

## **ПОНЯТИЕ И СОДЕРЖАНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫХ НОРМ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

**АЛИЕВ Субхан - доктор философии по праву, доцент кафедры конституционного права Бакинского государственного университета**

---

Право, в случае его реализации, имеет важное и ценное значение для личности и общества. Если право не осуществляется, то оно ничтожно. Основное назначение правовой нормы является определение содержания права субъекта и обеспечение тем самым его реализацию. Реализация права определяется осуществлением возможностей, закрепленных и обеспеченных государством, применением в жизни и деятельности юридических и физических лиц.

При исследовании проблемы реализации международно-правовых норм в области прав человека необходимо прояснить некоторые вопросы. Так, в первую очередь, целесообразнее было бы подробнее отметить вопросы реализации международно-правовых норм, далее реализации международно-правовых норм в области прав человека и механизмы реализации.

Выражение «реализация» исходит от латинского слова «re-alis», в буквальном значении выражается как вещественный или материализованный. В целом, реализация, как основная форма действия или воздействия права, является средством достижения социального последствия. Понятие реализации охватывается определенным процессом, этот процесс является системой средств и мер, направленных на осуществление норм, закрепленных международно-правовым актом, достижению политических, социальных и правовых целей, предусмотренных этой нормой. К таким мерам и средствам относятся порядок ре-

гулирования (или регламентации) осуществления требований, закрепленных международно-правовой нормой, содействие в исполнении норм международного права, правомерное поведение субъектов международного права и т.д.

Различаются такие формы реализации норм права, как использование, исполнение и соблюдение (12, с. 182). При соблюдении субъекты воздерживаются от совершения действий, запрещенных нормами международного права. Пассивность субъектов в таких ситуациях подтверждает, что нормы права реализуются.

Форма исполнения означает, что для осуществления соответствующей нормы требуется активная деятельность субъектов. Исполнение характерно для норм, предусматривающих конкретные обязанности, наделенные совершением определенных действий. Примером формы исполнения можно показать нормы Международного Пакта о правах человека от 1966 года. Согласно статье 2-й Международного Пакта о гражданских и политических правах, каждое участвующее в настоящем Пакте государство обязуется уважать и обеспечивать всем находящимся в пределах его территории и под его юрисдикцией лицам права, признаваемые в настоящем Пакте, без какого бы то ни было различия, как-то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических и иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения,

рождения или иного обстоятельства(17, - с. 119-125).

Форма использования предусматривает осуществление возможностей, указанных в нормах международного права. Решения об использовании нормативных положений принимаются субъектами самостоятельно(9, с. 111).

Реализация норм международного права является сложным постепенно развивающимся процессом. В данном процессе участвуют не только стороны, являющиеся носителями субъективных прав и обязанностей, но и государство в лице различных органов (законодательной, исполнительной, судебной).

В процессе реализации норм международного права наступает переход от правовой сферы к сфере социальных реалий, то есть нормы международного права сливаются с международной практикой. В процессе реализации права решается проблема степени осуществления правовых норм, вопрос о правовой и социальной значимости норм, закрепленных правовым актом(4, с. 172).

Реализация норм международного права -это воплощение норм международного права в поведении, деятельности государств и других субъектов, практическое осуществление нормативных требований. Реализация предусматривает социально-политическое, правовое поведение (активное или пассивное) государств и иных субъектов международного права.

Следует также отметить один важный момент, что эффективность норм международного права зависит от качества и степени реализации. Любая норма права, если она не выполняется, значит не приносит эффекта. Вместе с тем, попытка пересмотра права в процессе реализации не должна создавать условия для уменьшения или отрицания роли нормы как основного элемента права. Не следует забыть тот факт, что право не может действовать без норм. Поэтому, не следует «расплавлять» нормы в процессе реализации(7, с. 18). Необходимо разъяснить функции как этих норм, так и процесс их реализации.

Реализация норм международного права является процессом активной и пассив-

ной деятельности его субъектов. Эффективность норм международного права зависит от реального, полного и всестороннего использования субъектами, наделенными возможностями, и их поведения. Поведение субъектов международного права на международной арене определяется различными показателями. На поведение субъектов международного права помимо права оказывают также влияние иные социальные регуляторы. Факторы, характеризующие поведение субъектов, сами по себе не определяют эффективность международно-правового акта. Однако, они являются важными условиями, воздействующие на достижение эффективности в процессе практической деятельности по реализации правовых норм. Поэтому, необходимо провести сравнительный анализ влияния различных факторов на поведение субъектов права. Такой анализ позволит обнаружить относительную силу влияния права на поведение и служит основой для оценки степени эффективности нормы международного права.

В юридической литературе существует такое мнение, что благоприятные последствия от реализации нормы международного права являются одним из показателей его эффективности(28, с. 54). Возникает такой вопрос – в чем выражается связь между эффективностью и реальностью международно-правовой нормы (подлинности)? По мнению некоторых авторов, норма права, которая абсолютно неэффективна, становится юридически недействительной и выходит из составной части правопорядка(22, с. 3). Эффективность должна соответствовать реальности правовой нормы, неэффективности же нормы соответствует его отсутствие(20, с. 81). Другие авторы утверждают, что между реализацией и юридической силой нормы существует непосредственная связь(21, с. 96-97).

Однако, юридическая сила международно-правовой нормы не зависит непосредственно от его реализации. Действующая норма даже без реализации продолжает свою юридическое существование. В то же время, нарушение правовых норм не наносит ущерба их правовой

действительности. Правонарушение – не воздействует на нормы закона и их познание. Данный процесс является фактором, угрожающим только охраняемым законом интересам и конкретным правам в личных общественных отношениях. Хотя нарушение норм права и приводит к негативным последствиям для субъектов, тем не менее конкретная норма остается как есть(8, с. 22).

Для признания действительности или недействительности международно-правовых норм в области международного права существуют определенные условия, закрепленные в международно-правовых актах. Условия недействительности международных договоров определены в статьях 46-53 Венской Конвенции о праве международных договоров от 1969 года(27). Среди этих условий нет несоблюдения реализации, неэффективности. Иными словами, эффективность нормы права не является важным условием его действительности. Норма права может быть эффективной в той или иной степени в зависимости от конкретных обстоятельств. Действующие нормы не всегда реализуются, однако это не означает неэффективность этих норм. В рамках формально-правового действия нормы, степень его фактической реализации может быть различной. Порою бывают случаи, когда предусмотренное для нормы время не подошло, потому оно не применяется. Например, нормы, регулирующие вооруженные конфликты, хотя и действительны в мирное время, однако не применяются.

Реализация – это также осуществление определенной совокупности взаимосвязанных норм по предмету регулирования и общим целям. Декларация о принципах международного права от 1970 года устанавливает, что все изложенные там принципы должны применяться на одинаковом уровне. Системность и действие норм является новым качеством международного права. Ранее существовали различные группы норм (союзные и торговые договора), регулирующие общие и отдельные отношения. Устав ООН, положившего основу единой системы международного права,

сыграло важную роль в изменении этого положения(15).

Реализация международно-правовых норм обладает индивидуальными особенностями, обусловленными характеристикой государств как основного субъекта реализации права. Реализация права в международных отношениях имеет как правовое, так и политическое значение. Поэтому, реализация права также зависит от политики государства(6, с. 55).

Разделение норм права в механизме международно-правового регулирования на этапы международной и внутригосударственной реализации является одним из важных вопросов. В современном периоде национальное право имеет преимущественную роль в процессе реализации международно-правовых норм, так как внутригосударственные отношения обладают значительным влиянием на международные отношения.

Вместе с национальным правом ведущей тенденцией является деятельность международного права внутри государства(5, с. 56). Если судебный или административный орган принимает решение на основании нормы международного права, то это связано с эффективностью соответствующей международно-правовой нормы в данной системе национального права.

Международно-правовые нормы во внутригосударственной сфере реализуются косвенным путем (посредством органов государства или национального права) или прямым (непосредственное применение). Большинство норм Женевской Конвенции от 1949 года имеют непосредственное воздействие. Вместе с тем, независимо от метода реализации международно-правовых норм в системе внутригосударственного права, государства обязаны принимать необходимые меры по соответствию своего внутреннего права с международными обязательствами, отменять акты, препятствующие осуществлению международных обязательств и т.д.. Подобные действия государств исходят от обязательств, взятых ими из международного права. Согласно Уставу ООН, его члены обязуются уважать обязательства, исходящие из договоров и

иных источников международного права, создавать условия по соблюдению правосудия(19, с. 24-26). Согласно статье 27 Венской Конвенции о праве международных договоров, участник-государство не вправе основываться на свое внутреннее право как основание выполнения договорных обязательств.

Реализация международно-правовых норм связано с использованием правовых средств по преобразованию в истину, фактические отношения особых организационных и правовых механизмов, положений, цель которых предусмотрена в нормах права. В целом, эффективность международно-правового регулирования и международно-правовых норм зависит от совершенства этого механизма. Если практическая реализация требований правовых норм не организована в надлежащем порядке, то эффективности, отраженных в этих нормах, возможно добиться в меньшей степени или вообще не достигнуть его. В целях подтверждения указанного мнения следует сослаться на два важных документа в области прав человека. Европейская Конвенция по защите прав и основных свобод человека по сравнению с Всемирной Декларацией прав человека более эффективна. По мнению авторов, в Европейской Конвенции предусмотрено создание Европейского Суда по правам человека, являющегося механизмом контроля за реализацией и толкования его положений(23, с. 24-26).

Реализация права как процесс воплощения права в жизнь отражает в себе правовые механизмы реализации и формы непосредственной реализации права, в последнем случае фактические жизненные отношения обретают правовую форму(13, с. 318).

Под механизмом в социально-гуманитарных науках понимается система материальных и нематериальных предметов, средств, методов. Посредством этой системы в целях достижения поставленных социально значимых целей обеспечивается определенная деятельность(10, с. 164). По отношению к правам и свободам человека, государству, общественным объединениям и иным участникам общественных отно-

шений могут быть определены различные виды механизмов.

В целом, механизмы реализации права многогранны. Их содержание определяется особенностями системы права того или иного государства. В юридической литературе нередко встречаются такие понятия механизмов как «обеспечение», «защита», «реализация» прав человека. В научной литературе нет единого определения и толкования понятию «механизма обеспечения прав человека». Некоторые юристы объясняют это понятие посредством деятельности правоохранительных органов, другие же посредством комплекса согласованных действий субъектов для обеспечения личности и прав личности, третья группа авторов же относят данное понятие к системе гарантий (14, с. 111).

Механизм защиты прав и свобод человека в узком значении подразумевает совокупность гарантий, применяемых по защите нарушенных прав и свобод человека и гражданина. Некоторые авторы связывают реализацию международно-правовых норм в области прав человека с развитием социально-экономической и в целом мировой экономики государств. Экономическая жизнь современного мира показывает свое несоответствие с положениями Международного Пакта об экономических, социальных и культурных правах от 1966 года. Этот документ уже не отвечает требованиям современного периода, потому и устарел(24, с. 566-567). С этим мнением согласны многие авторы(18, с. 497). Считаю, что такой подход не соответствует объективной действительности и не может быть общепринятым. Указанный международный документ был принят многими государствами мира. Реализация же данного документа не может быть на одинаковом уровне со всеми государствами. Теперь в данном вопросе появляется вопрос уровня экономического, культурного, политического развития каждого государства.

Рассмотрим функции, выполняемые реализацией или имплементацией прав человека. Применение и осуществление имплементации является основным признаком любого права. Если гарантия прав человека

является основной целью международных конвенций в этой области, их реализация и имплементация на национальном уровне не должны допускаться на усмотрение государств, напротив, необходимо наличие международного контроля в этой области. Взаимные интересы в рамках традиционного международного права дают сильный стимул государствам по выполнению своих обязательств. Так, государства соблюдают договорные положения, чтобы избежать последствия за нарушение договорных положений иных государств. Однако, несмотря на это, имеются явные недостатки для принудительного осуществления обязательств в области прав человека. Отсюда следует, что процедуры имплементации и принудительного выполнения в области прав человека на международном уровне особенно необходимы и такие условия приводят к быстрому росту таких механизмов в этой области права. В отличие от этого, в международном гуманитарном праве данный вопрос в соответствии с историческими предпосылками отмечаются как взаимные обязательства. В соответствии с этим, механизмы международного исполнения играют слабую роль в международном гуманитарном праве.

Механизмы реализации прав человека выполняют следующие основные функции:

- предотвращение случаев продолжающихся нарушений прав человека;
- восстановление нарушений – так, данная функция гарантирует, что государства предотвращают случаи нарушения прав человека до вмешательства международных механизмов. Эта превентивная функция обеспечивает выполнение обязательств в государствах, нарушающих право;
- посредством наказаний ответственных лиц за случаи нарушения прав человека, используя механизмы международного уголовного права и привлечения к судебной ответственности за обязательства, отраженные в договорах, связанных с правами человека на национальном уровне, контролируется деятельность государства и негосударственных представителей;
- Предотвращение нарушения прав гарантирует, что государства и в будущем

эффективнее будут уважать, охранять свои обязательства и выполнять права человека, и это, в свою очередь, предотвратит новые нарушения прав (25, с. 183-184).

Вообще, защита прав человека осуществляется на международном и национально-правовом уровне. Международно-правовая защита прав человека – это совокупность правовых норм и принципов, закрепляющие и определяющие права и свободы человека, обязательства государств по осуществлению этих прав и свобод, а также непосредственную защиту нарушенных прав отдельных лиц и международные механизмы контроля по выполнению в этой области международных обязательств государств. В их основе стоит обязательство по соблюдению государствами прав и свобод человека всех лиц независимо от расы, пола, языка, религии и т.д., и закрепленными важными международными нормами (1, с. 52).

Международный механизм защиты прав человека действует как на уровне мирового сообщества (общепланетарный уровень), так и другом многостороннем уровне (ООН, Европейский Союз, Африканский Союз и др.). Национальный механизм защиты отражает в себе защиту прав и свобод человека внутри определенного государства. Наряду с этим, существуют также механизмы защиты на федеральном, региональном, местном уровнях. Федеральные (или региональные) механизмы существуют в основном в государствах с федеративно-территориальным устройством (США, Российская Федерация, Германия и т.д.). Местный механизм защиты прав и свобод человека и гражданина может осуществляться на уровне муниципалитетов.

Между этими механизмами существует определенная взаимосвязь и подчиненность. Местный механизм защиты прав и свобод должен соответствовать региональному стандарту прав и свобод человека. Региональный механизм защиты должен соответствовать национальному стандарту прав и свобод человека и гражданина. Национальный механизм защиты прав и свобод человека и гражданина прежде всего должен соответствовать международному

стандарту прав человека, определенных Всемирной Декларацией Прав Человека, Международным Пактом от 1966 года.

Вопрос соответствия национальных механизмов защиты прав человека международным механизмам объясняется отношением государств к международно-правовым нормам. Например, как и в большинстве государств, в законодательстве Азербайджанской Республики (АР) также закреплена приоритетность международно-правовых норм. Статьи 12.2, 148.2, 151 Конституции АР составляет нормативную основу данной идеи.

В литературе национального права международный механизм международно-правовых норм в области прав человека делится на две части. Правовой механизм, предусматривающий обязательства государств материального характера и механизмы контроля за осуществлением прав человека или институциональные механизмы (3, с. 188).

Прежде всего, обратим внимание на международные стандарты или традиционные механизмы. Относительно реализации международно-правовых норм в сфере прав человека считается целесообразным объединить механизмы международного стандарта в три группы: универсальный, региональный и двусторонний.

В основе международных договоров и конвенций по вопросам, относящихся к правам человека, находятся такие общепризнанные принципы как уважение суверенитета государства и недопустимости вмешательства в их внутренние дела, самоопределение народов и наций, принципы запрещения дискриминации и равноправия всех людей, соблюдение основных прав и свобод в любой ситуации, в том числе вооруженных конфликтов(2, с. 498).

Нормы по правам человека формируются в основном путем заключения многосторонних международных договоров. Двусторонние договора же являются этапом на пути формирования данной отрасли права. Международный обычай, который в результате длительности и всеобщности применения признается участниками международных отношений обязательной

юридической нормой, не играет значительной роли в процессе формирования норм по правам человека.

Международными договорными механизмами универсального характера в реализации международно-правовых норм в сфере прав человека являются Устав ООН, Международные пакты 1966 года и другие договора и конвенции. Прежде всего, обратим внимание на Устав ООН.

Устав ООН является первым в истории международных отношений многосторонним договором, заложивший основы широкого развития сотрудничества государств по правам человека. Включение в ряд основных целей ООН специальных положений о поощрении и развитии уважения к правам и основным свободам для всех, объясняется событиями, наступившими до и в период Второй Мировой Войны(26, с. 5).

Согласно статье 1 Устава, одним из основных целей Организации является достижение международного сотрудничества в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера и в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка или религии. В то же время, Генеральная Ассамблея ООН организует исследования и дает рекомендации в целях содействия осуществлению основных прав и свобод всех без различия расы, пола, языка или религии(16).

Устав ООН не ограничивается лишь ссылкой на поощрение и развитие уважения к правам человека и основным свободам. Он рекомендует государствам развивать международное сотрудничество в целях содействия всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, пола, языка и религии (статья 55).

Принимая во внимание, что почти все государства мира являются членами ООН, Устав ООН можно признать универсальной правовой основой прав человека.

После 18-ти лет подготовительных работ Генеральная Ассамблея ООН приняла в 1966 году два международных пактов – Международный Пакт об экономических,

социальных и культурных правах и Международный Пакт о гражданских и политических правах. В 1976 году эти акты вступили в силу после их ратификации со стороны 35-ти государств. Согласно информации за 2013 год, Международный Пакт об экономических, социальных и культурных правах подписали 160 государств, а Международный Пакт о гражданских и политических правах – 164 государств(29). Данный факт подтверждает, что пакты глобально поддерживаются и обладают силой.

Идеологическое разнообразие мнений между Западом и Востоком в период холодной войны было связано подготовкой пактов в течение длительного времени и невступлением их в силу. Европейская конвенция по правам человека, принятой в качестве модели на Западе, как правило, ограничивают положения Пакта. Люди в странах Западной Европы для защиты от вмешательства государства больше полагаются на суды и заинтересованы в реализации прав, закрепленных в пактах, в судебном порядке. Страны же Восточного блока, заинтересованы в защите экономических, социальных и культурных прав, а также в поручении государствам обеспечить соблюдение этих прав.

Наряду со Всеобщей Декларацией прав человека, этих пактов называют «Билль о правах человека». Вообще, подписание и вступление в силу пактов превратил утопические идеи, связанные с правами человека, в систему с принудительной юридической силой. Это является механизмом базового договора в реализации международно-правовых норм в области прав человека.

Международный Пакт об экономических, социальных и культурных правах является основным комплексным документом в области универсальной охраны экономических, социальных и культурных прав. Права в пакте разделены на части. Первая часть Пакта устанавливает права, связанные с самоопределением народа, во второй части же обязательства государств, подписавших Пакт, в третьей части – основные гарантии, в четвертой части – имплементация пакта, в пятой части же опре-

делены вопросы, связанные с подписанием и заключительными положениями.

Таким образом, механизм реализации международно-правовых норм в области прав человека составляет совокупность нормативных и организационных средств, используемых на международном и национальном уровнях субъектами международного права в целях реализации международно-правовых норм. Как видно из определения, различают две важные структуры реализации международно-правовых норм в области прав человека: нормативные и институциональные. Эти механизмы осуществляются на международном и внутригосударственном уровнях. В комплексе можно использовать следующее разделение:

- а) международные нормативные механизмы
- б) международные организационные механизмы
- в) внутригосударственные нормативные механизмы
- г) внутригосударственные организационные механизмы.

#### **Литература**

1. Алиев А.И. Права человека. Учебник. Баку: Юридическая литература, 2013.- С.52
2. Алиев Ш.И. Права человека. Баку: Ширваннештр, 2005, с.498 Теория государства и права. Учебник. Под ред. В.Г.Стеркозова. М.:Интерстиль, 2006.- С. 182
3. Гусейнов Л.Г. Международное право. Учебник. Баку: Юридическая литература, 2002.- С.188
4. Генов И. Международного право в съвремените международни отношения. София, Наука и изкуство, 1985.- С. 172.
5. Дженнс М., Кей Р., Бредли Э. Европейское право в области прав человека. Практика и комментарии. М., 1997.- С. 56.
6. Лукашук И.И. Новое в осуществлении норм международного права // СЕМП, 1986, М., 1987.- С .55.
7. Лейст О.Э. Три концепции права // Советское государство и право. 1991, № 12.- С. 22.

8. Лукашук И.И. Функционирование международного права. М., 1992.- С. 18
9. Международное право. Учебник для вузов. Ответственные редакторы Г.В.Игнатенко и О.И.Тиунов. М.: НОРМА-ИНФРА М., 1999.- С. 111
10. Права человека. учебное пособие. Ю.С.Бадалянц, Д.А.Ягофаров. Москва, Рязань, Издательство «Поверенный», 2006.- С.164.
11. Рязань, Издательство «Поверенный», 2006.- С. 164.
12. Теория государства и права. Учебник для вузов. Под ред. С.С.Алексеева. 3-е изд. М., Норма, 2001.- С. 318.
13. Тхакахов А.М. Обеспечение прав человека в современном мире. СПб., Нестор-История, 2010.- С. 111.
14. Becher K. Die Grondprinzipien des demokratischen Volkerrechts und ihre Bedeutung fur Volkerrechts system//Deutsche Aussenpolitik. 1982, h. 1.
15. Charter of the United Nations and The Statute of the International Court of Justice. // [www.un.org](http://www.un.org).
16. Freeman M. Human Rights: An Interdisciplinary approach. 2-nd Edition. Cambridge. Polity Press. 2011, p. 119-125
17. Higgins R. The European Convention on Human Rights / / Human Rights in International Law: Legal and Policy Issues. Vol.2, Oxford, 1984, p. 497.
18. International Human Rights Law. An Introduction. Weissbrodt D., Connie de la Vega. Philadelphia, Pennsylvania Press, 2007, p. 24-26.
19. Monique Chemillier-Gendreau. Le role de reffectivite'en droit international // Realite'du droit international contemporain ( force obligatoire et sujets de droit). Actes des 2 et 3 rencontres, le Reims, 1964, p. 81.
20. Kunz J. The Changing law of Nations. Toledo, 1968, p. 96-97.
21. Touscoz J.Le principe D'effectivite dans l'ordre international. Paris, 1964, p.3.
22. Thomas Hefli. La protection de la propriete etrangere en Droit International Public. Zurich,1989, p .77.
23. TomuschatCh. Human Rights in World Wide Framework: Some Current Issues // Zeitschrift auslandisches offentliches Recht and Volkerrect. Heidelberg, 1985, № 45/3, s. 566-567.
24. The Law of International Human Rights Protection. Walter K., Kunzli J. Oxford, Oxford University Press, 2009, p. 183-184.
25. United nations Actions in the Field of Human Rights. Neü York, 1980, p. 5.
26. Vienna Convention on the Law of Treaties. SECTION 2. INVALIDITY OF TREATIES.
27. Vree J. K. de. The Political conditions of International Law review. Netheriands International Law review. Hague, 1979, V. 26, №L, p. 54.
28. [www.treaties.un.org](http://www.treaties.un.org).