

Шюкюров Насиб Хейбат оглы,
*кандидат юридических наук, преподаватель кафедры конституционного права
Бакинского государственного университета*

УДК 342

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

В практике мировых стран состав и структура членов конституционных судов различны, что обусловлено зависимостью от ряда факторов, в том числе от государственного строя, круга субъектов административно-территориального деления, имеющих право на обращение в суд и т.п. Этот состав образуется из 6-и членов в Молдове, 7-и – в Казахстане, в таких странах, как Украина и Российская Федерация, – из 18-19 членов. В Конституционный Совет Исламской Республики Иран входят 12 членов. В развитых странах предложения о выдвижении кандидатов на должность судьи Конституционного Суда, как правило, осуществляются главой государства, членами палат парламента, законодательными органами федеральных субъектов, вышестоящими судебными и юридическими учреждениями, объединениями профессиональных юристов, а также структурами, занимающимися юридической наукой и юридическим образованием.

В целом практика назначения судей Конституционного Суда на основании представления высших органов государственной власти не получила однозначную оценку в юридической литературе. По мнению некоторых исследователей, создание Конституционного Суда на основе определенного политического представительства ставит под сомнение независимость судей [10, с. 5–14]. Однако это правило оправдывает себя в странах, основывающихся на демократических принципах, с большим опытом в сфере государственного управления.

Члены Конституционного Суда в таких республиках, как Российская Федерация, Кыргызстан и Таджикистан, также как и в Азербайджане, назначаются парламентом в соответствии с представлением Президента. Например, Конституционный Суд Казахстана, состоящий из председателя и 6 членов, формируется назначением председателя и двух членов Президентом, двух членов – председателем палаты Сената, оставшиеся два члена назначаются председателем палаты Меджлиса.

В ФРГ Конституционный Суд состоит из судей, назначаемых из обеих палат в одинаковом порядке (8 членов из Бундестага, 8 членов из Бундесрата) [7, с. 282]. В Венгрии члены Конституционного Суда избираются Государственным Собранием [12, с. 439]. Во Франции в членство конституционного надзорного органа, Конституционный Совет, назначение производится Президентом и представленными каждый тремя членами Национальным Советом и Сенатом. Кроме того, в этот состав включаются бывшие президенты, у которых пожизненно

закончился весь мандат [6, с. 132]. В Соединенных Штатах конституционный надзор осуществляет Верховным Судом, судьи которого назначаются Президентом с согласия Сената, а в Японии – правительством (главный судья назначается императором по представлению правительства) [11, с. 152]. В Австрии суд состоит из президента, вице-президента и 12 членов. Здесь также функционируют 6 резервных судей. Все они назначаются президентом по представлению правительства, национального и федерального совета [8, с. 278]. В Молдове двое судей Конституционного Суда назначаются Парламентом, двое – президентом, еще двое – Высшим Советом Магистратуры [9, с. 383]. При назначении девяти судей Конституционного Суда Грузии органы исполнительной, законодательной и судебной власти участвуют равным образом.

В мировой практике существуют две основные модели структуры конституционных судов:

1. Конституционный Суд выступает как единая судебная коллегия, где рассматриваются дела при участии всех судей.

2. Конституционный Суд организуется из специальных структурных подразделений – коллегий (палаты, сената и т.д.).

Наличие коллегий позволяет повысить оперативность работы Конституционного Суда и таким образом решить проблемы, возникающие в связи с большим количеством дел, характерных для большинства конституционных судов (несоблюдение установленных процессуальных сроков в рассмотрении дел, задержки в рассмотрении дел и т.п.).

Пленарные заседания Конституционного Суда выступают как основная организационно-правовая форма его деятельности. Это объясняется тем, что на этих заседаниях суд в полном составе рассматривает и решает более важные и сложные дела (вопросы). Коллегии должны в ряде случаев выносить дела для рассмотрения на Пленум. Если в структуре Конституционного Суда предусмотрены коллегии, считается, что заседанием коллегий выражается деятельность Конституционного Суда. Это обосновано тем, что решения, принятые на пленарных заседаниях коллегий, имеют равную юридическую силу – они принимаются от имени государства и выступают в качестве постановлений Конституционного Суда. Наличие коллегий никак не вредит статусу Конституционного Суда как единого органа конституционного правосудия. Заседания коллегий и пленарные заседания являются организационно-правовыми формами осуществления Конституционным Судом

своих полномочий. Коллегии Конституционного Суда равны по своему правовому статусу. Коллегии могут создавать свои собственные структурные подразделения для подготовки к судебному разбирательству.

В целом в связи с полномочиями Пленума и коллегий Конституционного Суда возможно различать следующие варианты:

1. Пленум уполномочен рассматривать широкий круг дел, а коллегии рассматривают дела (вопросы), связанные с Конституционным Судом, но не включенные в полномочия Пленума.

2. Коллегии рассматривают широкий круг дел, а Пленум рассматривает дела, которые не входят в компетенцию коллегий.

В Австрии, Болгарии и других странах конституционные суды рассматривают дела в качестве единой коллегии. В Германии, Украине, Польше и других странах конституционные суды функционируют как на пленарных заседаниях в полном составе, так и в составе коллегий. Конституционный Суд Австрии не разделяется на палаты. Конституционный Суд Испании осуществляет свою деятельность в форме заседаний Пленума и палат. Конституционный Суд Италии рассматривает и разрешает дела на пленарных заседаниях. Требуется присутствие на заседаниях, по меньшей мере, 11 судей из 15 судей. Конституционный Суд ФРГ состоит из двух сенатов. Сенаты действуют независимо друг от друга, один из них действует под руководством Председателя Суда, а другой – заместителя Председателя. Если заключение одного сената вступает в противоречие с правовой позицией, изложенной в решении другого сената, то вопрос передается на пленарное заседание. Арбитражный Суд Бельгии рассматривает дела в палатах, состоящих из семи судей. Конституционный Суд Грузии состоит из Пленума и двух коллегий. Состав Коллегий утверждается Пленумом по представлению Председателя.

В соответствии со статьей 6.1 Закона Азербайджанской Республики «О Конституционном Суде» и статьей 130.1 Конституции Азербайджанской Республики Конституционный Суд состоит из 9 судей.

В соответствии с частью II статьи 130.2 Конституции Азербайджанской Республики судьи Конституционного Суда назначаются Милли Меджлисом Азербайджанской Республики по представлению Президента Азербайджанской Республики. Ф.С. Абдуллаев отмечает, что этот фактор при назначении судей Конституционного Суда служит как для поддержания баланса между ветвями власти, так и для обеспечения того, чтобы их назначение не зависело от какой-либо одной из ветвей власти [2, с. 111]. Президент, в качестве главы государства давая предложение в Милли Меджлис о кандидатуре соискателей в Конституционный Суд, этим также гарантирует независимость судей.

При назначении не менее семи судей Конституционного Суда Азербайджанской Республики Конституционный Суд может приступить к исполнению своих полномочий.

В день назначения на должность судья Конституционного Суда на заседании Милли Меджлиса Азербайджанской Республики приносит присягу следующего содержания: «Клянусь, что буду честно и добросовестно исполнять полномочия судьи Конституционного Суда Азербайджанской Республики, защищать верховенство Конституции Азербайджанской Республики и независимо, беспристрастно и справедливо решать рассматриваемые вопросы».

В отличие от других судей, которые приносят присягу перед Пленумом Верховного Суда, судьи Конституционного Суда приносят присягу в Милли Меджлисе Азербайджанской Республики, и это исходит из того, что Конституционный Суд является высшим органом судебной власти. Это единственный орган судебной власти, способный непосредственно влиять на правотворчество [4, с. 461].

Судья Конституционного Суда считается приступившим к исполнению своих полномочий со дня принесения присяги.

Конституционный Суд рассматривает дела на заседаниях палат и Пленума.

В Пленум Конституционного Суда входят все судьи Конституционного Суда.

Заседания Пленума Конституционного Суда, как правило, созываются Председателем Конституционного Суда в порядке, установленном Законом «О Конституционном Суде» и Внутренним Уставом Конституционного Суда.

Председательствующим на заседании Пленума Конституционного Суда является Председатель Конституционного Суда, при его отсутствии либо по его поручению – заместитель Председателя Конституционного Суда, а при отсутствии и его – самый старший по возрасту судья Конституционного Суда. Судья-докладчик не может председательствовать на заседании Пленума Конституционного Суда.

Если Законом «О Конституционном Суде» не установлено иных обстоятельств, заседание Пленума Конституционного Суда полномочно при участии не менее чем шести судей.

Согласно статье 19-й Внутреннего Устава Конституционного Суда заседания Пленума Конституционного Суда могут проводиться в любой день недели, кроме субботы, воскресенья и праздничных дней. Судебные заседания, как правило, проводятся утром с 11 до 13 часов, а днем – с 15 до 17 часов. Если Конституционный Суд не закончил рассмотрение конституционного дела в течение вышеуказанных часов, на следующий рабочий день его рассмотрение на заседании Пленума Конституционного Суда должно быть продолжено.

В случаях рассмотрения обращения Милли Меджлиса Азербайджанской Республики о прояснении сведений об утрате способности Президента Азербайджанской Республики исполнять свои полномочия по состоянию здоровья и заявления об уходе в отставку Президента Азербайджанской Республики проводятся внеочередные заседания Пленума Конституционного Суда. Такие заседания могут так-

же проводиться в вищеуказанні часи по субботам і воскресенням.

Состав палат определяется председателем Конституционного Суда.

Правила организации, созыва и проведения заседаний палат определяются Внутренним Уставом Конституционного Суда.

Заседания палат полномочны при участии не менее 3 судей.

Председатель Конституционного Суда и его заместитель не могут входить в состав одной и той же палаты.

На заседаниях палат судьи Конституционного Суда председательствуют по очередности. Последовательность этого председательства определяется на заседаниях палат.

В нашей Республике требования, предъявляемые к судьям Конституционного Суда, – такие же, как и требования, предъявляемые к другим судьям. Требования к судьям Конституционного Суда установлены в статье 11-й Закона Азербайджанской Республики «О Конституционном Суде».

В соответствии со II частью статьи 126-й Конституции Азербайджанской Республики судьи Конституционного Суда не могут занимать какие-либо иные выборные и назначаемые должности, они, кроме научной, педагогической и творческой деятельности, не могут заниматься какой-либо предпринимательской, коммерческой или иной оплачиваемой деятельностью, не могут заниматься политической деятельностью, не могут быть членами политических партий, получать иную оплату, за исключением своей заработной платы, а также оплаты за научную, педагогическую и творческую деятельность [3, с. 5].

Р.М. Панахов указывает, что конституционные суды во многих странах формируются одинаковым образом. Это, в первую очередь, проявляется в требованиях к членам суда. Во-первых, они не могут заниматься какой-либо другой оплачиваемой деятельностью (в некоторых странах, в том числе и в Азербайджане, за исключением научно-педагогической и творческой деятельности). Во-вторых, член органа конституционного надзора не может быть членом политической партии или заниматься политической деятельностью. В-третьих, лица в возрасте старше 65-70 лет и лица младше 35-40 лет, как правило, не избираются членами конституционного суда. В то же время во многих государствах суд в установленных законом порядке и случаях обладает полномочиями освобождения своего члена от занимаемой должности (Албания, Турция, Швейцария и т. д.).

По мнению автора, в требованиях возрастного ценза для возраста судей хотя и установлен нижний предел, но не отражен верхний предел. Кроме того, под указанным в статье лицом, имеющим право участвовать в выборах, понимаются граждане Азербайджанской Республики, которые в соответствии со статьей 56-й Конституции обладают дееспособностью, поскольку в этой статье как лица, не имеющие права участвовать в выборах, указаны не гражд-

дане и лица, установленные как недееспособные по решению суда [5, с. 380–388].

К ряду должностных лиц Конституционного Суда Азербайджанской Республики могут быть в основном отнесены такие лица:

- 1) председатель Конституционного Суда;
- 2) заместитель председателя Конституционного Суда;
- 3) помощник председателя Конституционного Суда Азербайджанской Республики;
- 4) руководитель Аппарата Конституционного Суда;
- 5) заместитель руководителя Аппарата;
- 6) помощник руководителя Аппарата Конституционного Суда;
- 7) руководители отделов и секторов Конституционного Суда и др.

В соответствии со статьей 20-й Закона Азербайджанской Республики «О Конституционном суде», регулирующей порядок назначения и освобождения председателя и заместителя председателя Конституционного Суда, председатель и заместитель председателя Конституционного Суда назначаются из числа судей Конституционного Суда в соответствии с пунктом 32 статьи 109 Конституции Азербайджанской Республики.

Председатель и заместитель председателя Конституционного Суда освобождаются от должности только по собственному желанию. В этом случае они остаются в должности судьи Конституционного Суда [3, с. 9].

Полномочия и роль председателя Конституционного Суда отражаются в нижеследующем:

1. Представляет Конституционный Суд по отношению к органам законодательной, исполнительной и судебной власти, органам местного самоуправления, иностранным государствам и международным организациям, а также юридическим и физическим лицам.
2. Организует работу Конституционного Суда.
3. Выносит вопросы о полномочиях Конституционного Суда для рассмотрения на заседаниях Пленума Конституционного Суда.
4. Созывает заседания Пленума Конституционного Суда и председательствует на этих заседаниях.
5. Определяет круг вопросов, которые решает заместитель Председателя Конституционного Суда.
6. Определяет состав палат.
7. Из числа судей назначает одного или нескольких судей-докладчиков с учетом объема и количества дел.
8. Издает распоряжение по поводу средств, выделенных из государственного бюджета на содержание и обеспечение деятельности Конституционного Суда.
9. Руководит аппаратом Конституционного Суда.
10. Назначает на должность и освобождает от должности работников аппарата Конституционного Суда, решает вопросы о поощрении и о дисциплинарном взыскании.

11. Осуществляет иные полномочия, возложенные на него законодательством Азербайджанской Республики.

Заместитель Председателя Конституционного Суда решает вопросы, определенные Председателем Конституционного Суда, в отсутствие Председателя Конституционного Суда или в случае невозможности осуществления своих обязанностей заменяет его.

На основании статьи 1.1 Положения «Об Аппарате Конституционного Суда Азербайджанской Республики» в соответствии с Конституцией Азербайджанской Республики и Законом Азербайджанской Республики «О Конституционном суде» Аппарат Конституционного Суда Азербайджанской Республики осуществляет правовое, организационное и информационное обеспечение деятельности Конституционного Суда. Аппарат Конституционного Суда в своей работе руководствуется Конституцией Азербайджанской Республики, Законом «О Конституционном Суде» и другими законами, нормативными правовыми актами Азербайджанской Республики, Внутренним Уставом Конституционного Суда, Положением «О структурах Аппарата и Управления Делами Конституционного Суда Азербайджанской Республики», внутренними дисциплинарными правилами Конституционного Суда и приказами и распоряжениями председателя Конституционного Суда. Аппарат Конституционного Суда формируется и осуществляет свою деятельность в соответствии с Законом Азербайджанской Республики «О государственной службе». Руководитель Аппарата Конституционного Суда организует работу сотрудников Аппарата по выполнению ими своих должностных полномочий, принимает соответствующие меры для обеспечения выполнения ими должностных обязанностей, подготавливает предложения Председателю Конституционного Суда о структурных подразделениях Аппарата в соответствии с Законом «О Конституционном Суде» и Законом Азербайджанской Республики «О государственной службе», подготавливает положения структурных подразделений Аппарата, определяет основные направления и разделение работ их деятельности и своего заместителя, контролирует организацию их работы в соответствии с положениями структурных подразделений Аппарата, в связи с организацией работы дает устные и письменные поручения и указания руководителям структурных подразделений, контролирует осуществляемую в соответствии с положениями структурных подразделений Аппарата деятельность, координирует направления их деятельности, создает условия для обеспечения необходимой информацией структурных подразделений Аппарата, обеспечивает своевременную организацию запланированных мероприятий Председателя Конституционного Суда, организует подготовку приказов, распоряжений Председателя Конституционного Суда, контролирует их исполнение структурными подразделениями Аппарата и представляет

соответствующие документы Председателю Конституционного Суда, выполняет соответствующие приказы, поручения и указания, изданные Председателем Конституционного Суда, докладывает Председателю Конституционного Суда о поступивших в Конституционный Суд запросах, жалобах и обращениях, направляет поручения, указанные в Статье 36.4 Закона Азербайджанской Республики «О Конституционном Суде», в структуры Аппарата и контролирует их выполнение, обеспечивает организацию заседаний Конституционного Суда и палат, организует изучение практики исполнения решений Конституционного Суда и информирует Председателя Конституционного Суда о результатах работы, периодически информирует Председателя Конституционного Суда о деятельности возглавляемых им структурных подразделений, дает предложения и рекомендации о приеме на работу и увольнении сотрудников, при исполнении своих должностных обязанностей он руководствуется соответствующими нормативными правовыми актами Азербайджанской Республики.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Азербайджанской Республики. Баку : Юридическая литература, 2016. 100 с. (на азербайджанском языке)
2. Абдуллаев Ф.С. Теоретические и практические проблемы конституционного производства в Азербайджанской Республике. Баку : Наука, 2009. 396 с. (на азербайджанском языке)
3. Закон Азербайджанской Республики «О Конституционном Суде». Баку : Закон, 2012. 60 с. (на азербайджанском языке)
4. Аскеров З.А. Конституционное право. Учебник. Баку : Издательство Бакинского Университета, 2006. 698 с. (на азербайджанском языке)
5. Панахов Р.М. Сущность и формы конституционного надзора. *Актуальные проблемы государственного и правового строительства в Азербайджанской Республике*. Сборник научных статей. 17-е издание. Баку : Адилоглу, 2007. С. 112–117 (на азербайджанском языке).
6. Ардан Ф. Франция: государственная система. Москва : Юридическая литература, 1994, 176 с.
7. Государственное право Германии. Т. 1. М., 1994, 158 с.
8. Клишас А.А. Конституционная юстиция в зарубежных странах. Москва : Международная отношения, 2004. 288 с.
9. Ковешников Е.М., Марченко М.Н., Стешенко Л.А. Конституционное право стран СНГ. Москва : Юрист, 1999, 464 с.
10. Страшун Ю.А. Судебный конституционный контроль в России: уроки, проблемы и перспективы. Научно-практическая конференция (обзор). *Государство и право*. 1997. № 5. С. 5–14.
11. Фридмен Л. Введение в американское право. Москва : Прогресс, 1993. 286 с.
12. The relations between Constitutional Courts and the other national courts, including the interference in this area of the action of the European courts. Editors: Michel Melchior, Andre Alen. 2004, 562 p.

Шюкюров Насиб. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

В данном исследовании отмечается создание конституционного надзора в Азербайджанской Республике впервые после восстановления государственной независимости и его роль как одного из эффективных и важных институтов в общественной, политической и правовой жизни современного периода. В статье также исследуется определение основных принципов реализации юстиции в Конституции Азербайджанской Республики, в нашей республике, как и во всех правовых государствах, роль судебной власти в качестве основного гаранта прав и свобод, в том числе создание необходимой нормативно-правовой базы для эффективного функционирования судебной власти.

Ключевые слова: правовое государство, судебная власть, судебная система, разделение властей, верховенство конституции, непротиворечивость конституции, правовая охрана, конституция, конституционное управление.

Шюкюров Насіб Хейбат огли. ПРАВОВІ ОСНОВИ ОРГАНІЗАЦІЇ КОНСТИТУЦІЙНОГО СУДУ АЗЕРБАЙДЖАНСЬКОЇ РЕСПУБЛІКИ

У даному дослідженні відзначається створення конституційного нагляду в Азербайджанській Республіці вперше після відновлення державної незалежності і його роль як одного з ефективних і важливих інститутів у суспільному, політичному і правовому житті сучасного періоду. У статті також досліджується визначення основних принципів реалізації юстиції в Конституції Азербайджанської Республіки, в нашій республіці, як і в усіх правових державах, роль судової влади в якості основного гаранта прав і свобод, у тому числі створення необхідної нормативно-правової бази для ефективного функціонування судової влади.

Ключові слова: правова держава, судова влада, судова система, поділ влади, верховенство конституції, несуперечливість конституції, правова охорона, конституція, конституційне управління.

Shukur Nasib. LEGAL BASIS OF THE ORGANIZATION OF THE CONSTITUTIONAL COURT OF THE AZERBAIJAN REPUBLIC

This study notes the creation of constitutional control in the Republic of Azerbaijan for the first time since the restoration of state independence and its role as one of the most effective and important institutions in the social, political and legal life of the modern period. Also implementation of main principles of providing justice in line with the Constitution of the Republic of Azerbaijan, leading role of judiciary as a guarantor for providing human and citizen rights and freedoms in the Republic of Azerbaijan once as it exists in other legal states, as well as creation of necessary legislation data base for effective operation of the judiciary have been noted in the article.

In the practice of world countries, the composition and structure of members of constitutional courts are different, which is due to dependence on a number of factors, including the state system, the range of subjects of administrative and territorial division who have the right to go to court, etc.

In general, the practice of appointing judges of the Constitutional Court on the basis of the submission of the highest bodies of state power has not received an unequivocal assessment in the legal literature. According to some researchers, the creation of the Constitutional Court on the basis of a certain political representation calls into question the independence of judges.

In world practice there are two main models of the structure of constitutional courts:

1. The Constitutional Court acts as a single judicial panel, where cases are considered with the participation of all judges;

2. The Constitutional Court is organized from special structural subdivisions – colleges (chambers, senate, etc.).

The presence of colleges allows to increase the efficiency of the work of the Constitutional Court and, thus, to solve problems arising from the large number of cases characteristic of the majority of constitutional courts (non-compliance with the established procedural deadlines in hearing cases, delays in hearing cases, etc.)

In general, in connection with the powers of the Plenum and the boards of the Constitutional Court, it is possible to distinguish the following options:

1) the Plenum is authorized to consider a wide range of cases, and collegiums consider cases (issues) related to the Constitutional Court, but not included in the powers of the Plenum;

2) the boards consider a wide range of cases, and the Plenum considers cases that are not within the competence of the boards.

When appointing at least seven judges of the Constitutional Court of the Republic of Azerbaijan, the Constitutional Court may proceed to the exercise of its powers.

On the day of appointment, the judge of the Constitutional Court at the meeting of the Milli Majlis of the Azerbaijan Republic takes the oath of the following content.

The composition of the chambers is determined by the chairman of the Constitutional Court.

The rules for organizing, convening and holding chambers meetings are determined by the Internal Charter of the Constitutional Court.

Meetings of chambers are authorized with the participation of at least 3 judges.

The Chairman of the Constitutional Court and his deputy may not be members of the same chamber.

At the sessions of the chambers, the judges of the Constitutional Court preside in turn. The sequence of this chairmanship is determined at the meetings of the chambers.

In our Republic, the requirements for judges of the Constitutional Court are the same as the requirements for other judges. The requirements for judges of the Constitutional Court are set out in Article 11 of the Law of the Republic of Azerbaijan “On the Constitutional Court”.

Key words: rule of law, judiciary, judicial system, division of power, supremacy of constitution, compliance with constitution, legal protection of constitution, constitutional control.