

## **ФАРМАЦЕВТИЧЕСКОЕ ПРАВО И ИМПЛЕМЕНТАЦИЯ ЕДИНОЙ КОНВЕНЦИИ ООН О НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВАХ 1961 ГОДА В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН**

**Ключевые слова:** наркотические средства, наркотические лекарственные средства, фармацевтическое право, лицензирование, ввоз, Единая конвенция ООН о наркотических средствах, имплементация

Незаконный оборот наркотических средств (НС) в 90-е годы прошлого столетия в Республике Таджикистан (РТ) стал приобретать характер национальной катастрофы, затрагивая экономические, социальные, политические и культурные основы общества. Сложившаяся ситуация вызвала необходимость решительных действий по борьбе с незаконным оборотом НС и их немедицинского потребления [1, 2].

Статья посвящена исследованию роли фармацевтического права в имплементации Единой конвенции ООН о наркотических средствах 1961 г. (ЕК) в РТ. Анализ нормативных правовых актов показывает, что в РТ на основании фармацевтического права поэтапно реализуются нормы ЕК – создана и совершенствуется эффективная система контроля за легальным оборотом наркотических средств.

**Цель работы** – показать роль фармацевтического права как инструмента реализации ЕК в РТ.

### **Материалы и методы исследования**

Материалы исследования – ЕК, нормативно-правовые акты РТ и международные нормативно-правовые акты в области контроля за НС, признанные РТ. Используются методы судебно-фармацевтического мониторинга, нормативно-правового, документального и статистического анализа.

### **Результаты исследования и обсуждение**

Борьба с международным терроризмом и наркоугрозой, исходящими из Афганистана, на сегодняшний день является одной из важнейших задач, стоящих перед мировым сообществом. Поэтому на всех международных форумах о глобальной безопасности афганская проблема находится в центре внимания. Так, в сентябре 2010 г. в Нью-Йорке состоялась 65-я сессия Генеральной Ассамблеи ООН. На сессии выступил с докладом Президент Республики Таджикистан Эмомали Рахмон, который отметил неразрывную связь двух глобальных угроз человечеству – терроризма и незаконного оборота наркотиков. В докладе в частности отмечено, что «В деле борьбы с терроризмом необходимо учесть, что он не может существовать без материальной базы и финансовой подпитки. Сегодня не является секретом то, что незаконный оборот наркотиков становится одним из основных источников финансирования международного терроризма. Острота и масштабность проблем, связанных с наркотиками и их незаконным оборотом, ясно свидетельствуют о глобальной опасности, угрожающей международной стабильности и безопасности в целом» [3].

РТ благодаря своему географическому положению, т. е. соседству с Афганистаном – крупнейшим в мире нелегальным производителем наркотических средств опийной группы, стала наркотранзитным государством и объектом экспансии международного наркобизнеса. В силу этого борьба с наркотизмом является в Таджикистане одной из важнейших задач в сфере обеспечения внутренней безопасности, стабильности в обществе и устойчивого развития государства [1, 2, 4].

С учетом сложившейся наркоситуации, республика выработала и продолжает реализовать свою четко выраженную антинаркотиковую политику. Первым и определяющим дальнейшую политику шагом стала ратификация парламентом страны антинаркотических конвенций ООН [5, 6, 7]. Следовательно, принятие Таджикистаном адекватных мер по противодействию наркоугрозе вытекают как из сложившейся наркоситуации в стране, так и из его международных обязательств как участника Единой конвенции ООН о наркотических средствах 1961 г. Реализация норм ЕК наряду с правоохранительными и медико-социальными задачами – противостоянием незаконному обороту наркотических средств, профилактикой наркомании, лечением и реабилитацией наркозависимых, диктует необходимость совершенствования законного оборота НС. Перечисленные международные обязательства в контексте фармацевтического права означают необходимость принятия строгих мер по предупреждению утечки наркотических лекарственных средств в незаконные каналы и одновременно посредством правовых и экономических мер достижения максимального уровня их физической и экономической доступности для применения в научных и медицинских целях. В частности, статья 4 ЕК обязывает участников принимать такие законодательные и административные меры, какие могут быть необходимы для того, чтобы:

- а) ввести в действие и выполнять постановления настоящей конвенции в пределах их собственных территорий;
- б) сотрудничать с другими государствами в выполнении постановлений настоящей конвенции;
- в) при условии соблюдения постановлений настоящей конвенции, ограничить исключительно медицинскими и научными целями производство, изготовление, вывоз, ввоз, распределение наркотических средств, торговлю ими, их применение и хранение [8].

Также, государства-участники в соответствии со статьями 2 и 4 ЕК, статьей 2 Конвенции о психотропных веществах 1971 г. и статьей 12 Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г., обязаны в своих национальных законодательствах классифицировать все вещества, предусмотренные этими конвенциями, с целью обеспечения минимальных мер контроля, предусмотренных конвенциями [8, 9, 10].

Основным законодательным актом в сфере регулирования законного оборота наркотических средств в Таджикистане является Закон РТ «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах». В соответствии со статьей 12 этого закона и постановлением Правительства РТ № 390 от 21 сентября 2000 г. «Об утверждении Национального Списка наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров», контролируемые вещества включены в четыре списка. Все наркотические средства и психотропные вещества, предусмотренные конвенциями 1961 и 1971 гг., классифицированы в трех списках в зависимости от степени их опасности для здоровья человека и применения в медицине с учетом рекомендаций Международного комитета ООН по контролю за наркотиками (МККН). Список IV включает 23 прекурсора, приведенных в конвенции 1988 г.

Следует отметить, что режим контроля в Таджикистане значительно строже режима, предусмотренного конвенциями. Безусловно, государство вправе устанавливать более строгие меры контроля, чем предусмотренные конвенциями. В то же время, такие меры контроля должны обеспечивать равновесие между предупреждением утечки контролируемых веществ, с одной стороны, и обеспечением легальных потребностей населения, с другой. Следует отметить, что анкетирование специалистов здравоохранения показывает, что из-за чрезмерно жесткого контроля ряд врачей предпочитает вообще не выписать наркотические анальгетики. По этой же причине ряд фармацевтических учреждений вынуждены были прекратить деятельность в сфере законного оборота НС. Кроме того, МККН отмечает, что уровень обеспеченности морфинсодержащими препаратами в странах СНГ, включая Таджикистан, является одним из самых низких в мире.

Согласно положениям статьи 17 ЕК, государства-участники в целях применения постановлений конвенции должны создать и поддерживать функционирование специального органа [8].

В Таджикистане специальный межведомственный координирующий орган на политическом уровне не создан. Функции такого органа частично возложены на Агентство по контролю за наркотиками (АКН) при Президенте Республики Таджикистан, которое образовано в соответствии с Указом Президента РТ от 1 июня 1999 г. и Протоколом между Правительством РТ и Управлением ООН по наркотикам и преступности, подписанным 27 апреля 1999 г. В задачи комитета входят, в частности, разработка и реализация государственной политики в области законного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и противодействия их незаконному обороту.

Указом Президента Республики Таджикистан от 3 апреля 2004 г. также создан Координационный совет по профилактике злоупотребления наркотиками, который должен осуществлять взаимодействие министерств, ведомств, органов государственной власти на местах в области предупреждения немедицинского потребления психоактивных веществ. Основными задачами этого органа является определение приоритетных направлений профилактики злоупотребления наркотиками, осуществление контроля за выполнением соответствующих национальных и отраслевых программ в области профилактики злоупотребления наркотиками, а также разработка и проведение мероприятий в указанной области.

Министерство здравоохранения РТ также наделено определенными функциями регулирования и контроля законного оборота НС. Министерство здравоохранения, в частности, определяет порядок использования этих средств в медицинских целях, осуществляет экспертизу, сертификацию и контроль за производством, ввозом, вывозом, реализацией, хранением, учетом и использованием наркотических лекарственных средств [11].

Вопросы лицензирования деятельности в сфере законного оборота НС регламентируются Законом РТ «О лицензировании отдельных видов деятельности». В статье 17 названного Закона, где речь идет о видах деятельности, которые подлежат лицензированию в РТ, включена деятельность, связанная с законным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, а также культивирование наркосодержащих растений и разработка новых наркотических и психотропных лекарственных средств. Постановление Правительства РТ от 01. 09. 2005 г. № 337 «Об утверждении положения об особенностях лицензирования отдельных видов деятельности» устанавливает

лицензирующий орган – Службу государственного надзора за фармацевтической деятельностью при Министерстве здравоохранения РТ, а также определяет перечень документов, необходимых для получения лицензии [12]. На помещение, где осуществляется деятельность, в РТ не нужна отдельная лицензия, как это рекомендовано ЕК, но мера контроля за помещением предусмотрена – для получения лицензии необходимо заключение территориальных органов внутренних дел о возможности хранения НС в данном помещении и мерах по предупреждению их утечки. Эта мера контроля детализируется совместным приказом Министерства здравоохранения РТ и МВД РТ «202/437 «Об усилении борьбы с наркоманиями и обеспечении законного оборота наркотиков» от 25 июля 2001 г. Этим же приказом утверждены формы учета, нормы запасов наркотических лекарственных средств (НЛС), что является реализацией ст. 34 §b и ст. 29 §3 ЕК.

Регистрационные записи являются обязательными при осуществлении всех видов деятельности, связанной с НС. Рецептному отпуску подлежат все НС и психотропные вещества, включенные в Национальный Список.

Что касается международной торговли, согласно Закону РТ «О лекарственных средствах и фармацевтической деятельности», в РТ разрешается ввоз только зарегистрированных лекарственных средств (ЛС). В случае ввоза и вывоза НЛС, на каждую ввозимую или вывозимую партию требуется свидетельство на ввоз и разрешение на вывоз [13].

Статья 38 конвенции 1961 г. предусматривает необходимость создания и поддержания системы инспекции лиц и предприятий на предмет соответствия выполняемой ими деятельности установленным правилам регулирования.

Закон РТ «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах» и Положения об АКН РТ устанавливают, что АКН осуществляет контроль совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами за порядком ввоза, вывоза, учета, хранения, реализации (отпуска), производства и распределения контролируемых веществ предприятиями, организациями и учреждениями, независимо от форм собственности. В нормативных актах отсутствуют более подробные нормы, предусматривающие порядок проведения инспектирования, а также перечень государственных органов, уполномоченных проводить такое инспектирование. На практике от субъектов законного оборота поступают жалобы на то, что очень большое число органов проводит различного рода проверки, которые мешают нормальной хозяйственной деятельности.

## **В ы в о д**

Таким образом, в Республике Таджикистан принимается комплекс правовых мер в области контроля за наркотическими средствами с целью реализации Единой конвенции ООН о наркотических средствах.

## Л И Т Е Р А Т У Р А

1. *Мусоев С. М.* Судебно-фармацевтический мониторинг наркоситуации как механизм оценки имплементации антинаркотических конвенций ООН в Республике Таджикистан // Вестн. Таджикского нац. ун-та. Серия гуманитарных наук. – 2012. – № 3/3 (87). – С. 95–99.
2. Обзор наркоситуации в Республике Таджикистан за 2011 год. Ежегодное издание Агентства по контролю за наркотиками при Президенте Республики Таджикистан. – Душанбе, 2012. – 114 с.
3. Выступление Э. Рахмона на 65-й Сессии Генеральной Ассамблеи ООН [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www/khovar.tj/index.php?option=com\\_content&task=view&id=24609&Itemid=](http://www/khovar.tj/index.php?option=com_content&task=view&id=24609&Itemid=)
4. *Мусоев С. М., Амиров Дж. Г.* Нелегальное производство наркотиков в Афганистане как фактор дестабилизации наркоситуации в Республике Таджикистан / Матер. республ. науч.-практ. конф. «Роль XVI Сессии Верховного Совета Республики Таджикистан в укреплении и обеспечении экономического и социального развития Республики Таджикистан». – Душанбе, 2013. – КВД «Матбаа» Таможенной службы при Правительстве РТ. – С. 123–129.
5. Постановление Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 14. 12. 1996 г. № 376 «О присоединении Республики Таджикистан к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года».
6. Постановление Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 14. 12. 1996 г. № 375 «О присоединении Республики Таджикистан к Конвенции о психотропных веществах 1971 года».
7. Постановление Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 4. 11. 1995 г. № 186 «О присоединении Республики Таджикистан к Конвенции о борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ 1988 года».
8. Единая Конвенция о наркотических средствах 1961 г. с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.un.org/gu/documents/decl\\_conv/conventions/pdf/single1961.pdf](http://www.un.org/gu/documents/decl_conv/conventions/pdf/single1961.pdf)
9. Конвенция о борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ 1988 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.ecad.ru/oon/oon88-00.html](http://www.ecad.ru/oon/oon88-00.html)
10. Конвенция о психотропных веществах 1971 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.ecad.ru/oon/oon71-00.html](http://www.ecad.ru/oon/oon71-00.html)
11. *Мусоев С. М., Шаповалов В. В., Шаповалова В. В.* Организационно-правовые механизмы контроля за оборотом наркотических средств в Таджикистане. Метод. реком. – Душанбе, Харьков, 2012. – 45 с.
12. *Мусоев С. М., Шаповалов В. В., Шаповалова В. В.* Лицензирование фармацевтической деятельности в Республике Таджикистан на основе фармацевтического права. Метод. реком. – Душанбе, Харьков, 2012. – 22 с.
13. Постановление Правительства Республики Таджикистан от 2. 04. 2009 г. № 204 «О правилах ввоза и вывоза лекарственных средств, медицинских товаров, а также наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, применяемых в медицине в Республике Таджикистан» / Фармацевтическая деятельность в Республике Таджикистан. Сборник нормативных документов. – Душанбе, 2010. – С. 445–447.

Надійшла до редакції 03. 03. 2014.

*С. М. Мусоев*  
*Таджицький Національний університет, м. Душанбе*

## ФАРМАЦЕВТИЧНЕ ПРАВО ТА ІМПЛЕМЕНТАЦІЯ ЄДИНОЇ КОНВЕНЦІЇ ООН ПРО НАРКОТИЧНІ ЗАСОБИ 1961 РОКУ В РЕСПУБЛІЦІ ТАДЖИКИСТАН

**Ключові слова:** наркотичні засоби, наркотичні лікарські засоби, фармацевтичне право, ліцензування, ввезення, Єдина конвенція ООН про наркотичні засоби 1961 р., імплементація

## А Н О Т А Ц І Я

Республіка Таджикистан після набуття незалежності в 1991 р. зіткнулася з цілою низкою соціальних, економічних і політичних проблем, серед яких найбільшу небезпеку становить незаконний обіг наркотичних засобів з відповідними правовими, медичними та соціальними наслідками. З урахуванням ситуації, що склалася, Уряд Республіки Таджикистан виробив свою антинаркотичову політику. Першим і визначальним політикою кроком стала ратифікація у 1996 р. парламентом країни Єдиної конвенції ООН про наркотичні засоби 1961 р.

Метою роботи був аналіз ролі фармацевтичного права в імплементації Єдиної конвенції ООН про наркотичні засоби 1961 р. в Республіці Таджикистан.

Об'єктами дослідження були нормативно-правові акти Республіки Таджикистан з питань контролю над наркотичними засобами, прийняті парламентом і урядом, а також міністерствами і відомствами країни в контексті Єдиної конвенції ООН про наркотичні засоби 1961 року.

Аналіз свідчить, що в республіці на виконання статті 4 Єдиної конвенції прийнято низку законодавчих документів, що регулюють питання контролю за легальним обігом наркотичних засобів і надання наркологічної допомоги. Контрольовані речовини класифіковано залежно від застосування в законних цілях, а також від ступеня небезпеки для здоров'я. Створено систему ліцензування діяльності у сфері законного обігу наркотичних засобів, звітності та рецептурного відпуску. Ввезення і вивезення наркотичних засобів контролюються за допомогою попереднього інформування та видачі разових дозволів, функціонує система обчислення потреб.

Таким чином, в республіці на основі фармацевтичного права створена законодавча база в цілях імплементації Єдиної конвенції ООН про наркотичні засоби 1961 року.

*S. M. Musoev*  
*Tajik National University, Dushanbe*

#### PHARMACEUTICAL LAW AND IMPLEMENTATION OF THE UNITED NATIONS SINGLE CONVENTION ON NARCOTIC DRUGS OF 1961 IN THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN

**Key words:** narcotic drugs, narcotic medicines, pharmaceutical law, licensing, import, Drug Control Agency, United Nations Single Convention of 1961, implementation

#### ABSTRACT

After gaining independence in 1991 the Republic of Tajikistan has encountered a whole number of social, economic and political problems, illicit trafficking of narcotic drugs represents the greatest danger among them that leads to respective legal, medical and social implications. Subject to the existing situation the Government of the Republic of Tajikistan has elaborated the own antidrug policy. Ratification of the United Nations Single Convention on Narcotic Drugs of 1961 by parliament of the country in 1996 has become the first and policy-making step.

The purpose of the paper is to analyse the role of pharmaceutical law in implementation of the United Nations Single Convention on Narcotic Drugs of 1961 in the Republic of Tajikistan.

The research objects are the normative legal documents of the Republic of Tajikistan on the subject of narcotic drugs control, which have been accepted by the parliament and government, and also by ministries and departments of the country in the context of the United Nations Single Convention on Narcotic Drugs of 1961.

The analysis has shown that a number of legislative documents regulated the questions of the legal circulation control of narcotic drugs and providing drug abuse assistance have been accepted in the republic to execute the article 4 of the Single Convention. The controlled substances have been classified depending on application with legitimate aims, and also on the degree of health hazard. The licensing system of activity in the field of legal circulation of narcotic drugs, accounting and prescribed distribution has been created. Import and export of narcotic drugs are controlled by means of preliminary informing and release of permits valid for one occasion; the system of necessities calculation functions.

Thus, the legislative base has been created with the purpose of implementation of the United Nations Single Convention on Narcotic Drugs of 1961 in the republic on the basis of pharmaceutical law.

*Електронна адреса для листування з автором: musoev\_safol@mail.ru*