



**Дашгын Ганберов,**  
доктор философии в области права,  
преподаватель кафедры прав человека  
и информационного права  
Бакинского государственного  
университета

УДК 342.7

## **Правовой статус и особенности общественных объединений**

Как известно, под влиянием различных факторов общества и государства динамично развиваются. При этом приходится решать многие политические и правовые вопросы. Развитие или усовершенствование гражданского общества всегда сохраняет свою актуальность. С развитием общества меняется тенденция формирования и роль общественных организаций. Так как общественные организации являются центральным элементом гражданского общества, их правовой статус находится в центре внимания. А гражданское общество, в свою очередь, определяет уровень демократизации всего общества. Нет сомнений, что без развитого гражданского общества невозможно говорить о существовании правового, демократического государства. Гражданское общество является основным показателем демократического государства. Таким образом, гражданское общество и демократическое государство дополняют друг друга. В науке гражданское общество и демократическое государство рассматриваются как одно целое [5, с. 146]. В процессе формирования правового государства активно при-

нимают участие различные структуры гражданского общества, которые охватывают различные слои населения. Это также означает, что общественные организации выступают в качестве эффективного защитника прав и свобод человека. То есть основные права и свободы членов общества реализуются именно через общественные объединения. Таким образом, вопрос правового урегулирования деятельности общественных организаций имеет большое значение.

Право на объединение создает реальное условие для формирования и деятельности общественных организаций. В конституциях государств мира дается гарантия на обеспечение права и свободы на объединение. Без такой гарантии формирование и деятельность общественных организаций не реальны. Как нам известно, в обществе функционируют различные общественные организации. Хоть эти организации действуют в разных направлениях, их всех объединяют общий момент. Так, все общественные организации создаются на основе реализации права на объединение. Объединение людей в различных

общественных организациях рассматривается как одна из форм демократии. По этому поводу известный исследователь А. де Токвиль писал: «Самой демократической страной в мире является та из стран, где... люди достигли наивысшего совершенства в искусстве сообща добиваться цели, отвечающей их общим желанием и чаще других применять этот метод коллективного действия» [1, с. 37]. Общественные организации создаются именно для того, чтобы люди смогли реализовать свои коллективные интересы. Потому что члены общества поодиночке не способны защитить свои интересы. Главным показателем демократического государства является возможность создания общественных организаций и участие в работе таких организаций. Рассмотренные нами моменты очередной раз свидетельствуют о том, что деятельность общественных организаций определяют уровень демократизации общества. Поэтому определение правового статуса общественных организаций имеет большое значение в науке. Прежде всего, важно рассмотреть характерные черты общественных организаций:

- главной характерной чертой общественных организаций является то, что они существуют и действуют отдельно от государства. Поэтому их часто называют негосударственными организациями. Как мы уже отметили, общественные создаются для реализации коллективных интересов. То есть, они создаются преимущественно членами общества. Государство не имеет право вмешиваться в дела общественных организаций. Естественно, со стороны государства также создаются общественные организации. Но, в любом случае эти организации создаются для защиты гражданских интересов. При этом государство может урегулировать деятельность этой организации. Важно отметить, что само государство создает общественную организацию на основе гражданской инициативы. Такие объединения, как правило, считаются госу-

дарственно-общественным. Если даже какое либо объединение создается государством, оно действует самостоятельно от государства;

- любая общественная организация формируется на добровольной основе. То есть, граждане самостоятельно принимают участие или отказываются от участия в деле той или иной общественной организации;

- общественные организации управляются только их создателями, то есть гражданами. Это означает, что государство не принимает участие в процессе управления делами общественной организации;

- общественное объединение охарактеризуется как некоммерческое. Общественное объединение может заниматься хозяйственной деятельностью, но, не преследуя при этом коммерческих целей. Как правило, общественная организация занимается хозяйственной деятельностью только для того, чтобы себя обеспечить необходимыми средствами. Прибыль от хозяйственной деятельности идет на общие цели. Главная отличительная черта общественных организаций заключается именно в этом;

- у членов общественных организаций всегда общие интересы. То есть, общественная организация создается именно на общности интересов. Сначала члены общества создают общественное объединение на основе индивидуального интереса. Потом эти интересы становятся общими для всех членов организации;

- цели общественного объединения формулируются на основе общих интересов его членов. Именно такие цели способствуют деятельности общественных организаций. Кроме того, любое общественное объединение имеет устав. Устав также определяется на основе общих интересов и целей членов объединения. По Конституциям государств мира право граждан на создание общественных организаций гарантируется.

По требованиям международных нормативно-правовых документов

каждый человек имеет право на объединение. То есть члены общества объединяются с другими для обеспечения общих интересов. Таким образом, создаются различные общественные организации. Всеобщая декларация прав человека отражает важные моменты прав человека на объединение. По декларации никто не может быть принужден вступать в ту или иную организацию [6]. Мировая практика на современном этапе свидетельствует о том, что общественные организации влияют не только на внутреннюю и внешнюю политику государств. Такие организации также активно влияют в целом на международные отношения. Сегодня общественные объединения выступают в роли активного защитника прав и свобод человека. Таким образом, общественные объединения предоставляет своим членам уникальные возможности для реализации своих способностей, при этом отражая большое разнообразие экономических, демографических, религиозных, профессиональных и других интересов членов общества.

Известно, что правовой статус общественных организаций - это многосторонний правовой институт. Это положение общественного объединения, которое регулируется правом. В юридической литературе отмечается, что правовой статус охватывает в основном следующие элементы [4, с. 176]:

- права;
- обязанности;
- гарантии.

Международный пакт о гражданских и политических правах гласит, что каждый человек имеет право на свободу ассоциаций с другими. Это право включает соответственно, право на создание профсоюзов и принятие участие в их делах. Принципы создания и деятельности общественных организаций отражаются в международно-правовых актах. Международные правовые нормы также определяют принципы ограничения деятельности общественных органи-

заций. Можно сказать, что почти все международно-правовые документы влиятельных международных организаций признают решающую роль общественных объединений в защите прав и интересов человека.

Естественно, только в демократических обществах общественные объединения имеют определенный правовой статус. Здесь под правовым статусом понимается в основном права и обязанности этих объединений. Важно отметить, что общественное объединение рассматривается в основном как субъект публичного права. То есть они реализуют свою правоспособность в различных областях общественной жизни. При этом эта правоспособность не должна противоречить Конституцию и законодательным актам страны. Можно различить индивидуальные и коллективные субъекты права. Правосубъектность социальных общностей, как правило, основывается на правосубъектности индивида. Правосубъектность общественных организаций определяется в основном на основе международных нормативно-правовых актов. Права и свободы человека, закрепленные в этих документах, обязательно защищаются и гарантируются государствами мира. Отметим, что 1993-ом году в Вене состоялась всемирная конференция по правам человека. Участники достигли согласия в том, что права человека должны соблюдаться независимо от каких-либо факторов. Право на объединение также строго соблюдается как все остальные права человека. Во Всеобщей Декларации прав человека отражается положение о том, что «Каждый человек имеет право на свободу ассоциаций. Никто не может быть принужден вступать в какую-либо ассоциацию» [7]. В статье 22 Международного пакта о гражданских и политических правах отмечается: «Каждый человек имеет право на свободу ассоциаций с другими, включая право создавать профсоюзы и вступать в таковые для своих интересов. Пользование этим пра-

вом не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые предусматриваются законом и которые необходимы в демократическом обществе в интересах государственной или общественной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения или защиты прав и свобод других лиц. Настоящая статья не препятствует введению законных ограничений использования этим правом для лиц, входящих в состав вооруженных сил и полиции». Третий пункт этой статьи также гласит: «Ничто в настоящей статье не дает право государствам, участвующим в Конвенции Международной организации труда 1948 года относительно свободы ассоциаций и защиты права на организацию, принимать законодательные акты в ущерб гарантиям, предусматриваемым в указанной Конвенции, или применять закон таким образом, чтобы наносился ущерб этим гарантиям» [8]. Отметим, что нормативно-правовая основа формирования и деятельности общественных организаций находят свое отражение во многих международных нормативных документах. Например, в ст. 11 Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод отмечается: «Каждый человек имеет право на свободу ассоциаций с другими, включая право создавать профсоюзы и вступать в таковые для защиты своих интересов. Пользование этими правами не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые предусматриваются законом и которые необходимо в демократическом обществе в интересах государственной или общественной безопасности, для предотвращения беспорядков и преступлений, для охраны здоровья и нравственности населения или для защиты прав и свобод других лиц. Настоящая статья не препятствует введению законных ограничений пользования этими правами для лиц, входящих в состав вооруженных сил, полиции или административных органов государства» [9]. Также важно

отметить, что право на создание общественных организаций закреплено в конституциях современных государств мира. В национальных законодательных актах определяются принципы формирования, деятельности, а также обязательства общественных объединений. То есть, осознается, что без определения правового статуса общественных объединений, невозможно эффективно реализовать права и свободу человека. По этой причине, можно сказать, все современные государства усовершенствуют нормативно-правовую основу создания и деятельности общественных объединений. Таким образом, общественные объединения являются эффективным элементом удовлетворения различных интересов членов общества. Например, обратим внимание на Конституцию Испании. Так, в ст. 22 Конституции Испании отмечается: «Признается право на объединение. Объединения, которые преследуют цели или применяют средства, классифицируемые законом как преступные, являются незаконными. Объединения, создаваемые на основании этой статьи, должны записаться в реестр только с целью рекламы. Роспуск или приостановление деятельности объединений возможно только в силу обоснованного судебного решения. Запрещаются тайные и военизированные объединения» [10]. В испанском обществе признается, что граждане могут защитить свои различные интересы, более гарантированно только посредством общественных объединений. Соответственно в Испании существует реальная гарантия государства на реализации право на объединение. Можем привести еще один пример. В Конституции Греции 1975 года право на объединение четко излагается. Так как, в ст. 12 Конституции Греции укреплено: «Греки имеют право создавать союзы и общества, не имеющие целью извлечение прибыли, соблюдая при этом законы, которые, однако, никогда не могут обуславливать осуществление этого права пре-

дварительным получением разрешения» [11]. Таким образом, в конституциях современных государств гарантируется обеспечение права на объединение. Свободное функционирование общественных организаций является главным показателем гражданского общества. Как мы видим, правовой статус общественных организаций закреплен во многих серьезных международных документах. Это очередной раз свидетельствует о том, что место и роль общественных объединений реально оценивается. Общественные организации активно влияют на все направления общественного развития.

Функции и основные признаки общественных организаций.

Прежде всего отметим, что общественные объединения не обладают властными полномочиями. Являясь основой гражданского общества, общественные объединения вступает в роли коммуникатора между гражданами и органами государственной власти. При этом общественные объединения отстаивают интересы граждан. Значит, главная функция общественного объединения заключается в том, что граждане в его рамках реализуют общие интересы и цели. То есть специфические экономические, культурные, религиозные, этнические интересы граждан реализуются вне сферы деятельности государства. Общественное объединение непосредственно не решает различные проблемы граждан. Они главным образом требуют их решение от органов государственной власти. Соответственно, общественные объединения не принимают официальные решения. Общественное объединение также отличается от политической партии. Так, общественные объединения, как правило, не стремятся к политической власти. Таким образом, общественные объединения не являются политическими организациями. Но, при этом они реально и эффективно влияют на проводимую политику государством. Главным сред-

ством воздействия на политику является социальный контроль.

Практика показывает, что формы существования общественных объединений сильно влияют на их деятельность. Общественные объединения создаются по инициативе граждан и преследуют долговременные цели. Кроме этого, общественные объединения обязательным образом, имеют устав и четкую структуру. В любом гражданском обществе общественные объединения выполняют основную функцию этого общества. То есть, общественные объединения играют, прежде всего, роль посредника между отдельными индивидами и государством. Защищая личность от государства, общественные объединения также вступают в роли гаранта стабильности и устойчивости государства и общества. В этом смысле традиционные общественные объединения занимают центральное место. К традиционным общественным объединениям относятся следующие [3, с. 83]:

- профессиональные;
- научные;
- творческие союзы;
- предпринимательские;
- женские;
- молодежные и т.д.

Члены общества для реализации и защиты своих различных интересов, создают именно такие организации. По мнению ученых, существуют три формы общественных объединений:

- государственные;
- прибыльные;
- некоммерческие.

При создании общественных объединений строго соблюдается принцип добровольности. То есть, как мы выше отметили, в конституциях государств мира и международных законодательных актах запрещается принуждение к членству какой-либо организации. Важно отметить, что членами общественного объединения являются как физические, так и юридические лица [2, с. 67].

Мировой опыт показывает, что для традиционных общественных объединений существуют специфические функции. Так как, политическая функция для таких организаций не является основной. Например, профсоюзы, как правило, защищают экономические интересы работников. При этом важно напомнить, что профсоюзы в некоторых странах могут контролировать политические партии. Таким образом, общественные объединения выполняют довольно серьезные функции в жизни общества и государства.

Таким образом, подводя итог нашим исследованиям, можем отметить, что право на объединение определяет уровень развития, прежде всего, гражданского общества. Так как основу любого гражданского общества составляют различные общес-

твенные объединения. Для эффективной и свободной деятельности общественных объединений гарантируется право на объединение. В национальных и международных законодательных актах предусматриваются положения о принципах деятельности и правовом статусе общественных объединений. Общественные объединения выступают в роли эффективного защитника права и интересов граждан. Имея различные формы, общественные объединения реализуют различные коллективные интересы своих членов. Поэтому на современном этапе вопрос правового статуса общественных организаций имеет большую актуальность. Общественные объединения являются гарантом стабильности и продолжительного развития общества..

#### Список використаних джерел

1. Алексис де Токвиль. Демократия в Америке. М. 1992. 554 с.
2. Васильев А.В. Теория права и государства: учебник. Изд. 3-е, доп. и перераб. М., Изд-во РАГС. 2003. 440 с.
3. Карлина Т. Д. Общественное объединение: понятие, основные черты, принципы создания и деятельности // Бизнес в законе. Экономико-юридический журнал, 2007. № 3. С. 83-86
4. Лазарев В. В. Теория права и государства. М. Новый юрист. 1997. 256 с.
5. Перегудов С.П. Гражданское общество как субъект публичной политики // Полис. 2006. №2. С. 145-151
6. [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/declhr](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr)(мьярсиєт тарихи:14.05.2018)
7. <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=120805&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.5086748838410118#0>(мьярсиєт тарихи:14.05.2018)
8. <http://docs.cntd.ru/document/1901157>(мьярсиєт тарихи: 14.04.2018)
9. [http://www.echr.coe.int/documents/convention\\_rus.pdf](http://www.echr.coe.int/documents/convention_rus.pdf)(мьярсиєт тарихи: 15.05.2018)
10. <http://vivovoco.ibmh.msk.su/VV/LAW/SPAIN.HTM>(мьярсиєт тарихи: 15.05.2018)
11. <https://legalns.com/download/books/cons/greece.pdf>(мьярсиєт тарихи: 16.05.2018)

#### **Ганберов Д. М. оглу. Правовой статус і особливості громадських об'єднань**

У науковій статті розглядається проблема громадського об'єднання. Перш за все, аналізується правовий статус громадського об'єднання. Зазначається, що в національних та міжнародних законодавчих актах мають місце положення про громадські об'єднання. Ці положення визначають правовий статус, принципи створення і діяль-

ності громадських об'єднань. Також пояснюється сутність правового статусу громадських об'єднань. Обґрунтовується, що основою будь-якого громадянського суспільства є різні громадські об'єднання. Ці об'єднання, будучи сполучною ланкою між членами суспільства і органами державної влади, виступають в ролі захисника інтересів і прав громадян. У науковій статті розглядаються також основні ознаки громадських організацій.

**Ключові слова:** суспільство, держава, право, інтереси, громадянин, об'єднання, громадянське суспільство.

**Ганберов Д. М. оглу. Правовой статус и особенности общественных объединений**

В представленной научной статье рассматривается проблема общественного объединения. Прежде всего, анализируется правовой статус общественного объединения. Отмечается, что в национальных и международных законодательных актах имеют место положения об общественных объединениях. Эти положения определяют правовой статус, принципы создания и деятельности общественных объединений. Также объясняется сущность правового статуса общественных объединений. Обосновывается, что основу любого гражданского общества составляет различные общественные объединения. Эти объединения, являясь связывающим звеном между членами общества и органами государственной власти, выступают в роли защитника интересов и прав граждан. В научной статье рассматриваются также основные признаки общественных организаций.

**Ключевые слова:** общество, государство, право, интересы, гражданин, объединение, гражданское общество.

**Ganberov D. Legal status and features of public associations.**

In the submitted scientific article the problem of public association is considered. First of all, legal status of public association is analyzed. It is noted that in national international acts take the position about public associations. These provisions define legal status, the principles of creation and activity of public associations. Also the essence of legal status of public associations speaks. Is proved that a basis of any civil society makes various public associations. These associations, being the connecting link between members of society and public authorities, act as the defender of interests and rights of citizens. In the scientific article the main signs of public organizations are considered also.

**Key words:** society, state, right, interests, citizen, association, civil society.