

КОНСТИТУЦІЙНЕ ПРАВО



Дашгын Ганберов,

*доктор философии в области права,
преподаватель кафедры прав человека и
информационного права
Бакинского государственного
университета*

УДК 342.728

Основы конституционного права на объединение в Азербайджанской Республике

Право на объединение в Азербайджанской Республике, имея богатую нормативную базу, гарантируется государством. Важно отметить, что в развитии нормативных основ права на обеспечение в нашей стране решающую роль сыграли международные конвенции, к которым присоединилась Азербайджанская Республика. Ратифицируя эти конвенции, Азербайджанская Республика взяла на себя конкретные обязательства по обеспечению права на объединение. В этом контексте особо важно отметить присоединение Азербайджанской Республики 19 мая 1992 года к Международной Организации Труда.

Конституционная основа права на объединение в Азербайджане.

В Конституции Азербайджанской Республики закреплены и права на объединение, и права на забастовку. Так, в статье 58 Конституции АР отмечается, что каждый человек имеет право на создание своей организации и присоединение к существующей организации. Здесь подразумеваются политические партии, профсоюзы и

другие общественные объединения. Все эти организации создаются вокруг общих интересов и действуют в направлении достижения общих целей. Также в Конституции Азербайджанской Республики закреплена статья о свободной деятельности всех объединений. В третьем пункте статьи 58 Конституции было отмечено: «Никто не может быть принужден вступать в какое-либо объединение или оставаться его членом». Эти положения отражены в Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод.

Также важно отметить, что существуют некоторые ограничения в реализации права объединения. Естественно, ограничение права на объединения возможно только в особых случаях и в соответствии с международными документами. Международные конвенции предусматривает предотвращение создания таких объединений, которые приводят к нарушению безопасности, общественного порядка, прав человека. В IV пункте 58-ой статьи Конституции Азербай-



джанской Республики это положение отображено следующим образом: «Запрещаются объединения, преследующие цель насильственно свергнуть законную государственную власть на всей территории Азербайджанской Республики или в какой-либо ее части. Деятельность объединений, нарушающих Конституцию и законы, может быть прекращена только в судебном порядке» [1, ст. 58.4].

Важно иметь в виду, что в Конституции Азербайджанской Республики есть особая статья о забастовках. Право на забастовки было зафиксировано в 36-ой статье Конституции Азербайджанской Республики. Так, в I пункте 36-ой статьи отмечается: «Каждый имеет право бастовать самостоятельно или совместно с другими». Также, в соответствующих статьях Конституции была внесена ясность относительно ограничения права на забастовки. Во II пункте 36-ой статьи закреплено: «Право на забастовку работающих на основе трудового договора может быть ограничено только в случаях, предусмотренных законом. Не могут бастовать военнослужащие и гражданские лица, служащие в Вооруженных Силах и других вооруженных формированиях Азербайджанской Республики». В этом контексте широко обсуждается вопрос ограничения права на объединение определенных категорий работников [1, ст. 36.2].

Другие нормативные основы права на объединение.

В Азербайджанской Республике, как уже было отмечено, право на объединение имеет серьезную нормативную базу. Эти нормативные основы отражены в основном в следующих документах:

- Закон о политических партиях от 3-го июня 1996-го года [3];
- Закон о Профсоюзах от 24-го февраля 1994-го года [4];
- Закон о Неправительственных организациях 13-го июня 2000-го года [5].

Анализ Закона Азербайджанской Республики о политических партиях

свидетельствует, что это право относится к категории прав человека по обеспечению права на объединение. Так, в I статье Закона о политических партиях отмечается: «Политическая партия – некоммерческое юридическое лицо, которое создано гражданами Азербайджанской Республики в соответствии с настоящим Законом, с намерением участвовать в политической жизни страны, формировании и выражении политической воли граждан» [3, ст. 1].

Отметим, что созданные и функционирующие в результате обеспечения права на объединение общественные организации занимают центральное место среди политических партий. Как и другие общественные организации некоммерческого характера, политические партии отражают в себе все моменты и признаки права на объединения. Политические партии прежде всего должны рассматриваться и оцениваться как жизненно важный элемент демократического государства. В общественно-политической жизни общества роль политических партий, в основном, заключается в том, что они прежде всего обеспечивают идеологический плюрализм. Как мы знаем, одним из основных показателей демократизации общества является идеологический плюрализм. Кроме этого, политические партии в соответствии с главным их предназначением, осуществляют влияние и определенный контроль на деятельность власти.

Закон Азербайджанской Республики о неправительственных организациях регулирует вопросы, связанные с общественными объединениями, а также с созданием и функционированием фондов. Также в Законе Азербайджанской Республики о неправительственных организациях нашли свое отражение ряд важных положений права на объединение. В Законе также разъясняется понятие «неправительственная организация». В статье 1.3 Закона Азербайджанской Республики о неправительственных организациях отмечается: «На-



стоящий Закон устанавливает создание, функционирование, правила реорганизации и ликвидации неправительственных организаций как юридических лиц, деятельность неправительственных организаций, управление ими, их отношения с органами государственной власти» [5, ст. 1.3]. Как видно, Закон Азербайджанской Республики о неправительственных организациях можно рассмотреть как одну из форм государственных гарантий права на объединение. Как уже отмечено, существование неправительственных организаций в обществе оценивается как проявление права на объединение. Неправительственные организации представляют собой центральный элемент гражданского общества. Также, в процессе строительства гражданского общества в Азербайджанской Республике создание, функционирование, приостановление деятельности неправительственных организаций регулируются соответствующими законодательными актами.

В Законе Азербайджанской Республики о Неправительственных организациях также отражаются моменты, которые предусматривают ограничения права на объединение. Так, в статье 2.3 Закона отмечается: «Неправительственная организация может создаваться и функционировать в целях, не запрещенных Конституцией и законами Азербайджанской Республики» [7, ст. 2.3]. Также в Конвенции Международной Организации Труда и в других международных нормативных актах отмечается, что в рамках особых условий возможно ограничение права на объединение. Этот момент еще раз доказывает, что в Азербайджанской Республике при подготовке законодательной базы в соответствующих направлениях ссылались на международные нормативно-правовые акты.

Закон Азербайджанской Республики о профсоюзах выступает в роли важной нормативной базы для реализации права на объединение. Учитывая общие интересы и цели работ-

ников и работодателя, механизм создания объединения на основе принципа добровольности и возможности участия в работе этих объединений выражено в Законе. Нужно подчеркнуть, что в соответствии с Общей декларацией прав человека, Конвенцией Международной Организации Труда, Европейской Социальной Хартии, в преамбуле Закона Азербайджанской Республики о профсоюзах указывают направления обеспечения и защиты интересов и деятельности работников. В I статье Закона Азербайджанской Республики о профсоюзах раскрывается понятие «профсоюзные организации». В этой статье было отмечено: «Профсоюзы являются независимой общественной неполитической организацией, которая добровольно объединяет по принципу индивидуального членства работников, занятых в производственной и непроизводственной сфере, а также пенсионеров и лиц, получающих образование, для защиты их трудовых, социальных, экономических прав и законных интересов по месту работы, профессиям, отраслям и на общереспубликанском уровне, и действует на основе своих уставов и настоящего Закона» [4, ст. 1]. Следовательно, создание профсоюза непосредственно связано с правом на объединение. В случае не обеспечения права на объединение, о создании профсоюзов не может идти речь. Как указано выше, принципы создания профсоюзов в Азербайджанской Республике соответствуют конвенциям Международной Организации Труда. При этом ссылаются также на другие соответствующие международные законодательные акты.

В III статье первой главы Закона Азербайджанской Республики о профсоюзах речь идет о праве на объединение. Так, III статья называется «Право на объединение в профессиональные союзы». В III статье Закона отмечается: «Работники, пенсионеры, лица, получающие образование, без какого бы то ни было различия имеют право добровольно созда-

вать по своему выбору и без предварительного разрешения профсоюзы, а также вступать в профсоюзы для защиты своих законных интересов, трудовых, социально-экономических прав и заниматься профсоюзной деятельностью» [4, ст. 3]. В соответствии с международными конвенциями, в преамбуле Закона отражаются принципы создания и деятельности профсоюзов, а также механизмы их работы.

Создание и деятельность профсоюзов в Азербайджанской Республике регулируется 58-ой статьей Конституции. Во второй части данной статьи было закреплено право каждого создание и право участия в работе профсоюзов, а также любых объединений [1, ст. 58.2]. Кроме Конституции Азербайджанской Республики право на объединение в профсоюзы ясно отражается в Трудовом Кодексе Азербайджанской Республики. 19-ая статья Трудового Кодекса Азербайджанской Республики называется «Профсоюзы». В I пункте статьи 19 ТК АР право на объединение было ясно выражено. Так, в I пункте статьи 19 отмечено: «На предприятии на основе принципа добровольности может быть создана организация профессиональных союзов, не ставя различий между работниками, без получения предварительного согласия работодателя. Работники, входящие в соответствующие профессиональные союзы для защиты трудовых, социальных, экономических прав, законных интересов, могут заниматься профсоюзной деятельностью» [2, ст. 19.1]. Несмотря на это, считаем, что в ТК АР всестороннее закрепление права объединения было бы целесообразным. Как уже отметили ранее, только одна статья ТК была посвящена профсоюзам. Соответственно, только в 19-й статье право на объединение нашло свое отражение. С созданием в 1919-м году Международной Организации Труда право на создание профсоюзов впервые было закреплено на международном уровне. В соответствии с Междуна-

родной Организацией Труда, возникает три группы профсоюзов:

- государственные представители;
- работодатели;
- рабочие.

Опыт ограничения права на объединение.

Отметим, что в большинстве международных актов право на создание профсоюзов закреплено особым образом. Следует также отметить, что существует опыт ограничения деятельности профсоюзов. Международные стандарты предусматривают ограничение прав только полицейских и представителей вооруженных сил на объединение. На ряду с этим, государство также может ограничивать право на объединение некоторых государственных служащих. В любом случае принимаемые ограничения должны соответствовать требованиям законодательства. Во время применения ограничения, запрещается допуск дискриминации в любой форме. Отметим, что ограничение права на объединение со стороны государства не может осуществляться только ссылаясь на внутреннее законодательство государства, так как государства имеют международные обязательства по обеспечению права объединения и не могут пренебрежительно относиться к этому. Так, во II пункте 22-ой статьи Международного пакта о гражданских и политических правах отмечено: «Пользование этим правом не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые предусматриваются законом и которые необходимы в демократическом обществе в интересах государственной или общественной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения или защиты прав и свобод других лиц. Настоящая статья не препятствует введению законных ограничений пользования этим правом для лиц, входящих в состав вооруженных сил и полиции» [9, ст. 22]. В 12-й статье Европейской Конвенции предусмотрена возможность осуществления определенных огра-



ничений права на объединение государств. В международных документах отмечено важность применения ограничения в соответствии с принципом законности. Этот принцип должен соблюдаться как в обычных, так и в чрезвычайных случаях.

Цели и направления деятельности неправительственных организаций определяются самостоятельно и вмешательство государства в эту сферу недопустимо. Но опыт показывает, что в некоторых случаях государство ставит перед такими организациями государственные или общественные задачи. В это время возникают определенные вопросы о деятельности и статусе общественных объединений и неправительственных организаций. При этом трудно определить, насколько защищены права на объединение. Для того, чтобы понять суть права на объединение, для формирования четкого представления международных стандартов в этой области важно обратить внимание на генезис ряда понятий. Прежде всего, отметим что, понятие «неправительственная организация» вошло в научный оборот в 1945 году с принятием Устава ООН. Впоследствии это понятие начало использоваться в более широком плане. Так, с 70-х годов прошлого века понятие «неправительственная организация» начали достаточно широко применять. В частности, под понятием «неправительственная организация» подразумевалась некоммерческая организация. Здесь, в основном, предусмотрено общественно полезные организации. Реально действующие для защиты общих интересов и целей некоммерческие организации характеризуются как неправительственные организации. В рамках международных организаций, в международных документах понятие «неправительственная организация» определяется как универсальное. Соответственно, надо отметить, что в Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод находят свое объяснение сущность понятий «ассоциация» и «объединение».

Так, в Конвенции понятие «ассоциация» имеет автономный смысл [8, с. 357]. Надо учесть, что наряду с понятием «неправительственная организация», в научной литературе используются также понятия «негосударственная организация», «общественные организации», «добровольные организации», «гражданская организация», «транснациональные организации» и другие. Не смотря на разнообразие, на основе формирования и деятельности всех этих объединений стоит право на объединение.

Отметим, что в практике широко распространена поддержка НПО со стороны государства. Если государство в том или ином формате поддерживает неправительственную организацию, то у этой организации должны быть точные и объективные стандарты. Отметим также, что поддержка государством неправительственных организаций может быть в следующих формах:

- выделение денежных средств;
- освобождение от налогов;
- применение определенных льгот при выплате налогов;
- осуществление определенных стимулирующих мероприятий и т.д.

Во многих странах принимается особый статус неправительственных организаций и она характеризуется как организация, действующая в рамках общественных интересов. И это позволяет ему получать определенные пожертвования и использовать налоговые льготы.

Наш анализ доказывает, что в основе нормативно-правовой базы обеспечения права на объединение в Азербайджанской Республике стоят конкретные акты международного законодательства. Еще раз отметим, что 3-го июля 1993-го года Милли Меджлис Азербайджанской Республики ратифицировал Конвенции под номером 87 и 98 Международной Организации Труда [6, с. 94]. 87-ая Конвенция Международной Организации Труда называется «О свободе ассоциации и о защите прав создания

организации” и была принята 9-го июля 1948-го года. Другая, не менее важная, 98-ая Конвенция, под названием “О создании организаций и применение принципов право на ведение коллективных переговоров”, была принята в 1949-ом году. Ратификация Азербайджанской Республикой обеих Конвенций сыграло большую роль в формировании национального законодательства в области право на объединение. Ратификацией этих Конвенций Азербайджанская Республика берет на себя ответственность в сфере обеспечения права на объединение. И это готовит хорошую почву для более эффективного и надежного обеспечения права на объединение.

Таким образом, можно сделать вывод, что в Азербайджанской Республике сформировалась богатая

нормативно-правовая основа защиты прав и свобод человека. Все важные международные нормативные акты были ратифицированы Азербайджанской Республикой. Национальное законодательство в области обеспечения права на объединение было создано на основе международных конвенций. Право на объединение отдельно закреплено в 58-ой статье Конституции Азербайджанской Республики. Кроме этого, в Законе Азербайджанской Республики о профсоюзах, Законе Азербайджанской Республики о политических партиях, Законе Азербайджанской Республики о неправительственных организациях, в Трудовом Кодексе Азербайджанской Республики и в других законодательных актах было выражено нормативные основы права на объединение.

Список використаних джерел

1. *Azərbaycan Respublikasının Konstitutsiyası*. Bakı: 2013. – 65 s.
2. *Azərbaycan Respublikasının Əmək Məcəlləsi* 01 fevral 1999-cu il.// <http://e-qanun.az/code/7>
3. “*Siyasi partiyalar haqqında*” Azərbaycan Respublikasının Qanunu 03 iyun 1996-cı il.
4. “*Həmkarlar ittifaqları haqqında*” Azərbaycan Respublikasının Qanunu 24 fevral 1994-cü il.
5. *Qeyri-hüquqət təşkilatları (ictimai birliklər və fondlar) haqqında* Azərbaycan Respublikasının Qanunu. 13 iyun 2000-ci il.
6. *Qasımov A. M.* Əmək hüququ: Bakı: «Adiloğlu» nəşriyyatı / Qasımov A. M. – 2007. – 608 s.
7. *Qeyri-hüquqət təşkilatları (ictimai birliklər və fondlar) haqqında* Azərbaycan Respublikasının Qanunu. 13 iyun 2000-ci il.
8. *Willets P.* Transnational Actors and International Organizations in Global Politics // J. B. Baylis and S. Smith (eds.), *The Globalisation of World Politics*, (Oxford and New York: Oxford University Press, second edition, 2001), pp. 356-383
9. <http://www.miqrasiya.nakhchivan.az/en/images/stories/konvensiyalar/8.pdf> (mərciət tarixi: 15.02.2017)

Ганберов Д. М. оглу. Основи конституційного права на об'єднання в Азербайджанській Республіці

У запропонованій науковій статті розглядаються основи конституційного права на об'єднання в Азербайджані. Перш за все, зазначається, що в Азербайджанській Республіці існує достатня нормативна база для забезпечення прав і свобод людини. З перших років незалежності в галузі захисту прав і свобод людини здійснюються комплексні заходи, створено багату нормативно-правову базу забезпечення прав та



основных свобод людини. Після повернення загальнонаціонального керівника Гейдара Алієва до вищої політичної влади було приділено особливу увагу створенню ефективної нормативної бази забезпечення прав людини. Чинна від 12 листопада 1995 року Конституція Азербайджанської Республіки відображає універсальні норми забезпечення прав людини. Також розглядається можливість обмеження права на об'єднання.

Ключові слова: право на об'єднання, конституція, Азербайджан, суспільство, об'єднання, права людини, нормативна база.

Ганберов Д. М. оглу. Основы конституционного права на объединение в Азербайджанской Республике

В представленной научной статье рассматриваются Основы конституционного права на объединение в Азербайджане. Прежде всего, отмечается, что в Азербайджанской Республике существует достаточно богатая нормативная база для обеспечения прав и свобод человека. С первых лет независимости по направлению защиты прав и свобод человека осуществляются комплексные меры, была создана богатая нормативно-правовая база обеспечения прав и основных свобод человека. После возвращения общенационального лидера Гейдара Алиева к высшей политической власти, было уделено особое внимание на создание эффективной нормативной базы обеспечения прав человека. Действующая с 12 ноября 1995 года Конституция Азербайджанской Республики отражает универсальные нормы обеспечения прав человека. Также рассматриваются возможности ограничения права на объединение.

Ключевые слова: право на объединение, конституция, Азербайджан, общество, объединение, права человека, нормативная база.

Ganberov D. M. oglu. Fundamentals of the constitutional right to association in the Azerbaijanian Republic

In the submitted scientific article is considered Bases of constitutional right on association in Azerbaijan. First of all, it is noted that in the Azerbaijan Republic there is rather rich regulatory base for ensuring the rights and freedoms of the person. From first years of independence in the direction of protection of the rights and freedoms of the person complex measures are carried out, the rich standard and legal base of ensuring the rights and fundamental freedoms of the person has been created. After return of the national leader Heydar Aliyev to the higher political authority, special attention to creation of the effective regulatory base of ensuring human rights has been paid. The Constitution of the Azerbaijan Republic existing since November 12, 1995 reflects universal norms of ensuring human rights. Also the possibilities of restriction of the right for association are considered.

Key words: right for association, constitution, Azerbaijan, society, association, human rights, regulatory base.