. Отношения, связанные с обеспечением информационной безопасности, как важнейшие сегодня для общества и государства, требуют скорейшего законодательного регулирования.

**Актуальность темы.** Проведение удачной информационной политики может существенно повлиять на решение внутривнутриполитических, внешнеполитических и военных конфликтов. Информационная безопасность является одной из существенных составляющих национальной безопасности страны, ее обеспечение, благодаря последовательной реализации грамотно сформулированной государственной информационной политики, в значительной степени способствовало бы обеспечению достижения успеха при решении задач в политической, социальной, экономической и других сферах государственной деятельности.

**Состояние исследования.** Проблема информационной политики и информационной безопасности явля-

ется предметом исследования многих отечественных и зарубежных ученых. Причем эти исследования носят многовекторный характер и осуществляются в различных направлениях. В частности, это создание новых и модернизация существующих технических средств передачи, накопления, хранения и защиты информации, разработка новых информационных технологий и программного продукта, формирование эффективной нормативно-правовой базы для регламентации действий в информационном пространстве и наработки действенных механизмов противодействия деструктивным проявлениям. Изучением роли государства в формировании информационного общества занимаются такие ученые как Аристова И., Почепцов Г. и др. Вопросы информационной безопасности освещались в трудах В. Мунтияна, И. Бачило, С. Гормана, А. Крутских, В. Курило, В. Липкана, В. Лопатина, А. Нашиныц-Наумовой, И. Рассолова, А. Стрельцова и др. В то же время, концептуальные подходы к пониманию государственной информационной политики, информационной безопасности и их составляющих остаются малоисследованными и требуют дальнейшего научного освещения.

**Целью исследования** является выявление и анализ правового регулирования государственной информационной политики с целью защиты национального информационного пространства и обеспечения информационной безопасности.

**Изложение основного материала исследования.** Учитывая тот факт, что информация и новейшие информационно-телекоммуникационные технологии все больше определяют развитие государства и общества, учитывая стремительное развитие информационно-телекоммуникационных технологий, их интенсивное внедрение во все сферы общественной жизни, в том числе широкое их применение в управлении государством, особую актуальность и значимость приобретает разработка и реализация концептуальных основ государ-

ственной информационной политики, в том числе надлежащее обеспечение информационной безопасности на законодательном уровне. Обеспечение информационной безопасности должно включать в себя деятельность по обеспечению информационной безопасности человека, общества и государства, защиты их прав и свобод в информационной сфере. Обязанность обеспечения информационной безопасности возлагается на всех субъектов, функционирующих в информационной сфере, но ключевую роль в проведении информационной политики должно играть государство в лице соответствующих органов государственной власти. Обеспечение информационной безопасности со стороны государства должно реализовываться путем разработки нормативно-правовых актов, направленных на формирование согласованной государственной информационной политики, концепций и программ развития и модернизации сектора информационной безопасности, надлежащее обеспечение информационной безопасности и выведение указанной деятельности на качественно новый уровень.

В первую очередь укажем, что под государственной информационной политикой необходимо понимать политику, которая средствами государственной (политической) власти создает и обеспечивает функционирование системы правового регулирования информационных отношений, защиту прав и основных свобод человека, сбалансированность интересов человека, общества и государства во всех сферах информационной деятельности [7, с. 16]. Разработка государственной информационной политики в Украине должна предусматривать то, что все проблемы, связанные с обеспечением информационной безопасности (формирование информационного законодательства, противодействие угрозам в информационной сфере, противодействие конфликтам информационного характера, информационным войнам, разработка правовых средств и организационных мер защиты от информационных войн), должны решаться комплексно [8, с. 9]. Таким образом, отметим важность разработки надлежащей, последовательной государственной информационной политики, направленной на получение качественно нового результата в сфере обеспечения информационной безопасности человека, общества и государства, которое бы соответствовало состоянию и тенденциям развития мирового информационного общества и общепризнанным международным и европейским стандартам в исследуемой сфере.

Правовую основу для эффективного обеспечения информационной безопасности человека, общества и государства в Украине составляет информационное законодательство как система нормативно-правовых

актов, направленных на урегулирование общественных отношений в информационной сфере. Неотъемлемой частью информационного законодательства Украины на сегодня является и э-законодательство, под которым понимают систему нормативно-правовых актов, обеспечивает регулирование общественных информационных отношений в процессе сбора, регистрации, накопления, хранения, использования и распространения данных (обработка данных), а также защита информационных ресурсов (продуктов, технологий), которые осуществляются с помощью информационно-компьютерных технологий и телекоммуникационных сетей [9, с. 41; 10, с. 115]. Необходимо отметить, что э-законодательство трансформируется в сферу информационного законодательства (в том числе законодательства в сфере обеспечения информационной безопасности) путем учета особенностей электронной среды при создании норм информационного законодательства.

Подчеркнем, что ввиду роста количества случаев незаконного применения информационного оружия, несанкционированного распространения и получения информации с помощью сети интернет, распространение киберпреступности, особую актуальность и значимость приобретает так же и процесс формирования информационной политики в э-среде, под которой необходимо понимать не только правовые нормы, но и общепризнанные нравственные каноны поведения, то есть специфические правила информационной культуры, пренебрежение которыми негативным образом отражается на реализации требований информационного законодательства (в том числе законодательства в сфере обеспечения государственной информационной политики и информационной безопасности). Таким образом, учитывая стремление Украины вывести деятельность по обеспечению информационной безопасности на качественно новый уровень, считаем, что органам государственной власти и ученым необходимо обратить внимание на конструктивную разработку моральных канонов поведения и соответствующее их законодательное закрепление.

Прежде чем анализировать особенности формирования правовой базы обеспечения информационной безопасности Украины, необходимо обратить внимание и на то, что вопрос надлежащего обеспечения информационной безопасности напрямую зависит от урегулирования на законодательном уровне прав и свобод человека в области информации, определения четкого механизма реализации указанных прав, создания условий для реализации этих прав и осуществления непредвзятого контроля за их беспрепятственной реализацией в рамках закона. То есть надлежащее обеспечение информационной безопасности требует

нормативно-правового закрєплення прав человека в інформаційній сфері і гарантій їх реалізації.

Основним документом, котрий закрєплює права і свободи человека в сфері інформації і на основі котрого повинні розроблятися і приймаються другі нормативно-правові акти, регламентуючі належачу заштиту прав і свобод, надають відповідні гарантії їх реалізації, являється Конституція України. Считаем возможным привести перечень прав и свобод в сфере информации и обеспечения информационной безопасности, закрєплєнних в указанном нормативно-правовом акте, а именно: тайна переписки, телефонних переговорів, телеграфної і другої кореспонденції; тайна частної життя; свобода мислі і слова, свобода вираження власних поглядів і переконань; право свободно собирать, хранить, использовать и распространять информацию (ст. ст. 31, 32, 34 Конституції України) [1].

Одним из первых нормативно-правовых актов, котрый был подписан на начальной стадии формирования информационного общества в Украине и закрєпил основные принципы деятельности по обеспечению информационной безопасности человека, общества и государства, являється Закон Украины «Об информации» [2]. На основе анализа положений данного нормативно-правового акта, можно отметить, что он является ключевым нормативно-правовым актом как в области обеспечения информационной безопасности, так и в сфере информационного права, поскольку его основным назначением является урегулирование на должном уровне общественных отношений в информационной сфере (в том числе обеспечение беспрепятственной реализации прав и свобод в сфере информации, заштита информации и информационной инфраструктуры государства от угроз, в том числе от информационных войн и т.д.).

Необходимо отметить, что кроме приведенных выше базовых нормативно-правовых актов, регламентирующих на законодательном уровне основные принципы обеспечения информационной безопасности, к правовой базе обеспечения информационной безопасности относятся и другие нормативно-правовые акты (в частности законы и подзаконные акты), регулирующих отдельные вопросы государственной информационной политики и деятельности по обеспечению информационной безопасности. Наиболее значимыми нормативно-правовыми актами в рассматриваемой сфере являются: законы Украины «О защите информации в информационно-телекоммуникационных системах», «Об информационных агентствах», «Об авторском праве и смежных правах», «О печатных средствах массовой информации (прессе) в Украине», «О телевидении и радиове-

щении», «О распространении экземпляров аудиовизуальных произведений и фонограмм», указы Президента Украины «О Стратегии национальной безопасности Украины», «О мерах по развитию национальной составляющей глобальной информационной сети интернет и обеспечению широкого доступа к этой сети в Украине», Постановление Кабинета Министров Украины «Об утверждении Правил обеспечения заштиты информации в информационных, телекоммуникационных и информационно-телекоммуникационных системах» регламентируют целый ряд правоотношений, из котрых и состоит государственная информационная политика и деятельность по обеспечению информационной безопасности человека, общества и государства [3–6; 7, с. 29].

Конечно, нельзя утверждать, что все приведенные выше нормативно-правовые акты непосредственно регламентируют деятельность по обеспечению информационной безопасности человека, общества или государства. Но, по нашему мнению, разработка на законодательном уровне основных принципов заштиты прав граждан и юридических лиц в информационной сфере, заштиты информации является первоочередным шагом в направлении разработки и реализации конструктивной государственной информационной политики и политики по обеспечению на должном уровне информационной безопасности (в том числе противодействия информационным войнам).

Належачий уровень государственной информационной политики и информационной безопасности в государстве может быть обеспечен только при условии создания и эффективного функционирования хорошо развитого информационного общества. Однако, на сегодняшний день, можно определить ряд недостатков, котрые мешают построению эффективного информационного общества в Украине, его интеграции в мировое информационное сообщество, представляет собой существенную преграду на пути обеспечения належачего уровня информационной безопасности человека, общества и государства [7, с. 48].

Считаем целесообразным выделить наиболее существенные недостатки, своевременное устранение котрых, будет способствовать построению и нормальному функционированию информационного общества в Украине, эффективному обеспечению информационной политики и информационной безопасности, устранению подавляющего числа угроз информационной безопасности, противодействию информационным войнам и тому подобное. Итак, к указанным недостаткам можно отнести: недостаточное развитие нормативно-правовой базы обеспечения належачего функционирования информационной сферы, обеспечения информационной безопасности

человека, общества и государства; низкий уровень компьютерной и информационной грамотности населения, медлительность внедрения новейших методов обучения с применением современных информационно-коммуникационных технологий; неравномерность обеспечения возможности доступа населения к компьютерным и телекоммуникационным средствам, углубление «информационного неравенства» между отдельными регионами, отраслями экономики и различными слоями населения; низкий уровень предоставления органами государственной власти и органами местного самоуправления юридическим и физическим лицам информационных услуг с использованием сети интернет, низкие темпы разработки соответствующей информационной инфраструктуры; низкая разработанность механизма защиты авторских прав на компьютерные программы, отсутствие соответствующих системных государственных решений; отсутствие эффективной защиты информационных прав граждан, прежде всего по доступности информации, защиты информации о лице и минимизации риска «информационного неравенства» и другие [7, с. 114; 9, с. 244; 10, с. 58].

Следует отметить, что перспективными путями преодоления указанных проблем и эффективного обеспечения государственной информационной политики и информационной безопасности (в том числе противодействия информационным войнам) можно считать: совершенствование нормативно-правовой базы по обеспечению информационной безопасности, в том числе защиты информационных ресурсов, противодействия информационным войнам, противодействия компьютерной преступности, защиты персональных данных; концентрацию деятельности органов государственной власти и ресурсов государства на приоритетных задачах развития информационного общества и обеспечения информационной безопасности; повышение уровня координации деятельности органов государственной власти по выявлению, оценке и прогнозированию угроз информационной безопасности, предотвращение таких угроз и обеспечение ликвидации их последствий, осуществление эффективного международного сотрудничества по этим вопросам; реализацию правоохранительной деятельности в информационной сфере, то есть организация деятельности соответствующих правоохранительных органов по обеспечению информационной безопасности (в том числе противодействия информационным войнам) на должном уровне в соответствии с мировыми стандартами; создание полнофункциональной информационной инфраструктуры государства и обеспечение защиты ее элементов.

Исследование основных положений нормативно-правовых актов, регулирующих сферу государственной

информационной политики и информационной безопасности, позволяет сделать вывод, что одним из приоритетов развития национального информационного законодательства является создание целостной системы законодательства по вопросам развития информационного общества и обеспечения информационной безопасности, в том числе осуществление кодификации информационного законодательства. Необходимость разработки Информационного кодекса обусловлена следующими факторами: наличием значительного массива нормативно-правовых актов, регламентирующих общественные информационные отношения и обеспечивающие информационную безопасность; не все указанные нормативно-правовые акты связаны между собой, наблюдается их концептуальная и терминологическая несогласованность, действуют устаревшие и неэффективные нормы. Такое положение дел требует серьезного переосмысления подходов к законодательному регулированию вопросов обеспечения информационной политики и безопасности, защиты прав на информацию, формированию единой структуры системы правовых норм в системе информационного законодательства (в том числе и по вопросам обеспечения информационной безопасности), гармонизации с европейскими и другими международными стандартами.

Считаем необходимым акцентировать внимание на том, что проблема практической разработки действенного Информационного кодекса Украины, положения которого учитывали бы международные и европейские стандарты в сфере защиты информации и обеспечения информационной безопасности, является чрезвычайно важной и сложной задачей. Подчеркнем, что разработка кодекса должна происходить с учетом принципов справедливости, государственных гарантий, охраны и защиты общепризнанных прав человека на информацию в информационном пространстве общества.

**Выводы.** Таким образом, проведенное в данной статье исследование показало, что в Украине в результате проведения государством соответствующей информационной политики и политики информационной безопасности, активизации деятельности по разработке нормативно-правового обеспечения в анализируемой сфере, фактически началась перестройка информационного законодательства, ориентированного, прежде всего, на интересы людей и общества в информационной сфере, направленного на совершенствование деятельности органов государственной власти по качественному обеспечению информационной безопасности. Считаем, что существует необходимость в дальнейшем качественном наполнении правовой базы обеспечения информационной безопасности, поскольку мировое и общеевропейское

развитие требуют от Украины поиска инновационных подходов к собственному пути развития. К тому же, необходимо учитывать, что угрозы информационной безопасности постоянно меняются, появляются их новые виды и формы, деятельность по эффективному противодействию которым требует своевременного нормативно-правового регулирования. По нашему мнению, именно урегулирование на законодательном уровне проблемных вопросов государственной инфор-

мационной политики и обеспечения информационной безопасности будет способствовать повышению эффективности государственного управления, развития государства, для нормального функционирования сфер безопасности и обороны, приоритетных отраслей экономики, финансовой и денежной системы, социальной сферы, отраслей экологии и использования природных ресурсов, науки, образования и культуры, международного сотрудничества.

#### Литература

1. Конституція України / Відомості Верховної Ради України. — 1996. — № 30. — Ст. 141.
2. Про інформацію: Закон України № 2657-ХІІ від 02.10.1992 р. [Електронний ресурс]. — Режим доступу: <http://zakon.rada.gov.ua>
3. Про Концепцію Національної програми інформатизації: Закон України від 07 липня 2011 р. № 3610-VI / Відомості Верховної Ради — 2012. — № 7. — Ст. 53.
4. Про основні засади розвитку інформаційного суспільства в Україні на 2007–2015 роки: Закон України від 09 січня 2007 р. № 537-V / Відомості Верховної Ради України. — 2007. — № 12. — Ст. 102.
5. Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 6 травня 2015 року «Про Стратегію національної безпеки України»: Указ Президента України від 26 травня 2015 р. № 287/2015 [Електронний ресурс]. — Режим доступу: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/287/2015/paran7#n7>
6. Про Стратегію національної безпеки України [Електронний ресурс]: Указ Президента України від 12 лютого 2007 р. № 105/2007. — Режим доступу: <http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/105/2007>.
7. Арістова, І. В. Діяльність органів внутрішніх справ щодо реалізації державної інформаційної політики: монографія [Текст] / І. В. Арістова. — Х.: Нац. ун-т внутр. справ, 2006. — 354 с.
8. Почепцов, Г. Інформаційна політика: навч. посібник [Текст] / Г. Г. Почепцов. — К.: Знання, 2006. — 663 с.
9. Старіш О. Г. Інформаційна політика держави в контексті глобалізації. — Рукопис. — Дисертація на здобуття наукового ступеня доктора політичних наук за спеціальністю 23.00.03 — Політична культура та ідеологія. — Київський національний університет імені Тараса Шевченка. — Київ, 2008. — 401 с.
10. Тихомиров О. О. Забезпечення інформаційної безпеки як функція сучасної держави: моногр. / О. О. Тихомиров; заг. ред. Р. А. Калюжний. — Центр навч.-наук. та наук.-практ. вид. НА СБ України, 2014. — 196 с.

#### References

1. Konstituciya Ukraini / vidomosti Verhovnoi Radi Ukraini. — 1996. — № 30. — st. 141.
2. Pro informaciyu: Zakon Ukraini № 2657-xii vid 02.10.1992 r. [elektronnij resurs]. — rezhim dostupu: <http://zakon.rada.gov.ua>
3. Pro koncepciyu nacionalnoi programi informatizacii: Zakon Ukraini vid 07 lipnya 2011 r. № 3610-vi / Vidomosti Verhovnoi Radi — 2012. — № 7. — st. 53.
4. Pro osnovni zasadi rozvitku informacijnogo suspilstva v Ukraïni na 2007–2015 roki: Zakon Ukraini vid 09 sichnya 2007 r. № 537-v // vidomosti Verhovnoi Radi Ukraini. — 2007. — № 12. — st.102.
5. Pro rishennya radi nacionalnoi bezpeki i oboroni Ukraini vid 6 travnya 2015 roku «pro strategiyu nacionalnoi bezpeki Ukraini»: ukaz Prezidenta Ukraini vid 26 travnya 2015 r. № 287/2015 [elektronnij resurs]. — rezhim dostupu: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/287/2015/paran7#n7>
6. Pro strategiyu nacionalnoi bezpeki Ukraini [elektronnij resurs]: ukaz Prezidenta Ukraini vid 12 lyutogo 2007 r. № 105/2007. — rezhim dostupu: <http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/105/2007>.
7. Aristova, I. V. diyalnist organiv vnutrishnix sprav shhodo realizacii derzhavnoi informacijnoi politiki: monografiya [tekst] / I. V. Aristova. — X.: nac. un-t vnutr. cprav, 2006. — 354 s.
8. Pochepcov, G. informacijna politika: navch. posibnik [tekst] / G. G. Pochepcov. — K.: znannya, 2006. — 663 s.
9. Starish O. G. informacijna politika derzhavi v konteksti globalizacii. — rukopis. — disertaciya na zdobuttya naukovoogo stupenya doktora politichnih nauk za specialnistyu 23.00.03 — politichna kultura ta ideologiya. — kiiivskij nacionalnij universitet imeni Tarasa Shevchenka. — Kiiiv, 2008. — 401 s.
10. Tihomirov O. O. zabezpechennya informacijnoi bezpeki yak funkciya suchasnoi derzhavi: monogr. / O. O. Tihomirov; zag. red. R. A. Kalyuzhniy. — centr navch.-nauk. ta nauk.-prakt. vid. NA SB Ukraini, 2014. — 196 s.