

# ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ ПІДПРИЄМНИЦЬКОЇ ДІЯЛЬНОСТІ

УДК 331.5

JEL J 230

## ПРОБЛЕМА ТЕНЕВОГО РЫНКА ЗАНЯТОСТИ В РОССИИ (НА ПРИМЕРЕ ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ)

Манохин А.Ю., канд. экон. наук, доцент

Тамбовский филиал НОУ ВПО «Российский новый университет»

**Аннотация.** На современном этапе исторического развития во многих странах, независимо от господствующей в них социально-экономической системы, наблюдается рост теневого рынка труда. Это масштабное и серьезное явление, имеющее сложную структуру, способное влиять на социальную и политическую ситуацию в конкретной стране. Возрастающий объем нелегального рынка труда в российской экономике актуализировал изучение теоретических и практических проблем организации нелегального рынка занятости. Возникновение рынка теневого рынка труда стало действенным фактором, оказывающим существенное влияние на всю структуру занятости. Особое значение это имеет для дотационных регионов, например, такого как Тамбовская область. Предметом исследования является изучение структуры регионального теневого рынка труда, формирования новых методов исследования проблемы управления занятостью, разработки новой политики занятости населения. Целью настоящего исследования является комплексный анализ состояния и основных направлений развития неформального рынка труда на региональном уровне и оценка эффективности используемых средств и механизмов воздействия на современный рынок труда в России. Теоретико-методологической основой исследования являются методологические и методические принципы организации исследовательской деятельности, разработанные отечественными и зарубежными авторами в области экономики. Результаты исследования могут быть использованы в разработке региональных программ и мероприятий, направленных на формирование регионального рынка труда.

Исследование причин, природы и последствий негативных процессов теневого рынка занятости как социальной основы криминализации экономики требует постановки и анализа, сравнительно новых для российской экономической теории вопросов.

**Ключевые слова:** рынок труда, нелегальная занятость, регион, мигранты, анализ.

**Постановка проблемы.** По данным Минтруда РФ около 20% россиян работают нелегально - не выплачивают государству страховые взносы и налоги, особенно остро эта проблема стоит на региональном уровне. Сейчас имеются достоверные данные относительно того, что теневой рынок труда имеет место не только в России, но и в развитых странах мира. Это позволяет некоторым исследователям утверждать, что теневой рынок труда не является чисто российским феноменом, - она имеет интернациональный характер. Однако, на наш взгляд, важно не само наличие данного явления, а его масштабы. И с этой точки зрения феномен российского теневого рынка труда является уникальным, так как именно в России он приобрел поистине массовый характер, в то время как в развитых странах мира - это редкое исключение из правила.

**Анализ последних исследований и публикаций.** Исследования процессов трансформации институтов рынка труда в России, выявление путей преодоления диспропорций в его развитии, проявляющихся в формировании нелегальной занятости населения невозможно без исследований теорий рынка труда основоположников зарубежной экономической мысли - А. Смита, Д. Рикардо, Дж. Миля, К. Маркса, Дж. Кейнса, А. Маршалла, А. Пигу и др.

С.Л. Брю, К.Р. Макконнелл, М. Фридмен и Э. Хансен которые в своих работах рассматривают рынок труда как экономическую категорию, основы организованной деятельности рынка труда и его значение в системе общественного воспроизводства показаны в работах Л. Вальраса, Дж. Гэлбрейта, Т. Мальтуса, В. Парето, В. Петти, Й. Шумпетера и др.

В настоящее время интерес российской науки к неформальной экономике значителен, следует отметить исследование российского неформального сектора занятости изучает И.Перова, О.Синявская, Л.Хахулина, неформальные коррективы формального рынка труда П.Кудюкин, А.Чепуренко и Т.Четвернина, неправовым практикам в

сфере занятости посвящают свои работы Т.И.Заславская и М.А.Шабанова, неформальные каналы заполнения рабочих мест исследует В.Якубович.

Ученых привлекают не только вопросы занятости, но и формы теневого диалога населения и предпринимателей с властью. Это имеет место в исследованиях А.Аузана, Л.Е.Бляхера И.Клямкина, Л.Я.Косалса, Э.Панеях, В.В.Радаева, Р.В.Рывкиной, Г.Сатарова, Л.Тимофеева и др., криминальная экономика рынка труда России освещена в исследованиях Л.Тимофеева, В.Радаева, В.Волкова., проблему статистического учета неформальной экономики исследуют Н.Бокун, И.Кулибаба, П.Ореховский, А.Пономаренко и др.

**Нерешенные составляющие общей проблемы.** Несмотря на то, что перечисленные работы внесли большой вклад в разработку теоретических, методологических и практических основ формирования и функционирования институтов рынка труда в российской экономике, многие актуальные вопросы до сих пор остаются нерешенными, в частности, в области исследования институциональной составляющей теневого рынка труда в отдельных регионах, роль мигрантов формирование теневого рынка труда и пути решения проблемы нелегальной занятости населения.

**Формулирование целей статьи.** Целью статьи является комплексное общетеоретическое осмысление сущности теневого рынка труда, анализ его состояния в Тамбовской области и поиск путей снижения его доли в экономике современной России.

**Изложение основного материала исследования.** Неотъемлемым элементом современной экономики любой страны мира и глобально-историческим феноменом является нелегальная занятость населения. Под нелегальной занятостью населения в статье мы будем понимать форму организации экономических взаимосвязей между работниками и работодателями, основанную на устных договоренностях, сознательно укрываемую ее субъектами от государства с целью минимизации издержек на ее организацию и ведение. Исторически и логически исследования неформальной экономики начались с изучения неформального сектора развивающихся стран. Наибольшую известность получила работа К.Харта, посвященная изучению структуры занятости в городских трущобах Ганы, одной из отсталых стран Африки. К. Харт определяет неформальную экономику степень социальной организованности, а не масштабов производства или его производительности. Дуализм «формального - неформального» согласно К. Харту может проявляться в трех аспектах:

1. Неформальность как изменение содержания формы.
2. Неформальность как отрицание формальных институтов, как это происходит при уклонении от налогов или при торговле наркотиками.
3. Неформальность как остаток чего-то формального либо что-то более или менее независимое от него.

Согласно К. Харту для неформальной деятельности характерны следующие черты:

- 1) легкость вступления;
- 2) опора на собственные ресурсы;
- 3) семейная собственность на предприятия;
- 4) малые масштабы деятельности;
- 5) трудоинтенсивные и гибкие технологии;
- 6) навыки, приобретаемые вне официальной школьной системы;
- 7) нерегулируемость и конкурентность рынков.

Применительно к современной России нелегально занятое население будут включать в себя следующие категории: самозанятые граждане и не граждане Российской Федерации; индивидуальные предприниматели, незарегистрированные согласно Гражданскому кодексу Российской Федерации; наемные работники, работающие с нарушением Трудового кодекса Российской Федерации (на условиях устного найма); нелегальные мигранты. В Конституции Российской Федерации говорится, что труд свободен, и каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию. Неформальная занятость может носить характер как первичной, если она является основной трудовой деятельностью, приносящей человеку основной (трудовой) доход, так и вторичной, если выступает дополнительной занятостью для дополнительного дохода. На формирование и развитие трудовых отношений в экономике любой страны оказывают институты, их неразвитость приводит к снижению эффективности функционирования рынка труда, нерациональному использованию трудовых ресурсов, снижению мотивации работников к труду, крими-

нализации рынка труда. К институтам, оказывающим серьезное влияние на рынок труда следует отнести следующие их виды:

1) по степени формализованности:

- формальные – это нормативно и юридически закрепленные предписания, правила, инструкции, законы, а также учреждения и организации;

- неформальные – это традиции, обычаи, правила и нормы поведения, этические нормы, национальные, местные или семейные традиции, религиозные предписания, привычки и пр.;

2) по предметности:

- экономические институты, связанные с организацией и управлением процессами жизнедеятельности, материального и социального воспроизводства рабочей силы, формированием и регулированием спроса и предложения труда;

- политические институты, выполняющие функцию целедостижения.

Нелегальный рынок труда как объект исследования довольно сложен и неоднозначен, поэтому для получения реальной картины, сложившейся на рынке труда необходима комбинация различных методов анализа. Современный подход к описанию, объяснению и пониманию экономической реальности состоит в сочетании качественного и количественного подходов в рамках одного исследования, так называемая интегрирующая стратегия. По нашему мнению наилучшим образом подходит для изучения нелегального рынка труда в регионе. В современной России нет проблем с работой – есть проблемы с зарплатой. По данным официальной статистики в стране достаточно низкая безработица: теоретически 4,2 млн. человек, или 5,7% всего экономически активного населения, но на учете в службе занятости стоят лишь 1,055 млн. человек. Для сравнения: в США доля безработных составляет 7,9%, реальная численность – 12,3 млн. человек. При этом по данным Минтруда около 20% россиян работают нелегально - не выплачивают государству страховые взносы и налоги, что создает дополнительную нагрузку на федеральный бюджет. Легально работающие граждане должны содержать и социально обеспечивать тех, кто уходит от своих обязанностей, при этом нелегалы полностью пользуются социальными гарантиями государства: обращаются за бесплатной медицинской помощью, водят детей в детсады и школы, находятся под защитой армии и полиции и пр.

В свою очередь, вице-премьер Ольга Голодец в минувшем году заявляла, что в стране почти половина людей трудоспособного возраста работают в нелегальном правовом поле. По ее словам, из 86 млн. человек, занятых в различных секторах российской экономики, только 48 млн. трудятся легально. Остальные 38 млн. находятся в тени. «Мы не понимаем, где и как они заняты», – сетовала вице-премьер.

Скрытая зарплата, которую получают в конвертах, теневые смешанные доходы увеличились в России только за прошлый год, по оценкам, на 1,3 триллиона, достигнув фантастического максимума – 9 триллионов рублей. И хотя налоговые органы ведут борьбу с этим явлением, укрываемые суммы ежегодно растут. Приведем данные Росстата за 1999-2011 годы и оценку ситуации в 2012-м, основанную на расчетах независимых экспертов. С 1999-го по 2011-й масштабы скрытой зарплаты и смешанных доходов увеличились, по официальным данным, почти в 15 раз, а если сравнить с 9 триллионами «теневых» в прошлом году (предварительные оценки, как показывает многолетняя практика, совпадают с окончательными данными с точностью до 1 процента), то получится в 17 раз.

Ситуацию на рынке труда усугубляет наплыв мигрантов из стран СНГ, по последним данным Федеральной миграционной службы на территории России находится 3,3 миллиона нелегалов. Мигранты, заработанные в России деньги, отправляют к себе на родину для поддержки своих семей, работающие в России гастарбайтеры отослали домой в 2012 году \$11,44 млрд. Главными получателями этих переводов стали страны СНГ: Украина – \$3,75 млрд, Таджикистан – \$1,76 млрд, Киргизия – \$1,36 млрд, Азербайджан – \$1,19 млрд, Армения – \$0,74 млрд, Грузия – \$0,69 млрд, Молдавия – \$0,61 млрд. Очевидно, что нелегальные мигранты оказывают серьезную конкуренцию гражданам России на рынке труда, причем не только в сфере строительства или иных тяжелых работ, нелегальные мигранты и их работодатели не платят налоги, способствуют установлению в России предельно низкого стандарта трудовых отношений, при этом тормозят не только рост зарплат в низкоквалифицированном секторе, но и автоматизацию и модернизацию.

Функционирование теневого рынка труда стало негативным фактором, оказывающим существенное влияние на всю структуру экономики Тамбовской области. Чтобы правильно понять причины функционирования теневого рынка труда в регионе необходимо провести анализ ключевых показателей развития региона. Принятый Тамбовской областной думой бюджет Тамбовской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов прогнозирует дефицит областного бюджета в сумме 2 367 287,0 тыс. рублей. Дефицит областного бюджета будет покрыт за счет дотаций из федерального бюджета Российской Федерации, в связи с чем область можно охарактеризовать как дотационную.

По данным предварительной оценки численности постоянного населения Тамбовской области на 1 января 2014 г. опубликованного Территориальным органом федеральной службы Государственной статистики по Тамбовской области составляет 1 075 748 человек, по сравнению с предыдущим периодом наблюдается естественная убыль населения на 6 753 человека. Численность незанятых граждан, обратившихся в поиске работы, и безработных, зарегистрированных в государственной службе занятости по состоянию на 1 января 2014 года составляет 5 072 человека. Уровень безработицы по итогам 9 месяцев 2013 года составлял 0,9 % к экономически активному населению.

На основе статистических данных уровня безработицы по Тамбовской области за период с 1998 г. по 2013 г. были построены линейные уравнения регрессии. Согласно рассчитанному уравнению регрессии уровень зарегистрированной безработицы на территории Тамбовской области имеет тенденцию к снижению.

Количество организаций и индивидуальных предпринимателей, включенных в Статистический регистр хозяйствующих субъектов Росстата по Тамбовской области на 1 января 2014 года составляет 17 922, что составляет 101,1% к предыдущему периоду, количество индивидуальных предпринимателей 22 523 и составляет 87,0% к предыдущему периоду.

В Тамбовской области самый низкий уровень зарплаты по ЦФО, по оперативным администрации Тамбовской области данным на конец 2013 года средняя заработная плата в области составила 19 600 рублей, однако при анализе региональных специализированных периодических изданий об имеющихся открытых вакансиях на территории города Тамбова и области предлагаемый уровень заработной платы в несколько раз меньше среднего официального уровня.

На основании проведенного нами независимого исследования неформальной занятости на территории Тамбовской области выявлено, что неформальная занятость носит характер как первичной, так и вторичной. Данные нашего исследования показали, что среди первичной неформальной занятости первое место занимает сфера строительства, второе место сфера предоставления различных услуг населению (частный извоз, оказание бытовых услуг населению и пр.) на третьем месте сфера торговли и складское обслуживание (работники имеют устную договоренность с работодателями об оплате и условиях труда). Особое место в первичной нелегальной занятости занимают граждане, работающие за пределами региона (имеет место как вахта так и постоянное проживание).

Вторичная неформальная занятость на территории области представлена прежде всего фрилансерами (внештатными сотрудниками каких-либо организаций, выполняющих работу от заказа к заказу на дому), финансовыми и юридическими консультантами, репетиторами и др.

К причинам неформальной занятости населения области можно отнести:

- 1) снижение количества субъектов малого предпринимательства в регионе;
- 2) низким уровнем заработной платы в формальном секторе экономики области;
- 3) распространенной практикой выплаты зарплаты в конвертах;
- 4) неэффективность деятельности налоговой службы и правоохранительных органов в выявлении и пресечении нелегальной занятости;
- 5) фактическим отсутствием пропаганды недопустимости нелегальной трудовой деятельности и ее отрицательного влияния на экономику.

По нашим оценкам в связи с нелегальной трудовой деятельностью дотационный областной бюджет недополучают более 20 миллионов рублей ежегодно, а это средняя стоимость одного детского сада.

**Вывод.** Для того чтобы решить проблему с нелегальной занятостью в современной России, необходимо пытаться решить проблему не только юридически, но и использовать разные подходы:

– во-первых, работникам необходимо влиять на работодателей, не соглашаясь на «серую» зарплату: уже на этапе трудоустройства, когда выясняется, насколько предлагаемые условия соответствуют трудовому законодательству, насколько работодатель может обеспечить работнику будущую пенсию и другие социальные гарантии;

– во-вторых, необходимо снизить налоговое бремя на бизнес и тем самым создать стимулы для выхода из тени, чтобы все люди смогли легально устраиваться на работу, социальные платежи и подоходный налог должны быть снижены. Сейчас они составляют 30,2% отчисления на социальное страхование и 13% подоходный налог. Мало радует бизнес и то, что с 1 января 2015 года в РФ может быть введено специальное страхование для защиты работников на случай утраты заработка из-за банкротства работодателя в размере 0,05%;

– в-третьих, необходимо заняться моральной стороной, сегодня налоговая не честность, обман возводятся в норму, а это раскалывает общество, такая ситуация является несправедливой для легально работающих граждан - врачей, учителей, государственных служащих и пр. - легальные трудовые отношения отмечаются только в бюджетном секторе. Все это создает дополнительную нагрузку на бюджет.

Одновременно сами работники в России подчас не настроены работать официально, так как понимают, что их отчисления в итоге будут фактически разворованы чиновниками различных уровней, о чем свидетельствуют многочисленные коррупционные скандалы, уголовные дела и публикации в отечественных и зарубежных СМИ.

#### **Литература:**

1. Гуреева Е.С. Система экономических институтов рынка труда в России / Е.С. Гуреева // Байкальские экономические чтения: материалы междунар. науч.-практ. конф. - Улан-Удэ: Изд-во ВСГТУ, 2011. - С. 23 - 31.

2. Муравьева Наталия Владимировна. Неформальный рынок труда в постсоциалистических странах Центральной и Восточной Европы : Дис. ... канд. экон. наук : 08.00.14 Москва, 2005. - 121 с.

3. Hart K. Informal economy opportunities and the urban employment in Ghana // Journal of Modern Africa Studies. 1973. Vol. 11.No.1. - P/ 53 - 59

Статья надійшла: 10.12.2013 р.

Рецензент: д.е.н., проф. Горелов Д.О.



УДК 330.837

JEL H 110

## **РОЛЬ ГОСУДАРСТВА В ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОМ ПРЕОБРАЗОВАНИИ ТРАНСФОРМАЦИОННОЙ ЭКОНОМИКИ**

Назыров К.З., аспирант

Харьковский национальный университет имени В. Н. Каразина

**Аннотация.** Рассмотрены причины длительности и сложности системных преобразований на пути трансформации экономической системы Украины. Доказана необходимость институционального подхода к исследованию рыночных преобразований. Обзор роли государства в институциональном анализе свидетельствует о его особой роли в качестве и сроках осуществления задач трансформационного периода. Государство создает институциональную среду, соответствующую новому типу социально-экономической системы. Институциональные преобразования являются процессом формирования на национальной почве инструментов, соответствующих представлениям о цивилизованной организации общественной жизни. Проанализирована роль государства и его модернизация в условиях глобализации. Эффективное государство необходимо для создания правил и институтов, позволяющих рынкам процветать, а людям – вести более здоровую и счастливую жизнь. Государство как организация является источником формальных институтов в обществе. Институциональное проектирование может проходить двумя способами – импортированием из более развитых стран и собственным проектированием, созданием новых институтов. В переходной экономике в процессе институциональных изменений существует проблема институционального выбора. Основная сложность и проблема трансформационных экономик заключается в том, что само общество, его структуры находятся в состоянии неопределенности. Успешное реформирование как переход на более высокую траекторию развития предполагает особую деятельность