

АДМІНІСТРАТИВНЕ ПРАВО І ПРОЦЕС



Сергій Гусаров,
доктор юридичних наук,
член-кореспондент НАПрН України,
заслужений юрист України,
ректор Харківського національного
університету внутрішніх справ

УДК [342.951:351.75] (477)

Реформування діяльності місцевих органів внутрішніх справ в сфері охорони громадського порядку в регіоні (на прикладі проведення «Самбірського експерименту»)

Європейська інтеграція України зобов'язує нашу державу забезпечити ефективне функціонування інститутів, які гарантуватимуть верховенство права, додержання прав і свобод людини і громадянина та їх ефективний захист. В цьому контексті одним із важливих завдань є трансформація роботи органів внутрішніх справ України та її приведення до найкращих світових стандартів.

Вкрай необхідно пам'ятати, що авторитет влади у сфері протидії злочинності залежить не стільки від показників розкриття кримінальних правопорушень, скільки від довіри населення до правоохоронних органів як до захисників індивідуальних та суспільних інтересів, та додержання силовими структурами принципу

верховенства права. З цією метою та у відповідності до Стратегії розвитку органів внутрішніх справ в державі проходить реформування органів міліції з метою їх перетворення на Національну поліцію, як правоохоронного сервісного органу держави, стрімкими темпами відбувається створення нової патрульної поліції, анонсовано перепідготовку дільничних інспекторів поліції, створення спецназу «КОРД».

Натомість зазначені заходи в більшій мірі стосуються великих міст нашої держави та інших місць компактного проживання населення. Проте, вкрай необхідним є й реформування роботи обласних міських та районних відділів органів внутрішніх справ, які протягом всіх років незалежності здебільшого залишалися

осторонь перетворень правоохоронної системи.

Це є вкрай важливим, оскільки реформування місцевих правоохоронних органів, з одного боку, дає кожному громадянину нашої держави самотужки відчуті позитивні перетворення, стати учасником цих змін, а з другого, самим правоохоронним органам втілити в життя девіз «Служити та захищати» на всіх рівнях адміністративно-територіального устрою держави.

З цією метою нещодавно в Україні було запроваджено нову модель роботи місцевих органів внутрішніх справ. Спочатку в експерименті приймав участь лише один підрозділ – Самбірський міськвідділ ГУМВС України у Львівській області. Згодом ця практика розповсюдилась на декілька інших районів і отримала назву «Самбірський експеримент». Зважаючи на це, наша праця покликана освітити зміст та результати роботи такої моделі, її переваги та недоліки в контексті реформування роботи органів правопорядку, насамперед, на місцевому рівні.

В свій час особливостям організації діяльності органів внутрішніх справ на місцевому рівні були присвячені праці Безпалової О. І., Голуба М. В., Козицького В. І., Мартинова М. Д., Сергєєва А. В., Фоміна Ю. В. та інших [1-6]. Натомість пропонується нами проблема є абсолютною новелою в діяльності органів внутрішніх справ, а отже стаття набуває відповідної актуальності та наукової новизни.

Метою статті є аналіз діяльності місцевих органів внутрішніх справ в контексті впровадження в їх роботу нової моделі охорони громадського порядку на регіональному рівні, яка отримала назву «Самбірський експеримент».

Відповідно до наказу МВС України від 22 травня 2015 року № 598 у Самбірському районі Львівської області розпочався експеримент із впровадження нової моделі поліції на базі Самбірського міського відділу

міліції. В ньому також прийняли участь і представники консультативної місії Європейського Союзу в Україні [7].

Самбірський міськвідділ міліції розташований у районному центрі – місті Самбір. Він обслуговує територію міста Самбора та Самбірського району. Чисельність жителів на обслуговуваній території – 106 тисяч, штатна чисельність працівників міськвідділу – 147 посад.

За загальним задумом формат роботи підрозділу мав змінитися таким чином, щоб особовий склад більше перебував на території обслуговування – у складі груп швидкого реагування і міг приїздити на виклики у будь-яку пору доби і максимально швидко.

До початку експерименту розподіл співробітників міськвідділу за часом роботи був таким, що з 8.30 до 19.00 практично 70% особового складу знаходилося на робочих місцях, а з 19.00 і до 8.30 контроль ситуації в районі та місті Самборі покладався на слідчо-оперативну групу (в обов'язки якої, до речі, не входить охорона громадського порядку) і два-три піших патрульних наряди в Самборі, які несли службу до трьох годин ночі. Завдяки цьому для вирішення питань, пов'язаних з виявленими фактами порушень, мешканці змушені були звертатися до оперативного чергового, членів слідчо-оперативної групи або до дільничних інспекторів міліції, на чий ділянках було виявлено протиправні дії [8].

На підготовчому етапі експерименту з 25 травня до 9 червня 2015 року з числа підрозділів, що входили до блоку міліції громадської безпеки, було створено:

– підрозділ швидкого реагування, до якого увійшли 52 працівники міліції (дільничних інспекторів міліції – 20, працівників кримінальної міліції у справах неповнолітніх – 4, працівників ІТТ – 2, конвойної служби – 3, групи забезпечення – 4, працівників державної автомобільної інспекції – 6, патрульної служби – 13);



– сектор дільничних інспекторів міліції (що був скорочений до 16 прапівників);

– ізолятор тимчасового тримання (5 працівників).

На час експерименту 52 працівники підрозділу швидкого реагування були розділені на 4 зміни (по 13 осіб). З числа найбільш досвідчених та авторитетних працівників служб міліції громадської безпеки (старших дільничних інспекторів міліції) було призначено 4 старших змін. Для змін швидкого реагування був визначений 12-годинний режим роботи: «день» – «ніч» – «2 дні вихідні». Під час чергування кожна зміна використовувала 6 одиниць автотранспорту (4 автомобіля «Рено Кено» груп швидкого реагування (ГШР), 1 автомобіль ВАЗ 2110 ДАІ, 1 автомобіль ВАЗ 21099 чергової частини). Практичний етап експерименту розпочався 9 червня 2015 року [9].

Завданням підрозділу швидкого реагування було негайне, незважаючи на час доби, вирішення практично всіх проблемних питань, які виникають на території обслуговування. Найважливішою частиною його роботи була визначена превенція і профілактика злочинів шляхом оперативного реагування на всі отримані повідомлення, виконання поставлених завдань із забезпечення громадського порядку на території і присутності в зоні відповідальності.

Як вже зазначалося, під час експерименту співробітників підрозділу швидкого реагування розділили на чотири зміни. У кожній зміні було не менше п'яти працівників середнього і старшого начальницького складу і мінімум один працівник ДАІ. З числа найбільш досвідчених і авторитетних працівників служб міліції громадської безпеки визначили чотирьох старших змін. Групи швидкого реагування комплектувалися із розрахунку мінімум один співробітник старшого чи середнього начальницького складу (старший групи швидкого реагування) і один або два співробітники молодшого начальницького

складу. Функції водія автомобіля виконував член групи, допущений до керування транспортним засобом. Посада водія у новій структурі підрозділу не була передбачена [8].

На старшого зміни під час чергування покладалися функції, які згідно з «Інструкцією з організації діяльності чергових частин органів та підрозділів внутрішніх справ України, направленої на захист інтересів суспільства і держави від протиправних посягань» [10], повинен виконувати відповідальний від керівництва по міському відділу внутрішніх справ, а також виконання всіх поточних завдань, що надходять від начальника відділу та начальника міліції громадської безпеки.

Старший зміни особисто розставляв особовий склад, комплектував групи швидкого реагування та давав їм завдання і вказівки, згідно з типовими графіками, що були розроблені перед початком експерименту підготовчою групою за участі іноземних фахівців з Європейської консультативної місії. Завдання щодо проведення планових заходів старшому зміні передавалося за підписом начальника міськвідділу через начальника міліції громадської безпеки. Отримавши завдання та інструктаж від старшого зміни, група швидкого реагування відбувала у визначений район для подальшого несення служби.

Алгоритм дій груп швидкого реагування був наступним:

1) У разі отримання від старшого зміни або оперативного чергового по міськвідділу повідомлення про вчинення правопорушення, група негайно відправляється на місце події.

2) Якщо після прибуття на місце події не встановлені ознаки злочину, група швидкого реагування здійснює всі заходи щодо збору необхідних матеріалів для подальшого прийняття рішення. При виникненні ускладнень на допомогу групі швидкого реагування може бути спрямована інша група швидкого реагуван-

ня, або особисто прибути старший зміни.

3) Якщо після прибуття на місце події встановлено ознаки кримінального злочину, викликається слідчо-оперативна група міськвідділу. До її прибуття члени групи швидкого реагування охороняють місце події і проводять першочергові заходи щодо розкриття злочину, встановлення всіх його обставин та свідків події.

4) Після прибуття слідчо-оперативної групи, група швидкого реагування надходить, при необхідності, в розпорядження слідчого, а за відсутності такої необхідності повідомляє про це старшому зміни і повертається до виконання планових завдань.

5) Графіком чергування для груп швидкого реагування передбачена робота в офісі (опорних пунктах), під час якої готуються рішення за зібраними матеріалами. Наприкінці чергування старші груп подають керівнику зміни рапорти про виконану роботу і погоджують прийняті рішення.

6) Старший зміни узагальнює отриману інформацію і передає зібрані матеріали начальнику міліції громадської безпеки, який доповідає про виконану роботу начальнику міськвідділу та передає матеріали в штаб.

Також новації експерименту полягали у тому, щоб залучити до роботи чотирьох експертів замість одного, як це було раніше. Керівництво ГУМВС України у Львівській області делегувало в Самбір додаткових експертів, щоб на час експерименту випробувати механізм їх роботи по змінах. Тепер експерти також чергували по 12 годин, як і працівники груп швидкого реагування [8].

Зміни торкнулися й роботи дільничних інспекторів. Були укрупнені адміністративні дільниці – з 28 залишилося 13. Основне завдання дільничного інспектора, як і раніше, – прийом громадян та розгляд їх звернень, організація співпраці з органами місцевої влади, місцевого самов-

рядування та громадськістю. Але саме на дільничного інспектора покладено виконання більшості заходів community policing – функцій поліцейської діяльності, спрямованої на забезпечення безпеки громади. У той же час, з дільничних інспекторів була знята відповідальність за особисте реагування на правопорушення, вчинені на території відповідальності, за винятком особливо тяжких та тяжких резонансних злочинів.

Наведемо один з прикладів взаємодії дільничних інспекторів та груп швидкого реагування. 16 червня 2015 року дільничному інспектору міліції зателефонував фермер з с. Велика Білина і повідомив, що люди, які їхали на автомобілі «Фольксваген» синього кольору, намагалися скоїти крадіжку з території тракторної бригади цього села. Дільничний інспектор міліції негайно повідомив про це старшому зміни, а той направив на місце групу швидкого реагування. За лічені хвилини був затриманий автомобіль, який, як виявилось, не зареєстрований в Україні, а наявні на ньому номери належали іншому транспортному засобу. Особи, які перебували в салоні, були раніше судимі. Слідчо-оперативна група, прибувши на місце, спільно з дільничним інспектором та членами групи швидкого реагування встановила свідків, які підтвердили факт замаху на крадіжку з проникненням, вчиненого затриманими особами. Отже, раніше, за відсутності груп швидкого реагування, проведення зазначених заходів за такий короткий час було неможливо, в більшості випадків зловмисникам вдавалося уникнути відповідальності.

Взагалі дільничний інспектор у новій структурі органу внутрішніх справ розглядається, з одного боку, як представник начальника міліції на території (адміністративній дільниці), а з іншого – як представник громадськості. Він є основною комунікаційною ланкою між міськвідділом міліції та громадськістю.



Окрім вищевказаного, у штабний підрозділ Самбірського міськвідділу, крім двох штатних працівників, були введені двоє співробітників відділу охорони громадського порядку, начальник ВДАІ району, інспектори сектору інформаційних технологій, і помічник начальника міськвідділу зі зв'язків з громадськістю. Завданням цього підрозділу, що знаходиться під безпосереднім керівництвом начальника міськвідділу, є аналіз роботи міськвідділу, узагальнення отриманої з підрозділів інформації та планування діяльності всіх служб міськвідділу.

Всі підготовлені штабом матеріали передаються начальнику міськвідділу та за його підписом – виконавцям. Крім того штаб планує роботу груп швидкого реагування і розписує їм конкретні завдання. Наприклад, якщо на території патрулювання перебуває особа під адміністративним наглядом, то саме група має перевірити, як ця особа дотримується умов нагляду у вечірній час. Також члени групи швидкого реагування аналізують криміногенні фактори і розробляють для керівництва рекомендації, де і на що треба вплинути чи змінити для покращення ситуації.

За результатами моніторингу роботи Самбірського міськвідділу незалежними експертами було з'ясовано, що за час експерименту кількість звернень громадян зросла на 18%, що в певній мірі свідчить про зростання довіри населення до міліції та надію на отримання належного захисту своїх прав. За рахунок щоденного залучення до патрулювання на автотранспорті, виділення необхідної кількості паливно-мастильних матеріалів вдалось збільшити кількість нарядів міліції, які патрулюють вулиці, площі та парки міста Самбора та ра-

йону, у т.ч. у нічний час. Це суттєво покращило стан захисту громадян від протиправних посягань, а також вплинуло на розкриття злочинів «по гарячих слідах», виконання першочергових оперативно-пошукових заходів, вилучення речових доказів.

Всього групами швидкого реагування здійснено виїзди на 611 викликів, з них 119 кримінального характеру. Термін прибуття за викликом становив в середньому 8,48 хвилин, у тому числі по місту Самбору – 4,2 хвилини, по району – 11,3 хвилини. Усі «довгі виклики» були пов'язані з прибуттям до найбільш віддалених населених пунктів та незадовільним станом дорожнього покриття.

З позитивного боку також слід відмітити роботу груп швидкого реагування щодо прийняття рішення (розгляду) за матеріалами, які ними ж і збиралися. Так, працівниками груп за 318 матеріалами (або 52%) висновки склалися протягом доби, у тому числі по 68 (або 11,1%), які не підтвердилися.

В ході експерименту здійснився перерозподіл розгляду матеріалів, коли основна їх частина (523 матеріалів) припадала на групи швидкого реагування, зменшивши тим самим на 62% навантаження на службу дільничних. Такий підхід дозволив також розгрузувати слідчо-оперативну групу (СОГ) від виїздів на незначні правопорушення. Це позитивно вплинуло на якість роботи СОГ на місці скоєння злочинів та сприяло розкриттю багатьох злочинів «по гарячих слідах». Особисто ж групами швидкого реагування тільки протягом першого місяця роботи було розкрито 17 злочинів [8; 9; 11; 12].



Мал. 1 Результати роботи груп швидкого реагування Самбірського МВ ГУМВС України у Львівській області



Мал. 2 Результати перерозподілу матеріалів, що сталися під час проведення експерименту у Самбірському МВ ГУМВС України у Львівській області



Керівництво Міністерства внутрішніх справ України після підбиття підсумків експерименту прийняло рішення розповсюдити його на декілька областей нашої держави, зокрема йдеться про Київську та Харківську області. До того ж отриманий досвід роботи буде поширений на сусідні із Самбором райони – Старосамбірський, Турківський і Мостиський.

Враховуючи це, наведемо деякі результати роботи за новими стандартами у зазначених вище регіонах. Так, за період з 18 серпня до 20 вересня 2015 року у Нововодолазькому райвідділі ГУМВС України в Харківській області, де тривав проєкт з впровадження нових форм та методів роботи, було зареєстровано 430 повідомлень (торік – 349). Кількість звернень громадян до міліції збільшилась на 23 %. Найбільша кількість повідомлень стосувалася крадіжок – 73, сварок – 62, фактів нанесення тілесних ушкоджень – 14. Правоохоронцями перевірено 722 підоблікові особи, 149 раніше судимих, 151 власник зброї, 160 умовно засуджених. Дільничними розглянуто 261 звернення громадян, торік – 159. Скоротився час розгляду та прийняття рішень за заявами, третину всіх матеріалів розглянуто протягом доби. За час проведення експерименту досягнуто зниження на 16,7 % рівня аварійності в смт. Нова Водолага та районі у порівнянні з аналогічним періодом минулого року. Для проведення експерименту Нововодолазький райвідділ міліції отримав для чергування 3 автомобілі «Нива Шевроле», обладнаних GPS-навігаторами. Чергова частина в режимі реального часу мала можливість контролювати пересування та місце перебування кожного екіпажу, фіксувати час роботи, швидкість та відстань [13].

Нещодавно, враховуючи позитивні результати проведення експерименту в Нововодолазькому районі Харківської області, керівництвом обласного ГУМВС було ініційовано

поширити таку практику на інші райцентри. На початку жовтня 2015 року презентація експерименту відбулась на базі Коломацького відділення міліції Валківського районного відділу ГУМВС України в Харківській області. Практичну фазу реалізації експерименту презентував начальник ГУМВС України в Харківській області Анатолій Дмитрієв. До 31 жовтня 2015 року у Коломацькому районі буде тривати організація роботи місцевого відділення міліції «за Самбірським типом». Відповідно до затверджених планів роботи район умовно розподілений на 2 зони в яких для реагування на повідомлення про правопорушення та інші події будуть працювати 2 мобільні групи з двома працівниками у кожній. Працівники сектору дільничних інспекторів міліції, які не залучені до складу груп швидкого реагування, будуть здійснювати щоденний прийом громадян у населених пунктах району та сільських радах. Прийом громадян буде складати не менше 15 годин на тиждень, при цьому інспектор буде здійснювати функції працівника дозвільної системи. Також дільничні проводитимуть зустрічі з представниками органів місцевої влади, виступи у трудових колективах, навчальних закладах тощо, у ході яких вивчатимуть загальний рівень безпеки на адміністративній дільниці [14].

За даними ГУМВС України в Київській області в Обухівському та Васильківському районах в рамках поширення позитивного досвіду роботи місцевих органів внутрішніх справ у серпні цього року також розпочали роботу мобільні патрульні групи. Зазначимо, що ці два міста були обрані для експерименту не випадково. По-перше, тут далеко не найкраща криміногенна обстановка, по-друге, сусідське розташування районів сприяє можливості виїжджати патрульним у разі потреби на окремі виклики з Обухівщини до Васильківщини і навпаки, тобто можливо організувати ефективну взає-

модію патрульних нарядів. Під час експерименту кількість патрульних в Обухівському та Васильківському районі збільшили у вісім разів. Відтепер у кожному з них за порядком на вулиці цілодобово стежитимуть 72 особи (раніше було 9). Також додатково виділили по 10 автомобілів для кожного району. Крім того, були встановлені чіткі часові рамки для реагування на виклики – у містах Обухів та Васильків патрульні мають прибути на місце виклику за 5-15 хвилин після дзвінка, по району – за 15-30 хвилин [15; 16]. Завдяки проведеній роботі, у цих районах різко збільшилася кількість звернень громадян до органів внутрішніх справ, а також час реагування правоохоронців на протиправні дії.

Проведене нами дослідження дозволяє сформулювати деякі висновки та узагальнення.

1. Результати роботи райвідділів показують зростання кількості звернень громадян до органів внутрішніх справ, що, на нашу думку, свідчить про зростання довіри до правоохоронних органів.

2. Введення цілодобового патрулювання дозволило збільшити фізичну присутність нарядів міліції в громадських місцях, за рахунок чого покращилася криміногенна ситуація на вулицях, площах, парках, в тому числі й в нічний час, розкриття злочинів «по гарячих слідах» стало більш ефективним, завдяки швидкому прибуттю груп на місце події.

3. Завдяки оперативній роботі груп швидкого реагування, в місцях проведення експерименту зменшилося навантаження на слідчо-оперативні групи райвідділів та дільничних інспекторів міліції. Це стало можливим завдяки тому, що

групи мали право самостійно приймати процесуальні рішення на місці події.

4. Нажаль, моніторинг ситуації у Самборі показав, й деякі моменти які потребують вирішення, і мають бути усунені в подальшому, в тому числі й в інших регіонах, де буде впроваджуватися подібна методика:

– в місцях проведення експерименту необхідна цілеспрямована робота щодо обладнання опорних пунктів для груп швидкого реагування необхідною комп'ютерною та оргтехнікою і засобами зв'язку. Причому, це слід робити не за рахунок оснащення робочих місць дільничних інспекторів міліції, а створювати саме окремі робочі місця для таких груп;

– має проводитися спільна робота з органами місцевого самоврядування щодо виділення додаткових приміщень для опорних пунктів груп швидкого реагування в місцях де їх не має;

– питання технічного стану транспортних засобів, їх оснащення, виділення необхідної кількості паливно-мастильних матеріалів, придбання оргтехніки, канцтоварів є важливими і мають бути логістичними складовими реформи. Обов'язковим елементом при цьому вважається організація навчання працівників міліції у цих районах, з одночасним забезпеченням їх соціальних гарантій та відповідною грошовою винагородою за роботу.

Отже, перспективними напрямами наших подальших наукових пошуків визначимо подальше дослідження нових форм та методів роботи органів внутрішніх справ в контексті реформування усєї правоохоронної системи України.

Список використаних джерел

1. *Безпалова О. І.* Концептуальні засади державної політики у правоохоронній сфері / О. І. Безпалова // Вісник Харківського національного університету внутрішніх справ. – 2012. – № 2 (57). – С. 8–16.
2. *Голуб М. В.* Охорона громадського порядку: регіональний аспект проблеми / М. В. Голуб // Вісник Харківського національного університету внутрішніх справ. – 2012. – № 2 (57). – С. 108–115.
3. *Козицький В. І.* Адміністративно-правовий статус регіональних управлінь МВС України : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.07 / Козицький Віктор Іванович ; Харк. нац. ун-т внутр. справ. – Х., 2012. – 223 с.
4. *Мартинюк М. Д.* Адміністративно-правове забезпечення діяльності територіальних органів внутрішніх справ України : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.07 / Мартинюк Михайло Данилович. – Х., 2010. – 206 с.
5. *Сергеев А. В.* Організаційно-правові засади діяльності підрозділів місцевої міліції щодо охорони громадського порядку : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.07 / Сергеев Анатолій Вікторович. – Х., 2004. – 216 с.
6. *Фомін Ю. В.* Органи внутрішніх справ України в системі публічної адміністрації: адміністративно-правові засади : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.07 / Фомін Юрій Володимирович. – Х., 2012. – 227 с.
7. *Про проведення експерименту з упровадження нових форм і методів роботи у Самбірському міському відділі ГУМВС України в Львівській області:* Наказ МВС України від 22 травня 2015 року № 598
8. *Захаров Є.* Реформа міліції в дії [Електронний ресурс] / Є. Захаров, С Гривняк // Дзеркало тижня. Електронний портал. – Режим доступу: <http://gazeta.dt.ua/LAW/reforma-miliciji-v-diui-.html>
9. *Довідка* щодо аналізу роботи Самбірського МВ ГУМВС України у Львівській області в умовах експерименту [Електронний ресурс]: Національна громадська платформа «Реформуємо МВС: прозорість та відповідальність». – Режим доступу: <http://goo.gl/ONyqDt>
10. *Про організацію діяльності чергових частин органів і підрозділів внутрішніх справ України, направленої на захист інтересів суспільства і держави від протиправних посягань* [Електронний ресурс]: Наказ МВС України від 28.04.2009 р., № 181. – Режим доступу: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/z0786-09>
11. *Перші результати експерименту. Як діє на практиці проект реформування міліції* [Електронний ресурс]: Офіційний сайт Самбірської районної державної адміністрації. – Режим доступу: <http://goo.gl/dG518g>
12. *Експеримент* щодо вдосконалення форм і методів роботи міліції у Самборі визнали вдалим [Електронний ресурс]: Офіційний сайт МВС України. – Режим доступу: <http://goo.gl/gUb3Xp>
13. *За час* проведення експерименту на Харківщині зріс рівень довіри населення до міліції [Електронний ресурс]: Офіційний сайт ГУМВС України в Харківській області. – Режим доступу: <http://goo.gl/SEhQvu>
14. *Харківська міліція* продовжує впровадження нових методів в роботі [Електронний ресурс]: Офіційний сайт ГУМВС України в Харківській області. – Режим доступу: <http://goo.gl/Vp9aOb>
15. *Пілотний проект* реформи міліції стартував у двох районах Київської області [Електронний ресурс]: Офіційний сайт інформаційного агентства «Інтерфакс». – Режим доступу: <http://goo.gl/U1r8oM>

Гусаров С. М. Реформування діяльності місцевих органів внутрішніх справ в сфері охорони громадського порядку в регіоні (на прикладі проведення «Самбірського експерименту»)

У статті автором досліджений хід реформування роботи місцевих органів внутрішніх справ України в рамках проведення «Самбірського експерименту». Проаналізована діяльність груп швидкого реагування та дільничних інспекторів міліції в Самбірському, Нововодолажському, Обухівському та Васильківському районах України. На підставі проведеного дослідження сформульовані основні переваги та напрями подальшого вдосконалення роботи підрозділів, що задіяні в експерименті.

Ключові слова: реформування, експеримент, охорона громадського порядку, правопорушення

Гусаров С. Н. Реформирование деятельности местных органов внутренних дел в сфере охраны общественного порядка в регионе (на примере проведения «Самборского эксперимента»)

В статье автором исследован ход реформирования работы местных органов внутренних дел Украины в рамках проведения «Самборского эксперимента». Проанализирована деятельность групп быстрого реагирования и участковых инспекторов милиции в Самборском, Нововодолажском, Обуховском и Васильковском районах Украины. На основании проведенного исследования сформулированы основные преимущества и направления дальнейшего совершенствования работы подразделений, задействованных в эксперименте.

Ключевые слова: реформирование, эксперимент, охрана общественного порядка, правонарушение

Gusarov S. Reform of local organs of internal affairs in the field of public order in the region (on the example of "Samborsky experiment")

In this article, the author studies the progress of reform of local law-enforcement bodies of Ukraine in the framework of the «Samborsky experiment». The activity of rapid response teams and police inspectors in Samborsky, Novovodolazhsky, Vassilkovsky and Obukhovsky regions of Ukraine is analyzed. Based on the study sets out the basic advantages and areas for further improvement of the work divisions involved in the experiment.

Key words: reform, experiment, protection of public order, offenses